

公务员管理实务丛书

中国 公务员

ZHONGGUO
GONGWUYUAN
GUANLIXUE

李如海 朱庆芳 主编

管理学

经济日报出版社

公务员管理实务丛书

中国公务员管理学

(第二版)

顾问:程连昌

主编:李如海 朱庆芳

副主编:石志夫 初尊贤 胡振民

参加编写人员:

李如海	朱庆芳	石志夫
初尊贤	胡振民	曾毓敏
鄂桂红	倪才忠	马爱华
徐月高	王秀芳	万鹏飞
句 华	王润贵	赵凯农
金正昆	徐克恩	佟亚丽

日报出版社

(京)新登字 102 号

责任编辑:初志英

责任校对:穆 益

公务员管理实务丛书

中国公务员管理学

顾 问 程连昌

主 编 李如海 朱庆芳

副主编 石志夫 初尊贤 胡振民

经济日报出版社出版发行

(北京市崇文区体育馆路龙潭西里 54 号)

新华书店经销

北京仰山印刷厂

787×1092 毫米 32 开本 11.75 印张 240 千字

1994 年 10 月第二版 1994 年 10 月第一次印刷

印数 1—5000

ISBN7-80036-916-1/D·152 定价:9.6 元

《公务员管理实务丛书》

总 序

在中国，这个人口众多的国家建立和推行国家公务员制度，不仅是中国人民国内政治生活中一件大事，也必将对世界各国特别是对经济不发达国家产生深远影响，成为世界人事行政发展史册中灿烂的篇章。

1993年8月，《国家公务员暂行条例》的颁布，是我国干部人事制度改革的重大举措，是中国国家公务员制度诞生的标志。1993年11月，国务院又发布了《国家公务员制度实施方案》，这是我国全面推行公务员制度的总体部署。当前全国各地、各部门都在结合自己的实际，贯彻国务院的实施方案。一个学习《条例》，宣传《条例》的热潮正在掀起。我们推出这套丛书，就是为了广大读者特别是基层干部学习《条例》、实施《条例》时，提供一套系列读物。

《公务员管理实务丛书》以重点突出“管理实务”来体现其强烈的实用性特征。为此，我们根据我国当前的基本国情，运用了公务员管理学的原理，吸纳了世界各国公务员管理实践和我国多年来干部管理中的历史经验，研究了公务员试点单位试行公务员制度的全过程，较为系统地回答了公务员管理中的各种问题，并且尽可能地提出可供操作的技术处理方法。如果这套丛书能够对读者尤其是人事行政管理干部了解和从事公务员管理实务有所帮助，便是达到了编写这套丛书

的愿望。

这套丛书的作者都是中国人民大学、北京大学、中国政法大学、国家人事部人事与人才研究所、中国高级公务员培训中心等单位从事公务员教学科研工作的专家、学者。丛书是分工协作、集成系列的。每册既是单独成篇、自成体系，又是整个丛书的有机组成问题；既反映了每位作者的研究水平，又体现出五个单位公务员研究上长期紧密合作的结果。

最后，我们愿将这套丛书献给即将成立的《北京公务员研究会》，作为向研究会成立大会的一份礼物，预祝大会召开成功！

初尊贤

1994年4月25日

于中国政法大学寓所

再 版 前 言

根据 1993 年 8 月国务院公布的《国家公务员暂行条例》的基本内容,我们对 1993 年 2 月出版的《中国公务员管理学》进行了修订,并经法律出版社同意,改由经济日报出版社纳入《公务员管理实务丛书》出版。

参加修订的原作者有鄂桂红、曾毓敏、王润贵、佟亚丽、胡振民、初尊贤、朱庆芳、李如海。

望读者对本书不妥之处继续指正。

李如海

1994.8

初 版 前 言

1991年11月,在中国人民大学召开的首届中国公务员制度教学科研讨论会,委托以中国人民大学国家公务员研究所、北京大学政治学与行政管理系、中国政法大学政治系和国家人事部人事人才科学研究所为主,编写一本供全国高校国家公务员制度课教学的试用教材。我们接受了这项任务。经过近十个月的时间,编写出这本《中国公务员管理学》。

正值此书定稿之际,党的“十四大”明确提出,在我国要“尽快推行国家公务员制度”。这个决定,为我们抓紧公务员制度的教学与研究吹响了号角。

去年10月9日至15日,在北京大学召开的第二届中国公务员制度教学科研讨论会认为,随着公务员制度在我国的推行,开展国家公务员制度教学,无论在行政学院还是在干部管理学院,无论是在党校还是在高等院校,都已提到日程上来了。尤其是在高校,公务员制度教学已势在必抓了。因为在一定意义上说,高校在为我国培养着国家公务员的后备军。因此,本书及时完稿与出版,不仅为高等院校公务员制度教学提供了一本试用教材,同时也为干部培训提供了一本参考书。

参加编写本书的共18人。其中有中国人民大学的李如海(绪论、第六章)、王秀芳(第七、九章)、赵凯农(第十二章一、二节)、金正昆与徐克恩(第十二章三节),北京大学的石志夫(第八章)、万鹏飞(第十章)、句华(第十一章一节),中国政法大学

的初尊贤(第十四章)、王润贵(第十一章二节)、倪才忠(第三章)、国家人事部人事人才科学研究所的朱庆芳(第十七章)、曾毓敏(第二章)、佟亚丽(第十三章)、鄂桂红(第一章)。此外,还有国家人事部的徐月高(第五章)、中组部研究室的胡振民(第十五、十六章)和广东行政学院的马爱华(第四章)。各章完稿后,由主编、副主编讨论了修改意见,最后由主编统修定稿。国家人事部副部长程连昌同志担任本书顾问。

出席第二届中国公务员制度教学科研讨论会的蒋翰庭、刘熙瑞、魏国强、林丽妮、毛为、杨兴林、李向东、梁仲民、李笑梅、张振川、陈启文、夏颖颖等各地代表,对本书的结构与内容提出了宝贵意见;已故中国人民大学的黄达强教授,生前对本书的编写给予了热情支持与帮助;本书完稿之际,全国人大常委会常务副秘书长曹志同志及国家人事部副部长程连昌同志欣然为本书题词。在此一并深表谢意。

在本书编写过程中,参阅了一些已出版的有关书刊,现将部分公开出版的书名附在书末。

本书作为论述我国公务员管理的著作问世了,由于国家公务员制度在我国尚未正式推行,加上我们水平有限,掌握资料不足,书中不妥之处,敬请读者批评指正。

李如海

1993年2月

《公务员管理实务丛书》

主编：初尊贤

编委：李如海 朱庆芳 石志夫 邹晓青

志
一九九三年十二月

11/37/15

認真貫徹黨的十四大
精神，盡快推行國家
公務員制度。

曹志

一九九三年十月

建立80張有
中國特色的國家
圖書館。

銀山王日
九月三十日

内 容 简 介

《中国公务员管理学》(修订本)是在1993年2月第一版的基础上,根据1993年8月国务院颁布的《国家公务员暂行条例》的内容,为满足高校及公务员培训需要而修订的。

该书主编是中国人民大学国家公务员研究所所长李如海和人事部人事科学研究院副院长朱庆芳。

该书是由中国人民大学、北京大学、中国政法大学和人事部人事科学研究院人事与人才科学研究所等单位的部分同志联合编写的,是一本供高校公务员制度教学的试用教材与干部培训的参考书。人事部程连昌常务副部长为本书顾问。全书共17章。书中探索了公务员管理学的研究对象与内容,学习与研究公务员管理学的意义、原则与方法,论述了我国公务员制度的产生与分类,公务员的权利义务、行为规范、管理体制、监督、廉政与法制建设的指导方针和基本内容。书中还依照公务员条例的内容,重点阐明了公务员从“进口”到“出口”的各项管理制度的意义、原则、种类、方式和程序等。

目 录

总序	(1)
再版前言	(3)
初版前言	(4)
绪论	(1)
第一节 公务员与公务员管理学	(1)
一、公务员	(1)
二、公务员制度	(2)
三、公务员管理学	(2)
第二节 中国公务员管理学的内容	(3)
一、中国公务员管理学的研究对象与任务	(3)
二、中国公务员管理学的内容	(3)
三、中国公务员管理学和人事管理学的联系与区别	(5)
第三节 学习与研究有中国特色的公务员管理学	(6)
一、学习与研究中国公务员管理学的意义	(6)
二、学习与研究中国公务员管理学的原则	(8)
三、学习与研究中国公务员管理学的方法	(9)
第一章 中国公务员制度	(11)
第一节 公务员制度的产生与基本原则	(11)
一、公务员制度的产生	(11)
二、公务员制度的基本原则	(16)
第二节 中国公务员制度的形成、特色与内容	(18)
一、中国公务员制度产生的历史背景	(18)

二、中国公务员制度的形成	(20)
三、中国公务员制度的特色	(21)
四、中国公务员制度的基本内容	(23)
第三节 中国公务员制度的实施	(24)
一、中国推行公务员制度的方针	(24)
二、中国推行公务员制度的步骤	(25)
第二章 中国公务员的职位分类	(27)
第一节 品位分类的产生与发展	(27)
一、品位分类的涵义	(27)
二、品位分类的产生	(28)
三、品位分类的发展	(29)
四、对品位分类的基本评价	(33)
第二节 职位分类的产生与发展	(34)
一、职位分类的涵义	(34)
二、职位分类的产生	(35)
三、职位分类的发展	(37)
四、对传统职位分类的基本评价	(41)
第三节 中国公务员的职位分类制度	(42)
一、中国公务员职位分类制度的内容	(42)
二、中国公务员职位分类制度的特色	(49)
第三章 中国公务员的权利与义务	(52)
第一节 公务员权利与义务的涵义与意义	(52)
一、公务员权利与义务的涵义	(52)
二、公务员权利与义务的关系	(55)
三、依法规定公务员权利与义务的意义	(56)
第二节 公务员的权利	(58)
一、公务员权利概述	(58)
二、中国公务员的权利	(60)

三、公务员的权利保障	(66)
四、公务员的申诉控告	(69)
第三节 公务员的义务	(75)
一、公务员义务概述	(75)
二、中国公务员的义务	(76)
三、公务员的责任	(81)
第四章 中国公务员的行为规范	(84)
第一节 公务员行为规范的涵义与意义	(84)
一、公务员行为规范的涵义	(84)
二、公务员行为规范的特点	(85)
三、制定公务员行为规范的意义	(86)
第二节 公务员行为规范的种类	(88)
一、公务员的政治行为规范	(88)
二、公务员的职业道德规范	(91)
三、公务员的互动行为规范	(92)
四、公务员的语言行为规范	(94)
五、公务员的仪表举止行为规范	(96)
第五章 中国公务员的录用考试	(99)
第一节 公务员录用考试的涵义、地位与意义	(99)
一、公务员录用考试的涵义	(99)
二、公务员录用考试的地位	(100)
三、公务员录用考试的意义	(102)
第二节 公务员录用考试的历史发展	(103)
一、录用考试起源于中国	(103)
二、西方文官的考试制度	(105)
第三节 公务员录用考试的原则、方式与程序	(108)
一、公务员录用考试的原则	(108)

二、公务员录用考试的方式	(109)
三、公务员录用考试的程序	(111)
第六章 中国公务员的考核	(114)
第一节 公务员考核的涵义与意义	(114)
一、公务员考核的涵义	(114)
二、公务员考核的意义	(115)
第二节 公务员考核的原则与内容	(116)
一、公务员考核的原则	(116)
二、公务员考核的内容	(119)
第三节 公务员考核的方式与程序	(125)
一、公务员考核的种类	(125)
二、公务员考核的方式	(125)
三、公务员考核的程序	(128)
第四节 公务员考核的时限与结果	(129)
一、公务员考核的时限	(129)
二、公务员考核的结果	(129)
三、公务员考核的管理机关	(130)
第七章 中国公务员的奖惩	(132)
第一节 公务员奖惩的涵义与意义	(132)
一、公务员奖惩的涵义	(132)
二、实施公务员奖惩的意义	(133)
第二节 公务员奖励的内容	(135)
一、公务员奖励的原则	(135)
二、公务员奖励的条件	(137)
三、公务员奖励的方式	(138)
四、公务员奖励的实施程序	(139)
第三节 公务员惩处的内容	(140)
一、公务员惩处的原则	(140)

二、公务员惩处的条件	(142)
三、公务员的纪律	(143)
四、公务员惩处的类型	(144)
五、公务员惩处的实施程序	(145)
六、公务员处分的终止	(147)
第八章 中国公务员的职务任免	(148)
第一节 公务员职务任免的涵义与意义	(148)
一、公务员职务任免的涵义	(148)
二、公务员职务任免的意义	(148)
第二节 公务员任职的内容	(150)
一、公务员任职的原则	(150)
二、公务员任职的条件	(152)
三、公务员任职的程序与手续	(153)
四、公务员任职的限制	(154)
五、公务员任职的形式	(155)
第三节 公务员免职的内容	(157)
一、公务员免职的条件	(157)
二、公务员免职的程序	(157)
第九章 中国公务员的职务升降	(158)
第一节 公务员职务升降的涵义与意义	(158)
一、公务员职务晋升的涵义	(158)
二、公务员降职的涵义	(158)
三、实施公务员职务升降的意义	(159)
第二节 公务员职务晋升的内容	(161)
一、公务员职务晋升的原则	(161)
二、公务员职务晋升的条件	(163)
三、公务员职务晋升的方式	(165)
四、公务员职务晋升的实施程序	(168)