

中国共产党历史资料丛书

中国新时期农村的变革

甘 肃 卷

中共甘肃省委政策研究室 编
中共甘肃省委党史研究室

中共党史出版社

责任编辑:彭咏梅

图书在版编目(CIP)数据

中国新时期农村的变革:甘肃卷/中共甘肃省委政策研究室,中共甘肃省委党史研究室编. —北京:中共党史出版社,1998.10

(中国共产党历史资料丛书)

ISBN 7-80136-260-8

I. 中… II. ①中… ②中… III. ①农村—体制改革—成就—甘肃②农村—社会主义建设—成就—甘肃 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 29216 号

中国新时期农村的变革(甘肃卷)

中共甘肃省委政策研究室 编
中共甘肃省委党史研究室

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号(北门)

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京市密云春雷印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 16.25 印张 380 千字

1998 年 10 月北京第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

印 数:2500 册

ISBN 7-80136-260-8/K·226

定 价:26.00 元

《中国新时期农村的变革》丛书

编辑委员会

主 任 李传华 萧万钧 万宝瑞

委 员 (按姓氏笔画为序)

万宝瑞 艾云航 余 展 陈文斌

李传华 张从明 胡 丹 骆友生

萧万钧 黄道霞

主 编 陈文斌 黄道霞 余 展 艾云航

副主编 彭咏梅

《中国新时期农村的变革》(甘肃卷)

编辑委员会

主 任 仲兆隆

副主任 姚恭荣 石星光 高清和

主 编 杨安民

编辑组成员(以姓氏笔划为序)

牛纪南	王 健	王作谊	王新居
孙 贵	冉万祥	李志荣	李德新
李双琴	苏文弟	周邦贵	陈田贵
陈文生	张克源	张忠善	张治科
贺 琴	郭和平	郝延群	阎有勇
龚银安	傅良君	路民生	甄世芳

总 序

中国新时期的改革是率先从农村开始的。18年来,这项得到亿万农民普遍支持的改革,取得了举世公认的成功,给中国农村带来了历史性的巨大变化。这是中国共产党把马克思列宁主义同中国实际结合起来,走自己的道路,创造性地解决中国农民问题的丰硕成果,是邓小平建设有中国特色社会主义理论与实践的伟大胜利。这一胜利,在科学社会主义发展史上,第一次正确回答了农民占人口绝大多数、经济欠发达的农业国家在完成民主革命后,无产阶级政党如何正确引导农民走社会主义道路的问题,特别是如何解放生产力、发展生产力,在消灭剥削的基础上努力消除贫困的问题。

中华人民共和国建立以来,我们党在引导农民这个问题上,走过曲折的道路,积累了正反两方面的经验。以中共十一届三中全会为转折点,我们党通过全面拨乱反正,对历史经验进行了系统的清理和实事求是的总结,全党认识逐步统一,思想得到解放。农村改革勃然兴起,并迅猛地推及全国。中共十一届三中全会以来即新时期农村改革和发展的实践,在解决中国农民问题上取得了突破性的重大进展,创造了十分丰富、极为宝贵的经验。

——农民问题在我国有着特殊的地位,应当特别重视。我国农民人口众多,在国家生活中有举足轻重的影响。国家稳定不稳定,社会安定不安定,经济发展不发展,生产力发达不发达,在很大程

度上取决于农民的状况。我国农民又是工人阶级天然的同盟者，他们过去在党的领导下，在中国革命中发挥过主力军作用。现在 we 进行改革开放和社会主义现代化建设，同样不可忽视这一基本国情，不可忽视农民的作用。

——引导农民致富，是解决农民问题的出发点和归宿。不能把农民勤劳致富同发展资本主义等同起来。贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。社会主义要求实现共同富裕。达到共同富裕要有一个很长的过程。在走向共同富裕的过程中，既要防止两极分化，又必须破除平均主义，要允许一部分人先富，一部分人后富，先富帮后富，最终实现共同富裕。

——采取什么形式把农民组织起来，要从实际出发、从有利于发展生产力出发，要真正尊重农民的意愿，给农民自主权，包括生产、劳动、经营、管理等多方面的自主权。在解决涉及农民切身利益的问题时，千万不能违背农民自愿的原则。在改革过程中，哪种形式在哪个地方能够比较容易、比较快地恢复和发展农业生产，就采取哪种形式；群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式。为充分调动农民的积极性，国家要制定和实施一系列放开、搞活的经济政策。对以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制要长期稳定，并不断发展、完善。要支持和鼓励农民从实际情况出发，实行适度规模经营和多种形式的合作与联合。要适应科学种田和生产社会化的需要，建立、健全农业社会化服务体系。

——走农工商综合经营道路，鼓励农民发展乡镇企业。农民生产经营活动的范围，不应当限于第一产业，应当扩展到第二产业和第三产业。发展乡镇企业，有利于促进农村工业化、乡镇城市化，逐步缩小工农差别和城乡差别。

——让农民成为独立的商品生产者，不断提高农业的市场化程度。要按照社会主义市场经济发展的客观要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，运用竞争机制，促使农业生产力不断提高，

逐步实现农业现代化。

——坚持两手抓的方针,加强农村精神文明建设。要对农民,特别是对农村干部和党员,经常进行党的基本路线教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。在党员、干部中强化勤政为民、廉洁奉公的意识。在广大农民中树立勤劳致富、艰苦奋斗和富了要为国家为社会多做贡献的良好风尚,不断克服封建陋习和小生产思想的束缚,逐步提高农民的思想道德素质与科学文化素质。有组织地开展建设文明村镇的活动,普遍增进农村的文明程度。

这些经验,源于我国新时期农村变革的实践,体现了邓小平的农业改革与发展思想。18年来,我国9亿农民和广大农村干部,在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下,从各自所在地区的实际出发,自觉地贯彻执行党中央、国务院的方针政策,不断创造出新鲜活泼的经验,产生了无数激奋人心的生动典型。我们党和人民一起,用浓墨重彩绘制了一幅中国农村变革的伟大历史画卷。充分展示这幅历史画卷的面貌,介绍农村变革和发展的先进典型,推广农村变革与发展的成功经验,对于人们深化对建设有中国特色社会主义理论的理解,对于各级党政领导在有关农村问题上进行正确的指导和决策,对于社会各方面和世界了解中国农村改革和发展的历史、现状与趋势,无疑具有十分重要的意义。为此,中共中央党史研究室、中共中央政策研究室、国家农业部共同组成编辑委员会,编纂了这套《中国新时期农村的变革》丛书。

这套丛书,是党的十一届三中全会以来我国农村改革、发展历史进程的实录。它反映了新时期我国农村改革、发展的全景,展现了改革、发展的各个阶段和有关层面,以可靠的事实和典型的事例,初步揭示了改革的历史必然性和客观依据。这一历史进程的最重要、最宝贵的成果,就是找到了实现农业社会主义现代化的正确道路。这条道路充满机遇和希望,同时也存在种种困难和挑战。我们编纂这套丛书,既主要反映新时期我国农村变革的巨大成就,也

注意反映存在的问题和不足；既充分展示农村变革的先进典型和积极因素，也注意反映滞后领域和滞后因素；既着重反映各地区、各领域普遍发展的一面，也同时反映一些地区和领域发展不平衡的一面。我们相信，丛书的编纂和出版，将会为方兴未艾的农村改革和发展提供历史的参照系，并且反映某种新的起步点。我们党和9亿农民既不会因为过去的成功而固步自封，也不会因为面临的困难而却步不前。改革将不断深化，中国农村的明天将更加美好！

《中国新时期农村的变革》

丛书编辑委员会

1996年12月

凡 例

一、《中国新时期农村的变革》丛书(以下简称丛书),包括中央卷和地方卷。地方卷按现在的行政区划,以省、自治区、直辖市为单位分卷。

二、丛书各卷不排卷序,先定稿者先出版。

三、丛书各卷的内容编排大体一致,略有差异。中央卷不收专题概述和典型材料。地方卷不选编文献资料,重要文献资料的主要内容或要点,在各地地方卷的综述、专题概述、典型材料、大事记中加以引述,并注意保持其原始性。有重要史料价值的地方性文献,由各地地方卷编辑部提供,收入中央卷。

四、文献资料一律保持原貌,并按时间先后顺序排列,其中错字的改正和漏字的增补加[]号。部分文献资料的节录以不损害史料价值为原则。

五、专题概述反映农村变革的某一方面。各地方卷所列专题不求统一,不求面面俱到。

六、典型材料包括改革过程典型、改革模式典型、地区典型、单位典型、企业典型、事件典型、人物典型等等。典型的选择,以代表性及历史作用与示范价值为基准。

七、统计表一般按丛书编辑部设计的格式编制,个别卷因情况特殊稍有变通。

八、丛书反映1978年12月中共十一届三中全会至1995年底的17年间中国农村改革和发展的历史进程与变化。中央卷反映中

央的决策及其在全国各地区、各方面、各层次贯彻执行的情况和结果。地方卷反映各省、自治区、直辖市贯彻执行中央决策的情况和结果,突出地方的特色和典型性。为了说明改革的历史背景,在综述、专题概述和典型材料中,简要地叙述了人民公社的情况。

九、丛书中的数字用法,统一按照国家语言文字工作委员会等七个部门1987年1月1日公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行(文献资料除外)。

十、度量衡单位,统一按照1984年3月4日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定书写(文献资料除外)。

十一、人物一律不使用“同志”、“先生”称谓,只书职务,以明身份(文献资料除外)。

十二、注释采用脚注。

目 录

总 序

凡 例

综 述..... 1

专题资料

农业产业一体化经营的兴起 77

加强农村经营管理与减轻农民负担 90

两西建设的巨大成就 99

扶贫开发的成效与做法..... 109

农田水利基本建设管理体制改革..... 119

坚持小流域综合治理开发..... 130

林业的改革与发展..... 140

畜牧业的改革与发展..... 149

农垦事业的改革与发展..... 166

乡镇企业的兴起与发展..... 178

农村金融体制的改革与发展..... 188

农村粮食购销体制的改革..... 204

农村供销合作社体制改革与发展..... 214

农村流通体制改革与市场建设..... 229

陇原小城镇建设新貌..... 238

农村基层组织建设状况..... 247

全面推进农村精神文明建设..... 255

农村社会治安综合治理..... 267

典型材料

从西和县的变化看甘肃扶贫攻坚的基本路数·····	285
敦煌市在全省率先奔小康·····	293
靠主导产业致富奔小康的正宁·····	299
张掖地区全面实施农业产业化经营战略·····	309
泾川建设生态农业县·····	317
定西地区抗旱抗灾的三大工程建设·····	331
在扶贫开发中实现梯田化的庄浪县·····	342
甘肃藏区经济与社会的发展·····	353
广河县乡村城市化的新起点·····	370
武威、会宁、临泽三县(市)发展教育成效显著·····	379
武山县洛门蔬菜研究会·····	385
武威市农村合作基金会的规范化管理·····	391
西固的社区精神文明建设·····	399
引导农民脱贫致富奔小康的战斗堡垒·····	409
大事记·····	430
统计表·····	473
后 记·····	509

综 述

在以中共十一届三中全会为起始标志的我国社会主义改革开放和现代化建设新时期中,令世人最瞩目和群众最满意的是发生在农村的伟大变革。改革开放以来,甘肃发展最快的是农业,变化最大的是农村,得实惠最多的是农民。这是一个前所未有的历史性巨变。

这场蓄积已久、内容丰富的深刻变革,一方面以农业经营体制改革为主线,大胆废除了人民公社体制,普遍推行了以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,重新构造了农村经济的微观基础;另一方面以建立社会主义市场经济体制为目标,逐步改革农产品统购统销制度,积极培育多种形式的市场中介组织,使市场机制在农村资源配置和经济增长方式转变中的作用日益显现,终于探索出了集体经济在市场经济条件下新的实现形式,从而为农村经济的持续稳定发展奠定了体制基础。

追溯农村这场迅猛变革的伟大潮流,是有深刻的历史根源和广阔的时代背景的。从地处西北地区的甘肃省来看,旧中国留给甘肃的是十分落后的农业和非常贫困的农村。新中国建立以来,农业历经生产关系和物质技术两方面的改造,在几经波折的发展道路中,农民群众付出了大量的艰辛劳动,也取得了过去无法想象的成就。但直到改革开放前,甘肃的农业生产力水平还处于徘徊落后状态。截至1976年,全省农村人均年集体分配口粮只有148.5公斤,连同现金收入,年收入只有50.24元;每百元生产费用提供的纯收入为154元,每个劳动日值仅0.32元。有2/3左右的农民生活还

相当困难。

作为农村伟大变革第一块基石的家庭联产承包责任制,早在农业合作化时期就已孕育萌芽,60年代初的经济生活困难时期曾在甘肃省的临夏等一些地方试行过,但随即遭到批判和否定。只有在中共十一届三中全会重新确立的解放思想、实事求是的思想路线指引下,到70年代末80年代初,这一深藏在农民心头多年的夙愿才有机会变为群众的自觉行动。考察农村变革演进的历史过程,分析这场变革的发端之处几乎都是那些贫困和偏远山区的事实,不能不承认农村生产力的落后性是引起这场巨变的直接原因。与当时全国各地的进度相比,甘肃农村的变革之所以继安徽、四川之后会走在其他地区的前列,除领导思想解放外,最根本的原因也就在于甘肃农村经济相对落后和部分农民生活长期困难,在于农民群众对变革这种贫困面貌的强烈愿望和探索、创造。

同全国其他各地一样,甘肃农村兴起的这股改革潮流并不是在有充分理论准备的条件下进行的,也不是预先提出一个固定的模式而供人们选择和套用。它一发而势不可挡,冲决各种传统樊篱而急速前行,并出人预料地获得重大进展和成功,其深厚底蕴就是顺从了生产关系一定适应生产力水平的规律,从而迅速焕发了农民群众的积极性和创造性,极大地解放和发展了农村生产力。据统计,在家庭联产承包制全面推开的“六五”时期,甘肃省农业总产值年均增长8.15%,不仅高于以前“一五”时期年均增长4.3%、“二五”时期年均-8.57%、“三五”时期年均2.71%、“四五”时期年均6.41%、“五五”时期年均1.06%的幅度,而且也高于后来“七五”时期年均6.05%、“八五”时期年均4.81%的增长率。这一超常规增长的事实雄辩地告诉我们,这场伟大变革的最大支持力源于农业的增产和农民的增收,而这一奇迹的出现又推动着改革的不断深入发展。改革与发展的相互作用,不仅迅速改善了贫困地区农民的生活状况,而且给整个农村经济注入了新的活力;不仅找到了给

农民带来利益的生产组织形式和提高农村生产力水平的新机制，而且在此基础上又带动了城市经济和其他领域的体制改革；不仅开创了农业和农村现代化的新局面，而且成为支撑整个国民经济和社会稳定发展的基石。

对这场具有划时代意义的农村变革，我国改革开放的总设计师邓小平在 1992 年的南方谈话中作过这样的理论概括：“实事求是马克思主义的精髓。要提倡这个，不要提倡本本。我们改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西，都是基层创造出来，我们把它拿来加工提高作为全国的指导。实践是检验真理的唯一标准。”^① 依据这一历史唯物主义的基本观点，审视总结甘肃农村一系列变革中的动人场景和历史过程，使我们深深感到：生产力是一切社会发展的最终决定力量。一切有利于社会主义社会生产力发展的东西，都是符合人民根本利益的，因而也是社会主义本质所要求的。而尊重生产力又是和尊重实践、尊重群众紧密相连的，这三者的统一，是邓小平建设有中国特色社会主义理论和坚持党的基本路线一百年不动摇的重要基石，也是农村改革发展中农民的自主创造精神得以激发和不断涌现的源泉。在这一巨大而深刻的变革中，蕴藏在农民群众中的解放和发展生产力的愿望、意志、创造活力的激发和表现，党的实事求是、群众路线在制定农村政策中的具体运用，都是需要我们如实地总结概括、载入史册并在当前和今后改革中认真汲取的。

回顾农村改革成功的事实，分析群众在改革中之所以具有如此强烈的创造力，其根源在于这场深刻的农村变革，一是符合生产力发展规律和市场经济规律，二是给农民带来了实实在在的物质利益和民主权利。而要做到这两条，核心是个政策问题。党的政策

^① 《邓小平文选》第 3 卷，第 382 页。

是否符合生产力发展和人民需要,就要看党的政策能否调动起农民的积极性。我国改革从农村开始,农村改革从土地承包开始,以土地承包为主的家庭联产承包制,适应并促进了农村生产力的发展,在改善人民生活中立下了丰功伟绩。这一生产关系调整促进生产力发展的实践昭示:必须在经济上充分关心农民的物质利益,在政治上切实保障农民的民主权利。这是 80 年代农村变革留给我们的宝贵经验和启迪。

当前甘肃农业正处于自给农业向市场农业、传统农业向现代农业转变的关键阶段,农村改革已开始触及深层次的矛盾,诸如家庭分散经营与适度规模经营的矛盾、小生产与大市场的矛盾等等。要把农业增产、农民增收、农村稳定的势头保持下去,必须按照邓小平理论关于农业“两个飞跃”的思想和党的十五大确立的远景目标,一方面对“第一个飞跃”的成果家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制要长期坚持不变;另一方面“适应科学种田和生产社会化的需要”,把正在进行的农业产业一体化作为实现“第二个飞跃”的有效形式,不断总结新鲜经验,把握内在规律,从主导产业的培育、龙头企业的发展、合作组织的创建、农业科技进步、金融杠杆的支持和市场机制的构建等方面加以引导,并将市场、企业与城镇建设相结合,把农业产业一体化经营推向更高阶段,逐步探索出一条符合中国国情和世界潮流的农业现代化的新路子,努力实现本世纪末基本实现小康的目标,进而使广大农村向宽裕型小康迈进。

一、农村变革的历史背景

(一)甘肃省情的基本特征

农村的变革和发展,是以农村地区的经济社会综合体为对象的。本着农村经济发展变革的方向应与当地资源环境相一致的原则,对甘肃先天脆弱、易于失衡的自然生态环境和地域分布极不平

衡的农业资源条件,包括自然资源承载能力和社会组织形态资源作一科学的分析和判断,进而作出符合省情特点的选择,是探讨研究甘肃农村变革固有原因和发展模式的前提条件之一。

甘肃省情、农情的基本特征,大体可概括为以下几方面:

1、自然地理环境与土地资源条件

甘肃大部居于我国地理位置的几何中心,坐标在东经 $92^{\circ}13'$ — $108^{\circ}46'$ 北纬 $32^{\circ}31'$ — $42^{\circ}57'$ 之间。周边东临陕西,南与四川、青海接壤,西与新疆维吾尔自治区相连,北与内蒙古自治区和蒙古人民共和国交界,东北与宁夏回族自治区相邻。东西长跨 1655 公里,南北宽 530 公里,最窄处 25 公里。呈狭长状广布于黄土高原、蒙新高原和青藏高原的交汇地带,分属黄河、长江、内陆河三大流域。地域辽阔,幅员广大,是中华民族和古代农业的主要发祥地之一。从经济地理讲,是古丝绸之路的通道和现代西北五省及连接欧亚大陆桥的枢纽,不仅在古代贸易和中西文化交流上起过重要作用,而且随着国家经济建设重点的西移和对外开放,甘肃省在开发西部的战略地位将越来越重要。

甘肃在地质构造上属鄂尔多斯地台,阿拉善——北山地台,祁连皱系和西秦岭褶皱系。境内地形复杂,地势高亢,总观全貌,基本为一个山地型高原。除陇南部分谷地、疏勒河下游谷地地势较低外,大部分地区海拔都在 1000 米以上,山地和高原约占全省土地总面积的 70% 以上。主要山体大都呈西北——东南和东——西走向。多分布在省界边缘,甘青交界有祁连山脉和西倾山脉,甘川交界有岷山山脉和大巴山山脉,甘陕界上有秦岭和子午岭,甘宁界上有六盘山脉等。这些山脉构成了地形屏障,境内中、东部为世界罕见的深厚黄土覆盖的黄土高原,纵贯南北的六盘山将高原分隔为陇东、陇西两大部分。东南部重峦迭障,山高谷深,河沟纵横。西南部的甘南高原为典型的山原地貌,是青藏高原的东北边缘,北部阿拉善高原是蒙古高原的组成部分。在山地、高原之间,夹有丘陵、盆