

合理利用土地

冯宝林 编著

农业出版社

F 301.2
1
3

BP25/5

农业经济知识丛书

合理利用土地

冯宝林编著

农业出版社

A734244

目 录

一、土地在农业生产中的地位和土地的特点·····	1
二、合理利用土地的意义和任务·····	5
三、实行农业集约经营，提高土地生产率·····	11
四、因地制宜地确定耕作制度，扩大复种面积·····	29
五、合理布局农业生产，充分利用我国各类土地资源·····	34
六、开垦荒地，扩大耕地面积·····	49
七、用地和养地相结合，提高土壤肥力·····	55
八、大搞农田基本建设，建设高产稳产农田·····	63

一、土地在农业生产中的地位和土地的特点

土地是人类生存和生产活动不可缺少的重要物质条件，在农业生产中，土地尤为重要，它是最主要的不可代替的基本生产资料。土地在工业生产部门中（采矿业除外）只起着基地、立足点和操作空间的作用。它们的生产过程和劳动成果不取决于土壤肥力、土壤结构等因素。而在农业生产中则不然，土地不仅是当作基地、立足点和操作空间发挥作用，它还当作极其重要的劳动对象和劳动资料发挥作用。土地当作劳动对象，是指人们进行以土地为对象的耕作、施肥、灌溉、改造土壤等的生产劳动活动。土地当作劳动资料，主要是指人们利用土地作为空间场所，特别是利用土壤肥力，如同利用其他劳动资料一样，作用于农作物上，以达到获得农产品的目的。农作物生长发育需要光能和水、肥、气、热，这五个因素都很重要，缺一不可。在作物生长发育过程中，如能适时适量满足这五个方面的需要，就能获得高产。其中水、肥、气、热主要是由土壤供给。因此，土壤肥力高低、土壤结构和土壤理化性质好坏，以及土地利用状况如何，对农作物生长发育和农产品产量高低有着决定性的作用。马克思说：“……劳动并不是它所生产的使用价值即物质财富的

唯一源泉。正象威廉·配第所说，劳动是财富之父，土地是财富之母。”^①这就是说，农业生产劳动必须同土地结合，才能生产出农产品。而且土地这个“母”越肥沃，产量则越高。总之，土地作为劳动资料，为农作物生长发育提供吃、喝、住的条件，所以它是农业生产中最主要的不可代替的基本生产资料。

不仅如此，就整个农业生产过程看，土地还是生物与生物之间、生产与环境之间进行物质与能力转化和循环的最重要的物质基础。现以种植业、畜牧业同环境的关系为例来说明这一问题。作物从土壤及大气空间吸取光能和水、肥、气、热，生产人们所需要的有机物质，其中一部分为人们所直接利用；一部分作为饲料发展畜牧业。畜牧业发展了，又为人们提供动物食品，为种植业提供肥料，人们再把植物体的剩余部分和人、畜粪肥等送回土壤中去，以改良土壤、提高土壤肥力，进一步促进农业和畜牧业的再生产。这说明在农业生产中，物质与能量的转化和循环都离不开具有土壤肥力的土地。所以，土地是生物与生物之间、生物与环境之间进行物质与能量转化和循环的最重要的物质基础。因此，经常重视合理利用土地、采取有效措施、不断提高土壤肥力，就成为农业生产一个特别重要的问题。

为了充分发挥土地的作用，了解土地的特点，具有非常重要的意义。

第一，作为农业生产基本生产资料的土地和其他生产资

^① 《资本论》第1卷，人民出版社1975年版，第57页。

料不同，它不是劳动产物，是自然历史过程的产物，它的面积是有限的，劳动可以改良已有的土地，但不能创造出新的土地来。这一特点就要求农业生产要采取一切有效措施，充分合理地利用土地资源，使有限的土地生产出更多的农产品，以满足人们的需要。土地面积虽然是绝对有限，但各类土地的界限是相对的，随着生产的发展，生产力水平逐步提高，劣等地可以变成优等地，荒地可以变成耕地，没有利用的土地可以逐步利用起来。因此，我们要适应这种情况，采取有效措施，积极创造条件，使土地利用的界限朝着更加合理的方向发展。

第二，作为农业基本生产资料的土地，在合理使用过程中，不但不会变坏、不会磨损，而且会变得更好，越种越肥。但是使用不当，土壤肥力就会逐步下降，甚至遭到破坏。根据这一特点，一方面要通过人们耕作、施肥、灌溉，进行土壤改良等措施，使土壤肥力不断提高；另一方面，应该根据各地区、各类土地的性状，因地制宜地安排农作物生产，确定适宜的耕作制度和栽培技术，把用地和养地密切结合起来，不断提高土壤肥力，为持续增产增收创造更好的土壤条件。

第三，作为农业基本生产资料的土地的位置是不能移动的。土地的位置是指各地区土地的分布。这种分布人们无法移动它，而这种不能移动其位置的土地所处的自然条件和经济条件又是千差万别、各不相同。根据这一特点，发展农业生产除了通过各种途径来改变各种不利的自然条件和经济条件外，在一定时期和一定的条件下，应该尽量注意适应特定的自然条件和经济条件，因地制宜地利用土地，趋利避害，获得最

高的产量和最好的经济效果。这是合理利用土地，发展农业生产的一条重要原则。根据土地的这一特点，在安排固定于土地之上的一些农田基本建设，如渠道、道路、桥梁、水库、水井、池塘、农田防护林和其他建筑物等等，必须慎重地考虑，全面规划。因为这些建筑物一经投放在土地上，就被固定而成为和土地不可分开的东西，如果投放不当，就要造成很大损失。因此，在安排土地上的建筑物时，既要考虑需要，又要考虑可能，既要考虑当前，又要考虑长远，既要考虑本地区的急需，又要考虑对全局的利害关系。

二、合理利用土地的意义和任务

合理利用土地就是要根据土地在农业生产中的特殊重要地位和土地的特点，尊重客观规律，贯彻因地制宜原则，把一切土地资源都最充分、最经济、最合理地利用起来，做到持续增产增收。

合理利用土地具有特别重要的意义：

首先，合理利用土地能够做到趋利避害，地尽其力，增产增收。农业生产是经济再生产过程与自然再生产过程相互交织。马克思说：“经济的再生产过程，不论它的独特社会性质如何，总会在这个范围（农业）之内，同一个自然的再生产过程密切联系在一起。”^①所谓经济再生产过程，是指人们通过投放活劳动和物化劳动进行不间断地生产活动过程。所谓自然再生产过程，一方面是说，农业生产的对象是有生命的动植物，其生长发育有它自己的规律和过程，不同的动植物，甚至一种植物或一种动物的不同品种均有自己生长发育的规律和过程。一方面是说，农业生产，特别是种植业生产与土壤、光照、雨量、气候等自然环境条件有着密不可分，受着它们制约的关系。而且无论是作物的生长发育，还是自

^① 《资本论》第2卷，人民出版社1964年版，第387页。

然环境条件，表现在地区上又都有严格的地区差异性。人们目前还不能在很大程度上改造自然、控制自然，为作物生长发育提供所需要的诸种自然环境条件。这就要求我们一方面根据作物生长发育的要求搞好生产劳动和生产管理，认真满足作物对水、肥和其它田间管理的需要；另一方面，要执行因地制宜原则，不同地区种其所宜的作物，确定适宜的耕作制度和栽培技术，合理地利用土地，合理地布局农业生产，把用地和养地密切结合起来。这样，就能使耕地越种越肥，就能做到趋利避害，地尽其利、增产增收。

其次，合理利用土地，提高土地生产率，可以弥补我国耕地较少的缺陷。我国每人平均耕地不仅少于美、苏、加拿大和欧洲许多国家，比世界平均每人耕地 5.7 亩也少得多。正是根据这种情况，毛泽东同志早在 1957 年就指出：“我看中国就是要靠精耕细作吃饭，将来中国要变成世界第一个高产的国家。有的县现在已经是亩产千斤了，半个世纪搞到亩产两千斤行不行呀？将来是不是黄河以北亩产八百斤，淮河以北亩产一千斤，淮河以南亩产两千斤？到二十一世纪初达到这个指标，还有几十年，也许不要那么多时间。”^① 生产实践证明毛泽东同志这一伟大预见是可以实现的。全国许多地区的“双纲田”、“吨粮田”的先进典型，都说明了随着农业科学技术水平的不断提高，随着人们改造和控制自然能力的逐步加强，单位面积产量是肯定会不断提高的。这样，对于我国来说，就能在耕地较少的情况下，生产出较多的农产

① 《毛泽东选集》第 5 卷，人民出版社 1977 年版，第 469 页。

品，满足国家和人民日益增长的需要。从而充分发挥农业是国民经济基础的作用，促进社会主义建设蓬勃发展。

第三，合理利用土地，可以充分发挥我国一切土地资源的作用，创造出更多的物质财富。我国虽然耕地较少，但土地面积较大，资源比较丰富，有辽阔的天然草原、有大片的森林及宜林、宜牧的荒山荒地，有广阔的水面和沿海滩涂，还有一部分沙漠可以利用。因此，我们的眼睛不能只看到15亿亩耕地，应该把眼光扩大到960万平方公里的土地上，要看到祖国广阔土地的巨大潜力。要认真执行以粮为纲、全面发展、因地制宜、适当集中的方针，实行农、林、牧、副、渔五业并举，合理安排粮食和各项经济作物的生产，做到宜农则农、宜牧则牧、宜渔则渔，把耕地和耕地以外的各类土地资源都充分利用起来。这样，我们就可以得到比现在成倍增加的农、林、牧、副、渔各种产品，就会使我们国家经济繁荣起来，人民生活富裕起来。我们的路子就会越走越宽广，发展的前途无量。

第四，合理利用土地，有利于建立良好的农业生态系统。在农业生产过程中，生物与生物，生物与环境都不是孤立地存在着，它们彼此之间，是相互联系、相互依存、相互制约的，构成了一个不可分割的统一综合体。这个统一综合体，就叫做生态系统。在正常的情况下，它们之间的关系保持相对的稳定性，就叫做生态平衡。就农业生产的具体过程讲，主要包括两个方面的生态关系：一是农、林、牧、副、渔之间的关系；二是农、林、牧、副、渔与环境之间的关系。农业生产过程就是它们之间进行物质与能量的转化和循环的过

程。它们之间的关系处理得好，物质和能量转化和循环就好，农、林、牧、副、渔各业的产品生产就多。所谓处理得好，就是指它们之间的比例协调，有一个互相促进的农业生产结构，有一个有利于农业生产发展的环境条件（包括光照、气温、雨量等大环境和土、肥、水、病、虫、草等小环境）。这就是我们通常所讲的生态平衡、生态系统良好。这样就能够有力地抗御自然灾害，充分地利用自然资源，为农业生产创造最优条件，使物质和能量得到更好地转化，更好、更快地循环，做到用较少的人力、物力和财力消耗，获得较高的产量和较好的经济效益。如果它们之间比例失调，即或某个环节失调，都会影响物质与能量的转化和循环，农业生产就要受到影响，造成损失。有些损失，如森林、草原被破坏，牲畜死亡等等，不能很快得到弥补，需要较长的时间才能得到恢复。因此，建立一个良好的生态系统，对于促进农业生产迅速发展非常重要。要建立一个良好的生态系统，无论是处理好生物与生物之间的关系，还是处理生物与环境之间的关系，都离不开土地的合理利用。前者主要要求合理布局农业生产，按照因地制宜原则，合理布局农、林、牧、副、渔五业和农业十二个字。后者主要要求为农作物创造较好的水、肥、气、热等土壤肥力条件和其他自然环境。这两个方面的关系都处理好了，就能互相促进，处理得不好，就会互受影响。如有些地方由于孤立地抓粮食生产，不仅造成五业比例失调，也破坏了大自然的生态平衡，使农业生态系统趋向恶化。可见，合理利用土地，合理布局农业生产，不断提高土壤肥力，是保持和建立良好的农业生态系统的十分重要措施。

我国在历史上曾经是农业生产最发达的国家之一。但是由于在长达几千年的封建社会里，地主残酷剥削农民，生产力发展缓慢。特别是到了鸦片战争以后，帝国主义侵入中国，我国沦为半封建、半殖民地的国家，农业生产更是每况愈下。新中国成立后，在党的领导下，进行了土地改革，实现了农业集体化，为农业生产力的发展，开辟了广阔的道路。三十多年来，以改土治水为中心，实行山、水、田、林、路综合治理的农田基本建设取得了显著成绩。农业生产条件有了明显的变化，农业产量有了很大提高，粮食总产量1978年比1949年增长1.7倍，棉花总产量增长3.9倍，以不到世界百分之七的耕地，养活了超过世界五分之一的人口，这是一件了不起的成就。但是，我们还必须看到，由于林彪、“四人帮”的严重干扰破坏，还由于我们认识上的片面性，违背了客观规律，在自然资源和土地资源的利用上，不同程度地存在着掠夺性的经营方式：种植业“重用轻养”，林业“重采轻造”，牧业“超载过牧”，渔业“酷渔滥捕”，致使自然资源遭到破坏，土壤肥力下降，破坏了生态平衡，农业生产受到很大挫折。至今，我国农业生产力水平还很低，农民生活还比较苦，扩大再生产的能力还比较薄弱。我们这样一个九亿多人口的大国，八亿农民搞饭吃还很紧张。这种情况不改变，社会主义集体所有制就不能得到巩固和发展，农民和全国人民的物质文化生活条件也不能从根本上得到改善，四个现代化也就无法实现。为了改变农业的这种落后面貌，最充分、最经济、最合理地利用土地资源，乃是一个极其重要的问题。

当前,我国合理利用土地的具体任务应该包括如下内容:
要实行集约经营,提高土地生产率;要因地制宜地确定耕作制度,扩大复种,多种多收;要因地制宜地执行生产方针,充分合理地利用我国各类土地资源;要有计划、有步骤地开垦荒地,扩大耕地面积;要搞好“用、养结合”,提高土壤肥力;要大搞农田基本建设,兴修水利,改良土壤,建设旱涝保收、稳产高产农田。

三、实行农业集约经营， 提高土地生产率

（一）农业集约经营的概念和实行农业集约经营的必要性与可能性。

从土地利用上讲，发展农业生产有两种方式：粗放经营和集约经营。前者是在技术水平较低条件下，对一定面积的土地投入较少的生产资料和劳动，进行粗耕粗作的农业经营方式。后者是在一定面积的土地上投入较多的生产资料和劳动，采用新的技术措施，进行精耕细作的农业经营方式。马克思指出：“在经济学上所谓耕作集约化，无非是指资本集中在同一土地上，而不是分散在若干毗连的土地上……。”^①列宁在有关土地问题的著作中进一步说明了集约经营的概念。即对一定面积的土地追加劳动和生产资料，诸如追加肥料、农药、生产工具，使用优良品种，采用先进的农艺和动物训养技术，提高经营管理水平等等。集约经营的目的是在减少每一单位产品的劳动和生产资料消耗的条件下，求得从每一单位土地面积上获得更多的农产品，即不断提高土地生产率。

实行农业集约经营，提高土地生产率是发展农业生产的

^① 《资本论》第3卷，人民出版社1975年版，第760页。

基本途径。这是由于土地面积的有限性和土壤肥力的无限性的特点所决定的。前者为实行农业集约经营，提高土地生产率提出了客观必要性，后者为实行农业集约经营，提高土地生产率提供了客观可能性。土地面积绝对有限的特点，决定了满足社会和人口对农产品日益增加的需要，不可能用扩大土地面积和无限扩大耕地面积的办法来解决，只能通过农业集约经营，提高土地生产率的途径来解决。那么能否通过农业集约经营来不断提高土地生产率，增加农业产量呢？土壤肥力无限性的特点提供了客观的可能条件。土壤肥力按照它的形成和作用可分为自然肥力和人工肥力，有效肥力和潜在肥力。自然肥力是在土壤自然发展过程中，由母质、气候、生物、地形等自然因素所形成的肥力。人工肥力是通过人们适时耕作、施肥、排灌以及土壤改良等人为因素所形成的肥力。在这两种肥力中植物能及时利用的叫有效肥力，不能及时利用的叫潜在肥力。人类劳动不仅能将潜在肥力转化为有效肥力，而且主要是通过采取适宜措施，来不断提高有效肥力。只要注意用养结合，不但自然肥力不会衰竭，人工肥力更会不断增加，不仅能大大提高有效肥力，而且会积累越来越多的潜在肥力。特别是随着科学技术的进步，更能促进土壤肥力的不断提高。马克思说：“肥力虽然是土地的客观属性，但从经济学方面说，总是同农业化学和农业机械的现有发展水平有关系，因而也随着这种发展水平的变化而变化。”^①这就告诉我们，土壤肥力虽然是土地客观存在的，但是要使土

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1974年版，第733页。

壤肥力不断提高，必须采取各种先进措施。而且只要措施得当，土地会越种越肥，产量会越来越高。这就说明了实行农业集约经营，提高土地生产率是发展农业生产的基本途径。国内外的生产实践也完全证明了这一点。从许多国家农业生产发展的历史来看，尽管情况不同，作法不一，但都经历了一个由粗放经营到集约经营的发展过程。特别是二十世纪以来，世界上一些发达的资本主义国家，农业集约化的水平有了迅速提高。所以，列宁指出：“在欧洲，农业的发展主要靠集约经营，不是靠扩大耕地的数量，而是靠提高耕作的质量，增加原有的土地上的投资，这才是资本主义农业发展的主要路线。”^① 列宁当时还指出：“它也会逐渐地成为美国的主要路线。”^② 历史发展事实正象列宁所说的那样。例如美国是地多人少的国家，在1920年以前主要靠扩大耕地面积来获得农产品总产量。从1866—1920年的56年时间，耕地面积由10亿亩增加到24亿亩，谷物产量增长了三倍。1920年以后，美国耕地面积没有显著增加，但由于集约利用土地，提高土地生产率，特别是五十年代以来，产量成倍增长。1977年与1950年相比，谷物产量从2,814亿斤增加到5,230亿斤，棉花从4,342万担增加到6,314万担，肉类从1,220万吨增加到2,565万吨。1976年与1950年相比，52种作物平均单产提高64%，其中玉米由于进一步普及杂交种、增施肥料和利用化学除草剂，平均亩产由1950年的

① 《列宁全集》第22卷，人民出版社1958年版，第58页。

② 《列宁全集》第22卷，人民出版社1958年版，第58页。

313 斤提高到 1977 年的 760 斤，27 年时间增长一倍半。小麦、水稻、棉花等作物的亩产也都有显著提高。日本是人多地少的国家，更加重视农业集约经营，战后到现在 30 多年中，重点抓了以兴修水利为中心的土地改良（农田基建），大力增施化肥，采用良种，开展科学研究和先进技术推广工作，随后又抓了农业机械化，粮食单位面积产量显著提高，1946 年 395.5 斤，1960 年 563.4 斤，1975 年 741 斤。我国解放后到现在，30 多年来，农业集约经营水平和土地生产率都有较大的提高。农业生产的物质技术状况和农业生产条件有了明显的变化，农田基本建设取得了显著成绩，灌溉面积达到 7 亿多亩，比解放初增加两倍，占耕地面积的 48%，农业机械从无到有，机耕面积占耕地面积的 41%，化肥每亩达到 50 多斤，各项农业科学技术也有很大进步。由于集约经营水平的提高，尽管耕地面积没有增加，但产量却有很大提高。这一切都说明，实行农业集约经营，提高土地生产率，是各国农业生产发展的必然趋势。

但是，资产阶级经济学家，为了替资本主义制度进行辩护，却提出了反动的“土地报酬递减律”，来和马克思列宁主义的土壤肥力学说相对抗。它的基本观点是：土地的生产能力是有限的，在一定面积的土地上继续追加投资，追加部分所得的收益必然渐趋递减。并认为这是支配农业生产的“永恒的自然规律”。按照这种“规律”就不可能通过农业集约化的途径来不断增加农产品。它的荒谬性在于无视科学技术不断进步的作用，是从一种技术水平和生产力水平不变的假定出发的。实际上技术水平和生产力水平是不断发展的，