

BIANGHEYU

FEIYUE

BIANGHEYUFEIYUE

变革与飞跃

——国营农场改革探索录

新疆人民出版社

前 言

新疆生产建设兵团，是在党中央屯垦戍边战略思想指导下，于1954年正式成立的。30多年来，兵团广大干部职工发扬南泥湾精神，艰苦创业。如今，兵团已拥有171个机械化国营农牧团场、1306个工矿企业、220万人口、91万职工、1400万亩耕地。1988年兵团完成工农业总产值53亿元，实现社会总产值68.48亿元，占自治区社会总产值的20%，取得了很大成绩。兵团作为新疆经济建设的重要力量、民族团结的力量、巩固祖国统一的力量、加强安定团结的力量，正发挥着越来越重要的作用。但是，从农垦经济发展的整个过程看，兵团主要存在着以下问题：一是过去办场模式僵化，管理上“统得多、管得死”，实行统一劳动、平均分配的方式，影响了企业的积极性；二是在极“左”路线的影响下，强调“一大二公”，条块分割，影响了干部职工的积极性；三是在十年动乱中受到严重破坏，造成部分企业和农牧团场经营长期亏损、职工生活水平下降。

针对国营农场经济体制中存在的问题，兵团从1983年贯彻中央文件精神，加快了改革步伐。根据中央关于农垦经济体制改革的方针和落实全国农垦工作会议精神，兵团党委先后作出了借鉴农村改革的成功经验，兴办职工家庭农场，建立“大农场套小农场”的双层经营体制等一系列重要决定，进行了第一步改革。1987年后，又进行了以农牧团场承包经营责任制为主要内容的第二步改革。

一、全面推行了以兴办职工家庭农场为主要形式的各种联产

承包责任制，改变了传统的行政管理方式。全兵团共建立起13.2万个联产承包单位，其中兴办职工家庭农场5.5万个，95%以上的农业职工参加联产承包，开始有了自主管理、自主经营的权利，“大农场套小农场”的双层经营新体制在兵团农牧团场已基本确立。

二、开拓和发展庭院经济。给农场职工划分宅基地和自用地，取消发展庭院养殖业的一切限制。到目前，全兵团给职工划分“两地”47万亩，庭院经济创造农业产值4.1亿元，占兵团农业总产值的16.6%，人均庭院经济纯收入143元，开辟了农场职工治穷致富的新途径。

三、对职工开发荒山、荒地、荒水放宽了政策。允许职工投资开荒，团场给予扶持，开发的荒地的使用权延长到30年以上，3~5年内免交交费，调动了农场、职工两个积极性。

四、改变单一的全民所有制经济，发展集体、个体经济，鼓励职工集资兴办第二、三产业，大力发展场办工业，加速农业劳动力转移；打破条块分割，开展外引内联，扩大横向经济联系领域，实行以全民所有制为主的多种经济形式、多种经营方式并存的政策。

五、改革团场管理机构和干部制度。精简管理人员，支持干部承包，减轻职工负担；建立大农场对小农场的生产资料供应、农机、水利、技术、信息、信贷、保险、产品销售八大服务系统。

六、全面推行农牧团场承包经营责任制，实行“两权分离”，理顺兵团、师两级与农牧企业的关系。通过引入竞争机制，完善内部承包、签订承包经营合同等措施，逐步建立国营农牧团场自筹资金、自主经营、自负盈亏的企业新机制。1989年全兵团已有158个团场签订了承包经营合同，占团场总数的93%。

这些改革政策和措施，反映了兵团广大农垦战士的要求，极大地调动了干部职工发展社会主义有计划商品经济的积极性，推

动了农牧团场生产的发展和改革的进一步深化。目前，兵团大部分农牧团场以家庭农场为主要形式的各种联产承包制已经确立，双层经营体制趋于巩固和完善，企业承包经营的新机制正在建立，经济面貌发生了可喜的变化。

国营农场的改革是农垦经济体制的自我完善和发展，它包括生产力和生产关系、经济基础和上层建筑各个方面，是影响人们社会生活各个领域的深刻变革。为了总结六年来兵团国营农牧团场改革开放的经验教训，更好地贯彻党中央关于治理经济环境，整顿经济秩序的方针，对外介绍新疆生产建设兵团改革的成果，我们收集以兵团政策研究系统为主的广大理论工作者和实际工作者，自1983年以来撰写的有关国营农牧团场改革和经济发展的论文及调查报告，汇编了这本《变革与飞跃——国营农场改革探索录》。本书从多方面探索了国营农场改革的理论与实践，其中包括关于兴办职工家庭农场、建立和完善农场双层经营体制、探索国营农场在大机械化条件下规模经营、发展团场庭院经济、职工进行开发性生产、发展场办工业、开展横向经济联合、关于实行团场承包经营责任制以及发展小城镇建设等方面的内容。

为了文字简略，正文中“新疆生产建设兵团”均简称“兵团”，下属各“农业师”简称“农×师”。特此说明。

参加本书编审工作的有周嘉熹、刘效弟、周国胜、刘以雷、过常敏、侯丽春等同志。由于编者水平所限，书中难免有不妥之处，恳切欢迎广大读者批评指正。

编 者

1989年8月15日

目 录

从实际出发,完善大农场套小农场的双层经营体制…金乃涵	1
兵团家庭农场的建立与完善……………肖发灿	7
兵团农牧团场推行家庭联产承包责任制的理论 与实践……………程德臻	16
论国营农场经营性投入主体的转变……………龚联辉	21
国营农场落实土地固定承包浅议……………管介生	27
国营农场承包经营责任制下的职工分配问题……………梁翼民	35
论国营农场改革中新旧体制的矛盾冲突……………邓志敏	40
完善家庭承包,理顺统分关系……………蒋伟民	46
论国营农场农业承包职工现行的几种分配形式……………宋振光	53
试论国营农场正确处理国家、企业和职工三者 利益关系问题……………侯丽春	61
农九师经济体制改革剖析……………江振堂	67
博乐垦区经济体制改革回顾……………秦庆喜	75
农四师75、76团场改革调查分析……………肖以海	81
农八师133团场实行双层经营体制改革经验……………姚理成	86
农六师奇台农场对家庭农场实行“五统一分”改革 的调查分析……………王全胜	91
国营农场深化改革的困惑——规模经营……………刘以雷	96
提高农牧企业综合效益的思考……………文克孝	102
浅议国营农场发挥劳动、规模、技术三个效益问题…马淑珍	111

论兵团的庭院经济·····	章 恒	116
浅谈庭院经济在农垦经济中的地位和作用·····	刘效弟	121
农十师发展庭院经济的思考·····	李志锋	129
企业承包经营需要良好的社会环境·····	张学歧	133
国营农场推行承包经营责任制, 理顺国家与 企业关系问题的思考·····	周国胜	138
国营农场实行全员承包责任制探讨·····	李保权	147
关于国营农场发展经济联合的几个问题·····	周 平	151
对垦区工业横向经济联合的几点认识·····	穆士毅	159
国营农场场办工业发展问题析议·····	王 川 李凤清	163
立足农场资源优势, 发展场办工业·····	费中升	169
石河子垦区外向型经济发展战略构想·····	黄俊林	175
国营农场小城镇建设的几个问题·····	刘诚治	180

从实际出发，完善大 农场套小农场的双层经营体制

金 乃 涵

新疆生产建设兵团农二师有16个农业团场，耕地85万亩。从1984年开始兴办职工家庭农场以来，由于客观情况比较复杂，没有现成经验，加上企业素质的差别，一部分团场在进行此项工作中，难免有反复。可喜的是，29团和31团从兴办家庭农场起，就把认真领会中央的方针、政策和深刻分析本单位的现状结合起来，认准并确定家庭农场的办场模式以后，坚持始终，不断完善，终于闯出了一条路子。

由于两个团历史和现状的差别，它们的办场模式有异有同，但都是成功的。本文就此作概括分析介绍，以求抛砖引玉，请教同行。

一

29团从1950年屯垦开始，经过30余年艰苦创业，现有耕地12.9万亩，职工7071人，是兵团水稻和长绒棉的主要基地之一，也是兵团和全国农垦系统颇负盛名的一个国营农场。这个团的水稻生产，从播前机械整地、航空播种到防虫、施肥、田间管理、收割入仓，形成了比较完整的一条龙作业，机械化程度高达90%。长绒棉生产，从播前整地、机械铺膜播种到叶铃模式管理、严格

收花分级等，也建立了一条龙，机械化程度高达73%以上。为了实施栽培技术，29团同时建立了系列化、规范化、制度化的管理体系。以水稻生产为例：用拖拉机播种，每亩成本0.5元；飞机播种每亩成本1.2元，但可节约种子3.5公斤，计1.56元，而且播得均匀，单株发育良好，比拖拉机播种一般可增产10~15%。再如水稻收获一条龙作业，变原来的人工收割、打捆装车、上场脱粒、扬场入仓等12道工序为联合收割机收获后直接送加工厂，每亩收割用工从4.8个降到0.9个，全团4万余亩水稻就可省工16万个，计60万元以上。经测算，人工收获每亩损耗稻谷24.5公斤，直线入仓后损耗降到8.5公斤。日本农业专家参观29团水稻生产后说：这就是国际水平。这些事例说明，运用科学管理和先进栽培技术，在适度规模和统分结合的条件下组建联户农场，是现阶段比较适宜的办场模式。

据此，29团采取的方法是：以规划的轮作区为单位组建联户农场，土地固定到场，作物管理固定到户（劳），实行纵向耕作，横向分地，轮作倒茬，人跟作物走。对地处边远、耕地零星分散、荒地较多、适宜搞开发性生产的14连，根据群众意愿，允许办独户农场并采取大包干的分配形式。承包合同指标以前3年平均数为基数作适当调整，每3年定一次递增率，超减利润团连与职工4:6分成。小农场内部分配，在作物管理阶段联产付酬，非田间用工实行计件工资或其它形式。劳力组合充分考虑到体力强弱、技术熟练程度、人际关系等因素，对承担关键性工作的技术工人（如稻田水层管理工人）适当配开。在生产财务计划、重要技术措施、管水用水、农田基本建设、产品处理等“五统一”的前提下，允许小农场自主确定增产措施，自行选购生产资料，自主确定劳动分工和安排多种经营。拖拉机以连为单位组织服务站，实行单车核算，与小农场签订代耕合同，奖罚与农业经营成果挂钩。生产、生活资料供应部门对连队运货上门。植保、积肥实行专业

承包，超定额计件付酬。同时，将团连两级管理人员由1983年前的389人压缩到312人，规定管理费用限额标准，超支部分由干部业余劳动收入弥补，并实行了各级管理人员的任期目标责任制和岗位责任制。

29团通过上述配套改革，加上多种因素的综合作用，促进了生产的发展和经济效益的不断提高。从1979年到1986年的8年间，全团粮食总产从1381万公斤增加到2012万公斤，其中最高年1984年达2446万公斤；皮棉总产从81万公斤增加到187万公斤，平均年递增12.7%；工农业总产值从1511万元增加到3928万元，平均年递增14.6%；综合商品率达到84%；8年实现利润6361万元，相当于建场以来国家投资的两倍。在这些利润中，上交税利占34.6%，团连留成占48.7%，职工分配占16.7%。团连留成一方面用于购置农机具，进行农田水利建设，进一步增强了发展农业的后劲，一方面兴办集体福利事业，仅免费看电影、入托上学及发放各种补贴，每个职工每年可得实惠116元。

二

31团位于塔里木河下游，塔克拉玛干大沙漠东北边缘，60年代初期建场，是个只有3000名职工和4万亩耕地的小型团场，生产规模和经济效益均属中等水平。这个团在兴办家庭农场时，根据自身特点，重点提倡办松散型的联户农场，并实行大包干分配，效果也非常好。

所谓松散型的联户农场，就是统一管理，分户经营。小农场内部分地到户，承包指标落实到户，核算到户，分配兑现到户。场长也承包一份耕地，同时兼顾小农场的生产协调、质量监督检查和行政管理工作。对个别不懂生产经营的职工，场长作具体帮助指导。这个模式，既能使原来大农场正规条田的机械作业，统一灌溉、合理轮作以及贯彻落实先进农业技术的优势得到发挥，

又能使每户土地长期固定，行使相当于独户农场的经营自主权：每户可以自主确定增产措施，安排田间作业，核算成本（或由连队增设一名成本会计作分户核算），产量能单收的单收，不能单收的根据测产同增同减，按照统一计划轮作时自找对象短期换地。这种经营方式确实比统一经营更为优越。这个团的5连在1986年还有一个“中锅饭”的小农场。场长邵庆伦认为，他们的联户农场8户人家和气谦让，集中劳动，统一收获产品，到年终和相邻的两个松散型联户农场一比较，经济效益差了一大截。邵庆伦农场棉花单产91.5公斤，两个松散型联户农场分别为114公斤和120.5公斤，比前者高出24.5%和31.7%。邵庆伦农场统一拾花，集中分级，一级花率仅占61.1%，两个松散型联户农场分户拾花，分户分级，一级花率高达95.5%和99.9%。邵庆伦农场职工人均增收627元，两个松散型联户农场为1536元和2220元。

在分配形式上，31团从1984年开始实行大包干，遇到的突出问题是职工收入大起大落，以致不得不搞减、调、免，缓和矛盾。从1985年起，他们通过职工代表大会审议，建立了两个基金，作为调节手段，从而比较妥善地解决了职工负盈不负亏，企业收入和利润受到冲击等问题。一是以丰补歉基金，系承包职工个人丰年或歉收自我调节，每年从增（歉）收中提留或挂帐30%，5年平衡结清一次；二是扶贫基金，是全团所有拿工资职工的相互调节，从当年增加收入200元以上的那一部分职工提取，分别增收金额累进提取3~25%。两项基金专项存储使用。到1986年末，全团共提48万元，需作重点扶贫的仅30万元。

在统分关系上，31团和29团一样，也规定了“五个统一”。所不同的是，31团规定除头尾“两个统一”（生产计划安排和产品处理）作为宏观控制由团掌握外，中间环节的“三个统一”由联户农场场长行使职权，因而相应规定了场长的职责、权利和承担的经济责任。除了上述生产协调等职责外，还有组织安排义务

工劳动，在特殊情况下组织劳力完成突击任务等权利。

由于办场模式切实可行，诸多矛盾得到妥善解决。31团从1984年以来连年获得丰产丰收。全团水稻单产1983年349公斤，1986年增加到476公斤，平均年递增10.9%；棉花单产1983年59公斤，1986年增加到75公斤，平均年递增9%。一个4万亩耕地的小团场，年产皮棉200万公斤以上，其成绩确实引人注目。

三

29团和31团经济体制改革的成效显著，1986年的一组统计数据足以说明：全员劳动生产率，农二师平均3102元，29团为5529元，31团为5464元，分别比全师平均高出78%；亩均经营利润，全师为34.79元，29团为73.02元，31团为76.88元，分别高出110%和121%；职均经营利润，全师为652元，29团为1226元，31团为963元，分别高出88%和48%；职均国民收入，全师为1514元，29团为2728元，31团为2758元，分别高出80%和82%；职均承包收入，全师为1234元，29团为1676元，31团为1647元，分别高出36%和33%。

两个团的经验证明，他们把实事求是和充分尊重群众意愿结合起来，一方面让群众通过实践选择办场模式，另一方面保持政策的稳定性和连续性。在办家庭农场初期，似乎有一种绝对化的思潮，认为办家庭农场必须是独家独户，否则就是保守。29团坚持从本团场实际出发，办场宜独则独，宜联则联。在初期执行大包干遇到困难以后，不少团场犹豫动摇，但31团一方面顶住压力、坚持改革，一方面又不断完善、深化改革。

目前一部分从事理论、实际工作的同志，由于长期囿于领导大农场的经验，至今仍对国营农场能否办家庭农场持旧的观点。29、31团的经验对此作了很好的回答。回答之一是，国营农场大农业可以和家庭小规模经营结合起来，并使两者的优势都较好地

发挥出来；回答之二是，大包干可以克服有关弊病并为职工所接受；回答之三是，统分关系处理得当，就能做到统而不死，活而不乱；回答之四是，利让够、权放够，职工就能自动增加投入，改良土壤，培肥地力。

中央文件在强调联户承包的规模和形式要发挥劳动、规模、技术三个效益时指出：“这三种效益既相互影响，又互为条件，不同地区、不同农场、不同生产经营项目应当各有侧重。”29团以发挥规模效益和技术效益为出发点，从而使三个效益都得到发挥；31团以发挥劳动效益为出发点，从而也充分发挥了三个效益。由此说明，所谓探索并确定三个效益最佳结合模式，就是准确无误地找到侧重点。找到了事物诸多矛盾中反映其基本特征的主要矛盾，则从属的、次要的矛盾也就迎刃而解。因而无论从辩证法或系统工程学的观点来分析，只要找到了三个效益的最佳结合形式，就是可行的方案。

兵团家庭农场的建立与完善

肖发灿

党的十一届三中全会后，为了改变生产关系不适应生产力发展的状况，不断调整生产关系，兵团先后推行过连队定包奖责任制、班组联产计酬责任制、产量工资制等改革措施。虽然劳动者的积极性有所提高，但没能从根本上革除旧体制的弊病。1983年，根据党中央的有关指示，兵团决心改革国营农场的经营管理体制，彻底摆脱国营农场的旧模式，兴办家庭农场，实行“大农场套小农场”的双层经营体制。这种经营体制使生产资料和劳动者直接结合，报酬与劳动成果直接挂钩，彻底破除了分配上的“铁饭碗”和“大锅饭”，加强了职工的责任感，使生产力得到保护和发展，经济基础得到巩固和加强。1984年1月，中共中央又作出了“办好家庭农场”和“实行班组承包”的决定。1986年3月党中央为国营农场的经济体制改革、办好家庭农场制定了各项政策措施。到1987年全兵团建立了12.63万个承包小单位，分别占农牧职工总数的85.5%和播种面积的90.7%。其中家庭农场由1983年试办时的1066个，发展到1987年的70926个，占农业职工总数的50.4%。

一、家庭农场的优越性

家庭农场在发展中明显地形成了一种不同于原来班组“大集体”生产的机制。这就是思想上有了治穷致富的紧迫感，在经营上独立核算，自负盈亏，消除了“大锅饭”；在分配上联产计酬，

多劳多得，砸烂了“铁饭碗”；在投入上自筹资金，“两费”自理；在生产上“统分”结合，自主经营；在发展上自我积累，艰苦创业；在住宅上自建自有，私建公助，国家不包揽，等等。这种机制把职工由一个被动的劳动者，变成了主动的生产者和经营者，职工的积极性调动起来了，企业的生产经营搞活了，国营农场的生产力优势发挥出来了，使生产连年增长，经济效益不断提高。全兵团1983~1987年的粮、棉单产分别由170.5公斤和43.5公斤提高到252公斤和56公斤，分别增长了47.8%和28.7%；工农业总产值由22.7亿元增加到34.2亿元，增长50.6%；上交税利由1.06亿元增加到2.7亿元，增长154.7%；企业盈利由5601万元增加到8806万元，增长57.2%；职工收入由850元提高到1306元，增长53.6%。

从国营农场生产发展的现实来看，家庭农场与班组承包相比，显示了不可比拟的优势，具有经济效益好、生产发展快、职工收入高的特点。

据在同一垦区两个不同团场的调查，以家庭农场为主要形式的×团和以班组承包为主要形式的×团对比：1983~1986年粮、棉单产增长率分别高出34.8%和85.1%；工农业产值和综合盈利的增长率分别高出46.8%和224.4%；职工承包收入增长率高出112%。

据在同一团场两种不同承包形式的调查，130团1986年家庭农场比班组承包小麦、玉米、棉花单产分别高出11.55%、26.9%和23.3%；职均、亩均上交利润分别高出38.9%和11.8%；职均承包收入高出40.7%。

据在同一连队两种不同承包形式的调查，129团2连1986年家庭农场比班组承包玉米、棉花单产分别高出27.27%和16.66%；职均、亩均上交利润分别高出27.2%和36.7%；职均承包收入高出16.7%。

以上事实充分说明，家庭农场具有强大的生命力。

家庭农场的收入增多以后，生产经营的积极性更加高涨。职工主动购买生产资料，增加物化投入，扩大生产规模。投资主体从国家、企业逐步向家庭农场易位，农场经济出现了良性循环的好趋势。同时，家庭农场收入水平提高后，职工也比较安心农场，积极自筹资金修建住宅，改善生活条件。据1987年统计，已有1.77万户投资1.396亿元，修建了290.1万平方米的住宅，户均76.9平方米，结束了长期依靠国家投资、住兵营式公房的历史。

二、家庭农场的建立与完善

在国营农场的经济体制改革中，伴随家庭农场一起产生的还有联户农场、家庭承包、机组承包等多种形式。所以，有必要给家庭农场确立一个科学的概念，以便指导改革。

家庭农场有三个主要特点：第一，组织形式是以户为单位；第二，分配形式是“大包干”，即超承包指标全部归己；第三，管理权限是自主经营。此外，我认为搞家庭农场还必须具备四个基本条件：一是要有一个懂生产、会经营、素质较好的场长；二是具有自我积累、自我发展的经济实力；三是具有适度的规模；四是必须真正实行独立核算，自负盈亏。概括地说，家庭农场的概念是：在国营农场领导和管理下，以家庭为单位，具有适度的生产经营规模和集约化、商品化的生产能力，实行自筹资金、自主经营、独立核算、自负盈亏的经济实体。将来还要逐步过渡到法人地位。家庭农场和国营农场在经济上是平等的发包与承包合同关系；在经营上是双层经营体制的“统分”关系；在行政上是领导与被领导的隶属关系。国营农场处于中心和主导地位，家庭农场是国营农场的“细胞”和“基础”，两者相互依存，相对独立，通过经济合同的纽带联结在一起。

家庭农场要达到上述标准，不可能一步到位，必须有一个不

断探索，逐步完善的过程。时至今日，兵团的家庭农场由于内外条件的制约，真正够标准的还是少数，多数还有待于完善。五年来，我们主要从以下十个方面采取有效措施，引导家庭农场向标准化、模式化过渡：

第一，在经营资产上，由单一全民所有制逐步向多种经济成分并存发展，增强家庭农场的经济实力。鼓励职工私人购买生产工具，逐步做到土地和大型水利设施等为全民所有，生产工具等为家庭农场和集体所有。据1986年统计，全民与家庭农场所拥有的农机功率结构相比，全兵团为1:0.599。其中家庭农场为主要形式的农四师为1:3.274。该师66团，农机从作价转卖给家庭农场以后，资产由1984年净值的80万元增加到1987年的464.9万元。大中型拖拉机由原公有的49台增加到89台，联合收割机由13台增加到31台，小型拖拉机由11台增加到148台，等等。农机比原来更新快，服务态度好，收费低，耕作适时。

第二，在经营方式上，由“两权”合一向“两权”分离发展，完善经营承包制，确保家庭农场的经营自主权。主要是建立和健全合同管理和仲裁机构，在干部和工人中进行经济合同法教育，树立法纪观念，完善家庭农场承包合同条款，履行司法公证程序，使家庭农场与大农场的承包合同法律化。

第三，在经营规模上，由小型向适度规模发展，提高家庭农场的规模经济效益。兴办家庭农场初期，由于按劳力平分土地，一般承包面积较小，不利于发挥机械和先进技术优势。在土地还是谋生手段的情况下，凡规模较小的独户农场，普遍推行家庭协作和松散联合的形式，即在家庭经营、独立核算的基础上，自由组合，分户管理，统一耕作。同时，积极调整产业结构，大力发展第二、三产业，加速农业劳力转移，扩大经营规模。当前，独户家庭农场的种植面积占57%，其规模少则六七十亩，多则1000亩左右，协作和联户农场的种植面积占43%，其规模少则二三百

亩，多则2000亩左右，都能较好地发挥规模效益。

第四，在经营资金上，由大农场垫付向“两费”自理发展，真正做到自负盈亏。其办法：一是大农场由无偿垫付改为有偿垫付；二是团场成立信贷服务部，办理家庭农场生产资料信贷业务；三是家庭农场直接在银行立户，办理信贷业务；四是家庭农场购置生产资料现金交易。前两者是过渡办法，后两者是发展方向。据1987年统计，家庭农场生产、生活资料两费自理达2.07亿元，其中农四师的家庭农场1.04亿元，超过全师现有流动资金总额的30%。1984~1987年，该师64团各项生产性投资共1640万元，其中家庭农场投放994万元，占60.5%，不但减轻了国家和企业的经济压力，还增强了家庭农场的生产经营能力，使它真正做到了自负盈亏。

第五，在收入上由大起大落逐步向稳定增长发展，确保家庭农场生产正常进行。由于农业生产受自然制约因素较大，尤其是新疆区域性灾害较多，为了丰欠年都能稳定家庭农场的收入，普遍采取了三项措施：一是建立以丰补欠基金，进行丰欠年自我调节；二是建立扶贫基金，由团场调节，扶助贫困户；三是开展农牧业生产保险。

第六，在产业结构上，由专业化承包向多种经营发展，拓宽家庭农场的致富道路，鼓励家庭农场充分利用剩余劳力和剩余劳动时间，在搞好承包主业的同时，发展庭院种植业、养殖业、加工业等多种经营。每户划分到了1.5~2亩自用地和宅基地，作为发展庭院经济的基础。1987年职均庭院经济净收入为319.6元，占职工收入的20.4%。

第七，在耕作技术上，由传统农业向集约化、现代化发展，提高商品生产的能力。大农场积极为其创造条件：一是积极引进良种，购买高效农药、化肥等，提供物质保证；二是利用农闲培训家庭农场场长和连队技术骨干，传授技术知识；三是鼓励技术