

'97环北部湾 经济开发报告

执行主编 夏明文 陶伯华



1997

中国海南洋浦北部湾研究所

南海出版公司

97 环北部湾经济开发报告

执行主编 夏明文 陶伯华
责任编辑 刘孝阳
封面设计 刘孝阳
出版发行 南海出版公司 电话(0898)5350227 5352906
公司地址 海口市机场路友利园大厦B座3楼 邮编 570203
经 销 新华书店
印 刷 琼海市大中印刷有限公司印刷
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 10
字 数 250 千字
版 次 1997 年 6 月第 1 版 1997 年 6 月第 1 次印刷
印 数 1~2000 册
书 号 ISBN 7-5442-0936-9/F·50
定 价 13.40 元

南海版图书 版权所有 盗版必究

殷切期盼环北部湾 经济区的崛起

马 洪

1991年，中国环渤海地区市长（专员）联席会办事处与中国环渤海地区经济研究会合编了第一本综合介绍环渤海地区经济概况的《中国环渤海地区经济开发合作指南》，我为这本书写了序言。3年后，我又欣然承诺为《'95环北部湾经济开发报告》写下这个序言。这不仅因为该书同样是第一本综合研究与介绍环北部湾地区经济开发情况的著作，更主要的是通过这本书的介绍，我十分高兴地看到，长期处于落后封闭状态的环北部湾地区历经艰难曲折现在终于形成了大开放、大开发的勃发之势。

北部湾与渤海湾，这两个海湾，在地理上是一南一北，在开发时间上是一晚一早，在经济水平上是一弱一强。经过100多年的开发，环渤海湾地区早已成为中国北方的黄金海岸。然而环北部湾地区则错失了多次发展机遇，至今还处在经济起飞的前夜。直至80年代以后，情况才逐步发生了变化。随着世界经济发展重心东移与亚太区域经济合作的加强，随着环北部湾地区从封闭走向开放，它终于获得了本世纪末期的最后一次经济发展机遇。必须

十分珍惜这一来之不易的历史机遇，必须紧紧抓住这一稍纵即逝的发展机遇，只有这样环北部湾地区才有可能成为世界区域经济发展的又一个新的热点。

环北部湾地区尽管目前经济发展的总体水平还不高，但它在改革开放上已经迈出了很大的步子。广西的北海市，广东的湛江市是国务院批准的沿海开放城市，海南省是我国面积最大的经济特区，国务院批准洋浦经济开放区实行比保税区更开放的政策。在全国形成全方位对外开放格局的新形势下，中央最近又重申对发展经济特区的决心不变，对经济特区的基本政策不变，经济特区在全国改革开放和现代化建设中的地位和作用不变。环北部湾地区，特别是海南经济特区，应该为加快建立社会主义市场经济新体制，继续积极探索和创造更多的经验。

环北部湾地区区位优势，它介于东亚与东南亚之间，是重要的海上交通枢纽。它本身又是地理经济学上所说的“一日区”，相隔最远的沿海港口直航一日可达。这就为促成彼此间紧密的经济联系与发展国际经济技术合作，创造了有利的条件。我们希望环北部湾地区各港口城市能充分利用这种优越的区位优势，进一步增强对外开放的吸引力，按照合理分工、优势互补、协调发展、利益兼顾、共同富裕的原则加强区域与区域外的合作开发，使各个区段都能在自己的优势产业上得到发展。我们殷切期盼能通过阅读延续性的1995年、1996年、1997年乃至2000年的《环北部湾经济开发报告》，看到环北部湾经济区在东南亚地区迅速崛起的发展轨迹！

（作者为原国务院经济研究中心主任、顾问）

把洋浦建成北部湾地区的新发展极

张培刚

如果说世界发展的大趋势是由军事武力对抗转向经济发展的竞争的话，那么这种趋势在北部湾地区也足以表现出来，尤其是近年来在国际社会上“变战场为市场”的呼声推动下，北部湾地区各方政府均显示出愈来愈积极的态势。从国际格局看，北部湾地区通过把中国最大的特区海南岛、南中国出海口广西和越南以至东南亚地区联系在一起，初步显示区域发展一体化的远景轮廓是美好的；从国内发展态势看，在我国多元经济发展格局中，沿海沿边地区一般是比较富有发展活力的，但由于种种原因北部湾地区的发展却落后于其它沿海沿边地区。因此，无论从国际格局还是从国内态势看，北部湾地区都有着广阔的发展前途。目前的当务之急，就是要在北部湾地区建设起数个能够有力推动其工业化进程的新发展极，而洋浦自由经济贸易区就应该是该地区首要的新发展极之一。

把洋浦建成北部湾地区的新发展极，它的现实基础是该地区拥有丰富的资源及其在亚洲地区所处的重要地理区位，加之该地区各方政府均有发展的强烈愿望；尤为引人注目的是洋浦所实行的自由经济贸易区体制，有助于它的启动和发展。几年前，当海

南建省后不久，我和数位同仁就意识到该地区具有巨大的发展潜力，并亲赴该省从海口到三亚等地进行过环形考察，对有的青年学者所从事的北部湾及洋浦发展的研究曾给予力所能及的支持，也一直关注我国第一个自由贸易区——洋浦的建设。

从历史上看，自由贸易区这种经济发展形式，其特点在于以减免税收为主要刺激的自由贸易政策，以及国际商品、资金和人员的相对自由流动。它最早发端于欧洲，一般认为意大利1547年建立的热那亚湾的雷格湾港是世界上第一个正式命名的自由港，德国1888年建立的汉堡自由贸易区，则是世界上最早出现的自由贸易区。然而，就数目而言，美国却是建立自由贸易区最多的国家。显然，自由贸易区是伴随着市场经济体制的发展而发展的。近年来，愈来愈多的发展中国家纷纷实行市场经济体制，自由贸易区就成为这些发展中国家的重要发展形式。据统计，目前发展中国家拥有世界经济自由区总数的2/3，其中拉丁美洲国家由于受欧洲，尤其是受美国自由贸易区的影响，早在40年代初就已经建立了经济自由区，多数中南美洲国家和加勒比国家则在50年代开始设立自由贸易区。亚洲地区的经济崛起和市场经济的发展，有力地推动了经济自由区的建立进程，据有关方面的统计证实，亚洲地区集中了发展中国家最多的经济自由区。

这样看来，我国第一个自由贸易区——洋浦的建立固然有点姗姗来迟，但是，由于这种形式适应了国际发展大趋势及国内市场经济体制建立的需要，因而在建立之初，尽管几经周折，从目前来看它却已经显示出相当快的发展速度和相当大的发展潜力，形势十分令人欣慰。值得指出的是，洋浦自由贸易区的管理者，均是来自全国各地富有开拓进取精神的改革者，其中既有海外学成归来的有志之士，也有在内地工作颇有业绩的中青年，他们在昔日的一片荒滩上建成我国第一个自由贸易区，在

艰苦的条件下作出了艰辛的努力，诚堪嘉许！由于该区管理者均有较好的知识背景，对经济发展的研究一直予以特别关注，近期已筹建洋浦北部湾研究所，拟从北部湾地区发展的角度探讨洋浦的发展道路。事实上，尽管洋浦发展宏图在望，但在前边的道路上，必然会遇到不少困难和问题，如规范的土地制度建立问题，各项基础设施问题，货币汇兑与金融稳定问题，对外经济关系问题，等等，这都需要有志于洋浦建设的中青年好学士努力从事调查研究，予以深入探讨，提出可行性价值的政策性建议，有助于早日把洋浦建成北部湾地区最富于活力的发展极。令人高兴的是，创办仅一年的北部湾研究所已将他们的第一批研究报告与收集整理的观察报告、统计资料汇编成书。该书主编请我作序，鉴于北部湾地区开发的重大现实意义，我欣然命笔，写下了这篇短文，是为序。

（作者为华中理工大学经济学院名誉院长、经济发展研究中心主任、世界著名的发展经济学创始人之一）

卷 首 语

夏明文 陶伯华

环北部湾经济区是东南亚最后一块有待大开发的宝地，也是一块得天独厚、资源丰富、充满发展生机与活力的经济飞地。旨在反映 90 年代环北部湾经济独特的发展轨迹与内在规律的《环北部湾经济开发报告》，今已编撰到第三卷。面对各区段潮涨潮落、此起彼伏、错综复杂的开发形势，各卷突出的主题也各不相同。

《'95 环北部湾经济开发报告》突出了建立环北部湾经济区的设想，侧重研究了海南、洋浦的经济开发战略与环北部湾各区段经济合作的前景。《'96 环北部湾经济开发报告》则针对当时经济低迷的态势，强调了从房地产开发向工业化转换的非均衡经济发展战略。

现在，环北部湾经济区崛起的历史必然与开发的战略意义已为大家普遍接受，环北部湾各区段的工业化进程也已实际启动。当我们着手编撰《'97 环北部湾经济开发报告》时，新一轮气势壮阔、后劲充足的大开发热潮，也已在北部湾海岸展现潮头。回过头去看我们所走过的发展道路，我们更体会到邓小平同志关于抓住机遇，加快海南岛资源开发的思想，对指导环北部湾地区的工业化进程具有普遍的指导意义。为此，我们在 1997 年度的几篇研究报告中强调了环北部湾地区的工业化要发挥特具的海洋优势，走出

自己的独特道路。第二轮经济大开发在支柱产业与推进战略上要有重大转变，在经济发展思路上要更新与确立大整合观、大通道观、大开放观、大发展观、大文化观。要支撑起新一轮以工业化为主题的大开发热潮，除了要继续改善投资硬环境外，还要注重营造更好的投资软环境。要尽快改变自己的后发劣势与低度发展现状。环北部湾各区间在改革开放上一定要迈出更大的步子，特别要把在深层次上推进市场经济体制的建设摆到改革的首位。在这一方面，海南特区创制型经济立法的成功经验可供各地借鉴。此外，如何进一步提高开放度，加快亚太地区的投资贸易自由化进程，也是本年度的研究报告、观察报告关注的一个问题。在本年度的施政报告栏目中，各港口城市的主政者们更注重发展发挥本地优势的特色经济，更注重经济、社会与生态的协调发展，社会主义物质文明与精神文明的“两手抓、两手硬”，更注重党与政府的廉政、勤政、新政建设。这方面的文章也值得大家认真一读，以利互通信息，互相学习，取长补短，开拓思路，在充满希望与发展机会的新的一年，把我们各方面的工作提高到一个更高的水平。

我们在编撰近几年的《环北部湾经济开发报告》中有一个强烈的感受，那就是该地区的理论研究与实践操作衔接得十分紧密。收入本卷的张山克的《海南陆岛铁路通道建设的现实思考》、洋浦环北部湾考察团的《贯通大西南，激活增长极》以及1997年度海南洋浦与环北部湾的两个经济发展报告，从不同侧面论证了提前建设从洋浦至钦州（北海）的桂海铁路轮渡通道的必要性、重要性与可行性。这些报告分别完成于1996年至1997年初。但在1997年2月召开的全国人代会期间，广西人大代表即向大会递交了申建桂海陆岛铁路通道的提案，1997年3月，洋浦、儋州、钦州、北海等地由政府政策研究部门、金融机构、公司及铁路研究设计院等单位共同组建的桂海陆岛铁路通道工程建设指挥部筹建组即已投入该项目的前期各项准备工作。许多工程项目的实

际进展也非常快,在本卷从年初编定到付印出版的半年时间内,振奋人心的捷报已从各地纷纷传来。例如大西南人民的“梦中之路”——全长 898.7 公里的南昆铁路已第一次完整地展现在春意盎然的桂滇黔大地上。1997 年 3 月 18 日,国务院总理李鹏、副总理邹家华等在广西百色参加了南昆铁路全线铺通的庆祝大会。此外,海口至洋浦的高速公路已经通车,海南岛的三个经济增长极——海口、三亚、洋浦已借助两条高速公路贯通起来。穿越雷州半岛的高速公路,南宁至北海、钦州至防城的高速公路也正在加速施工,贯通环北部湾广东省、广西省的高等级公路网络即将全部建成。我们在《'97 环北部湾经济发展年度报告》中提出的“大通道观”正在从理性的预期一步一步变为辉煌的现实。

随着将即建成的“大通道”把环北部湾各区省更紧密地联系在一起,随着以工业化为主题的第二轮经济大开发热潮在北部湾经济圈的出现,如何从更大的国际、国内区域经济发展和合作的高度,把北部湾经济圈作为一个整体,通盘研究、规划整个经济圈的发展方向,发展战略以及优势互补,相互协作问题,提出既切合区情又高屋建瓴的决策建议,已现实地放在各级实际工作者与理论工作者面前。我们期待着在编撰今后几年的环北部湾经济开发报告时,能出现更多高质量高水平的研究报告、施政报告与观察分析报告,以帮助长期处于后发状态的北部湾地区以及西南广大腹地人民完成跨世纪的宏伟发展构想,完成几代人追求的富裕与文明的甜蜜梦想。

(作者为海南洋浦北部湾研究所教授、研究员)

目 录

序 言

- 殷切期盼环北部湾经济区的崛起 马 洪 (1)
- 把洋浦建成北部湾地区的新发展极 张培刚 (3)
- 卷首语 夏明文 陶伯华 (6)

研究报告

- 以工业项目带动洋浦开发 以洋浦开发带动海南经济
——'97 海南洋浦经济发展年度报告
..... 洋浦北部湾研究所 (1)
- 精心组织环北部湾地区第二轮经济大开发热潮
——'97 环北部湾经济发展年度报告
..... 洋浦北部湾研究所 (14)
- 洋浦经济开发区全面启动的战略思考 金南浩 张国平 (36)
- 海南陆岛铁路通道建设的现实思考 张山克 (54)
- 海南特区创制型经济立法研究 祝冕群 (59)
- 重建“海上丝绸之路” 周中坚 (87)
- 关于建立中国东兴——越南芒街自由贸易区的初步构想
..... 古小松 (93)

施政报告

- 优化海口经济结构 确立工业主导地位 曾浩荣 (113)
- 南海北部湾区域率先合作开发的战略构想与实施举措
..... 江上舟 (119)
- 再论三亚产业发展的战略 王永春 (128)
- 全面实施钦州以港兴市的目标 刘嘉森 (132)
- 加快建设东方“工业重县”形成海南西部工业走廊
..... 黄兴富 (136)
- 三亚实施精神文明建设五大工程 钟 文 (139)
- 为湛江经济有效增长和社会全面进步面奋斗 陈国庆 (143)
- 更新观念 扎实工作 开创经济工作新局面 庄礼祥 (148)
- 弘扬“北海精神” 实现小康目标 李 克 (152)
- 迎接机遇 加快发展通道经济 俞芳林 (165)
- 继承孙中山遗志 共创新钦州大业 刘嘉森 (173)

观察报告

- 北部湾经济圈的世纪构想
——环北部湾中国段采访调查
..... 卜云彤 肖伟俐 罗迅 (177)
- 贯通大西南 激活增长极
——环北部湾广西段考察报告
..... 洋浦环北部湾考察团 (186)
- 湛江市实施港口战略初见成效 邝 赞 (197)
- 南昆铁路——造福西南的大通道 陆彩荣 邓海云 (205)
- 北钦防逐鹿大通道 周和平 (208)

北海“八五”回眸	桂 海 (215)
海口市工业的根本出路何在	胡志华 (224)
洋浦开发进入决胜年	杨 波 (231)
重访儋州	(美) 杨鹏南 (237)
启明星 从东方升起	曹 健 李夕菲 (244)
三亚争创旅游名牌	刘关山 陈作志 (247)
越南十年经济革新总观	(越) 黎文全 陈营 (译) (252)

统计资料

环北部湾海南段经济发展基本状况	(259)
环北部湾广东雷州半岛经济发展基本状况	(267)
环北部湾广西段经济发展基本状况	(276)
环北部湾越南段经济发展基本情况	(286)

附 录

钦州市人民政府 洋浦经济开发区管理局第三次会谈纪要	(301)
后记	(304)

以工业项目带动洋浦开发 以洋浦开发带动海南经济

——'97 海南洋浦经济发展年度报告

洋浦北部湾研究所

1996 年 2 月 13 日，国务院总理李鹏视察洋浦经济开发区，并于 2 月 15 日为洋浦开发区题词：“以工业项目带动洋浦开发，以洋浦开发带动海南经济”。李鹏总理的这一题词为洋浦的开发建设指明了方向，同时也明确了洋浦开发建设在海南经济中的地位和作用。洋浦开发区作为海南新的经济增长点，是全省改革开放事业和经济工作的重中之重。开发洋浦，建设洋浦，促进海南经济的腾飞，是洋浦和全省人民的共同责任和伟大使命。

一 以工业项目带动洋浦开发

1. 工业项目带动是洋浦的必然选择。以工业项目，尤其是重化工项目、大工业项目带动洋浦的开发，这是历史的必然，是最现实、最切合实际的选择，是由洋浦开发区的选址、设立宗旨、开

发模式和资源所决定的。

洋浦开发区设立前后，中央领导同志曾对洋浦的产业规划作了明确的指示。江泽民、李鹏、朱镕基等领导人多次指出：海南总体上要有区域规划，西北角包括洋浦适宜搞工业，把重工业、化工放在西部，即工业放在西北。要以项目带开发，以工业项目带动洋浦开发。中外专家、学者也对洋浦开发区的发展战略和产业定位进行了科学的论证。日本国际协力事业团在其报告书中指出：“洋浦骨干工业基地以生产利用天然气作原料的合成氨、尿素为主，包括生产甲醇、乙炔等基础化学产品，还制造纯碱、平板玻璃，具有复合化学工业基地的特点”。我国著名经济学家刘国光等在其《海南经济发展战略》中说：洋浦港是海南各港口中最具有发展前景的良港，港口区邻近又有大片可供配置大型工业场地，利用北部湾的石油，莺歌海的天然气，可形成包括合成氨、尿素、甲醇及其下游产品的综合性化学工业基地。从中央领导的指示和国内外专家的报告中可以看出，在海南岛总体开发规划中，洋浦已确定为西北部工业区的重化工基地。洋浦开发区设立始终与南海天然气的开发利用紧密相联。80年代初，我国南海海域发现了极其丰富的天然气资源。在确定南海天然气开发利用规划时，经中央有关部门反复考察论证，洋浦作为南海天然气资源加工的首选地。所以，海南建省之初，首先在洋浦设立开发区，吸引外商成片开发。但是，由于“洋浦风波”，使洋浦开发区设立推迟了5年，南海天然气第一口气田的开采加工拖延了7年，29亿立方米的天然气只好流向香港，海南省失去了利用天然气发展重化工业的第一次机遇。随着洋浦经济开发区的设立，基础设施的日趋完善，尤其是南海天然资源的进一步开发，洋浦作为南海天然气加工基地的条件已经具备。因此，1996年9月中央领导同志指出，国务院已决定把洋浦作为南海天然气加工的主要基地。

洋浦开发区的产业定位，海南省有关文件也已明文规定。1988

年8月，海南省人民代表大会第一次会议通过的《海南省的形势、目标与任务》中指出：“以洋浦为中心的西北经济区，主要利用天然气发展石油化工行业。”以后发布的各类文件包括海南省向国务院的请示报告等，均把洋浦规划为以工业为主导，重点发展重化工业，尤其在《海南省洋浦开发区总体规划》中作了具体的规定：在未来的15年发展过程中，洋浦开发区将建成以重化工业为基础，以先进工业为主导，二三产业协调发展，拥有40万人口的现代化港口城市。

2. 洋浦具备发展大工业的条件。现代工业发展的实践证明，发展大工业，特别是发展重化工业必须具备一定的基础条件，否则很难保持持续、高速的发展。在这方面我国有着深刻的教训，并为此付出了沉重的代价。洋浦完全具备发展大工业的条件。

优良的港口条件。洋浦港是海南岛最优越的深水港，不积泥沙，很少受台风侵扰，是连接我国大西南和东南亚的主要通道。港口与开发区连为一体，对外运输便捷。

理想的地质和土地条件。洋浦半岛地处海南西北的边陲，这里气候干旱，土地贫瘠，荒地多，土层浅薄，保水力极差，但是地面平坦，海拔大都在10~20米，没有水淹的隐患，而且基岩裸露，建筑承载力高，是理想的工业用地。洋浦开发区除已确定的30平方公里外，还有70平方公里的规划用地，腹地广阔，发展大工业有着充足的空间。

充足的水资源。发展现代化的大工业，淡水资源至关重要。洋浦开发区不但地下水资源丰富，而且靠近海南省最大的水库——松涛水库。该水库库容为31亿立方米，可充分保障开发区生产及生活的需要。开发区的引水工程将于近期内开始建设。

最大的环境容量。洋浦半岛由东北向西南延伸，全年主导风向为东北风，三面环海，地处海南岛主导风向东南风的末端，有利于废气向北部湾海域扩散。由国家环保部门完成的区域环境影

响评估表明，洋浦开发区环境容量大，适宜规划重化工业建设。从海南全省来讲，在洋浦发展重化工业，环境代价最低。

3. 洋浦开发区的开发现状。洋浦开发区成立近4年时间，经过全区人民的拼搏奋斗，以及土地开发商的具体动作，取得了众所公认的成就，为洋浦大规模的建设奠定了坚实的基础。主要体现在以下几个方面：

第一，闯过了政治关。洋浦开发区一波三折，首先经历了政治风波考验。即将诞生之时，招致了“卖国”、“新租界”、“开门揖盗”等各种罪名的指责。洋浦开发区还要不要办？能不能办？一时成为人们关注的焦点。在邓小平同志的干预下，洋浦风波得到了平息，党中央、国务院其他领导人也积极支持、关心洋浦。经过了近三年半的磨难，国务院于1992年3月9日正式批准设立海南洋浦经济开发区。

第二，闯过了开发关。洋浦开发区管理局成立不久，国家便开始加强宏观调控，由于全国大环境变化，人们开始怀疑土地开发商的投资诚意，观望洋浦能否开发启动。在洋浦开发的第一年，土地开发商就投入了16亿港币。截止1996年12月，洋浦开发区已投入53亿人民币，其中开发商投入46亿人民币，进行了高标准、大规模的基础设施建设，已建成31.55万千瓦的电厂一期工程和输电网，完成了区内50公里的主干道路及相应的地下管网和11.4公里的海关隔离网，平整土地18平方公里，由开发商无息贷款的邮电通讯一期工程早已交付运营。此外，省政府投资的海口至洋浦高速公路将于近期竣工通车；洋浦港一期工程已投入使用，二期工程即将开工，年吞吐量可达250万吨。

第三，闯过了稳定关。洋浦开发区一边进行开发建设，一边要承担3.5万居民的搬迁安置、转产就业。能否解决这些人的生产、生活问题，是关系到开发区能否稳定，能否顺利开发建设的大问题。经过几年的艰苦努力，解决了动迁居民的安置问题，使