

——巩县经济发展与改革探索

.614

省委政研室 郑州大学 巩县县委 县政府 编著

河南人民出版社

责任编辑 张素秋

发展县级经济之路

——巩县经济发展与改革探索

主 编 宋光华 王彦武

河南人民出版社出版

巩县印刷厂印刷

河南省新华书店发行

787×1092毫米 32开本6.375印张124千字

1988年2月第1版 1988年2月第1次印刷

印数1—10300册

ISBN 7—215—00210—1/F·50

定价1.30元

目 录

加快县级综合改革步伐 增强县级经济活力	
.....杨析综	(1)
物华天宝 人杰地灵.....	(9)
搞好县级综合改革 促进商品经济发展.....	(15)
坚持改革开放搞活方针 实行因地制宜发展战略	
.....	(24)
发展乡镇企业 振兴农村经济.....	(38)
完善双层经营 建立服务体系.....	(59)
深化农村改革 发展农业生产.....	(68)
流通顺畅 百业兴旺.....	(81)
开拓资金市场 搞活农村金融.....	(96)
依靠科学技术 促进经济发展	(108)
开发信息资源 发展商品经济	(121)
加强精神文明建设 提高职工、农民素质	(129)
开展农村法律服务 促进两个文明建设	(140)
领导站在改革前列 搞好指导协调服务	(149)
以往的思考 未来的展望	(158)
巩县1985年—2000年社会、经济、科技发展战略	(174)
后记	(196)

加快县级综合改革步伐

增强县级经济活力

中共河南省委书记 杨析综

县级综合体制改革是城乡改革的一个重要内容和组成部分。各级党委和政府的领导同志必须进一步提高认识，增强改革的自觉性、创造性，把这项工作做好。

一、开展县级经济体制综合改革的意义和作用

县是我国社会经济功能比较完整的基层单元，既包括农村经济，又包括城镇经济，是城乡经济的结合部，同时，又是领导职能比较齐全的基层单位。省、地市级的职能，县一级基本上都具备，它能够自身采取比较配套的措施，来促进社会经济和其它各项建设事业的发展。我省有111个县，县一级经济对全省经济发展影响极大，县一级各方面都发展了，省、地市的工作就有了比较牢固、雄厚的基础。过去，由于管理上统得过多、管得过死，限制了社会经济更快更好地发展。河南省多数县与其它省先进地区相比，经济还比较落

后，生产力发展水平还比较低，一半以上的县，财政收不抵支，靠吃补贴过日子，全省人均收入水平还低于全国人均收入水平。假若通过经济体制综合改革，各县经济进一步搞活了，有一部分县能够在“七五”期间赶上或超过巩县现在的水平，就会大大推动全省经济、教育、文化等各行各业的发展。

所谓县级综合体制改革，就是把农村改革与城市改革结合起来，从农业领域扩展到包括工业、交通、商业、金融、科技、文化、教育、政治等各个领域，并在县级管理体制、管理形式、管理方法等方面，进行全面的综合的配套改革，真正把县级经济搞活，这是农村改革与城市改革的相互延伸、汇合和发展。

改革，就是要革除那些不适应社会主义商品经济发展的旧的规章制度和办法。冲破旧的条条框框，必须上下结合，左右相助，发挥各个方面的积极性、创造性。搞好县级综合体制改革，首先是县的党政负责同志要有积极性、创造性，要敢于冲破那些束缚生产力发展的规章制度，提出改革的新对策。只有这样，才能主动用好上级给予的改革政策和权力，才能促进本地经济的发展，创造改革的新经验。其次，省、市、地党政领导和有关职能部门要有积极性。要允许和支持试点县在实践中创新。改革不可避免地要和现行的一些条条框框发生矛盾，出现这种情况的时候，领导者要以积极热情的态度去调查研究，看看改革的方向对不对，对的就要加以支持，不完善的要加以指导和帮助。县级综合体制改革

是一项复杂的系统工程，改革的内容很丰富，涉及的部门、方面很多，各个部门、方面都要积极支持和参加这一改革。只要是有利于生产力发展的改革措施，就要齐心协力加以落实，一时看不准的，应当允许试点。

改革没有固定模式可循。农村改革开始也有多种形式，广大干部群众在实践中经过比较、鉴别，在多数地方选择了家庭联产承包责任制。城市改革难度更大，情况更复杂，到目前仍然在探索之中。同样，县级综合体制改革不应该也不可能先画出一个模式，而是依靠大家在改革的实践中去创造。要积极学习、借鉴外地的经验，但必须结合本地的实际，不能照抄照搬。

改革既然是创造性的工作，就可能有风险，要允许成功，也要允许失败。应当看到，宏观环境是有利于改革的，条件是好的，从中央到地方各级党委、政府都是支持改革的。希望在改革和探索中不出或少出偏差，但实际情况是复杂的，真正做到这一点是很难的。所以，在改革中即使出一点偏差，也不要大惊小怪。应当允许改革有失误，但不允许不改革，更不允许给改革设置障碍。改革中出现的问题和失误，只有在深化改革中才能解决，决不能走回头路。凡是符合中央总的政策精神，有利于生产力的发展和经济效益的提高，既能使群众和集体富裕，又能使国家财政增加收入，不以权谋私，不搞不正之风，就应当允许结合本地实际，变通地贯彻执行。一般来说，上级文件是从全局出发的，是原则性意见，不可能讲得很具体。各地情况千差万别，要在吃透上

级指示精神的基础上，坚持实事求是，从实际出发，进行创造性的工作，不要事事都等上级表态。综合体制改革试点县，要有紧迫感和责任感，大胆探索，创造出新的经验，为全省的改革做出贡献。

二、采取各种措施，搞活县级经济

解放生产力、促进经济发展是改革的根本目的。改革是经济发展的动力，经济发展了，又可以为改革提供必要的物质条件，二者之间是互为保证、相互促进的关系。经济发展快慢，是检验试点县工作好坏的一个重要标志。不能把改革与经济建设对立起来，或者顾此失彼。试点县要制定和“七五”计划相衔接的经济科技社会发展规划，制定与之相配套的综合体制改革方案，使改革措施与经济发展目标相结合。

县级综合体制改革要抓好“四活一联”，即搞活企业、搞活流通、搞活金融、搞活基层，进一步开展横向经济联合，以促进县级经济的发展。“四活一联”的内容很广泛，很丰富，大有文章可作。各县要结合实际，突出重点，切实抓出成效。

乡镇企业是农村及全省经济的重要支柱，发展县级经济，要把集体企业和乡镇企业作为战略重点去抓。搞活企业，两权分离是关键，两权分离的形式很多，有承包经营责任制、资产经营责任制、股份制、租赁制等，都要积极进行探索。不仅要在国营企业，也要在集体企业和乡镇企业中广泛地实行两权分离，探索两权分离的具体形式。承包经营责任

制，需要进一步完善和改进。在企业内部要抓紧建立健全各种形式的责任制，完善经营机制；在外部，要为企业创造一个良好的客观环境。假如外部环境不好，即便承包了，也难以保证企业真正成为相对独立的商品生产者和经营者。在生产要素、生产关系和宏观管理方面还有一些捆绑企业手脚的条条框框需要冲破，还有一些旧的规章制度和办法需要改革，不要认为企业一承包，就算万事大吉了，实际上还有许多新问题，新矛盾，比如企业承包后新增固定资产和流动资金所有权问题；如何把竞争机制引入承包，为各类人才的脱颖而出创造良好环境问题；有些企业出现短期行为问题，等等，这些问题需要很好地研究解决。加快集体企业和乡镇企业的发展步伐，一个很大的制约因素是缺乏资金，而股份制则能够迅速地集聚社会闲散资金，用于企业的发展，以缓解资金不足的矛盾。因此，搞活乡镇企业；除采取承包、租赁等有效办法外，实行股份制也是重要的途径。不仅乡镇企业可以实行股份制，国营企业和其它集体企业也可以试行股份制。

搞活县级经济要建立和发展市场体系，充分发挥市场机制的作用。从发展的趋势看，我国新的经济运行机制将是国家调节市场，市场引导企业，让企业和生产经营者在市场竞争中生存壮大。因此，建立市场体系对国民经济的发展将起着越来越重要的作用。1988年，我国经济体制改革的重点是计划体制，投资体制和物资管理体制的改革，这些改革的一个重要内容也是建立市场体系。要特别重视生产资料市场

的发展，要推广石家庄的经验，普遍建立钢材、水泥、木材等主要生产资料市场。农业生产资料供应紧张，农民拿到同粮食合同订购挂钩的化肥、柴油票证，却买不到这些东西，可以通过认真测算，试行计划内外统一市场价格、差价返还的办法，缓解农用生产资料的供求矛盾，落实国家对农民的补偿保护措施。资金市场也是整个市场体系的重要组成部分。目前资金流返的渠道还很不通畅，潜力还没有充分挖掘出来。因此，要继续鼓励金融机构之间相互拆借资金，加快资金周转，提高资金利用率。财政、银行、物资等部门要帮助企业搞活死滞资金，调剂闲置设备。要加快农村信用社的改革步伐。积极发展非银行金融机构和民间信用组织（私人办钱庄除外），这些非银行金融机构和组织要接受人民银行的监督和指导。

三、积极进行政治体制改革的试点

随着经济体制改革的进行，政治体制改革已经提到议事日程上来。

为了适应改革形势，试点县要积极进行政治体制改革，为全省提供有益的经验。政治体制改革的内容很多，要从党政分开和机构改革入手，有计划、有步骤地进行。关于机构改革，安阳市已经取得了比较成功的经验，其它地方，如兰考等县也都进行了不同形式的改革。但无论采取哪种形式的改革，都要坚持以下几个原则：第一，在县一级必须实行党政职能分开，理顺党委、人大、政府之间的关系，明确各自

的职责任务，改变目前党委包揽一切的状况。第二，政企要分开，要转变政府的管理职能，逐步由直接管理为主转变为间接管理为主，由部门管理转向行业管理。第三，机构要精简，人员要裁减。要充实加强综合经济管理、调节监督部门和文化教育部门，精简经济专业管理部门，减少中间层次，建立一套运转协调、精干高效、适应社会主义有计划商品经济发展的科学管理体系。第四，机构改革要与干部、人事制度改革相结合，要积极探索党政机关、事业单位干部责任制和奖惩制。还要注意安排好富余人员，调动一切积极因素，使每个干部各得其所。要采取各种措施，造成有利于各类人才脱颖而出的良好环境。在上级部门尚未改革的情况下，可以采取“一个机构，几块牌子”的办法，以保证原有业务渠道畅通。

在政治体制改革中，要特别注意扩大乡级管理权限。我省的乡是大乡，少则三四万人，多则七八万人，甚至十几万人，要充分发挥乡一级的职能作用，扩大乡一级的管理权限。乡作为一级政府，应具有经济、行政、执法等方面的职能。要有计划、有步骤地把县直下伸到乡（镇）的机构，除邮电所和农行营业所外，一般都要下放到乡管理，实行“条块结合，以块为主，分级管理”的办法。下放时，要坚持“三个不变”，即：这些单位的所有制性质和原有财产的所有权不变，统计和业务渠道不变，职工原有身份不变。下放后，对这些单位的管理办法也要分别情况，区别对待。如八大站，人、财、物管理权都放到乡（镇）；一些行政管理、

执法部门，如工商、税务、派出所等，业务工作仍由条条为主管理。这些机构下放到乡以后，乡政府要切实加强领导，不准抽调他们去搞与本职业务无关的工作，也不准随意安插亲友，平调财产。

县级综合体制改革是一项新的工作，涉及到条、块关系和部门之间利益的调整，综合性强，协调起来难度较大。因此，各级党委和政府必须加强领导，把这项工作当作一件大事来抓，真正列入党委、政府的议事日程，以改革推动县级经济更快的向前发展。

物华天宝 人杰地灵

巩县是河南省的综合改革试点县。党的十一届三中全会以来，巩县县委、县政府带领全县人民坚持改革、开放，建立起了以乡镇企业为主体、工农商综合经营的新的经济格局，走出了一条具有中国特色的县级经济发展的新路子。近年来，巩县的工农业总产值在河南一直处于领先地位，成为中原大地上发展农村商品经济的一个先进典型。

一、优越的位置 便利的交通

巩县位于郑州西80公里处，属郑州市管辖。县境东濒虎牢关，与荥阳县接壤；西据黑石关，与偃师县毗邻；南依嵩山，与登封县、密县为界；北临黄河，与温县、孟县相望。地理坐标为东经 $112^{\circ}48'31'' \sim 113^{\circ}16'28''$ ，北纬 $34^{\circ}31'11'' \sim 34^{\circ}52'10''$ 。境内东西极点距离43公里，南北极点距离39.5公里。总面积1041平方公里，其中耕地55万亩。总人口65万，其中城镇人口5.14万。人口密度每平方公里600人。

全县辖14个乡、3个镇、1个矿区办事处、295个行政村、1137个自然村、18个居委会。县政府所在地——孝义镇。

巩县跨黄河、淮河两大流域，属浅山丘陵地区。南有丛

山，属伏牛山系余脉；北有邙岭，黄河沿之东流；中有丘陵和河谷平原，伊洛河由西向东北穿境而过。全县最高海拔高程是南部山区的墓坡，为1440.2米；最低海拔高程是沙鱼沟乡七里铺滩，为105.5米。全县山地面积占总面积的13.4%，丘陵面积占45.3%，河谷平原面积占11.3%，地势南北高中间低，鸟瞰象一块槽形盆地。

全县年平均日照时数为2312小时，年均气温为14.6℃，全年无霜期为234天，年均降水量为583毫米，巩县属暖温带季风型气候，适宜于多种农作物生长。

巩县的自然资源比较丰富，矿产品种多，分布广，贮藏量大，品位高。已探明有开采价值的自然资源有煤、铝、铁、石灰石、大理石、紫砂陶土等22种。目前已被开发的有18种。1986年，全县开采原煤220万吨、发电7955万度，生产水泥49万吨、砖14亿块、耐火材料15万吨，生熟铝矾土58万吨。围绕资源开发形成的煤炭、冶金矿山、建筑材料3大行业，年产值约3.7亿元，占1986年全县工农业总产值的39%。

巩县交通方便。陇海铁路横贯东西，县境内还有6条铁路支线，长达70公里。公路运输业兴旺发达。全县乡乡通柏油路，村村通汽车。1986年底，全县从事运输业务的汽车和拖拉机已超过万台。每百平方公里公路覆盖率超过70%。

优越的地理位置和便利的交通，为巩县社会经济和旅游事业的发展，提供了得天独厚的条件。

二、悠久的历史 宝贵的文物

巩县历史悠久。境内有龙山文化、仰韶文化和裴李岗文化遗址，表明在七、八千年前，人类已在这里活动；我国历史上第一个有文字记载的夏王朝政治、经济、文化的活动中心就在巩县；巩县的铁生沟是汉代冶铁遗址，从这里揭开了世界冶铁史的第一页；隋唐洛口仓在巩县的东北部；巩县的黄冶，是唐代为皇室冶制彩陶器皿的场地，驰名中外的唐三彩就发源于此。

被誉为世界文化名人之一，后人尊称为“诗圣”的唐代伟大诗人杜甫，其故居座落在巩县城东10公里的南瑶湾村。著名的笔架山，3座秀峰并立，山下有一幽静清雅小院，杜甫就出生在这里。著名画家蒋兆和、大文豪郭沫若和众多名流，都在此留有丹青。故居西12公里的邙岭之上，是杜甫之墓，杜甫长子宗文、次子宗武3冢并立，墓前立有清康熙、乾隆年间两通古碑，为世人敬仰。

县城东北15公里的石窟寺，座于邙岭大力山下，面对伊洛河，远眺嵩山，甚为壮观。寺内的18幅“帝后礼佛图”浮雕，构图精致，刻法熟练，保存完整，是全国现存石窟中仅有的绝品。

北宋皇帝在巩县修建了规模宏大的陵寝。北宋9帝，除徽、钦二帝被金北掳外，7帝均葬于此，还有宋太祖的父亲赵弘殷陵，通称“七帝八殷”，加之帝后和名将大臣的陵墓，构成了庞大的陵墓群，占地面积约30平方公皇，为巩县

一大奇观。

巩县南界，是我国五岳之一的中岳嵩山，有我国佛教发祥地之一的少林寺。特别是县境内东南部的老庙山风景区，山青水秀，令人神往。风景区内的雪花洞，系黄河流域所罕见。洞长600米，洁白如玉，绚丽多姿，奇特壮观，是风景优美的旅游胜地。

巩县县以上文物保护单位百余处，这些名胜和文物古迹，充分显示了黄河流域的文化特点，也是我国劳动人民勤劳智慧的象征。

三、繁荣的经济 发达的文化

追溯历史，巩县的工业和手工业有着较好的基础。1912年，袁世凯在巩县孝义镇兴建兵工厂，当时拥有1.25万名工人。1937年，抗日战争爆发后，兵工厂南迁重庆，留下了4000多名技工，为后来的工业发展提供了条件。30年代初期回郭镇已出现了手工卷烟业，到解放前夕，已发展到48家私营烟厂。解放前，全县还办有4座小煤窑。解放后，在党和政府的领导下，巩县在经济发展上取得了很大成就。毛泽东主席曾于1975年对巩县回郭镇的社队工业作过批示，誉为“伟大的光明灿烂的希望”这对巩县人民是一个巨大的鼓舞。

党的十一届三中全会以来，巩县在“对外开放、对内搞活”方针指导下，经济飞跃发展。1986年，工农业总产值达到9.4亿多元，比1980年增长了1.82倍；乡镇工业产值达7.39

亿元，比1980年增长了3.5倍；全县工业固定资产投资达5.7亿元，比1980年增长2.5倍；7年来，累计为国家上缴财政收入12980万元。1987年以来，全县经济均衡发展，全面增长。1—7月份，工业产值完成56566万元，比上年同期增长27.4%；财政收入完成2980万元，比上年同期增长11.4%。

随着经济的发展，科技教育事业也有了较大的发展。十一届三中全会以来，充实加强了生产科技组织和队伍。建立了6个科研所和32个专业学会。开展了科学技术应用研究，据“六五”期间统计，省、市、县下达的科研项目132项，完成86项，其中获国家发明奖一项，获省市科研成果奖12项。对470名乡镇企业的干部和工人评定授予了技术员，工程师职称。全县培养专业技术人才960多人。随着科技体制改革的深入进行，全县已开办常设性技术市场21个，促进了科学技术向生产领域转化。

巩县是人才辈出的地方。著名豫剧艺术表演家常香玉、画家谢瑞阶、书法家陈天然、家籍都在巩县。据不完全统计，巩县在全国各地工作的中级以上科技人员和县级以上的干部有800多人。巩县历来对开发智力，培养人才都比较重视。九年来，群众集资办学投资2478万元。县里除办有292所小学、49所初中和16所高中外，还办了职业中专、专业技校、卫生学校、教师进修学校、电大分校和业余体校。34所学校开展了电化教学。“六五”期间为国家输送大中专学生2637人。连年来，被省、市树立为先进教育县。文化、广播、电视、卫生、体育等事业也得到了迅速发展。

随着生产的发展，城乡人民的生活水平有了新的改善和提高。1986年和1980年相比，农民人均收入444元，提高了2.86倍；职工年均收入1065元，提高了0.8倍；城乡居民储蓄存款人均257元，增长5.7倍；农民与职工人均住房占有面积分别达到16.8平方米和12平方米；社会商品零售总额达到2.6亿多元，比1980年增长1.15倍。

在物质文明建设的同时也加强了社会主义精神文明建设。通过开展“坚持四项基本原则”教育，开展“五讲四美三热爱”和“四有”教育，开展社会主义民主和法制的教育，使广大干部和群众的精神面貌有了新的改观。

当今，巩县人民正在对走过的改革里程进行总结回顾，进一步绘制农村工业化的蓝图，力争到1990年使工农业总产值突破13亿元，提前实现翻番的目标，努力把巩县建设成为一个环境优美、经济繁荣、人民富裕的社会主义新农村。

（执笔：李家臣）