

国家“七五”哲学社会科学科研项目
“中国少数民族地区经济发展问题”课题

少数民族地区经济发展 与改革的理论和实践

王 冰 白振声 李竹青 著

7.8

北京出版社

少数民族地区经济发展与改革的理论和实践

Shao shu ming zhu Di qu jin ji Fa zhan yu gai ge De li lun he shi jian

王冰 白振声 李竹青 著

*

北京出版社出版

(北京北三环中路6号)

北京飞达印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 5,625印张 117,000字

1990年8月第1版 1990年8月第1次印刷

印数 1—1,500

ISBN 7-200-01216-5/F·87

定价：1.85元

说 明

在社会主义初级阶段中，民族工作要“以经济建设为中心”。依据这个总方针，国家在“七·五”哲学社会科学研究规划项目中，列入了“中国少数民族地区经济发展问题研究”课题计划。中国少数民族经济研究会承担了这个课题的研究任务，课题总顾问为中国少数民族经济研究会会长、国家民委副主任赵延年同志，课题具体负责人为中国少数民族经济研究会副会长兼秘书长、中央民族学院少数民族经济研究所所长施正一教授和国家民委财经司前任司长、中国少数民族经济研究会顾问巴图同志。中国社会科学院高德同志是本课题的监督人。

“中国少数民族地区经济发展问题研究”是一个总课题，共包括有20余项分课题。其中，对少数民族地区经济发展过程有宏观研究，也有微观研究；有纵向分析，也有横向分析；有主体论题，也有分类专题；有综合研究，也有分区研究。在成果形式上，分三种：调查报告、研究报告和专著。所有这些分课题，都是由总课题办公室具体负责组织中央有关部门和各个民族地方有关单位的同志，基本上都是中国少数民族经济研究会的会员、理事或常务理事，分别承担调查、研究与撰稿任务。可以说是动员了研究会的整体力量来完成这项任务的。

“中国少数民族地区经济发展问题研究”课题，是1986年12月下达课题研究任务通知的，直到1987年下半年各个分课

题的具体承担者才正式开始调查研究工作。实际上，全部课题的调查、研究与撰稿有效时间只有三年，这中间还要包括评审与发表时间。尽管时间紧、任务重，但由于参加者们的积极努力，大多数分课题是可以按照原定计划如期完成的。我们衷心地期待着有关领导、专家、各方面的同志和广大读者，对于我们的成果予以认真的审查、评估和赐教！

中国少数民族经济研究会

“少数民族地区经济发展问题研究”课题办公室

1989年8月

前 言

我国是一个多民族的社会主义国家，民族问题历来是我国革命和建设总问题的一部分，正确认识、处理民族问题，不仅关系到我国革命和建设事业的胜利发展，同时还关系到我国的国际声誉。

中国共产党历来奉行民族平等、民族团结和各民族共同繁荣发展的政策。新中国成立后，为了改变历史上造成的少数民族和少数民族地区贫困落后的社会面貌，在党中央、国务院的正确领导和大力支持、帮助下，少数民族地区不仅完成了民主改革和社会主义改造的伟大变革，走上了社会主义发展的康庄大道，而且工农业生产和其他各项建设事业都获得飞跃的发展。据有关部门统计，1949年全国民族自治地方工农业总产值只有36.6亿元，其中工业总产值5.4亿元，农业总产值31.2亿元。到1978年，工农业总产值达367.7亿元，其中工业总产值212.1亿元，农业总产值155.6亿元。特别是党的十一届三中全会后，在党的改革、开放、搞活的基本方针指引下，少数民族地区也正进行着经济体制的改革，商品经济获得了迅速地发展，经济运行机制增加了活力，工农业生产和社会主义四化建设日新月异，突飞猛进。1988年全国民族自治地方的工农业总产值达1092亿元，其中工业总产值686亿元，农业总产值506亿元。比1949年和1978年分别增长了30倍、2.9倍；127倍、3.2倍；16.2倍、3.3倍。

但是，由于种种原因，少数民族地区经济与社会发展仍

然落后于全国平均水平。为了加快少数民族地区的社会主义建设，“逐步消除历史遗留的民族间在不同程度上存在的差距”，实现各民族的共同繁荣，我们回顾历史，认真总结建国40年来少数民族地区开展经济建设正反两方面的经验，是十分必要的。因为只有这样，才能在坚持四项基本原则的基础上，肯定成绩，找出差距，明确方向，树立信念，更好地把少数民族地区广大干部群众的意志和力量，进一步集中到当前治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的目标上来；才能以更清醒的头脑、更成熟的经验，充满信心地为实现少数民族地区四化建设的全面胜利而继续奋斗。为此，我们编写了《少数民族地区经济发展与改革的理论和实践》一书，试图从研究少数民族经济发展的理论与实践着手，探讨我国少数民族地区经济发展中的理论问题和实践中的经验教训，从而探索少数民族地区经济发展的客观规律。但是，由于所处条件的制约和水平所限，研究尚十分肤浅。希望本书的出版，对研究少数民族地区经济理论，能起到抛砖引玉的作用，并借以求教于各方专家、同行与读者。

本书的总体设计，是王冰、白振声、李竹青三位同志共同研究确定的。各章的撰写人分别是：第一、八、九章是李竹青同志；第二、三章是王冰同志；第四、五、六、七章是白振声同志。全书由王冰同志统稿。

作者

1989年10月20日

目 录

第一章 我国少数民族的社会经济发展概况·····	(1)
一、少数民族的人口、分布和自然资源·····	(1)
二、解放前,少数民族地区社会经济发展概况 ·····	(8)
三、建国后,党和国家帮助少数民族地区发展社 会经济文化采取的主要措施·····	(14)
第二章 少数民族地区的社会改革·····	(24)
一、少数民族地区进行社会改革的必要性·····	(24)
二、党和政府对少数民族地区社会改革的方针和 政策·····	(31)
三、少数民族地区的民主改革·····	(33)
四、少数民族地区的社会主义改造·····	(37)
第三章 少数民族地区的经济体制改革·····	(43)
一、少数民族地区经济体制改革的历史必然性··	(45)
二、少数民族地区经济体制改革的目标模式····	(52)
三、十年来少数民族地区经济体制改革的主要成 就·····	(67)
第四章 少数民族地区的对外开放·····	(71)
一、对外开放是民族繁荣发展的需要·····	(71)
二、我国少数民族地区对外开放的有利条件····	(75)
三、少数民族地区对外开放的形势与发展方向··	(78)
第五章 少数民族地区的横向经济联合·····	(87)

一、	横向经济联合是少数民族地区商品经济发展必然趋势·····	(87)
二、	我国少数民族地区横向经济联合的发展现状与效益·····	(89)
三、	认真总结经验，把少数民族地区的横向经济联合引向深入·····	(97)
第六章	少数民族地区的产业结构调整·····	(101)
一、	改革前，少数民族地区产业结构的状况·····	(102)
二、	改革开放以来，少数民族地区产业结构的调整·····	(105)
第七章	少数民族地区的乡镇企业·····	(118)
一、	什么是乡镇企业·····	(118)
二、	少数民族地区乡镇企业的发展状况与特点·····	(120)
三、	少数民族地区乡镇企业的作用与前途·····	(123)
第八章	少数民族地区的商品经济·····	(130)
一、	少数民族地区发展商品经济的必要性·····	(130)
二、	影响少数民族地区商品经济发展的原因·····	(134)
三、	发展商品经济是少数民族地区脱贫致富，走向繁荣昌盛的必由之路·····	(138)
第九章	振兴少数民族地区经济的主要途径·····	(145)
一、	坚持四项基本原则·····	(147)
二、	按照实际情况决定工作方针，反对“一刀切”·····	(150)
三、	以经济建设为中心，集中力量大力发展社会生产力·····	(151)
四、	坚持改革开放，加速发展少数民族地区的经	

济文化建设.....	(154)
五、发展商品生产，创建社会主义商品经济新秩序.....	(157)
六、继续坚持国家扶持、帮助和少数民族地区自力更生、艰苦奋斗相结合的方针.....	(159)
七、不断调整经济结构和产业结构，提高经济效益.....	(161)
八、积极采取措施，因地制宜，加速少数民族地区的工业发展.....	(163)
九、加强智力开发，大力提高劳动者的科学技术和文化知识水平.....	(165)
十、不断改善民族关系，进一步加强各民族间的团结.....	(167)

第一章 我国少数民族 的社会经济发展概况

解放前，我国是一个半殖民地半封建的国家，由于历代封建王朝和其他统治阶级对少数民族的压迫剥削以及近代西方资本帝国主义的野蛮掠夺，严重地阻障了少数民族经济文化的发展，使少数民族地区社会发育不全。解放后，党和国家一贯坚持民族平等、民族团结和各民族共同发展繁荣的政策，并根据各少数民族地区实际情况，积极采取有效措施，帮助各少数民族和少数民族地区大力发展经济文化建设事业，使少数民族地区社会经济面貌发生了巨大变化

一、少数民族的人口、分布和自然资源

众所周知，我国是一个历史悠久，民族众多的统一的多民族国家。在漫长的历史发展过程中，各族人民用自己的智慧和勤劳的双手，缔造了我们这个东方大国和光辉灿烂的古代文化，并逐步凝聚成伟大的中华民族。近100多年来，特别是近半个多世纪以来，在中国共产党的领导下，我国各族人民团结一致，同心同德，经过长期的英勇斗争，终于在1949年推翻了帝国主义，封建主义和官僚资本主义三大敌人在中国的反动统治，取得了民族民主革命的伟大胜利，创建了中华

人民共和国。新中国的成立，不但标志着我国新民主主义革命的结束和社会主义过渡时期的开始，同时也标志着民族压迫、民族剥削和民族歧视制度的彻底废除，各族人民进入了平等团结、友好合作、繁荣发展的新时代。从此，我国历史上许多被遗忘的、沉睡的民族，觉醒过来；许多经济文化发展停滞不前，濒于衰亡的少数民族重新登上了历史舞台。

在我国960万平方公里的富饶土地上，共生活着56个民族，其中汉族人口最多。据1982年第三次全国人口普查统计，汉族人口达9亿多人，占全国总人口的93.3%。她不仅是我国各民族中人口最多的民族，也是世界人口最多的民族，目前人口已经超过10亿。汉族是我国古代华夏族与国内许多少数民族长期友好往来，逐渐同化混合而成的。毛泽东同志曾经指出：“汉族人口多，也是长时期内许多民族混血形成的。”^①汉族主要聚居在黄河、长江、珠江三大流域和松辽平原。在漫长的社会历史发展过程中，汉族与国内各少数民族之间有着广泛的政治经济联系和文化交流，形成了汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族的“两个离不开”布局。由于历史的原因，汉族在经济文化等方面，都比国内各少数民族发展，在革命和建设中有重要作用。

除汉族以外，还有55个少数民族，人口共计6,723万，占全国总人口的6.7%，因其人口所占的比例较小，习惯上统称为少数民族。各少数民族的人口数量不等，相差较大。根据全国第三次人口普查，人口在100万以上的，有蒙古、回、藏、维吾尔、苗、彝、壮、布依、朝鲜、满、侗、瑶、白、

^①毛泽东《论十大关系》，《毛泽东选集》第五卷，第278页。

土家和哈尼15个民族”。其中壮族人口最多，为1300多万人；人口在10万以上，100万以下的，有哈萨克、傣、黎、傈僳、佤、畲、高山、拉祜、水、东乡、柯尔克孜、纳西、土、羌等14个民族；人口在10万以下，1万以上的，有景颇、达斡尔、仡佬、布朗、撒拉、毛南、仡佬、锡伯、阿昌、怒、普米、塔吉克、乌孜别克、鄂温克、德昂、裕固、京和基诺18个民族；人口在1万以下的，有保安、塔塔尔、独龙、鄂伦春、门巴、珞巴、俄罗斯、赫哲等8个民族，其中赫哲族人口最少，只有1400多人。

少数民族人口虽然较少，但分布地区很广，据1988年有关部门统计，民族自治地方总面积为611.49万平方公里，占全国总面积的63.7%。内蒙古、新疆、广西、宁夏、西藏5大自治区和云南、贵州、四川、青海、甘肃和海南等省区，都是少数民族人口比较集中的地方。云南世居的少数民族就有20多个，人口1100余万，占全省人口的33%左右，是我国世居民族最多的一个省份。西藏藏族人口占全区总人口的95%以上。由于各种历史原因，各少数民族的聚居区，大都地处边疆、牧区、林区和偏远的高寒山区。全国有97%以上的县都有两个或两个以上的民族共同居住。江西省是我国少数民族人口最少的地区，那里也散居住畲、壮、回、满、苗等少数民族20000多人。各少数民族分布，既有自己或大或小的聚居区，又有相当一部份与汉族和其他少数民族交错杂居，在全国形成了“大杂居，小聚居”的局面。这种民族分布，不仅为各民族政治上的友好往来，互相学习，互相影响提供了有利条件，而且也给汉族和少数民族以及各少数民族之间的经济联系，文化交流奠定了良好的基础。

少数民族地区幅员辽阔，地上地下的物产资源也很丰富。据1988年统计，民族自治地方牧区、半农半牧区草原面积达45亿亩，占全国草原面积的94%，其中可以利用草原面积为31.97亿亩，占全国的94.9%；森林面积7.18亿亩，占全国森林面积41.6%，林木蓄积量52.43亿立方米，占全国的51.1%；水力资源蕴藏量35476.82万千瓦小时，占全国水力资源蕴藏量的52.5%。发展农、林、牧、副、渔5业生产，有很大的潜力。仅以新疆维吾尔自治区为例：它的面积166万多平方公里，是我国面积最大的省区。雄伟的天山横亘中部，东西绵延1700余公里，将新疆分为南北截然不同的两个地区。南疆的塔里木盆地，在昆仑山与天山之间，南北宽500公里，东西长1100公里，面积53万平方公里。盆地边缘的土质肥沃，是发展农牧业生产的绿洲地带；中部为塔克拉玛干大沙漠，面积33万平方公里，是世界上三个待开发的地区之一（另两个地区是撒哈拉大沙漠和亚马逊河流域）。位于北疆天山和阿尔泰山之间的准噶尔盆地，呈三角形，东西长1100公里，南北宽800公里，面积30万平方公里。盆地内有平原、湖泊、沼泽以及古尔班通古特大沙漠。全区是干旱、半干旱地区，现有耕地4800万亩。有宜农荒地1.4亿亩，已开垦荒地0.6亿亩。可以利用的草原7.56亿亩，大小湖泊100多个，面积1万多平方公里，冰川7300余条，面积1.34万平方公里，储水量2400多亿立方米，森林面积269万多公顷，活立木蓄积量2.35亿立方米，分别占全国的1.01%和2.29%。河流721条，其中不少河川水势湍急，落差较大，水能资源十分丰富，理论蕴藏量达3355.4万千瓦小时，2882.6亿度，占全国的5%左右，居第四位。可以开发、建设1万千瓦小时以上的电

站有165处，装机容量853.5万千瓦，年发电量459.8亿度。水能分布，南北两疆大体均等，各地区都有一定数量可供近期开发的水力资源。

少数民族分布地区广袤，自然地理条件复杂，气候多样，作物种类繁多，拥有发展农业生产的肥田沃土，播种面积达3亿多亩，还有7亿亩左右的荒野，有待开发利用。黑龙江的“三江平原”；内蒙古、宁夏的河套平原，新疆准噶尔南缘的冲积平原，西藏雅鲁藏布江的中下游地区，青海的湟水流域两岸，云南的西双版纳和洱海地区，贵州的清水江流域，广西的桂中盆地和郁江流域平原等地，都是少数民族的农业基地，盛产水稻、小麦、青稞、荞麦、莜麦、糜子、玉米、大豆、高粱等；经济作物主要有棉花、油菜籽、甜菜、甘蔗、烤烟、剑麻等。1987年全国民族自治地方粮食产量达400亿斤以上，棉花200多万担，甘蔗近2亿担。解放后，内蒙古自治区试种甜菜成功，已发展成为我国重要的甜菜生产基地之一；新疆维吾尔自治区种植的长绒棉，历史悠久，质地优良，是我国轻纺工业的重要原料；广西壮族自治区盛产甘蔗，是我国食糖生产的基地；云南的烤烟、茶叶闻名中外。

少数民族地区还盛产各种名贵水果，主要有柑桔、香蕉、龙眼、荔枝、菠萝、芒果、椰子、中华猕猴桃、梨、苹果等。特别是新疆吐鲁番的无核葡萄、库尔勒的香梨、伊犁的苹果、鄯善的甜瓜、叶城的石榴、库车的杏干、喀什的樱桃、阿图什的无花果、和田的核桃、哈密西瓜都久负盛名，名扬中外，新疆是我国著名的“瓜果之乡”。

少数民族地区的动植物资源也很丰富，有举世闻名的大

熊猫、稀有的亚洲象、梅花鹿、东北虎、中南虎、白唇鹿、野骆驼、金丝猴、长臂猿、旱獭、大斑灵、丹顶鹤、孔雀等珍禽异兽；植物种类名目繁多，不胜枚举。仅云南省高等植物就达15000多种，占全国种子植物的50%以上，各类植物资源几乎应有尽有，故云南又称“世界植物王国”。名贵药材也多，主要有鹿茸、麝香、天麻、冬虫草、贝母、牛黄、人参、党参、雪莲、红花、当归和五倍子等。

除上述物产资源以外，少数民族地区的地下资源尤为丰富，不仅种类众多，藏量丰富，而且品位高，在国内外素有盛名。解放后，经过多次勘探查明的铁矿石蕴藏量就有84亿多吨，煤矿储藏量近420亿吨。内蒙古白云鄂博的铁矿，是我国著名钢铁工业基地之一——“包钢”的“粮仓”。海南岛的石碌铁矿的蕴藏量较为丰富，是我国目前探明的最大富铁基地。铬是钢铁工业的重要原料，民间有无铬不成合金钢之说。西藏自治区的铬铁矿蕴藏量，占全国的一半以上，其中富矿的蓄储量占全国的70%左右。铬铁矿主要分布于班公湖——怒江，狮泉河——雅鲁藏布江两条深大断裂的岩层中，开采条件良好。少数民族地区煤的蕴藏量也非常可观。宁夏回族自治区不仅煤的品种多，而且质量好，是我国目前重要的煤炭工业基地。据地质部有关部门勘测，贵州省煤炭的总储量达2000多亿吨，有“南方煤海”之称。煤炭不但储量大，同时分布广，产地相对集中。储量在20亿吨以上的大型煤田，就有7个。蓄储量最丰富的六盘水煤田，占贵州全省煤炭总储量的30.5%，其中炼焦用煤占全省的88.3%，是贵州最大的炼焦基地。织金的纳雍煤田蓄储量更多，占全省总储量的43.2%，是我国未来的大型无烟基地。石油蕴藏量达

20多亿吨，到1986年底，仅新疆维吾尔自治区就发现11个油田，总储量为16亿吨左右，天然气30000多亿立方米。塔里木和准噶尔等盆地面积合计90万平方公里，占全国陆地沉积岩面积的20%。克拉玛依——乌尔的油田，几乎到处都可以钻出原油。素有“聚宝盆”之称的青海架达木盆地，既有辽阔的牧场，肥美的耕地以及天然气、石油、铁、铅、锌、银、铝等多种矿藏，又有100多个盐湖和大面积的盐土平原，为化学工业的发展提供了有利条件。锰是广西壮族自治区最有代表性的矿产，已探明的锰矿储量占全国总储量的33%，无论储量和产量均居全国首位。现已勘测的有下雷、木圭、乐平等大型锰矿藏。目前，全区锰的产量达60多吨，产品畅销全国25个省、市、自治区。可作肥料、塑料和水泥的石灰石，在广西、贵州、云南和西藏等地到处可见。

特别是云南省矿藏资源极为丰富，为云南省第一优势。据解放前夕有关资料记载，不少矿产在全国名列前茅。就矿产资源的类别来说，金属矿有：金、银、铜、铁、锡、铅、锌、铂、钨、铋、镍、钼、钒、钴、锆、铈、铉、铊等数十种；非金属矿有：煤、磷、石棉、石膏、石墨、硝石、砷、大理石、汉白玉、鸡冠石、萤石、硫磺、岩盐、钾盐、磁土等二三十种。解放后，经过广大地质工作者进一步勘探查明，在世界上已知的140种有用矿产中，云南省已经找到了110多种，查明的铅、锌、锆的储量均居全国的首位，锡、铉、铈、岩盐、钾盐名列全国的第二位；铜、镍、铂、砷、萤石、石棉、高岭土居全国第三位。红河地区开采锡矿已有悠久的历史，个旧早有“锡都”之称，名扬中外。该地区产锡的矿点就有90余处，蕴藏量达100万吨左右。矿藏

分布较广，省内各县均有，各县的矿产资源少则1种，多达10种以上。云南省的地下宝藏实难详尽，故有“有色金属王国”的美誉。

二、解放前，少数民族地区社会经济发展概况

少数民族地区虽然幅员辽阔，物产资源丰富，但近100多年来、由于资本帝国主义的野蛮掠夺、历代封建王朝的残酷剥削和本民族统治阶级的巧取豪夺，严重的束缚了少数民族地区社会生产力的发展，同时使各少数民族社会经济的发展水平很不平衡，甚至同一民族内部的不同地区之间社会经济发展水平也存在较大的差别。一般来说，东、中部地区和接近中部地区的一部分少数民族地区，社会经济的发展较快，水平较高，既有发达的封建农业经济，又有近代资本主义工商业经济的成份，并且有相当程度的发展。与汉族聚居地区相联结的少数民族地区，或少数民族同汉族杂居的地区，由于各民族长期友好往来，相互学习，互通有无，采用了汉族地区各种先进的铁制生产工具、耕耘方式和经营管理技术，社会经济的发展基本上达到或接近汉族地区的水平。而世居边疆、牧区和高寒山区的少数民族，由于交通不便，信息不灵，又远离汉族地区，长期处于封闭状态，社会经济的发展比较落后。有的长期从事渔猎经济，如京族、赫哲族、鄂伦春族、鄂温克族；有的长期从事畜牧业经济，如柯尔克孜族、哈萨克族、裕固族和部分藏族、蒙古族；有的虽然从事农业经济，但耕作方法简单，生产工具大都是竹、木制成，十分原始，经营管理也很落后，基本上处于刀耕火种，广种薄收的原始农业。有“种一坡，收一锅”之说，单位面积产