

主编 马洪 孙尚清

# 中国地区经济结构研究

陈松年 陈吉元

中国社会主义  
经济结构研究丛书



山西人民出版社  
中国社会科学出版社

# 中国地区经济结构研究

陈栋生 陈吉元 著

\*

山西人民出版社 中国社会科学出版社出版

山西省新华书店发行 山西省七二五厂印刷

\*

开本：850×1168 1/32 印张：6.375 字数：154千字

1988年2月第1版 1988年2月太原第1次印刷

印数：1—3500册

\*

ISBN 7-203-00121-7

F·37 定价：1.60元

## 编者的话

《中国社会主义经济结构研究丛书》是国家国民经济和社会发展第六个五年计划中哲学社会科学部分的重点项目。《中国地区经济结构研究》是这套“丛书”中的一种。

“丛书”的作者主要是经济理论工作者和中央各有关部委的经济工作者，他们大都参加过1979年夏至1980年春原国务院财政经济委员会经济结构小组的调研工作，对我国经济结构问题都有一定的研究。在研究和写作过程中，力图在马克思主义指导下，从中国的国情出发，揭示中国经济结构变化的规律性，在总结历史经验的基础上，探索实现本世纪末经济发展战略目标的经济结构对策，并预测我国未来经济结构的发展趋势，以利于建立合理的结构模式。

这套“丛书”具有理论性、实用性、资料性和知识性相结合的特点，它与马洪、孙尚清主编的《中国经济结构问题研究》和孙尚清主编的《论经济结构对策》两书有着内在的联系，是上述两部著作对我国经济结构研究的继续、深入和展开。书中使用的某些资料由于来源不同或口径不一，因而不一定十分准确；分析问题的观点也不一定正确，不妥和错误之处，希望读者批评指正。

编者

1987年6月10日

## 绪 言

地区经济结构是国民经济结构的一个重要组成部分，地区经济结构的合理化是提高国民经济运转效率和效益的重要途径。国民经济的发展总是在一定的时间和空间中进行的，社会生产力最终总要落实在特定的地域空间。社会生产力在整个国土范围内的分布与组合，构成一个国家的经济布局，各个地区经济的有机结合构成整个国民经济体系。

一个国家的地区经济，可以从不同角度，为满足不同的需要，运用不同的标志进行各种不同的分类。例如，按经济发展水平的不同，可以划分为发达地区、次发达地区、不发达地区或待开发地区；按经济地理位置的差异，可以划分为沿海地区、内陆地区和边远地区；按居民民族构成的不同，可以划分为主体民族地区和少数民族地区；按对外开放的程度与方式，可以划分为经济特区、开放城市和开放地区；按产业结构的特点，可以划分为以农林、矿藏资源开发为主的地区和以加工制造业为主的地区，等等。各类地区的经济在整个国民经济系统中的地位、作用，区际间的分工协作与比例关系，即地区经济结构。换言之，地区经济结构就是从质与量两方面加以考察的国民经济中各类地区经济的耦合方式。

地区经济结构是经济长期发展和经济布局的结果与反映，它在很大程度上受自然资源分布、各地区自然条件、社会文化条

件、历史与民族传统、地理位置和市场条件等众多因素的制约。研究、分析地区经济结构，对制定全国经济总体布局战略和各地区经济发展战略都具有重要意义。

# 目 录

|                                               |               |
|-----------------------------------------------|---------------|
| 绪言.....                                       | ( 1 )         |
| <b>第一章 中国地区经济结构的演变.....</b>                   | <b>( 1 )</b>  |
| 第一节 旧中国的地区经济结构.....                           | ( 1 )         |
| 第二节 新中国成立以来地区经济结构的演变.....                     | ( 4 )         |
| <b>第二章 地区经济结构的现状与调整方向.....</b>                | <b>( 14 )</b> |
| 第一节 地区经济结构的现状与特点.....                         | ( 14 )        |
| 第二节 地区经济结构安排的原则与调整方向.....                     | ( 23 )        |
| <b>第三章 东、中、西三大经济地带区域性经济发展<br/>    战略.....</b> | <b>( 39 )</b> |
| 第一节 东部沿海地带的经济发展战略.....                        | ( 39 )        |
| 第二节 中部地带的经济发展战略.....                          | ( 45 )        |
| 第三节 西部地带的经济发展战略.....                          | ( 48 )        |
| <b>第四章 经济特区的规定性及其发展对策.....</b>                | <b>( 55 )</b> |
| 第一节 建立经济特区是实行对外开放、对内搞活<br>方针的需要.....          | ( 55 )        |
| 第二节 正确处理经济特区的对外关系.....                        | ( 58 )        |
| 第三节 特区内部的产业结构.....                            | ( 63 )        |
| 第四节 经济特区的性质及其与内地的经济关系.....                    | ( 66 )        |
| <b>第五章 老、少、边、穷地区的经济发展.....</b>                | <b>( 70 )</b> |
| 第一节 老、少、边、穷地区的经济状况与特点.....                    | ( 70 )        |
| 第二节 老、少、边、穷地区的发展对策与措施.....                    | ( 75 )        |
| <b>第六章 各大经济区的发展方向.....</b>                    | <b>( 82 )</b> |

|            |                                    |                |
|------------|------------------------------------|----------------|
| 第一节        | 上海经济区·····                         | ( 82 )         |
| 第二节        | 东北经济区·····                         | ( 87 )         |
| 第三节        | 华北经济区·····                         | ( 96 )         |
| 第四节        | 山东经济区·····                         | ( 103 )        |
| 第五节        | 华南经济区·····                         | ( 110 )        |
| 第六节        | 华中经济区·····                         | ( 116 )        |
| 第七节        | 以山西为中心的能源基地经济区·····                | ( 124 )        |
| 第八节        | 西北经济区·····                         | ( 132 )        |
| 第九节        | 新疆经济区·····                         | ( 138 )        |
| 第十节        | 西南经济区·····                         | ( 148 )        |
| <b>第七章</b> | <b>经济体制改革与地区经济结构的合理化·····</b>      | <b>( 153 )</b> |
| 第一节        | 正确处理中央与地方的关系·····                  | ( 154 )        |
| 第二节        | 正确处理地区经济之间的关系·····                 | ( 175 )        |
| 第三节        | 处理好中心城市和与之相联系的经济区域<br>的横向经济关系····· | ( 188 )        |
| 后 记        | ·····                              | ( 197 )        |

# 第一章

## 中国地区经济结构的演变

### 第一节 旧中国的地区经济结构

社会制度是决定经济布局的首要社会条件，也决定了地区经济结构的基本社会性质。旧中国的经济布局和地区经济结构都深深地打上了半封建、半殖民地的烙印。它既表现为地区经济发展的极不平衡，也表现为在地区内部经济结构的畸形发展，各地区之间和城乡之间的经济缺乏内在有机联系，加工制造业与原燃料产地和消费市场地区之间造成严重脱节。

#### 一、地区经济发展极端不平衡

解放前，全国70%以上的工业和交通运输设施偏集于占全国土地面积不到12%的东部沿海狭长地带。当时，重工业主要集中在辽宁省中部地区，辽宁一个省的钢铁产量就占全国的72%；轻纺工业和机械修配等则集中于上海、无锡、天津、青岛等少数城市，上海、天津、青岛三市的棉纺锭即占全国的70%。上海、天津、青岛、广州、北平、南京、无锡七市1933年的工业产值占整个关内工业产值的94%。除了武汉、重庆等几个作为帝国主义盘剥内地据点的沿江城市和地方军阀为割据而发展起来的太原市以外，广大内地特别是边疆少数民族地区，几乎没有什么近代工业可言。面积占国土45%的西北和内蒙广大地区，工

表1 1895—1913年各地区厂矿企业数分布情况①

|             | 本地区厂矿企业数<br>占全国厂矿企业总数的% |
|-------------|-------------------------|
| 一、东南沿海地区    | 57.22                   |
| 其中：上 海      | 17.84                   |
| 江 苏         | 10.48                   |
| 其中：无 锡      | 1.69                    |
| 镇 江         | 1.55                    |
| 苏 州         | 1.20                    |
| 南 通         | 1.20                    |
| 浙 江         | 4.10                    |
| 福 建         | 2.80                    |
| 安 徽         | 2.80                    |
| 湖 北         | 6.94                    |
| 其中：武 汉      | 5.60                    |
| 广 东         | 12.26                   |
| 其中：顺 德      | 7.36                    |
| 广 州         | 2.26                    |
| 二、东北和北部沿海地区 | 27.84                   |
| 其中：东 北      | 14.54                   |
| 其中：辽 宁      | 7.64                    |
| 河 北         | 9.48                    |
| 其中：京津唐      | 6.23                    |
| 山 东         | 3.82                    |
| 三、其他地区      | 14.94                   |

①表中资料引自孙敬之主编的《中国经济地理概论》，商务印书馆1983年版。

表2 1947年各地区发电设备容量与发电量①

|             | 发电设备容量   |        | 年发电量       |        |
|-------------|----------|--------|------------|--------|
|             | 绝对量(万千瓦) | 占全国(%) | 绝对量(百万千瓦时) | 占全国(%) |
| 全 国         | 100.27   | 100.00 | 3159.9     | 100.00 |
| 其中: 东北及沿海地区 | 89.90    | 89.50  | 2858.3     | 90.50  |
| 其中: 华 北     | 15.98    | 15.90  | 441.7      | 13.95  |
| 东 北         | 30.13    | 30.10  | 736.6      | 23.30  |
| 华 东         | 40.65    | 40.50  | 1600.2     | 50.70  |
| 中 南         | 8.91     | 8.90   | 186.2      | 5.90   |
| 西 南         | 4.20     | 4.20   | 181.9      | 5.75   |
| 西 北         | 0.40     | 0.40   | 13.3       | 0.40   |

①引自魏心镇:《工业地理学》,北京大学出版社1982年版。

业产值仅占全国3%;面积占国土23%的四川、云南、贵州和西藏,工业产值仅占全国的6%(详见表1和表2)。当时西南、西北地区总共才有300多个厂矿企业,而且绝大部份是以手工劳动为主的设备破烂的小型轻工厂和修配厂;少数民族聚居地区,家庭手工业和手工作坊的发展都很微弱。当时,全国有8个省(区)没有铁路或只有与全国路网不相联结的窄轨铁路,西部大半壁河山总共只有1189公里的铁路,仅占当时全国铁路通车里程的5.5%,公路也少得可怜,不少地区实际上处于与世隔绝或半隔绝的状态。

**二、地区内部经济结构畸形发展,地区经济之间缺乏内在有机联系,加工制造工业与原燃料产地和消费市场地区之间造成严重脱节。**

旧中国的生产力布局由于是适应帝国主义侵略中国的需要而建立的,加之各地区分别依附于不同的帝国主义国家,致使各地

区之间、城乡之间缺乏有机联系，地区内部经济结构畸形。如东北地区以采矿、冶金、军工为主的重工业占全部工业产值的79.2%，纺织、食品等轻工业仅占7.6%（1942年统计）。相反，上海的轻纺工业产值占全市工业产值的86.4%，而重工业仅占13.6%（1949年统计）。

更广大的地区则沦为单一的矿产或农业原料的输出地。如解放前河北、山东、山西的煤炭、铁矿石、铝矾土、食盐和棉花、小麦、花生，广东、湖北、安徽的铁矿石，江西的钨、湖南的锑，云南、贵州、山东、河南的烟叶等都大量为帝国主义廉价掠夺，而当地则缺乏起码的加工工业。

畸形的经济布局和地区经济结构必然造成加工制造工业与原燃料产地和市场的严重脱节，如当时上海和江苏两省（市）集中了全国61.5%的棉纺锭，而江苏省的棉花产量仅占全国8%；而河北、河南、湖北、陕西等重要棉产区，纺织工业的发展却相当微弱，这既造成原料和成品的往返运输，又加剧了沿海城市的工业对帝国主义的依赖性。解放前上海不仅棉纺工业80%的原料靠进口，毛纺工业所需的羊毛、毛条，造纸工业的纸浆原料，电器工业的元器件80%以上也都要靠进口，甚至作为面粉工业原料的小麦也有一半靠进口。

## 第二节 新中国成立以来地区经济结构的演变

旧中国经济布局偏集东部一隅和畸形的地区经济结构，无论从经济和国防安全上看，都是极其不利的。

新中国建立不久，政府就把在全国合理分布工业，使工业接近原材料、燃料产区和产品消费地区，提高落后地区的经济水平，并有利于巩固国防，作为调整地区经济结构的原则与方向，纳入到历次发展国民经济计划之中。

第一个五年计划期间（1953～1957年），在沿海地区，重点进行了以改建、扩建鞍钢为中心的东北工业基地的建设；在内地，重点进行了以武钢为中心的华中工业基地和以包钢为中心的华北工业基地的建设；在西北、西南也开始了工业建设。这五年内动工的694个大型工业项目中，472个（占66%）摆在内地，222个（占34%）建在沿海地区。在基本建设投资总额中沿海与内地分别占46.7%和53.3%。

“一五”时期，把建设重点首先放在重工业和交通运输等基础结构有一定基础的东北地区，集中全国基本建设投资的1/4，在原有基础上，进行以冶金、煤炭、机械制造业为中心的大规模扩建或新建，较快地建成了以重工业为主的东北重工业基地，为以后大规模经济建设提供了大批生产资料。如辽宁省从解放初到1978年，共调出各种金属切削机床35万台、重型冶金设备39万吨、矿山设备77万吨以及钢材、水泥数千万吨，有力地支援了全国特别是内地的建设。在内地建设中，80%以上的资金投放在湖北、内蒙、甘肃、陕西、山西、河南、黑龙江、吉林和四川九个省（区），集中建设了武汉、包头、兰州、西安、太原、郑州、洛阳、哈尔滨、长春、吉林和成都等主要基地，由于重点突出，投资见效快、效益较显著。以第一汽车制造厂为例，1953年7月开工，3年即建成投产。综合计算“一五”全国固定资产的交付使用率达83.9%。在“一五”计划中期，也曾出现过忽视沿海地区发展的倾向。当时，除辽宁以外，关内沿海六省二市的投资只占全国的18.9%，1955年上海、天津两市的投资仅分别相当于同年折旧费的76%和108%，使得当年沿海地区的工业增长速度仅有4.5%，其中上海甚至比1954年下降了4.4%。由于当时沿海工业占全国工业的绝大部分，导致当年全国工业增长速度仅5.5%，这是建国后第一个十年中增长速度唯一低于10%的一年。因此，1956年毛主席在《论十大关系》中，着重论述了沿海与内地建设

的关系，当时这一偏差在实践中很快得到了纠正；但是理论上的总结很不够，这是导致以后在沿海与内地关系的宏观决策上出现更大失误的重要原因。

第二个五年计划时期（1958～1962年），原定的部署是：继续加强东北工业基地；充分利用、适当加强华北、华东、中南沿海城市的工业；内地除继续进行武钢、包钢等新基地的建设外，同时积极进行西南、西北和三门峡周围地区以钢铁、有色金属和大型水电站为中心的新基地建设；继续建设新疆地区的石油、有色金属工业；加强西藏的地质工作，为发展西藏地区的工业准备条件。1958年的“大跃进”运动，打乱了原定的正确部署，急于求成，希望工业尽快在全国实现均衡分布、星罗棋布和各地追求建立行行俱全的地方工业体系和经济体系，使全国施工的大中小型项目总数高达20多万个，小高炉多达60万座，小煤窑多达10万个，新铺的工业基点数以万计。在随后贯彻“调整、巩固、充实、提高”方针的经济调整时期，淘汰了其中的大部分；另一部分经过改造、提高站稳了脚跟，成为以后进一步发展工业的据点。在此期间，还发现、开发了我国最大的石油基地——大庆油田。在“二五”时期基本建设投资总额中，沿海与内地分别占44.1%和55.9%。调整时期分别占39.4%和58%。

“二五”时期投资效果极差（如“一五”每百元积累创造的国民收入为35元，而1959年下降为19元，1960年下降为-0.4元），原因是多方面的，从地区经济结构和建设布局看，应该深刻吸取的教训是：在疆域辽阔、地区发展极不平衡、家底又薄的我国，急于求成，企求通过“小土群”星罗棋布、遍地开花，迅速实现地区经济的均衡化，是违背经济发展和经济布局客观规律的空想，到头来势必事与愿违，落一个“遍地开花不结果”，造成极大的损失与浪费。

第三个五年计划时期（1966～1970年），开展了以西南为重

点的内地新工业基地的建设。与当时片面强调经济建设为备战服务相联系，在建设布局上，过分突出内地建设，投入内地建设的资金占全国总投资的比重，激增至66.8%。

第四个五年计划时期（1971~1975年）继续进行内地工业建设。除西南、西北外，在豫西、鄂西、湘西和晋南又开辟了新基地，内地投资比重仍占53.5%，这一时期，随着新油田的发现，在沿海地区先后开发建设了胜利、大港、辽河、冀中等油田和一批大型石油化工基地。

“三五”、“四五”时期的投资效果也很不理想，每百元积累创造的国民收入由“一五”时期的35元分别下降到26元和16元；固定资产的交付使用率也由“一五”的83.9%，分别降低到59.5%和64.1%，从地区经济结构和建设布局安排看，其主要经验教训是：（1）在内地逐步建设新基地的方针应当坚持，但每个时期新基地建设的规模搞多大，战略布局展开的跨度多大，不决定于主观愿望，而决定于客观的可能，一是国家财力、物力的可能性，二是新地区大规模建设的基本条件是否具备。缺乏对各种客观制约因素的科学分析，单纯从备战或其它主观愿望出发，投资效果是肯定不佳的，即使从备战的角度考察，也难以完满实现预期的目标。（2）新基地的开辟，宜一步一个脚印，有计划有步骤地建成几片，再开辟几片，切忌蜂涌而上、齐头并进。1965年以后，西南、西北、湘西、鄂西、豫西、晋南等大三线以及许多省（市、区）的小三线同时上马，战线拉得长，开拓性投资需要量大，使每个新基地需要的财力、物力都难以得到保证，于是造成停停打打，或只能保主体，无力保配套，形成主体大配套小，有“骨头”无“肉”，工厂生产缺乏必要的协作配套条件，职工生活条件困难，既降低了建设时的投资效果，也严重影响了投产后效益的发挥。

实事求是地总结上述经验教训，是按照“调整、改造，发挥

作用”的方针，解决三线建设遗留问题的重要前提。

第五个五年计划时期（1976～1980年），建设布局重点东移，沿海地区开始着手宝山钢铁公司等一批大型引进项目的建设。

第六个五年计划时期（1981～1985年）东部地区通过建立经济特区、开放城市和开放地带，把门户打开，使建设速度加快；中部地区开始大规模开发能源和三线企业的调整；西部地区着重发展了本地具有优势的部门，这些对提高宏观经济效益，建立区域储备，为长远建设准备后劲都起了很好的作用。

尽管前进的道路曲折坎坷，经过三十多年的建设与调整，我国经济布局和地区经济结构已经发生了本质的、显著的变化，它集中表现在：

（一）在充分利用原有工业的基础上，加强、改造了以上海为中心的宁沪杭沿线工业区，辽中、辽南工业区和（北）京、（天）津、唐（山）工业区。使它们成为比较强大的综合性工业基地和科学技术基地，在全国处于领先地位，在国家工业化和现代化建设的进程中，发挥了“根据地”的作用。

（二）国家将一半以上的基本建设资金投入内地开发，使内地工业，从无到有、从小到大地迅速发展。三十多年来，内地工业产值增加40多倍，1985年，在全国工业总产值中的比重，由解放初期的28%提高到38.8%（详见表3），相当于1949年全国工业总产值的10倍多。在交通便利的中原地带和东北腹地建成了武汉、湘中（以长沙、株州为中心）、豫中（以郑州、洛阳为中心）、长春、吉林等一大批综合性或专业性的工业基地。

（三）战略后方的建设奠定了初步基础。西南、西北两大区加上湖南、湖北、河南、山西四省，现已建成的工业固定资产占全国工业固定资产总额的三分之一以上，工业产值已占全国的四分之一。形成了重庆、成都、渡口、自贡、绵阳、宜宾、贵阳、遵

**表3      沿海工业和内地工业的总产值比重<sup>①</sup>**  
(以全国为100)

| 年份   | 沿海工业 | 内地工业 |
|------|------|------|
| 1949 | 71.5 | 28.5 |
| 1952 | 70.8 | 29.2 |
| 1959 | 67.0 | 33.0 |
| 1962 | 65.8 | 34.2 |
| 1965 | 65.0 | 35.0 |
| 1970 | 64.9 | 35.1 |
| 1975 | 63.5 | 36.5 |
| 1980 | 63.5 | 36.5 |
| 1985 | 61.2 | 38.8 |

① 沿海地区指辽宁、天津、北京、河北、山东、上海、江苏、安徽、浙江、福建、广东和广西等12个省、自治区、直辖市，其余各省（区）为内地。从1981年起，安徽省改划为内地。

义、都匀、六盘水、汉中等一系列新工业基地或中心。

（四）少数民族地区经济有了较快的发展。1950～1985年，国家投入少数民族地区的基本建设资金达1036亿元，先后在内蒙古草原建立了以包钢为中心的包头工业基地；在新疆建立了克拉玛依油田和一批有色金属企业；在宁夏建立了西北最大的煤炭基地——贺兰山煤田；在广西壮乡建立了制糖、麻纺和食品工业基地；在西藏高原这个昔日近代工业的空白地区，现在也建立了一批中小型发电、建筑材料、毛纺和皮革工厂。1985年，民族自治地方的工农业总产值已达801亿元，其中工业总产值432亿元，比解放初增长了几十倍。

（五）农村自然经济的状况有了很大改变，开始突破了长期单

一经营、自给自足的传统格局。在自然条件和经济条件适宜的地区，建立了一大批单产高、商品率高的商品粮基地和棉花、糖料、热带作物等各类经济作物的专业化生产基地。农村工业和第三产业的发展，在全国两千多个县城和五万多个集镇中，形成了一大批基层经济中心，成为联结城乡的纽带，带领周围农村前进的基地；城乡经济一体化，在某些经济发达地区，已出现很好的势头。

(六)交通运输业有了很大发展，运输布局明显改善。在铁路通车里程中，西南和西北所占比重，由解放初期5.5%提高到1985年的24.7%；公路通车里程中，西南和西北所占比重由解放初的23%提高到1985年的32.2%。铁路、公路、民航、内河、海运和管道六种运输方式组成的综合运输网和运网布局的改善，为经济布局的改善和地区经济结构的进一步合理化提供了有利的条件。

在取得上述成就的同时，由于经验不足和经济工作中“左”的指导思想，特别是林彪、江青两个反革命集团的干扰破坏，使地区经济结构在安排上走了许多弯路，积累了许多值得今后认真吸取的经验教训。

1. 在相当长的时期内，对沿海地区工业的利用与发展重视不够，特别是对运用新技术及时改造老基地、老企业注意不够，使老工业基地的许多企业厂房破烂狭窄、设备陈旧、工艺老化、技术老化。如根据八十年代初对北京市43万多台生产设备的调查分析，四十年代以前的设备占5%，五十年代的占50%，六十年代的占30%，七十年代的仅占15%；同期对江苏省机械制造和冶金等行业主要设备的调查表明，解放前的设备占20%，五十和六十年代的国产设备占71%，具有七十年代水平的先进设备不到10%。老基地企业更新改造和城市基础设施日积月累的欠账，使产业结构、产品结构和技术结构都不能适应新时期国家对老经济基地提出的更高要求，产品在国际市场上缺乏竞争力。