

中国保税区的功能研究

主 编 严骏伟

编 者 侯福宁 周炜炜 刘炯

52.1

同济大学出版社

序 言

在中国开放的发展史上，保税区的建立无疑是重要的一步。1990年6月，我国第一个保税区在上海外高桥设立。短短几年以后，大陆沿海从北到南出现了14个保税区，显示了中国对外开放的一个全新态势。

保护贸易还是自由贸易，是几百年来争论不休的问题。抽象的理论很容易说自由贸易的好处，但是在实践中，自由贸易却似乎是一把双刃剑，在为各国经济的增长与发展作出巨大贡献的同时，也带来了种种矛盾。幼稚工业的发展，经济结构的改善，利益集团的维护，就业水平的提高，等等这些都会使一国坚决地采用保护政策，然而又没有一个国家不希望更多地利用国际条件来获得更大的利益。正是这一个根本的矛盾，使各国选择了自由贸易区的办法，既充分利用自由贸易的好处，又把其可能的损害限制在一定的范围之中。如果说当今世界的贸易体制是自由与保护在世界范围中的巧妙结合的话，那么，自由贸易区则是两者在一国范围中的巧妙结合。

然而，这种结合并不等于说从根本上解决了自由与保护的矛盾。在实践上两者的矛盾要比理论上更难处理。既要在区内充分发挥自由贸易的作用，又要防止其对国民经济的损害；既要使自由贸易的政策在区内得到充分的体现，又不能影响国民经济的一般保护水平，这就是保税区管理的实质所在。

由于这一原因，对保税区的研究具有特殊的意义。这种研究集中到一点就是关于保税区“功能”的研究。《中国保税区的功能研究》一书，正是从这一最为核心的问题入手，展开了对保税区的全面分析的。与一般介绍国内外保税区情况的著作相比，本书的立意显然更高。

从功能研究这一根本的目的出发，本书把中国的保税区分为五大类：保税仓库型、自由贸易型、出口加工型、综合型和自由港，进而分别加以一一分析。这种研究对于我们进一步探索保税区的发展道路显然是有意义的。

严骏伟同志曾在我国第一个保税区——上海外高桥保税区的中国工商银行担任支行行长，现又在我国最大的开发区浦东新区的工商银行担任领导工作。金融工作者对经济问题所特有的敏锐眼光，在实践基础上建立的对事实的准确把握与深刻了解，都使本书显得更加丰满和扎实。本书不仅为理论工作者提供了一份完整的研究材料，而且也为实际工作者进一步了解全局打开思路贡献了一份高质量的参考读物。

对于保税区，从理论、法规、政策到实践，都还有一系列的问题有待探索。可以相信，本书的出版将会为这种探索作出一定的贡献。

张幼文
1995年7月

目 录

第一章 保税区的产生和发展	(1)
第一节 世界保税区的历史沿革	(1)
第二节 世界保税区的发展现状	(3)
第三节 中国保税区的产生背景	(6)
第二章 保税区概述	(10)
第一节 保税区设置的原则	(10)
第二节 保税区设置的环境条件	(13)
第三节 保税区的地位与作用	(19)
第三章 中国保税区的特征	(23)
第一节 保税仓储型的特征	(23)
第二节 自由贸易型的特征	(25)
第三节 出口加工型的特征	(27)
第四节 综合型的特征	(28)
第五节 自由港的特征	(30)
第四章 仓储型保税区实例分析	(33)
第一节 张家港保税区	(33)
第二节 厦门象屿保税区	(35)
第三节 沙头角保税区	(37)
第四节 汕头保税区	(38)
第五章 转口贸易型保税区实例分析	(41)
第一节 天津港保税区	(41)
第二节 青岛保税区	(44)
第三节 海口保税区	(46)
第四节 广州保税区	(47)
第六章 出口加工型保税区实例分析	(50)

第一节	福田保税区	(50)
第二节	大连保税区	(51)
第三节	宁波保税区	(53)
第四节	福州保税区	(55)
第七章	综合型保税区实例分析	(56)
第一节	外高桥保税区概况	(56)
第二节	外高桥保税区的综合型功能分析	(59)
第三节	保税区离岸金融功能研究	(66)
第八章	自由港实例分析	(71)
第一节	洋浦经济开发区概况	(71)
第二节	洋浦经济开发区自由港功能分析	(74)
第三节	洋浦自由港的未来	(82)
第九章	保税区的评价	(83)
第一节	规划评价	(83)
第二节	管理评价	(87)
第三节	政策法规评价	(91)
后 记		(98)

第一章 保税区的产生和发展

在欧洲资本主义原始积累时期，国际间贸易已初露端倪，英国经济学家亚当·斯密为代表的古典贸易理论，提出了国际分工为基础的自由贸易理论，成为当今西方国家自由贸易政策的理论基础。在漫漫历史长河中，自由贸易是人类经济活动中的一个重要内容，早在 15 世纪，人们就开始在交通发达的地区和港口，划出特定的区域作为海关监督下的非关税区，并通过实施与本国不同的特殊政策，吸引外国船只和厂商自由进出，提供商品免税优惠，借以达到发展贸易，增加财政收入，创造就业机会，引进先进技术与管理经验，促进本国经济发展和提高出口竞争能力的目的。这些特定区域为世界各国的商业和工业带来了空前的刺激，促进了国际贸易的发展。经过历史的长期演变和发展，经济学家把这些特定的区域称之为：出口加工区、科学园区、自由港和保税区等。

第一节 世界保税区的历史沿革

世界保税区历经了三个阶段，即殖民时期、工业革命时期及二战以后经济发展时期。世界保税区由于所处时期不同、政治背景不同以及地理位置的不同，因此在功能上都有很大的差异。有的仅是自由贸易的功能，有的具有了出口加工的功能，但是这些功能的形成都为国际贸易的发展和今天形成的世界各国的保税区发挥了重要的作用。

一、殖民地自由贸易区

早在 16 世纪中叶，随着资本主义世界经济与贸易的发展，

为适应转口贸易的需要，在意大利热那亚的雷格亨出现了第一个自由港。西方发达国家随着国际贸易的全球化发展，在其侵占殖民地附属国建立自由贸易区，以输出资本国资本、吸引外国资本、进行以商品贸易为主的经济扩张。从地中海经波斯湾、印度洋到东南亚地区，许多被西方殖民者征服的港口，诸如直布罗陀、丹吉尔、亚丁、吉布提、果阿、新加坡、檳城、香港和澳门等先后被辟为自由港。第一次世界大战后，《凡尔赛和约》把波兰的但泽划为国际共管的自由城，希腊也在萨洛尼卡港设立了自由贸易区。

殖民地自由贸易区的设立具有较鲜明的特征，由于该时期经济国际化和世界—济相互依存发展缓慢，自由贸易区的设立主要在航运条件较好的港口城市，功能主要以仓储、运输、转口贸易为主，为殖民扩张、输出资本、掠夺原料资源提供便利。

二、产业革命时期自由贸易区

18 世纪和 19 世纪的两具有划时代意义的产业革命，确立了资本主义生产方式在欧美国家的统治地位，使国际交换和国际市场获得发展。18 世纪后期开始的英国工业革命导致资本主义世界市场的最终形成。随着资本主义发展，对外贸易的进一步扩大，欧洲的一些商业贸易大国的港口城市迅速发展，对外贸易进一步扩大，德国的汉堡和不莱梅；意大利的的里雅斯特；法国的敦刻尔克；丹麦的哥本哈根和葡萄牙的波尔图等城市先后宣布为自由港或划出一部分地方建立自由贸易区。当时自由贸易区目的是借助这些港口优越的地理位置，发展对外贸易，吸引外国商品和扩大转口贸易，发挥商品集散中心的作用。

从 16 世纪中叶世界第一个自由港出现到第二次世界大战前，全世界先后有 26 个国家设立了 75 个以对外贸易与转口贸易为主要活动内容经济自由区，虽然发展较慢，但这些自由贸易区在服务于西方列国侵略扩张目的的同时，在促进资本主义世界市场形成与发展，以及加速世界贸易发展方面，还是起了积极的

推动作用。

三、第二次世界大战后自由贸易区的新发展

第二次世界大战以后，随着国际分工和生产国际化的发展，世界市场与国际贸易以更为迅猛的速度扩展。整个世纪经济发展受到了市场全球化，生产国际化的推动，各国经济发展战略的转换，利用外资方式的变化，港口的开发与完善和新技术革命的推动等各个因素的影响。致使全世界各国都在寻求一个更为开放、可预测的和持久的国际市场。这其中便孕育出——“保税区”这样一个特殊的市场经济概念。

所谓保税区，即指一国划定的置于海关管辖区域以外的特别区域，外国船只可以自由进出、全部或绝大多数外国商品豁免进出关税的港口。商品免税进口后，可在区内储存、分类包装或简单加工，然后免税出口，借以吸引外船进港，发展直接贸易和转口贸易。通俗地说，即不属于任何一国海关管辖的港口（当然，外国船只和人员进出港仍须遵守主权国家有关卫生、移民、治安等政策和法规）。随着科技进步与世界经济一体化进程的加速，一些保税区在世界经济与地区经济的交往中依然起日益重要的作用，成为世界或地区重要的贸易与金融中心。

第二节 世界保税区的发展现状

保税区，英文为“FREE TRADE ZONE”。故也译为自由贸易区。随着世界经济关系互相依存、相互渗透的程度日益加深，各国在国际贸易中采取了更为灵活，更为自由的政策措施。各国自由贸易区的类型、功能和效果也出现了许多新变化。

一、欧洲国家自由贸易区

欧洲自由贸易区的发展历史悠久，世界上第一个自由港，最早自由贸易区和第一个出口加工区，均出现在这里。16世纪

中叶，在意大利出现了世界上第一个自由港；在 17 世纪意大利的里雅斯特，南斯拉夫的飞伊梅等港口也先后宣布为自由贸易区；原联邦德国的汉堡和不莱梅建立了较早的自由港和自由贸易区；1959 年在爱尔兰香农建立的出口加工区，是世界上建立的第一个工业经济自由区。

欧洲的经济自由区多属自由港和自由贸易区，它对资本主义世界市场的形成以及发展各国对外经济贸易关系起了重要的作用。据不完全统计，目前这里拥有 100 多个经济自由区，主要分布于西欧和南欧地区，北欧和东欧也有所设置，但数量相对少些。

二、美洲自由贸易区

美洲自由贸易区以促进对外贸易为宗旨，它是在港口或毗邻入口处划出一个特别地区，依法入区的货物，无需报关或交纳关税；货物运出区外，如进入关税区才需完税；如转口或运出国外，则不纳税。美国货物经海关许可进入自由贸易区，即视同出口。

美洲自由贸易区具有一般自由贸易区的便利条件，首先，区内提供完善的水、陆、空运输设备和装卸、储存等处理设施，只要交付仓储费，商品储存不受时间限制。其次，提供生产加工设施，可将散装的商品进行装配、加工，也可利用外国原料和美国原料、零部件混合加工，还对进口原料进行加工制造。再次，任何外国和国内商品除法律禁止者外，入区均不受海关法限制，无须报关和交纳关税，货物运出区外，如系转口或复运出口，不用纳税，但如需进入纳税区，则需纳税。最后，区内提供展览场所，货主可在货物存储期间进行商品陈列，还可把货物按批发价出售，展销时间无限制，也无需纳税。

美洲自由贸易区的形式不尽相同，有以转口为主，有以加工、制造为主，有具有自由港功能的，也有与贸易仓储区、出口加工区、过境区功能相仿的，大体有以下几个特点：自由贸易区

大多设在与拉丁美洲较接近的墨西哥湾和大西洋沿岸，一般是在码头、机场、仓库区或主要河流入海处划出一块土地兴建，其面积不等，商品以量轻、价高为主，如珠宝、相机、电子产品及烟、酒、服装等业务，是工商并举的各种经营的综合性自由贸易区，该贸易区采用内外销相结合，区内商品三分之二销向美国本地市场，三分之一销往国外，而其他国家自由贸易区的商品大多要求销往国外；美国国内公司也可利用自由贸易区出口，国内货物经海关许可进入区内，即视同出口，因而美国许多大小制造商都利用自由贸易区开展出口业务。

三、亚太地区自由贸易区

亚洲经济自由区，特别是自由港建立的历史较长，早在上个世纪，香港和新加坡已开始建立和形成自由港。到本世纪 60~70 年代，它们均已成长为工商、金融、旅游和科技全面综合发展的自由贸易区。同时，随着产业结构的调整与转移，亚太地区则成为世界出口加工区发展的集中地，世界一半以上出口加工区集中在这里，除一些内陆国家和南太平洋小岛国外，几乎所有沿海国家和地区都设立了出口加工区。与世界其他地区相比较，亚太地区自由贸易区的特色是：

(1) 一些自由港和出口加工区在世界经济发展与亚太地区内部经济联系中起着十分显著的重要作用。香港和新加坡自本世纪 70 年代以来，已不仅是世界贸易联系中的重要转口港，而且随着当经济与金融事业的发展，它们已成为亚太乃至世界重要的贸易与金融中心。与此同时，一些国家和地区的出口加工区在当地经济发展及亚太地区各经济实体间的产业转移与分工变化中，起着举足轻重的作用。

(2) 在东亚地区，日本—“四小龙”—东盟之间形成一阶梯型产业结构，且它们之间产生产业的传递过程，是该地区出口加工区迅速发展的重要条件。60~70 年代日本产业结构的升级与转移，成了“四小龙”出口加工区发展的重要外部推动力；80 年代

中期开始，“四小龙”产业升级与劳动密集型出口加工的转移，则成了东盟一些国家出口加工区发展的催化剂。当前，台湾、韩国对马来西亚等地加工区的投资正在迅猛发展。

(3) 与该地区产业结构调整相适应，出口加工区的产业也在逐步升级。在东盟一些国家新兴的出口加工区，依然以发展劳动密集型出口加工业的情况下，台湾、新加坡等第一代的出口加工区中的产业，在 70 年代末、80 年代初向资本、技术密集型产业升级。近年来，在整个亚太地区发展中国家出口加工区中，技术、知识密集型的电子工业发展尤为迅速。许多国家和地区的电子工业已逐渐取代劳动密集型的纺织业、成衣业，成为最大的出口产业。

第三节 中国保税区的产生背景

中国自实行改革开放政策以来，先后在国内设立了经济特区，经济技术开发区、国家高新技术产业开发区等具有较高开放度的经济特殊区域。进入 90 年代，经国务院批准，1990 年 6 月在上海创办了我国第一个保税区——上海外高桥保税区。为了按照国际惯例运作，区内探索实行比其他开放地区更加灵活优惠的政策，使之成为中国与国际市场接轨的桥梁。

一、中国的经济特区

经济特区是我国实行对外开放政策的产物。1979 年 7 月，中共中央、国务院批准了广东省、福建省关于试办“出口特区”的报告，正式确定在广东省的深圳、珠海、汕头和福建省的厦门试办出口特区。1980 年 3 月，中央政府正式将“出口特区”易名为“经济特区”，并进一步概括了特区的性质和作用。1988 年 4 月，中央又批准建立海南省，实行类似香港的政策，把海南办成我国最大的经济特区。至此，我国共有五个经济特区，即：深圳、珠海、汕头、厦门和海南省。

深圳毗邻香港，具有得天独厚的地理优势，它以商品经济发达的珠江三角洲和中南广大腹地为依托，对外与香港经济和国际市场连结。是一个以外向型工业为主的综合性经济特区。

珠海位于珠江口西南方，东距香港 36 海里，南与澳门陆地相接，形成了独特的珠港澳经济联动纽带。经过十多年的发展，珠海在搞好基础设施建设的同时，抓好外向型工农业生产发展和科技产业，已初步形成了外向型经济的格局。

汕头起步相对晚些，规模也小些，但在特区开发过程中，坚持贯彻开发一片、建设一片、投产一片、获益一片的方针，早见效益，基建投资回收较快。目前，汕头特区的出口产品产值已占工业总产值的 73%，外向型经济已成为汕头特区的主导经济。

厦门与台湾毗邻，具有良好的港湾条件，是我国历史悠久的通商口岸，目前，由海、陆、空相结合的“立体交通”体系已初步形成。加之它在促进海峡两岸实现三通中的特殊地理位置，正在进一步探索放宽自由度，探索与创造建立自由港的条件。

海南省地处南海交通要冲，幅员辽阔，物产丰富，具有极大发展潜力，自 1988 年海南建省办大特区以来，采取积极的发展战略，对外开放，开发进取，带来了海南经济的高速发展。

经济特区的创举为中国对外经济开放发展作出了有益的尝试：

(1) 经济特区有效地在国际生产要素市场吸纳有利自身发展的资源。首先是资本引进。在经济特区内，三资企业已构成特区经济的主要经济成份和所有制形式。一些大型跨国公司、大型企业、金融机构纷至沓来。其次是技术转让和引进，形成了科技、物资设备、设计、生产能力的全面引进，其中一部分具有 80 年代初的国际先进水平，大部分为适用、先进的设备，有些设备还填补了国内空白。

(2) 经济体制改革取得了重大进展，并对内地产生了一定的示范效应。特区自成立以来，在计划体制、价格体制、财政体制、金融体制、企业管理体制、流通体制、劳动人事体制、工资

制度、基建管理体制、外经贸体制及政府管理机构等方面进行了不同程度的改革，取得了明显成效。尤其是在基础设施建设投资由国家拨款改为银行贷款，基本工程工程承包实行招标制，劳动用工推行合同制，机关实行职务工资为主结构工资制，干部人事制度实行招聘和选举聘任等改革方面，为全国经济体制和政治体制改革地开展进行了有益的探索。

(3) 促进了特区经济的迅速发展，人民生活水平显著提高。目前深圳、珠海、汕头、厦门四个特区比建立特区前企业净增10倍。四个特区已初步建立起包括电子、轻工、纺织、食品、建材、石油化工、玩具、机械等门类较多的工业生产企业。在农业方面，特区努力探索外向型农业的发展道路。由于特区经济的迅速发展，人民生活也有很大提高。

实践证明，我国建立经济特区是一个伟大的创举，它不但使我们学会了运用价值规律，掌握宏观经济调控和搞活微观经济，同时也为中国构筑市场经济框架作出了试验。

二、中国设置保税区的必要性

从1980年深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区的建立，到1985年1月中国政府决定将长江三角洲和闽南厦门、漳州、泉州三角地区开辟为沿海经济开放区，中国大陆形成了经济特区→沿海开放城市→沿海经济开放区→内地的多层次、有重点的、由沿海到内地逐步推进的开放总格局。

在此基础上，中国保税区的出现也是中国经济发展的必然产物。设立保税区是我国对外贸易参与国际大循环的需要：

(1) 改善贸易环境，促进我国经贸发展。保税区的基本宗旨是通过减免土地使用税、免征进入区内商品的进出口关税，促进国际贸易增长，以便充分利用世界各国的资源，扩大商品的生产与交换。更深入地参与国际分工和发挥本国资源的比较优势。同时，随着我国经济开放，一大批企业拥有了产品自营进出口权，它们通过保税区这个对外窗口，更直接地参与国际市场的竞争。

提高出口竞争能力。目前上海许多大中型出口企业都纷纷在外高桥保税区设立国际贸易公司，使出口产品直接享受优惠免税政策，提高出口竞争能力。

(2) 有利于吸纳国际市场资源，当前贸易保护主义趋势和区域集团化日益加强。资本、技术、人力、管理等生产要素资源的流向、规模、功能都发生了一系列新的变化。保税区通过进出口关税的优惠政策，鼓励一些技术先进，产品附加值高的来料加工业务，在保税区内生产、加工，然后返销国际市场，有利于吸引国际市场的生产要素资源。

(3) 有利于推进金融国际化进程。保税区作为“境内关外”的特殊区域，是推进我国银行国际化的理想区域。这里大部分是外向型企业，参与国际市场，需要建立一套符合国际惯例的金融操作系统。特别是建立离岸金融市场中心，可以作出有益的探索。

(4) 有利于加快中国恢复关税与贸易总协定缔约国地位的步伐。关税与贸易总协定是全球贸易的国际性协调，旨在通过消除贸易扭曲来促进经济增长。前六轮谈判主要集中在降低关税的问题上，东京回合则转向非关税壁垒问题，而乌拉圭回合所涉及的内容则更广泛，它包括诸如劳务、知识产权和与贸易相关的投资等新内容。我国保税区的兴起，客观上为减免关税所带来的影响在局部区域先试验一步，亦为最终恢复关贸总协定地位作出了有益的尝试。

第二章 保税区概述

保税区的设立，很大程度上取决于地理环境的优势，而保税区的功能的发挥，却与保税区设立的战略目标和指导方针密切相关。本章将对保税区的设置原则，环境条件和保税区由此形成的地位和作用作一初步探讨。

第一节 保税区设置的原则

一、便于保税仓储的原则

保税货物是指经海关批准未办理纳税手续进境，在境内储存、加工、装配后复运出境的货物。保税仓库指经海关批准设立的专门存放保税货物的仓库。保税工厂指经海关批准专门为生产出口产品进行保税加工的企业(车间)。

保税仓库、保税工厂构成为保税区的保税业务体系，保税业务体系的建立对于推动转口贸易、三角贸易和拓展对外贸易有着十分重要的作用。世界各国的自由港和自由贸易区一般就是从建立保税仓库开始逐步发展起来的。由于保税业务体系的优惠税收手续等功能，许多国家辟建了许多的保税仓库和保税工厂，如意大利，在海关驻地的城市建立了 800 余个保税仓库。同时，随着自由港、自由贸易区的不断发展，保税功能作用的扩张，保税仓储的类型也在不断扩大。包括危险物品仓、自动存取仓、区内企业兼营贸易业务的存放货物仓。

保税仓储是保税区的最原始和最基本的功能，其他的各种功能，例如，自由贸易功能，出口加工功能，自由港的功能，都是从保税仓储这个功能上拓展开来的。因此，保税区设置的首要原

则，是要便于保税仓储地开展。

二、拓展自由贸易的原则

保税区是由保税仓储起步的，而进一步的发展却只能依赖转口贸易、三角贸易等多种形式的国际贸易，只有保税区的自由贸易功能的开发，才能使保税区的业务与国际市场相循环。如果说保税仓储是物资的集聚，那么，自由贸易是物资集聚以及扩散的途径。保税仓储功能与自由贸易功能互为条件，互相依赖，缺一不可，所以，我国保税区的设置，不能不考虑到拓展自由贸易的原则。

保税区自由贸易的功能，也是保税区金融功能自由化的前提，从金融发展史来看，最早的银行产生于意大利的威尼斯，当时只是一种雏形，仅仅是中间商放贷的一种钱庄。但是，银行从一开始便注定要为经济和贸易服务；金融的自由化程度，也受贸易自由化的影响，没有自由制度下的一种贸易体制为基础，这种金融的自由也是没有必要存在的。

拓展自由贸易的功能，同时与出口加工功能紧密联系，出口加工，其产品的最终市场是在国外，这就需要拓展国际贸易，把出口加工出来的高附加值的产品，打入国际市场，而出口加工所用的原料，一部分来自国内，一部分却要来自保税仓储的半成品或原材料。而保税仓储的原材料或是半成品。也是通过国际贸易从海外进来的，可以说，自由贸易的功能扼制了出口加工的咽喉，否则加工了的产品出不去，而正在加工的产品也会遇到材料缺乏的情况。

综上所述，拓展国际贸易的原则，直接关系到这个国家保税区与国际市场循环的参与程度。

三、发展出口加工功能的原则

从狭义看，保税区的出口加工功能，只能局限于半成品的整件装配、给货物改换标签、重新包装、整理等简单加工。这种狭

义的保税区的出口加工功能，从性质和目的看，是保税区自由贸易的服务功能，并且可以归类于保税仓储功能的一种。因为，这种狭义的出口加工功能，与我们通常所讲的保税工厂的功能很相通，其实就是保税仓储的一种。

这种狭义的出口加工功能，现在还为世界上许多著名的保税区或是自由港所运用，其中包括大名鼎鼎的汉堡自由港。但是，从我国现在的国民经济情况来看，我国设置保税区，不应该局限于狭义的出口加工功能，而应该是广义上的出口加工功能。

广义的出口加工功能的保税区，类似于国外的出口加工区，它与狭义的出口加工功能的本质区别在于，它是一种深层次、高附加值的加工。这就需要引进国外先进科技设备和科学的管理经验。这种高附加值的加工，不仅能使保税区设置所在地的产业结构得到调整，同时，也为保税区的进一步发展带来了活力。因为，这种在保税区内提供深加工的机会，得到的是给项目投资者带来一种优厚的投资环境。使它不仅有自由贸易和保税仓储的便利，更重要的是一种宽松的经营环境。当然，保税区所在国有可能在短期内会损失一些税收收益，但是，这种深层次加工所带来的规模效益足以弥补这些税收损失。

四、适当培育金融功能的原则

金融是为贸易服务的，保税区除了上述保税仓储、自由贸易和出口加工这三种功能外，还有金融自由化的功能。

保税区有其特殊的性质，保税区所从事的经济活动是开放型、自由度很高的经济活动，从本质上需要有自由化的金融服务，如果这种金融服务没有跟上，那么，自由经济势必受到一定的损害。

金融是为贸易服务的，之所以这么讲，是因为资金的流动是从属于物资的流动的。但是，金融自由化发展到一定程度，也会出现一种纯资金流动的，脱离物流的现象。这种金融自由化的形式，可以以香港为例。香港是一个典型的自由港。它以转口贸易