

区域经济技术合作研究丛书之十一

迈向 市场经济的 区域合作

● 主编 刘振亚 ●

MAI XIANG
SHI CHANG
JINGJI DE
QU YU
HEZUO

中国计划出版社

迈向市场经济 的区域合作

顾问 赵维臣 赵延年

主编 刘振亚

副主编 杨树珍 杨旭光

编委会(按姓氏笔划排序)

于海生 王立新 王 挺 叶裕民

刘春鸿 刘振亚 张可云 张晓华 张嘉鸿

杨旭光 杨树珍 侯景新 胡玉才 崔建新

中国计划出版社

1993年 北 京

(京)新登字078号

迈向市场经济的区域合作

刘振亚 主 编

☆

中国计划出版社出版发行

(北京市西城区月坛北小街2号)

通县向阳印刷厂印刷

850×116毫米1/32 6.75印张 172千字

1993年9月第一版 1993年9月第一次印刷

印数1—3000册

☆

ISBN 7—80058—299—X/F·192

定价：8.00元

我国地域广阔，各地条件差异很大，经济发展不平衡。应当在国家统一规划指导下，按照因地制宜、合理分工、各展所长、优势互补、共同发展的原则，促进地区经济合理布局和健康发展。

各地都要从国家整体利益出发，树立全局观念，不应追求自成体系，竭力避免不合理的重复引进。积极促进合理交换和联合协作，形成地区之间互惠互利的经济循环新格局。

——摘自江泽民在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告《加快改革开放和现代化建设步伐夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》

要大力開展橫向經
濟聯合，促進區域經濟發
展，優勢互補，互惠互利，
共同發展，共同提高。

祝第二屆全國區域經濟
研討會圓滿成功。

田紀雲
一九九二年十二月二日

前 言

确立社会主义市场经济是我国经济体制改革的目标模式，标志着我国经济建设与改革开放事业进入了一个新阶段。市场经济是市场在资源配置中起基础性作用的经济，它不同于传统的计划经济，我国区域经济发展与运行机制必须逐步转换以适应社会主义市场经济的新要求。显然，一些以前未曾出现过的新区域经济问题，例如如何发挥政府与市场在区域经济合作中的作用，如何加强沿边、沿海、沿江、沿路的开放，加强国内区域经济合作以迎接“复关”后国际市场的挑战等重大问题会不断出现，若不能很好地解决这些问题，则不仅会影响区域经济本身的发展，而且会延缓社会主义市场经济体制的形成。此外，尽管我国区域经济随着改革开放的不断深入而迅速发展，区域经济合作对地区经济发展所起的作用与影响越来越大，但在改革初期即已发现的诸如地区产业结构趋同、区域经济冲突不断以及区域市场不完善等问题仍然不同程度地存在，妨碍了区域经济稳步发展与区际关系的协调。可见，在向社会主义市场经济体制转变时期，区域经济问题将变得日益引人注目，如何根据市场经济的要求加强区域经济合作，无疑是区域经济理论研究者与实际工作者面临的一项重要课题。

为探讨市场经济条件下的区域经济问题，中国区域经济技术合作研究中心、中国工业经济协会于1992年12月3日至5日在北京联合举办了“第二届全国区域经济合作研讨会”。来自全国17个省市的有关高校科研单位及主要省市的经济协作办(委)的58名代表出席了会议，田纪云副总理专门为会议题词。吕东、赵维臣、赵

延年、高尚全、余建明、黄超等领导同志亲临会议指导。会议由中国工业经济协会协作咨询部主任、中国区域经济技术合作研究中心顾问杨旭光与中国人民大学区域经济研究所所长、中国区域经济技术合作研究中心常务副主任杨树珍主持，北京市经协办常务副主任、中国区域经济技术合作研究中心主任刘振亚致开幕词，北京市经协办副主任、中国区域经济技术合作研究中心副主任张嘉鸿致闭幕词。与会代表根据“充分发挥各地优势，加快地区经济发展，促进全国经济布局合理化”的精神，就区域经济发展到社会主义市场经济阶段所面临的新问题、市场经济对区域合作的影响与要求，区域合作如何适应发展社会主义市场经济的需要、政府在区域合作中的作用等问题展开了广泛深入的讨论。

与会代表认为，我国现阶段的区域合作面临许多亟待解决的新问题，主要包括：①如何明确各地的比较优势，科学划分不同层次的经济区，为区域合作提供依据；②如何形成或完善不同层次、不同内容、不同形式的区域市场网络，联合走向全国统一市场与国际市场；③如何发挥市场与政府两方面的作用，规范与加强区域合作，迎接国际竞争的挑战；④如何进一步加强东部、中部与西部经济合作，促使国民经济协调发展；⑤如何利用沿海、沿边、沿江、沿路的开放，发展国际间的区域合作，以适应世界经济一体化、区域化、集团化的趋势等等。与会代表在讨论这些问题时认为，在向市场经济转型的过程中，区域合作要适应建立大市场的需要、适应大开放的需要与适应为市场经济创造大环境的需要，因此，必须加强区域理论与实践问题的研究，总结新经验，研究新问题。

为了宣传此次会议的成果，我们将与会代表的论文整理成书。全书共分六部分。

第一部分“区域合作的基本理论”，收集了4篇文章。该部分主要论述与研究区域合作及与其有关的理论问题，如区域

经济分工、区域规划、区域市场、横向联合等；第二部分“中国区域经济发展与调控”，收集了3篇文章。这部分从总体上集中探讨我国区域经济发展格局、城市与乡村一体化与区域经 济 调 控 问 题；第三部分“西部地区对外开放与经济发展”，收集了3篇文章。这部分主要研究我国西部落后地区对外开放的条件、意义、模式与措施以及西部地区工业发展；第四部分“东、西部地区经济协作与横向联合”，收集了3篇文章。这部分主要探讨沿海与内地的比较优势，东、西部合作的政策与措施等；第五部分“国内区域 经济合作与国际合作”收集了3篇文章。这部分集中介绍了宝鸡参与陕甘川毗邻十二方经济区联合的情况和成绩、珲春图们江地区、黑河市与邻国进行合作开发和边境贸易情况，并根据实践经验总结出了开展国内与国际合作的经验与思路；第六部分“区域 开发与规划”收集了3篇文章。本部分分别探讨了湖南西线、南京经济协作区和武汉经济协作区的开发战略与规划。

当前，如何建立完善社会主义市场经济体制以及如何联合起来迎接“复关”后国际市场竞争的挑战已成为我国影响全局性的两个重要经济问题。加强区域经济合作是推动社会主义市场经济发展的具体步骤，是联合起来形成中国整体优势以迎接国际市场挑战的基础与基本内容。我们编辑此书的主要目的正是为了促进我国区域经济合作的理论研究与实际工作。

编者

1993年6月于中国人民大学

目 录

前言

I. 区域经济合作的基本理论

- 一、区域规划和区域经济联合…………… (1)
- 二、区域经济研究的新阶段…………… (11)
- 三、建立区域协作市场 发展横向经济联合…………… (14)
- 四、区域经济分工、规划与联合…………… (20)

II. 中国区域经济发展与调控

- 一、我国区域经济的发展变化趋势…………… (27)
- 二、中国城乡经济一体化研究…………… (38)
- 三、中国区域经济综合调控模式研究…………… (50)

III. 西部地区对外开放与经济发展

- 一、论地域开放与西部开发战略…………… (63)
- 二、西部地区工业发展现状、问题及对策…………… (72)
- 三、论中国西部对外开放与民族繁荣…………… (90)

IV. 东西部地区的经济协作与横向联合

- 一、加强沿海与内地经济协作的基础和途径 …… (100)
- 二、进一步促进我国东西部地区横向经济联合的
政策与措施 …… (123)
- 三、西部地区人才流动和人才培养的现状、
问题及对策 …… (135)

V. 国内区域经济合作与国际合作

- 一、加强经济联合, 携手走向市场 …… (144)
- 二、横向联合与珲春图们江地区的经济开发 …… (152)
- 三、黑河市边境贸易的发展 …… (159)

Ⅵ. 区域开发与规划

- 一、关于加快湖南省西线区域开发开放的综合
研究 (166)
- 二、加快区域经济发展, 促进流域开发开放 (183)
- 三、区域农业合作规划的探讨 (188)
- 编后语** (199)

I. 区域经济合作的基本理论

区域规划和区域经济联合

一、与区域合作有关的几个概念问题

与区域合作有关的概念目前有区域规划、区域经济规划、国土规划、区域经济联合等几种提法。这些提法的内涵有共同之处，但也有区别。其共同之处是都以区域为研究的对象，而且多以经济发展为主要研究内容，目的都是为了优化区域经济结构，以达到经济发展的高效与合理，更好地适应发展社会主义市场经济的需要。

区域规划是国外一些经济发达国家先提出来的。德国本世纪初从编制城市总体规划中认识到，必须研究对城市影响较大的地域，从而编制了区域规划，如开展了以柏林和慕尼黑为中心的区域规划以及鲁尔区的规划。70年代以后，逐步形成了联邦、州、管理区、县四级区域规划体系；日本从1962年经济高速发展时期至今已编制了四次全国综合开发计划，其内容和编制方法都属于区域规划的范畴；法国从60年代以来也先后编制过巴黎都市区、马赛大城市区域、中央高原等地区的区域规划；原苏联早在30年代就开始区域规划工作，并将区域规划和资源勘探作为大规模国土开发的两项重要前期工作，先后开展过乌拉尔——库兹巴斯、伊尔库茨克——切列姆霍沃等地区的区域规划，进入50—60年代，随着大规模建设的开展，进行区域规划的地区越来越多。许多国家由于经济的发展，工业化和城市化进程的加速，区域规划的实践和理论都有了很大的发展。“工业区位”理论、“中心地”理论、“增长极核”理论和“聚团原理”等也应运而生，并广泛地应用

于区域规划工作中。

我国的区域规划经历过高潮—低潮—高潮的过程，规划的名称也发生了一些变化。50—60年代，为适应国家大规模建设的需要，开展了区域规划工作。“一五”期间主要围绕156项重点建设项目，在工业项目比较集中的地区开展了区域规划工作，出现了第一个高潮。但是60年代出现经济困难，大批项目下马，区域规划工作也被取消，使规划工作处于低潮时期。党的十一届三中全会后，全党工作重点转到以经济建设为中心，区域规划工作又重新焕发了青春活力。1981年党中央和国务院作出了开展国土整治工作的决定，国土规划作为国土整治的中心环节提到了日程。国土规划与过去开展的区域规划基本上是一致的，只不过是增添了许多新的内容而已。80年代以来全国普遍开展了不同层次的国土规划(即区域规划)工作，这些规划在我国经济建设中发挥了积极的作用，受到了有关部门和地区领导的重视。进入90年代以来，国家计委为适应转变职能、加强宏观指导和调控的需要，提出打破行政界线，按经济内在联系的要求，开展了区域规划的工作，从而使我国区域规划又进入了一个新的高潮。

纵观国内外开展区域规划的历史，可以看出：1.区域规划最早是从城市规划的需要提出并发展起来的；2.区域规划是区域经济发展到一定阶段的客观需要，如我国区域规划是在“一五”计划时期大规模建设和80年代改革开放时被重视的；3.不同的国家和不同时期区域规划的内容是有所不同的。

区域规划是对某一特定地域(国家也是放大的地域)范围内资源开发和经济建设的总体部署；区域经济规划侧重于区域经济发展的总体部署；国土规划是一个地区或国家经济和社会发展综合性的区域规划；区域经济联合(或合作)是区域规划的一个重要内容，也是实施区域规划的一种方式。区域经济联合只有在区域规划的指导下进行，才能取得好的效益，两者密切联系，互为补充，互相促进。

二、发展社会主义市场经济必须开展区域规划和进行区域经济联合

党的十四大提出了建立社会主义市场经济的战略目标，实现这个目标，需要各方面、各地区共同努力，开展区域规划和进行区域合作是实现这个目标的重要环节。因为：

第一，充分发挥各地区的优势是发展社会主义市场经济的重要条件。我国地域辽阔，各地资源条件千差万别，土地资源、水资源、矿产资源地区分布很不平衡。大约90%以上的耕地和内陆水域分布于东南部地区，50%以上的林地集中在东北部和西南部地区，85%以上的草地集中在西北部干旱半干旱地区；水资源在地区分布上，东多西少，南多北少，人口集中的城市严重缺水；矿产资源，按45种主要矿产储量计算，东部地区占优势的有铁矿、石膏等7种，中部地区占优势的有煤、铜、铝、钨、钼、金、稀土、天然碱、耐火粘土、萤石、石墨等22种，西部地区占优势的有铂、钾、铬、钛、重晶石等16种。我国资源分布与生产力布局不协调。东部地区人口、工业集中，但能源和矿物原料缺乏，经济发展受到能源和矿物原料不足的制约；中西部地区矿产资源丰富，但人口相对稀少，尤其西部更为明显，其煤炭和其他矿物原料的大量开发又受到交通的限制，不得不以运定产。从全国看，不加强东部和中西部的联合与协作，经济发展必然受到严重影响。从一个区域看也是如此，如西南地区有丰富的资源，但交通闭塞，缺乏出海通道，而广西有良好的港口，但缺乏能源和矿物原料，又缺乏资金。这两个地区各有优势，但也各有弱点。如果把它们联合起来，进行综合考虑，就能充分发挥各自的优势，使分散的相对优势变为整体优势，做到互相促进，共同发展。

第二，社会主义市场经济是一个开放型的经济，是过去封闭式自给自足经济的对立物。开放型的经济，就不能按照行政区范围进行运作。一个地区的优势资源和优势产品只有在更大范围内

配置和流通，其优势才能真正发挥。邹家华副总理在一次讲话中说，海南经济特区省只有600多万人口，其经济发展如果不考虑国内外市场，就很难发展起来，即使建了许多现代化工厂，生产许多产品，如果没有市场就会形成积压，效益就不会好。但是，如果与广西和西南地区联合，市场就大了。因此，发展社会主义市场经济就要打破封闭的格局，进行广泛的区域经济协作。

第三，开展区域经济联合才能有效地提高我国产品的质量和档次，才能适应人民物质文化水平不断提高的需要，才能参与国际竞争。目前，我国技术装备水平低，效率不高是许多企业存在的一个普遍问题。几十年来，我国工业企业技术进步取得了较大进展，但与世界发展水平相比还有较大差距。许多行业装备还是50—60年代的，能耗高、消耗大、效益差、产品质量低，缺乏国际竞争力。如电力工业，世界上总趋势是煤电越来越少，油电比重下降，核电比重上升，而我国煤电仍占很大比重，核电比重不到1%；汽车工业设计和制造，许多国家不断采用新技术，日益自动化，而我国汽车工业技术水平总的说来还比较低；电子工业，国际上继续以高于传统产业和国民经济几倍的速度发展，而我国还比较落后，未真正形成规模经济，装备自给率低。还有交通运输业，我国长期处于落后状态，有些技术装备只相当于发达国家40—50年代的水平，铁路牵引动力目前还是以许多发达国家早已淘汰的蒸汽机车为重要动力，1990年在铁路营业里程中仍占57%。铁路货车运输牵引力小、运力低，一些复线铁路运力不到4000万吨/年，单线只有800—1500万吨/年，货物列车的牵引重量平均只有2000吨，在干线上也只有3500吨。在美国和原苏联等国家早已开行的重载列车和组合列车，在中国也仅仅开始试验。国外30年代就开始修建，现已广泛使用的高速公路，目前我国还不足600公里。如此等等。这种状况不利于参与国际竞争，尤其是，如果恢复我国在关贸总协定缔约国的地位后，一方面可以享受贸易上多边国家的最惠国待遇，有利于我国的产品进入国际市

场；另一方面要对世界开放国内市场，大大降低进口关税，许多国家的产品都将进入我国市场，必将对我国产品造成冲击。在这样严峻的形势面前，不采取积极的措施提高我国的技术和产品质量，就会处于十分被动的状态。提高技术和产品质量的有效办法，就是联合起来，形成合力，把分散的优势变成整体优势。

第四，发展社会主义市场经济必然要求弱化条条，强化块块（即区域）。过去高度集中计划体制下以部门为主的计划，已不适应形势的需要，下放权力，给地方以更多的自主权，才有利于调动地方积极性，加速经济发展。今后国家只对关系国计民生的重要产品指标实行指令性计划，其余大部分经济活动都通过市场来进行，这就为市场的发育和形成提供了广阔的场所。区域市场是全国一体化市场的重要组成部分。区域市场越发育，越利于全国一体化市场的形成。因此，如何加快区域市场的发育和形成，就成为我们面临的一个重大课题。正如邹家华副总理在西北地区规划座谈会上说的：“市场作用越大，越要研究区域联合发展问题。”

第五，开展区域经济合作是许多发达国家发展经济走过的成功之路。许多发达国家在发展经济的过程中都十分重视经济联合与协作，并由国内的联合发展到国外，国际性的合作组织和跨国公司也越来越多。如在欧洲，法国、比利时、德国、荷兰、英国和西班牙等国联合建设高速铁路线，提出在1995年前后构成初期阶段的泛欧高速铁路网；最近，日本、朝鲜、俄罗斯向中国提出联合开发图们江发展东北亚经济，建设北方的香港的设想。世界上经济发达的国家也很注意国内的联合，如日本、美国、韩国等，钢铁、汽车等行业正形成比较稳定的专业化协作关系，为生产高档次、高质量的产品创造条件。所谓联合，一般包括以下几种情况：一是企业与企业联合生产具有优势的产品；二是地区与地区联合建设一些关系重大或效益显著的工程；三是物资的联系与协作，互通有无；四是技术和人才的联合协作等。他们在开展

联合与协作方面有许多经验是值得我们借鉴的。

三、目前区域经济规划和区域经济联合开展的情况

关于区域经济联合开展情况，1992年9月下旬国家计委在北京召开的全国横向经济联合和对口支援工作会议上刘江副主任已作过介绍。这里着重介绍一个区域经济规划的开展情况。

这里所说的区域经济是指1992年4月邹家华副总理提出的7个区域的规划，即西南和华南部份地区、长江三角洲和沿江地区、西北地区、环渤海地区、东北地区、中原地区和珠江三角洲地区的规划。前三个地区的规划由国家计委直接组织进行，已分别召开了国务院有关部委部级领导、省区市主要领导同志参加的高层次会议，座谈讨论了区域经济规划的基本思路和联合开发建设的方向，在许多重大问题上取得了共识。三次规划会受到有关部门和地方领导的普遍赞誉，党中央和国务院对此项工作也给予高度重视和关心，把它视为贯彻落实邓小平同志视察南方重要讲话和中央政治局会议精神，加快改革开放步伐，促进经济更快发展的实际行动。目前三个地区的规划正在做深化工作，将陆续提出规划要点，经批准后，作为这些地区经济建设的指导性文件。珠江三角洲的规划也由广东省有关部门正在编制中。1993年除了继续完成上述地区规划并逐步组织实施外，还要组织编制环渤海圈地区、东北地区和中原地区的规划，完成规划要点，上报国务院审批。同时，还要组织编制上述区域中若干重点地区(如西北地区的黄河中上游多民族经济区，长江三峡工程库区等)的规划。

目前开展的区域经济规划具有以下几个特点：一是着重研究关系区域发展全局的跨省区的大问题。如重大基础设施和能源基地建设、重要原材料基地建设等。至于一个省区范围内的问题，在省区规划中解决。二是强调区域联合，以发挥整体优势。如在西南和华南部分地区中，根据西南地区能源及矿产资源丰富但缺乏出海港口，而广西沿海港口优越但缺乏能源和矿产资源的特点，

规划提出统一规划，联合起来，打通大西南出海通道，以便更快地走向南亚和东南亚；长江三角洲及沿江地区的规划，提出以浦东开发和三峡工程建设为契机，呼应浦东，为三峡工程配套服务，形成沿江产业带，带动沿江经济的发展；西北地区规划提出充分利用欧亚第二大陆桥，以发展外贸为突破口，东联西出，联合起来走西口，进入中亚市场，逐步走向世界等。三是以区域为整体，重视市场的研究，即重视区内市场和区外市场、国内市场和国外市场、城市市场和农村市场的研究。如海南省的产品除考虑国外市场，还要考虑区域内2.4亿人口的市场，不能只局限于区内600多万人口的市场。四是注重规划的实用性，与国家和地方“八五”计划、“九五”计划密切结合。通过规划，提出在“八五”计划期间哪些项目要加快建设，哪些项目在编制“九五”计划时予以考虑，使规划与实际密切结合。例如，在西南和华南部分地区规划中，提出加快南(宁)昆(明)铁路建设，以适应建设大西南出海通道的需要。五是在规划方法上充分利用过去国土规划、区域规划的成果，减少重复劳动，加快工作进度。总之，这些区域经济规划都在积极探索新形势下规划的新路子。

四、关于进一步搞好区域经济规划的思考

充分了解我国区域经济发展的现状是搞好区域经济规划的重要前提。

在我国辽阔的国土上，目前形成了一个生产力点轴分布的总体格局。所谓点轴分布，就是既有轴又有点，点轴结合。从全国而言，形成了明显的四条轴线：一是沿海轴线，地理位置优越，良港众多，科技先进，经济发达，已形成经济特区(省)——沿海开放城市——沿海经济开放区的对外开放格局。充分利用这些有利条件，发展外向型经济，积极参与国际竞争，对加快全国经济发展具有重要意义。二是沿江轴线，长江干流沟通我国东中西部地区，具有开发的优势条件和巨大开发潜力。该地带水资源丰富，