

黑龙江省哲学社会科学“九五”重点课题
振兴龙江研究丛书

边境地区县域 经济发展研究

■ 王占国 著

黑龙江教育出版社

調整產業結構
發展縣域經濟

單榮范

中共黑龙江省委副书记单荣范题词

發展縣域經濟
加速興邊富民

馬淑洁

一九九七年九月廿二

黑龙江省人民政府副省长马淑洁题词

为边境地区县域经济发展研究题

高举邓小平理论的伟大旗帜，依靠
科教兴农，积极发展县域经济，为早
日实现小康而奋斗。

王创

一九九七年
十月五日

前 言

(一)

党的十四届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，描绘了我国今后 15 年发展的宏伟蓝图。黑龙江省委、省政府根据中央的《建议》，结合省情，制定了《黑龙江省国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标纲要》。作为黑龙江省边境县市，如何落实《建议》和《纲要》，实现“三步走”战略，是生活和工作在边境地区的党政领导及广大人民群众所关心的大问题。

近年来，随着改革的不断深化，开放的不断扩大，边境地区县市的经济、社会发展问题，越来越引起国家和省级领导机关及专家学者的重视。笔者曾经在边境地区的国有大型森工企业工作多年，后又在县政府担任县长 8 年。深知边境县及县级市的县（市）委书记、县（市）长们从上任那天起，就在竭尽全力实现“为官一任，致富一方”“兴边富民”的良好愿望，以不辜负党组织的信任和人民的重托。经过艰苦奋斗，克服了其它地区难以遇到的困难，各县市纵向比较，各项事业都取得了很大成绩。对此，应予充分肯定，功不可没。但是，横向比较，同内地和沿海发达地区的发展差距越来越大。分析其中原因，既有历史的客观成因，又有现实政策和工作问题。

今后几年,边境地区特别是贫困县和财政补贴县如何克服劣势、发挥优势,到本世纪末完成现代化建设的第二步战略部署,与全国人民同步达到小康生活水平,是摆在县(市)委书记和县(市)长们面前的难题。

1996年,省委社会科学工作规划办把“黑龙江省县域经济发展与对策”,列为“九五”期间哲学社会科学重点课题提出。笔者把现在撰写的《边境地区县域经济发展研究》作为上述重点课题的阶段性成果和最终成果。力图从边境县市实现“九五”计划和2010年远景目标的角度,分析“八五”末期边境地区经济与社会发展现状的优势和劣势,针对分税制新财政体制给县级财政带来的影响,从区域经济发展战略选择,调整产业结构,发展农业和农村经济、地方工业、第三产业,特别是加快发展边境特色旅游业,推进城镇化进程,改革和完善县级经济体制等问题,提出对策和建议,供边境地区各级领导和实际工作者参考。

(二)

本书的基本框架是:前4章属于总论,主要介绍了黑龙江省边境地区的一般概况,分析了其经济发展的主要优势和劣势。为了方便研究,根据边境县市的地理位置、自然资源、经济环境、历史上的联系等特点,划分了“兴安经济区”、“北三江经济区”和“南三江经济区”,预测和介绍了边境地区“九五”计划和2010年远景目标。考虑到边境地区经济与社会发展,同国家的区域经济发展战略和财政管理体制息息相关,因此本书把研究分税制新财政体制对边境县级财政的影响与对策,缩小地区发展差距的区域经济发展战略选择各列一章。后7章属于个论,分别论述了边境地区产业结构的发展趋势;一、二、三产业的发展目标、方向、对策;重点提出和研

究了边境地区旅游业经济发展战略,推进城镇化水平,完善县级经济管理体制等内容。全书 11 章,约 24 万字。

在研究方法上,笔者采用了通行的研究方法,把定性分析与定量分析相结合,抽象分析与具体实证分析相结合,宏观分析与微观分析相结合,静态分析与动态分析相结合,对黑龙江省边境地区跨世纪经济发展进行系统比较研究。

笔者认为,县域经济是我国国民经济的一个重要层次和领域,从秦朝统一中国设立县制,经过二千多年的历史演进,已经逐步形成了自身的运动方式、内在结构和发展格局。边境县市经济作为县域经济的一部分,也属区域经济范畴,并具有农村性、地域性、层次性、综合性、差异性、涉外性等特点。它既不是单一的农业经济,也不是县本级经济,而是包括县域范围内的全民、集体、个体和私人经济等多种经济成分、诸多产业和各个经济层次全部经济活动的总和。目前研究此课题同样具有现实意义和理论意义。

其现实意义在于,通过此项研究,可以提高边境县(市)域经济在国民经济中的地位并充分发挥其作用,期望进一步引起中央和省级决策机构、高层领导对发展边境地区经济的重视,制定有利于边境经济发展的战略和政策,以利民族团结和社会稳定。

笔者看到,改革开放前的边境地区,由于受自然条件和计划经济体制的束缚以及“备战”的影响,经济发展缓慢,人民生活水平不高。改革开放后,才开始摆脱自然、半自然经济,向市场经济过渡。但其经济基础还相当薄弱,面临很多新旧矛盾,农业尚处在传统阶段,工业规模小,技术落后,信息不灵,缺乏人才,不少县及县级市处于贫困和财政补贴状态。因此,现在研究边境地区经济发展现状,认清优势和劣势,确定新的发展目标,合理开发有限的自然资源,因地制宜,扬长避短,引导边境地区经济协调、快速、健康发展,不拖全省和国家的后腿,具有十分重要的现实意义。

其理论意义体现在研究边境县域经济有利于发展社会主义经济学学科理论。全国的内陆边境县(市),分布在广西、云南、西藏、新疆、甘肃、内蒙、黑龙江、吉林、辽宁等9个省区。截止1995年末共有140个边境县。边疆经济,当然包括边境县域经济,是整个国民经济的重要组成部分。对它的研究,也必然构成经济学的重要内容。边疆经济学是区域经济学的主要分支,与城市经济学、城镇经济学等种种区域经济理论并存和相互关联。中国边疆经济研究所负责人、哈尔滨师范大学教授袁庆寿、牛德林首先提出建立“边疆经济学”学科,指出“它是以边疆地区这一特定区域的特殊经济社会运动过程作为研究对象和客体,研究经济运动的特点、经济结构和规律的科学”。因此,研究边境县(市)域经济对充实、完善区域经济学、农业经济学、发展经济学、城镇经济学和整个经济学都具有积极的理论意义。

(三)

边境地区的县(市)域经济,在国民经济中具有独特地位,其类型较多,结构复杂。因此,要弄清其历史和现状,需要深入调查研究。尽管目前反映边境县及县级市的资料很少,但笔者在边境县工作期间曾有机会到这些地方参观考察或开会,收集了大量资料,能够满足课题研究的需要。为了探索边境县市经济运行规律,预测未来,笔者坚持了以下原则:

一是适度超前原则。研究边境地区经济不应该是简单的现状描述和历史分析,而应以历史和现状为基础,重点分析县(市)域经济存在的主要矛盾和成因,为今后的发展提供依据并指明方向。所以,在研究的时候要把眼光放远,充分考虑国家和省的“九五”计划和2010年经济、社会长远目标,借鉴省内外成功的经验,把握未来

发展的新增长点、新生事物,适度超前。只有这样,才能使此项课题的研究成果对边境地区的实际工作有指导意义。

二是全局原则。把边境县(市)域经济看成是国民经济大系统中的子系统。发展县(市)域经济不能脱离国民经济大环境而孤立进行,要在国民经济大格局中找到自己的位置,使边境县市的资源配置、空间布局、结构调整、利益分配等等符合国家和全省大局的要求,防止各自为政、区域分割和地方保护主义,既保证本地经济和社会发展目标的实现,又有利于国民经济发展总目标的实现。

三是整体原则。在边境地区县(市)域范围内,有森工、农垦、煤炭、黄金等中、省直企业实行行业管理,但其经济活动是在县(市)域内进行的,而且这些部门在事实上存在着内在联系、相互影响、相互制约。特别是省统计局在统计口径和范围上包括了上述行业。因此笔者在研究的时候,是按全口径以“块”为主进行的。

四是市场原则。改革开放后,边境地区县市经济不再是封闭的自给自足的自然经济,而要面对竞争的市场环境。因此,研究边境经济,要以市场为导向,遵循市场发展原则,把边境县市的自然资源优势、地缘优势、产业结构、生产布局放到市场经济环境加以考虑,避免过去的“大而全”或“小而全”模式。

五是效益原则。研究边境县市经济发展的目的,是要通过对它们的历史、现状、环境的全面的动态分析,使县市域经济在一个较为合理的发展速度上,实现资源的最佳配置和经济效益的最大化,增强综合经济实力。这就要改变过去那种片面追求产值、速度,靠外延扩大再生产的现象,实现两个根本转变,努力提高经济效益,增加财政收入,提高人民生活水平。

六是可持续发展原则。世界环境与发展委员会对持续发展进行了统一定义:持续发展是既满足当代人的需求,又不对后代人满足需要的能力构成危害的发展。持续发展作为一种发展战略思想

被广泛运用于世界发展的实践中。笔者在研究边境地区县(市)域经济发展时,也坚持持续发展原则。根据市场经济的要求,继续改革县级经济管理体制,达到机构设置适量、管理人员精悍和工作讲究实效,管理机构的职能主要通过立法手段并以法规形式实行调控;永续利用农业资源,有效保护农业生态环境;培育和发展边境县市城乡市场;发展新型的城乡和工农关系,逐步消灭两者之间的经济和社会发展差距及对立关系;严格控制农村人口的增长速度,积极发展农村一、三产业,活跃农村市场;进一步发展“两高一优”农业;全面合理地利用国土资源,保持生态平衡和良好的环境,提高综合经济实力,提高经济效益,保障社会需求,最终实现边境地区经济与社会的持续发展,沿着党的十五大指引的方向前进。

王占国

1997年10月

目 录

前言

第一章 黑龙江省边境地区经济发展的主要优势和劣势…… (1)

第一节 边境地区经济发展的主要优势…………… (2)

第二节 边境地区经济发展的劣势…………… (12)

第二章 边境地区跨世纪经济与社会发展趋势与目标…………… (23)

第一节 黑龙江省边境地区县市经济发展类型划分…………… (24)

第二节 边境地区“九五”时期经济与社会 发展目标的主要特点…………… (30)

第三节 边境地区三大经济区域的发展原则与思路…………… (39)

第三章 分税制新财政体制对边境县的影响与对策…………… (51)

第一节 分税制新财政管理体制…………… (51)

第二节 分税制对边境地区财源建设的导向作用…………… (59)

第三节 分税制财政体制对边境县级财政的影响…………… (63)

第四节 边境地区摆脱财政困难的 主要财政对策…………… (70)

第四章 区域经济发展战略选择…………… (78)

第一节 问题的提出…………… (78)

第二节 地区平衡发展战略…………… (86)

第三节 “梯度推移”区域经济不平衡发展战略…………… (92)

第四节 2000 年前后区域经济发展战略的探讨…………… (100)

第五章 边境地区产业结构的调整与优化	(108)
第一节 产业结构分析的原则、方法和产业 结构改造的基本原则.....	(109)
第二节 边境地区产业结构现状.....	(116)
第三节 边境地区产业结构发展构想.....	(129)
第六章 边境地区农业和农村经济	(142)
第一节 边境地区农业和农村经济发展现状.....	(142)
第二节 边境地区农业和农村经济的发展方向与目标...	(150)
第三节 乡镇企业.....	(159)
第四节 边境地区发展农业和农村经济的战略措施.....	(165)
第七章 边境地区工业	(172)
第一节 边境地区工业发展现状.....	(173)
第二节 边境地区工业发展趋势与目标.....	(182)
第三节 边境地区工业发展对策.....	(189)
第八章 边境地区第三产业的发展	(198)
第一节 边境地区第三产业发展现状.....	(199)
第二节 边境地区发展第三产业的基本 原则、有利条件和目标	(205)
第三节 边境地区发展第三产业的对策.....	(212)
第九章 边境地区城镇化	(226)
第一节 边境地区城镇的成因及城镇化发展现状.....	(227)
第二节 边境地区城镇化构想.....	(239)
第十章 边境地区特色旅游业	(252)
第一节 边境地区旅游业的地位、特点与作用	(252)
第二节 边境旅游业的现状.....	(263)
第三节 边境旅游经济发展战略与规划构想.....	(268)
第四节 发展边境特色旅游经济的主要对策.....	(272)

第十一章	改革和完善边境地区县级经济管理体制·····	(279)
第一节	边境县经济管理体制的现状·····	(279)
第二节	改革边境地区县级经济管理体制的建议·····	(287)
第三节	改革流通体制培育开放的县域商品市场·····	(298)
后记	·····	(305)

第一章 黑龙江省边境地区经济发展的主要优势和劣势

边境地区通常是指,在地理位置上同相邻国家有法定边界、靠近国境线内侧,直接沿边的一定经济社会区域。按此概念界定,黑龙江省边境地区应包括与俄罗斯接壤的东宁县、绥芬河市、穆棱市、鸡东县、密山市、虎林县、饶河县、抚远县、同江市、绥滨县、鸡西市(因该市恒山区民主乡与俄罗斯有边界线)、萝北县、嘉荫县、逊克县、孙吴县、黑河市、呼玛县、塔河县、漠河县等 19 个县市。其地理位置地处中国东北部边陲,东西横跨 14 个经度,总长 980 公里,南北纵跨 10 个纬度,长约 1 120 公里。边境线总长 3 045 公里,占我国内陆边境线总长 22 800 公里的 15%。

黑龙江省边境地区隔黑龙江、乌苏里江和兴凯湖与俄罗斯阿穆尔州、哈巴罗夫斯克边疆区、滨海边疆区的一部分,隔水相望,水域边界线 2 654 公里。

截止 1995 年底,边境地区行政区划为 6 个市、13 个县、124 个乡镇、75 个镇、14 个民族乡。其中漠河县、塔河县、呼玛县隶属于大兴安岭地区;孙吴县、逊克县隶属于黑河市;嘉荫县隶属伊春市;萝北县、绥滨县隶属鹤岗市;同江市、抚远县隶属佳木斯市;饶河县隶属双鸭山市;鸡东县、虎林县、密山县隶属鸡西市;穆棱市、绥芬河市、东宁县隶属牡丹江市。

上述边境县市坐落在大小兴安岭、三江平原、穆兴平原和老爷

岭山区,土地总面积 15.3 万平方公里,占全省总面积的 33.7%。在“九五”计划和 2010 年前这 15 年期间,边境地区县域经济能否跟上或超过全省的平均增长速度,至关重要。为了研究边境地区经济与社会发展的方向 and 任务,有必要分析和研究边境地区经济发展的优势和劣势,为合理制定今后几年、十几年的奋斗目标,确定正确的经济发展战略和主要对策,提供可靠依据。

第一节 边境地区经济发展的主要优势

一、丰富的森林资源

黑龙江省边境地区地处我国最大的林业基地之一的大小兴安岭林区、老爷岭和完达山林区。整个边境地区林地面积达 12 939 万亩,占全省林地面积的 41.4%。其中:

大兴安岭林区以寒温带针叶林为主,主要树种为兴安落叶松、樟子松(俗称美人松)。是生长快,容易更新的经济树种。此外还有白桦、蒙古柞、山杨等。林下植被多为杜鹃、棘针柞、苔藓、草类,具有西伯利亚寒带针叶林的明显特征。

小兴安岭属温带针阔叶林区,是黑龙江省重要的林木生产基地。有大面积针阔混交林和以红松为主体的针叶林,其它主要树种为云杉、冷杉、鱼鳞松、落叶松、樟子松、水曲柳、黄波罗、胡桃楸、杨、榆、椴、桦等。其中红松是小兴安岭的代表树种,素有“红松故乡”之称。

老爷岭和完达山林区主要树种为云杉、冷杉、红松、紫椴、水曲柳、椴树、山杨、白桦等。由于本区开发较早,天然林几乎绝迹。以杨、桦等次生林为主,人工林为主。

二、辽阔的草场资源

黑龙江省边境地区草场资源面积大、质量好,总面积达 1 293.3 万亩。其中呼玛县 324.6 万亩,黑河 284 万亩,同江 101.8 万亩。超过 50 万亩的有漠河县、孙吴县、抚远县、饶河县、虎林县。草场面积在 10~40 万亩的县市有嘉荫县、萝北县、绥滨县、鸡东县、密山市、东宁县。据专家预测,边境地区一般平均亩产鲜草 600 公斤,全区可年产鲜草约 138 亿公斤,总载畜量达 1 538 万只羊单位,可养牛马等大牲畜 150 万头(匹)以上。边境地区草地植被类型繁多,草本植物达千种以上,分布较多的是小叶樟杂类草场、小叶樟沼泽草场、苔草沼泽化草场等。

三、雄厚的水力资源

黑龙江省边境地区水力资源十分丰富,绝大部分市县分布在黑龙江干流区、乌苏里江区和绥芬河区,只有萝北县和同江市的一部分分布在松花江流域,呼玛县的一个乡分布在嫩江流域。根据黑龙江省水文总站提供的资料:黑龙江、乌苏里江和绥芬河流域年降水量达 981 亿立方米,占全省 2 492.4 亿立方米的 39.3%;年平均径流量边境地区达 279.5 亿立方米,占全省 655.8 亿立方米的 42.6%;地下水资源量 85.29 亿立方米,占全省 273.5 亿立方米的 31.2%。

黑龙江省边境地区群峰环绕,江河密布,山高势陡,落差较大,因此水能资源也非常丰富,可用于水力发电。整个边境地区江河水能蕴藏量约 412.7 万 KW,占全省 612.3 万 KW 的 67.4%,年发电量可达到 171.8 亿 KW·h,占全省 221.3 亿 KW·h 的 77.6%。但目前由于资金等问题,已开发水能只占可开发水能资源的小部分。只有逊克县成为全国第一批初级电气化县,黑河、呼玛

列为第二批电气化县试点县。

四、闻名全省的水产资源

黑龙江省边境地区江河纵横，湖泡星罗棋布，水域面积达 721.3 万亩，占全省水域面积 2 358.4 万亩的 30.6%。

在这宽阔的水域中，饵料生物丰富，适宜鱼类生长。黑龙江上游约 900 公里江段（洛古河至黑河市），繁育栖息着各种经济鱼类，有长数米、重千斤的大鲤鱼和以鲑鱼、鳌花、哲罗、细鳞为代表的三花五罗十八鳞等 16 科 56 种经济鱼类；黑龙江中游约 1 000 公里江段（黑河至抚远），共有鱼类 16 科 72 种，盛产鲟鱼、鳊鱼、鲑鱼等珍贵鱼种，鲟、鳊鱼籽畅销国外；乌苏里江的主要经济鱼类有 16 科 68 种，其中以鲤鱼、鲑鱼、鲫鱼、甲鱼、鳌花鱼为代表；中俄界湖——兴凯湖，属于我方水面 1 258 平方公里，境内小兴凯湖 136 平方公里，盛产鲫鱼、鲤鱼、白鱼、白鲢等，其中兴凯湖大白鱼闻名中外，是我国“四大淡水名鱼之一”。

五、种类繁多的野生动植物资源

黑龙江省边境地区有兽类资源 80 多种，鸟类 300 多种。由于区域环境不同，栖息的动物在各县市境内也有很大差异。

分布在大兴安岭山区的大型兽类，主要有驼鹿（俗称四不像）、马鹿、棕熊、黑熊、野猪、狍子、紫貂、猓獾、獐子、貉子、狐狸、雪兔、灰鼠等。其中水獭皮、猓獾皮、黄鼠皮、灰鼠皮等珍贵皮张大量出口。鸟类主要有白鹤、鸳鸯、飞龙、黑琴鸡、野鸭等。

在小兴安岭山区繁衍栖息的动物主要有马鹿、青羊、野猪、黑熊、东北虎、梅花鹿、豹猫等 6 目 16 科 66 种。主要鸟类有云雀、乌鸡、飞龙为代表的 18 目 43 科 230 个种或亚种。

在沿江低山区和黑龙江沿江草原及三江平原上，栖息的动物