

武汉大学出版社

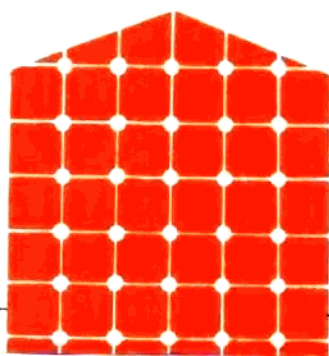
HUBEI SHICHANG JIANSHE

湖北市场建设



'95 财金贸易(经济调节) 计划工作年报

湖北省计划委员会 财金贸易处 主编
经济调节处



顾 问：黄国安

主 持 人：伍如良

成 员：刘淑奎 吴道万 陈普胜

雷雨霆 刘玉萍 黄 玮

欧阳静 吴伟生 刘伟平

责任编辑：史新奎

前 言

伴随着国民经济的快速增长和改革开放的加速推进,市场流通业已成为我省国民经济发展中的一项重要产业。流通业已占全省国民生产总值的 18.5%,占第三产业的 61.5%。

正是基于上述认识,近几年我们把培育市场体系、发展流通产业作为新时期全省财贸计划工作的主题,认真组织,着力推进。特别是 1995 年,先后组织召开了全省市场建设现场会和全省边贸市场建设工作会议,提高了对发展流通、建设市场重要性和紧迫性的认识,掀起了市场建设新高潮;组织编制了全省市场体系培育与发展“九五”与 2010 年规划纲要,提出了全省市场流通业发展的“三沿”战略和基本思路,已融汇于全省总体纲要和各地发展规划;进一步加强了化肥、棉花、成品油等主要商品的管理,探索了新的管理方法。1995 年已成为全省市场建设与发展的组织、规划和推动年。

为了认真总结经验,推动省地市县财贸计划工作的全面展开,促进流通业的发展,我们特将 1995 年的主要工作成果编写成工作年报。

本书聚集了全省财贸计划工作者的开拓精神和求实作风。作为一份工作汇报,以表达我们对全省各级党委、政府、计委及各方面的领导所给予的关心、支持的感谢之情。

本书供全省财贸计划工作者和流通部门、流通企业的有关同志阅读,从中取长补短,共同探索,以提高整个财贸计划工作水平,进一步推进市场体系的培育和流通产业的发展。

编 者

1996 年元月

目 录

第一部分 年度总结报告

一、湖北省计委财贸处调节处.....	(2)
以发展流通产业培育市场体系为主线 着力推进全省财贸计划工作职能创新	
——湖北省计委 1995 年财金贸易（经济调节）计划工作总结	(2)
关于 1995 年度全省地州市计委财贸计划工作测评的说明.....	(10)
全省计委系统 1995 年财金贸易（经济调节）计划工作总结会议小结.....	(12)
关于 8 个月来援藏工作的情况汇报	(15)
二、地州市计委	(18)
找准工作位置 强化职能转变 努力适应市场经济发展的新要求	
——武汉市计委 1995 年财金计划工作总结和 1996 年工作思路	(18)
搞好债券计划管理 促进地方经济发展	
——宜昌市计委地方企业债券工作总结	(24)
在改革中转变职能 在工作中开拓进取	
——鄂州市计委 1995 年财金贸易计划工作总结.....	(26)
适应改革开放新形势 努力开创财贸计划工作新局面	
——恩施州计委 1995 年财金贸易计划工作总结.....	(33)
更新观念 开拓进取 做好新形势下的财贸计划工作	
——襄樊市计委 1995 年财金贸易计划工作总结.....	(36)
抓大市场 做大文章 把消费品市场规划建设工作放在首位	
——武汉市计委 1995 年消费品市场工作总结.....	(40)
编规划 抓协调 加快发展第三产业	
——武汉市计委 1995 年第三产业工作总结.....	(43)
转变职能抓协调 围绕“中心”当参谋	
——荆门市计委 1995 年财金贸易计划工作总结.....	(46)
适应改革抓机遇 拓宽思路促创新	
——咸宁地区计委 1995 年财金贸易计划工作总结.....	(50)
适应形势 转变职能 开拓局面	
——随州市计委 1995 年财金贸易计划工作总结.....	(55)
加强调查研究 强化计划管理 做好财贸计划工作	

——仙桃市计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(59)
适应经济发展需要 加强财贸计划工作	
——天门市计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(62)
努力跟上新的形势 步调一致做好财贸计划工作	
——荆沙市计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(66)
探索市场建设新思路 开创财贸计划工作新局面	
——黄冈地区计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(68)
转变职能 加强协调 不断创新 努力探索新形势下的财贸计划工作	
——宜昌市计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(71)
突出市场建设重点 努力搞好四个加强	
——黄石市计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(74)
转变职能 开拓进取 努力做好新形势下的财贸计划工作	
——孝感市计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(77)
适应新形势 寻求新职能 拓宽新思路	
——十堰市计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(79)
做好新形势下的财贸计划工作	
——潜江市计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(81)
振奋精神 开拓前进 努力做好财贸计划工作	
——老河口市计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(83)
按照新形势的要求抓财贸计划工作	
——神农架林区计委 1995 年财金贸易计划工作总结	(87)
三、新闻报道	(88)
“九五”我省着力构筑商品流通网络 投资 43 亿元建市场	(88)

第二部分 市场建设

一、全省市场建设现场会议	(90)
(一) 领导讲话	(90)
省政府领导同志在全省市场建设现场会上的讲话	(90)
省计委副主任王文良同志在全省市场建设现场会上的讲话	(94)
省计委副主任黄国安同志在全省市场建设现场会上的讲话	(99)
加强市场培育和管理 促进全省商品市场健康发展	
——省工商局副局长徐新同志在全省市场建设现场会上的讲话	(108)
建大市场 促大流通 求大发展	
——仙桃市副市长马世永同志在全省市场建设现场会上的发言	(113)
(二) 典型材料篇目	(119)
(三) 交流材料篇目	(120)
(四) 考察市场名录	(121)

(五) 有关文件	(122)
省计委《关于召开全省市场建设现场会有关问题的请示》	(122)
省计委《情况通报》：全省市场建设现场会在仙桃市召开	(123)
二、襄樊市市场建设工作会议	(124)
(一) 有关文件	(124)
襄樊市政府《关于加快市场建设的决定》	(124)
(二) 领导讲话	(127)
襄樊市常务副市长闫增福同志在全市市场建设工作会议上的讲话	(127)
襄樊市副市长赵成霖同志在全市市场建设工作会议上的讲话	(131)
襄樊市计委主任刘永才同志在全市市场建设工作会议上的讲话	(134)
襄樊市工商局局长胡逢潮同志在全市市场建设工作会议上的讲话	(139)
省计委财贸处调节处处长伍如良同志在襄樊市市场建设工作会议上的发言	(143)
(三) 典型材料篇目	(149)
(四) 有关报道	(150)
绘就我市“九五”大规模市场建设蓝图	(150)
全市市场建设情况综述	(152)
襄樊市召开市场建设工作会议 提出“3311”市场建设目标	(154)
三、地市政府会议纪要	(156)
黄石市《市长办公会议纪要》第18期(摘录)	(156)
鄂州市《市政府专题会议纪要》(47)	(157)
随州市《市政府专题会议纪要》(7)	(158)

第三部分 “口子镇”与边贸市场建设

一、全省边贸市场建设工作会议与恩施州边贸市场建设现场会	(160)
(一) 领导讲话	(160)
省计委副主任黄国安同志在全省边贸市场建设工作会议上的讲话	(160)
恩施州委书记杨家志同志在全州边贸市场建设现场会上的讲话	(164)
恩施州计委副主任李春胜同志在全州边贸市场建设现场会上的讲话	(168)
恩施州计委副主任叶开填同志在全州边贸市场建设现场会上的总结讲话	(176)
(二) 经验交流	(180)
抓住机遇 加速发展 把板桥镇建成鄂川边界的集散中心	
——恩施市计委主任吕世洪同志在全州边贸市场建设现场会上的发言	(180)
筑巢引凤活边贸 兴镇带村奔小康	
——中共板桥区委 板桥区公所	(183)
二、全省省际边贸市场情况	(186)
湖北省省际“口子镇”名录	(187)

湖北省省际边贸乡镇基本情况统计表 (一)	(189)
湖北省省际边贸乡镇基本情况统计表 (二)	(198)
湖北省省际边贸乡镇基本情况统计表 (三)	(207)

第四部分 市场建设项目

一、1995 年湖北省计委批复立项的市场建设项目	(217)
二、“九五”时期全省重点市场建设项目基本情况	(222)

第五部分 主要商品管理

一、主要商品流转计划	(242)
湖北省 1995 年主要商品流转计划	(242)
关于下达 1995 年全省化肥分配计划的通知	(261)
关于补拨定购粮配套化肥计划的通知	(266)
关于下达 1995 年复混肥生产、收购及原料分配计划的通知	(267)
关于下达湖北化肥厂 1995 年化肥收购计划的通知	(270)
关于安排 1995 年氯化铵预收购计划的通知	(271)
关于安排 1995 硫酸铵预收购计划的通知	(272)
湖北省 1996 年主要商品流转计划	(273)
二、专题报告	(288)
1995 年湖北市场与物价报告	(288)
1996 年湖北商品市场发展报告	(292)
1995 年湖北物价分析与 1996 年物价对策报告	(298)
三、管理办法	(301)
湖北省棉花调拨省长专员市长州长责任状	(301)
关于下达我省 1995 年度棉花收购、调省包干计划的通知	(302)
关于 1995 年度棉花调拨供应的管理办法 (襄樊市)	(304)
关于印发《荆门市棉花计划管理暂行办法》的通知	(306)
荆沙市棉花计划管理试行办法	(308)
孝感市 1995 年度棉花资源及计划调拨管理的若干意见	(310)
咸宁地区关于棉花管理的试行办法 (代拟稿)	(312)
仙桃市棉花资源及计划调拨管理办法	(315)
关于下达我市 1995 年度棉花收购计划的通知 (鄂州市)	(317)
关于 1995 年度棉花上调任务的分解及购销工作的请示 (宜昌市)	(318)

关于下达 1995 棉花年度资源分配计划的通知（咸宁地区）	(320)
测算方案说明（咸宁地区）	(321)
关于下达 1995 年磷肥资源配置计划的通知（宜昌市）	(324)
荆门市农资计划管理暂行办法	(325)
关于对供销社以外经营农资单位重新审核情况的通知（随州市）	(326)
关于下达 1995 年全市统配地产化肥分配计划的通知（鄂州市）	(327)
关于下达 1995 年地产生尿素、碳铵、磷肥分配计划的通知（宜昌市）	(328)
关于下达全市 1996 年度化肥淡储计划的通知（宜昌市）	(331)
四、重要文件	(333)
(一) 成品油	(333)
国务院批转国家计委、国家经贸委关于改革原油、成品油流通体制	
意见的通知	(333)
国家计委、国家经贸委关于印发原油、成品油流通体制改革方案实	
施细则的通知	(338)
国家计委、国家经贸委关于印发进一步完善原油、成品油流通体制改革	
意见的通知	(346)
(二) 化肥	(350)
国务院关于改革化肥等农业生产资料流通体制的通知	(350)
省政府关于改革化肥等农业生产资料流通体制实施意见的通知	(355)

第六部分 地方企业债券与地方财金计划

一、全省地方企业债券情况	(359)
1990—1995 年国家计委安排我省地方企业债券情况	(359)
加强地方企业债券计划管理 促进地方经济快速健康发展	(360)
关于我省 1992 年地方企业债券兑付工作检查情况的报告	(363)
关于转发《国家计委关于下达 1995 年地方企业债券发行计划（技术改造部分）	
的通知》的通知	(366)
二、各地地方企业债券情况	(369)
市计委、人行市分行关于上报《武汉市企业债券管理办法》的报告	(369)
关于老河口市 1992 年地方企业债券发行及兑付情况的报告	(374)
宜昌市地方企业债券发行及兑付情况	(376)
三、重要文件	(377)
企业债券管理条例	(377)
四、地方财金计划管理	(381)
关于 1995 年武汉市全社会资金平衡情况及对策意见	(381)

十堰市计划委员会关于加快经济杠杆运用的建议.....	(387)
----------------------------	-------

第七部分 调研报告与论文

一、领导专论.....	(390)
-------------	-------

省计委副主任黄国安同志在鄂州考察时指出搞活流通就是发展生产力.....	(390)
-------------------------------------	-------

二、论文选编.....	(392)
-------------	-------

建起一个市场 带活一方经济 (刘先才 张立敏 胡玉洪)	(392)
-----------------------------------	-------

培育市场 构筑商品大流通格局 (程永旺 孙前浩)	(396)
--------------------------------	-------

荆门市场发育的基本现状 (荆门市计委农财科)	(399)
------------------------------	-------

关于加快我市市场建设几个问题的思考 (贺年寿 王琳)	(401)
----------------------------------	-------

搞好市场经济条件下的社会资金平衡 (武汉市计委财金处)	(406)
-----------------------------------	-------

我市农业生产资料价格上涨的原因及对策 (十堰市计委)	(413)
----------------------------------	-------

第八部分 附录

一、重要指标.....	(416)
-------------	-------

1995 年人民币长期储蓄存款保值贴补率	(416)
----------------------------	-------

1981—1996 年国债发行规模	(417)
-------------------------	-------

1995 年全国零售物价总指数	(418)
-----------------------	-------

1995 年湖北省零售物价总指数	(419)
------------------------	-------

二、其他.....	(420)
-----------	-------

全省地州市州计委财贸、调节计划系统对口联系科室基本情况表.....	(420)
-----------------------------------	-------

第一部分

年度总结报告

1995年是全省市场建设的宣传、组织、部署年。由于各地市州县计委的共同努力，全省计委系统财金贸易（经济调节）计划工作已形成新的格局。为了交流情况，总结经验，拓宽思路，创新职能，全面推进全省计委系统财金贸易（经济调节）计划工作，经委领导同意，省计委财金贸易处经济调节处（下称财贸处调节处）于1996年1月13日、14日在鄂州市召开了全省计委系统1995年财金贸易（经济调节）计划工作总结会议。

省计委副主任黄国安同志在会议开始时作了重要讲话。鄂州市委、市政府、市计委十分关心、支持这次会议。市委副书记熊同发同志、常务副市长傅明珠同志、市政府副秘书长刘仕树同志看望了会议代表，副市长秦义华同志、市计委主任廖春泉同志、副主任李传贵同志作了重要讲话。

一、湖北省计委财贸处调节处

以发展流通产业培育市场体系为主线 着力推进全省财贸计划工作职能创新

——湖北省计委 1995 年财金贸易（经济调节）计划工作总结

省计委财贸处调节处处长 伍如良

1995 年是全面完成“八五”计划的最后一年，全省改革开放、经济建设和各项社会事业都取得了突破性的发展。一年来，在委党组、分管主任的领导下，在委内各处室和地市州县计委及财贸科的配合与支持下，我们按照全委工作的总体部署和国家计委的统一要求，以发展流通产业、培育市场体系为工作主线，坚持职能创新，积极探索，锐意进取，团结拼搏，拓展了财贸（调节）计划工作的新领域。全省财贸计划工作，由于各地的共同努力，已形成思想解放、真抓实干、相互促进、抢前争先的新局面，取得了可喜的成绩。

回顾一年来的工作，主要抓了以下几个方面：

一、抓职能，拓宽财贸计划工作的新思路

在社会主义市场经济条件下，财贸计划工作只有着力寻求新职能，才能保持生机，增强活力。1994 年我们将这个问题作为一个新课题来探索，1995 年我们又把这个问题作为一项硬任务来抓。其中重要的一点，就是充分认识了新时期财贸计划工作面临的新情况、新问题、新特点，把发展流通产业、培育市场体系作为贯穿全年财贸计划工作的主线。

我们深深感到，经过 10 多年的改革开放，流通领域的计划管理已发生了重大的变化，传统的指令性计划管理商品已大为减少，市场在资源配置中的基础性作用明显增强；党的十四届三中全会决定，我国在 2000 年前要初步建立起社会主义市场经济体制框架，客观上要求尽快建立与之相适应的市场格局和市场体系；1994 年国家计委召开的全国市场流通工作会议，已明确提出了建设大市场、搞活大流通的要求。这些都表明，新时期流通领域的计划管理职能转换重点，不再是职能的下放或转移，而是要适应社会主义市场经济发展的要求，寻求新职能，拓宽新思路。

针对这些新情况,我们认真分析了当前计划职能转换中财贸计划工作面临的新问题、新特点。就市场流通领域而言,大市场、大流通环境下的商品流通、资金流通、信息流通,深化流通体制改革新形势下的化肥、棉花、成品油等主要商品管理及其利益关系,全社会性的市场建设,现行财政、金融政策调控下的地方财金计划工作等等,都不再是过去传统观念上的财金贸易计划工作。就经济发展态势而言,全省流通业正在成为国民经济中的重要产业,而流通业的发展严重滞后,尤其是在我省由农业大省、工业大省向经济强省的跃进中,缺乏现代化的发达的市场流通这个商流、物流、资金流、信息流的高速通道,制约了整个国民经济总体效益的提高。因此,解决这一问题,应当作为财贸计划工作的重要突破口和重要任务。看准了这一点,我们下决心把财贸计划工作从传统的主要商品流转计划管理和省统筹财政自筹投资安排的工作模式中跳出来,紧紧围绕国家提出的“建立大市场、发展大贸易、搞活大流通”的总体思路,把发展流通产业、培育市场体系作为新时期财贸计划工作的新职能。

经过一年来的努力,拓宽了财贸计划的工作思路,形成了新的工作格局。

1. 确立了流通产业在国民经济和社会发展中长期规划、年度计划中的位置。省委关于“九五”计划的建议以及全省“九五”和2010年发展规划纲要,较为全面地规划了流通产业的发展,把市场流通项目列入了“双八工程”,第一次摆到了重点建设项目的位置。在1996年全省计划会议上的计划安排报告中,第一次把市场流通项目列入了农业、工业、能源、交通、社会发展等重点发展产业之中。不少地市把流通产业发展列入了发展战略。武汉市提出建设贸易中心城市,荆沙市提出建设鄂南湘北最大的商贸中心,襄樊市提出建设金融贸易城,黄石市提出发展“工贸城市”,把发展贸易与发展工业摆到了同等位置。

2. 探索了地方财金计划工作的新途径。在继续坚持财政、金融运行情况分析的基础上,结合“九五”规划的编制,按照省委、省政府和省计委领导的要求,经过反复测算,提出了“九五”财政金融主要指标,得到了有关部门的认可和有关领导的肯定。在国家将1995年基本建设地方企业债券转为中央企业债券的情况下,会同有关部门,积极争取了国家技改发债计划。近日国家计委已下达我省技改项目发债3.5亿元,其中省区1.6亿元,东风汽车公司1亿元。在新时期地方财金计划工作中,武汉市计委财金处已进行多年的探索,积累了一定的经验。荆门、鄂州市计委财贸科已展开了这方面的工作。

3. 增强了各地市州县计委系统财贸计划工作的力度。财贸计划工作不再是可有可无或可抓可不抓的工作,也不是需要找饭吃或讨饭吃的工作,在新时期整个计划工作中,财贸计划工作本身已具有重要的职能,拥有重要的责任。在1995年省计委党组的述职报告中,对财贸计划工作给予了充分的肯定;在黄主任的述职报告中,对全年财贸计划工作给予了高度的概括和全面的总结;在焦主任的全委机关工作目标责任制执行情况总结中,对财贸计划工作也给予了好评。各地市州计委也很重视财贸计划工作,全省除武汉市计委外的17个地市州区计委,已有7个计委设立了财贸科,鄂州、天门市计委是在1995年根据财贸计划工作日益重要的情况,特地专设财贸科的,荆沙、十堰市计委在地市合并中专设了财贸科。各级计委的财贸计划工作,已在地方市场流通工作中发挥着主导作用。

二、抓推动,掀起全省市场建设新热潮

市场建设是一项系统工程,涉及到社会各方面、多层次。作为计划部门来抓这项工作,需要全省计委系统上下步调一致,相互配合,共同努力。因此,我们在加强自身努力的同时,积极开展全省市场建设的组织和推动工作。

在委领导的重视和支持下,经过充分酝酿和较长时间的准备,并报省政府批准,我们于1995年6月在仙桃市召开了全省市场建设现场会。这次会议全面贯彻了国家计委在杭州召开的全国市场工作会议精神和全省市场流通工作会议精神,现场考察了仙桃市的商品市场,认真客观地分析了全省市场建设的成就和存在的差距,总结推广了一些地市县市场建设工作的成功经验,提出了我省市场建设的主要目标、发展思路和若干措施,并要求各地计委积极组织、参与当地的市场建设工作。会后,各地计委及时向本地党委、政府作了汇报,对会议精神进行了认真贯彻。实际效果表明,这次会议开得非常及时,非常成功,成为新时期全省市场建设的动员大会,不仅在全省计委系统内起到了积极的推动作用,也对全社会产生了重大影响,引起了省政府的高度重视和省直部门及社会各界的广泛关注。从省直部门、中心城市到地市县乡镇,全省上下迅速掀起了市场建设新高潮。据了解,不少县市主要领导带队,考察仙桃市场,学习仙桃经验。许多地方认真总结本地市场建设的经验和教训,把市场流通作为重要产业,列入“九五”规划,摆上重要议程。襄樊市计委会同市工商局对全市的市场建设进行了全面的调查研究,并多次向市委、市政府汇报。去年10月份,以市政府名义组织召开了全市市场建设工作会。常务副市长、分管计划的市长、市政府秘书长以及市人大、政协的领导同志出席会议,并分别作了重要报告。会议提出了“九五”时期市场建设“3311”的发展目标,并以市政府文件下发了《关于加快市场建设的决定》。

根据全省市场建设的发展态势,为了加快边贸市场建设,我们又于1995年8月在恩施州召开了全省边贸市场建设工作会,学习了恩施板桥及全州抓“口子镇”市场建设的经验,交流了各地“口子镇”市场建设情况,提出了“边贸兴镇”战略。按照这次会议的要求,各地计委会同有关部门加强了对本地“口子镇”市场的调查研究、规划布局 and 积极引导、大力推动等方面的工作。如咸宁地区计委领导几次带领主管科室的同志,深入到全区每一个口子镇调查研究,现场指导,推进了本地区“口子镇”市场建设工作。

由于这两次会议的广泛影响和对实际工作的积极作用,促使各地计委在财贸计划工作方面跃上了一个新台阶,确立了计委在各级市场建设工作方面应有的重要地位,使计委成为当地发展市场流通产业的主导力量。正是从这个意义上讲,1995年成了全省市场建设的宣传、组织、部署年。

三、抓长远,加快编制全省“九五”和2010年市场体系培育和发展规划

在全省市场建设工作逐步推开的基础上,我们吸取以往的经验教训,针对一些地方出现的重复建设、有场无市和大场小市的现象,以及缺乏宏观指导和统一规划、科学论证等问题,将全省总体规划工作当作1995年的十分重要的基础性工作来抓。

一是按照全国建立统一、开放、竞争、有序的市场体系的总体部署,结合省情实际,依据市场发展的客观规律,组织编制了《湖北省市场体系培育和发展“九五”及2010年规划纲要》,较为全面地对商品市场和各类要素市场进行了规划,提出了全省市场流通业发展的“三沿”战略构想。也就是从沿江(长江、汉江)、沿线(沿铁路和公路主干线)、沿边(全省周边)展开市场布局,逐步形成以武汉为龙头,以长江(汉江)为主轴,以铁路和公路主干线为纽带,以中等城市为枢纽,以“口子镇”为周边前沿阵地的全省城乡联通和对外开放的市场流通网络,并建立起以市场化、社会化、现代化、国际化为主要标志的市场流通体系。

二是为了进一步完善全省市场流通业发展的总体规划,针对全省周边与邻省贸易日益活跃、竞争日趋激烈的态势,从推动边贸市场建设出发,组织有关地市计委对全省37个县、市、

区的“口子镇”的基本情况以及在全省的经济地位进行了全面的调查研究。初步汇总统计,全省“口子镇”144个,占全省乡镇总数的7.5%,占国土面积10.5%,人口占7.5%,财政收入占3%,集市贸易成交额占11.9%。在此基础上,初步形成了全省边贸市场发展的研究报告,并编制了全省边贸市场规划。

三是抓住“京九”铁路即将全线贯通的机遇,配合全省“京九”沿线经济战略发展规划研究,组织编制了京九沿线及相关地区市场流通发展专题规划,阐述了市场流通在京九沿线经济振兴中的重大意义及其发展思路。

同时,全省各地计委全面展开了本地区市场建设规划和边贸市场建设规划的编制工作,提出了本地区发展市场流通业的主要目标和政策措施。

四、抓重点,加强市场流通业项目库建设和重点市场项目建设

市场流通作为一项产业,项目建设是一个极其重要的方面。我们主要从三个方面抓了市场流通项目的建设。

1. 全省市场建设项目的储备和优选工作。结合全省市场体系培育和发展规划以及各地市场规划的制订,组织各地计委提出、汇总和筛选了全省“九五”期间各类商品市场和要素市场建设项目400多个,初步形成了我省“九五”时期市场项目库。经过进一步优选,提出了全省“九五”期间的重点市场建设项目,并初步编制了1996年启动计划。这批重点市场建设项目共53个,总投资43亿元。在此基础上,再次优选了“九五”“双八工程”中市场流通方面的项目。按照大力发展批发市场,抢占商品市场制高点,加速要素市场建设,抢占现代市场制高点的思想,将批发市场和要素市场项目摆到了突出地位。一年来,经国家批准建立了华中粮食中心批发市场、武汉金属材料中心批发市场、华中商品中心批发市场等三个国家级批发市场,正在新建三峡果品中心批发市场。项目库的建立和重点市场建设项目的确立,将有助于我省市场基础设施建设逐步走上布局合理化、选址科学化的轨道。

二是认真审批市场建设项目。1995年我们共审批立项的项目41个,总规模58.5万平方米,总投资9.58亿元,其中生产资料市场项目4个,批发市场项目8个,大型商业设施5个。

三是多方拓展建设资金渠道。发展流通业,需要加大对市场基础设施的投入力度。从加强重点市场项目建设和扶持贫困地区市场流通发展的思路出发,我们对省里掌握的市场流通方面的省统筹、财政自筹投资作了进一步改革。在1995年的商、粮、供方面的省统筹、财政自筹资金,除继续安排商业、粮食、供销三个行业基础设施建设外,还安排了部分市场建设导向基金,重点导向对经济发展带动大的大型批发市场、大型零售市场的建设,扶持老少边穷地区边贸市场建设。这部分投入虽然很有限,但是对吸引各方面资金投入市场建设起到了较大的引导作用。全年省计委安排统筹和财政自筹投资的市场建设项目总投资达8亿多元。还安排了400万元商业网点以工代赈资金,支持了一批基层商业、粮食、供销项目的水毁修复工程。同时,积极配合地方、部门和项目单位争取国家投资。在有关方面的配合和努力下,全年共争取到国家支持的各项建设资金4919万元,在一定程度上缓解了部分项目资金不足的矛盾。

五、抓协调,认真研究解决商品流通中的新问题

抓市场建设,并不意味着放松主要商品的管理与协调,而是要从国民经济发展全局出发,注重协调地方和部门的经济利益关系,搞好重要商品的总量平衡和资源的有效配置。去年我

们会同有关部门认真组织了 14 种重要商品的总量平衡工作，重点抓了棉花、化肥、成品油、农膜等主要商品的有效配置。

棉花管理方面。在 1994 棉花年度全省纺棉资源供需矛盾极为突出的情况下，为了支持发展棉纺生产，我们一方面根据实际情况，切实搞好全省棉花收购和调拨供应计划管理工作，在资源分配上尽可能做到合理安排，并会同有关部门加强调查研究，搞好督促落实；另一方面积极向国家计委汇报，争取当年减少了上调计划 50 多万担，并会同有关部门申请国家安排了储备棉 23 万担。通过以上努力，在一定程度上增加了棉花资源，较好地维护了棉花市场秩序，缓解了供需矛盾，支持了重点纺织企业的生产。

化肥管理方面。为确保省级调控资源的落实和全省总量平衡，保证农业生产用肥需要，我们首次对湖北化肥厂、双环化肥股份公司、武钢焦化公司等重点化肥生产企业下达了化肥收购计划。为增加化肥供应量，我们积极做工作，争取国家对我省安排了优质化肥 97.7 万标吨。在分配调拨中，通过合理安排，保证了我省粮食、棉花奖励化肥和山区用肥等政策性用肥。经过各级计委、有关部门、有关企业的共同努力，1995 年全省共供应化肥 500 万标吨，比上年增长 26.6%，并扭转了近几年来库存逐年下降的局面。优质化肥库存已恢复到历史较好水平，为今年春耕生产用肥做好了必要的准备。

成品油方面。我们按照继续深化成品油流通体制改革的要求，会同有关部门从源头管起，强化了成品油经营的主渠道作用，保证了全省工农业生产和防汛救灾用油的需要，全年没有出现断档脱销现象。

针对市场经济条件下主要商品管理的核心是协调各有关方面经济利益关系的特点，我们注意发挥计划部门在宏观调控中的职能作用，认真协调重要商品流通中出现的新情况、新问题。

1. 1995 年初，我们跟随分管主任，为增加国产优质化肥资源，多次与湖北化肥厂协商，希望企业在完成国家下达计划的同时，将超产肥全部交省，并将国家规定的企业自销 10% 部分尽可能地销在省内。这样，既考虑到全省农业生产对国产优质化肥的需求，又兼顾到化肥生产企业的实际困难。经过慎重研究，我们及时向省政府提出了奖励政策建议和具体实施方案，并得到了省政府领导同志的同意。从实施情况来看，全年执行情况很好，该厂此项资源共计 18 万吨，全部交省作为省级计划配置资源，有力地支援了全省农业生产。

2. 我省虽然是产棉大省，但也是用棉大省，在 1994 棉花年度，全省棉花资源紧缺，市场管理困难。我们开展了经常性的深入调查研究工作，及时发现问题，反映情况，并针对一些重大问题，认真提出了有关解决问题的协调办法和具体措施，先后向省政府上报了 16 份重要建议和方案，均被省政府采纳。省政府采取了包括发布省长令在内的一系列强有力的措施，鼓励地方积极按计划收购和调拨棉花，大力整顿棉花市场秩序，维护了棉花计划工作的严肃性。

为了从 1995 棉花年度开始实行棉花省长负责制，省政府要求省计委拿出具体贯彻意见。我们充分听取了各有关部门及地方的意见，及时向省政府提出了省对各地实行棉花“定额上调、定向分配、分级负责、自求平衡”的建议，并在反复测算研究的基础上，提出了全省棉花调拨包干方案，均为省政府所采纳，并批准付诸实施。6 月 9 日蒋祝平省长在此基础上分别与有关地市的专员、市长签订了棉花调拨责任状。为了保证棉花调拨包干方案的顺利实施和责任状所规定任务的完成，代拟了《湖北省棉花计划管理办法》，经征求有关部门意见后已上报省政府。

3. 在农膜的生产和供销上,由于计划内国产原料供应不足,品种结构难以符合实际生产需要,加之全年生产季节使用的特点,工商矛盾一直较大。特别是去年由于进口原料价格过高,涨落频繁,带动产品价格波动较大,产、供、销矛盾更为突出。为了解决这一矛盾,我们多次会同相关部门召开会议,进行协调,以保证农业生产用膜为前提,在兼顾各方经济利益的基础上,提出了切实可行的方案,缓解了矛盾,保证了今年春耕生产用膜需要。

六、抓服务,全面推进全省财贸计划工作

转变工作作风,强化服务意识,既是全委工作总的要求,也是我们进一步搞好财贸计划工作的前提。在日常工作中,我们注意了四个方面的结合。

1. 与各地计委共同探讨财贸计划工作的新思路,在指导各地计委财贸计划工作中,认真学习各地的好经验和新办法。一年来,我们在与各地计委的工作交流和日常联系中,吸取了许多营养,得到了许多启发。尤其是各地计委从本地实际出发,在商品管理和市场建设方面作了大量的协调工作,为党委、政府和计委领导提供了许多有价值的政策建议和调研报告。鄂州市计委财贸科设立不久,在棉花等主要商品的管理上打开了局面,在市场建设项目协调上迈开了可喜的一步。荆门市计委农财科对棉花、化肥等主要商品制定了管理办法,有效地保证了计划的实施。荆沙市计委在棉花管理上掌握了主导权。不少地方分管计委工作和主管流通工作的政府领导,直接听取财贸科的情况汇报,一起研究问题。所有这些,都为我们有效地组织和推进全省财贸计划工作,发挥了积极的作用。随州、仙桃、天门等直管市计委的财贸科在市场建设项目管理上,认真负责。鄂州、荆门、襄樊、黄冈、咸宁等地市计委财贸科与对口部门形成了密切配合、互相支持的良好关系。不少地市计委财贸科积极主动地争取党委、政府和计委领导的重视和支持,为开展财贸计划工作营造了良好的工作环境。

2. 通过多种形式和渠道,大力支持地方计委的工作,树立计委在市场建设和商品管理等方面的良好形象和主导地位,并强调相应的工作责任。根据改革开放以来省地县财贸计划工作职能转换的特点,我们在省统筹财政自筹投资安排的商品粮供应地方项目中,坚持了地方计委意见和省直部门意见的统一;在主要商品的计划安排和专项安排中,坚持了文件主送地方计委;在向国家有关方面争取商品资源、市场项目资金、地方企业债券、A股或B股发行额度等工作中,只要政策许可,都给予了支持,并办理了必要的文件报告。

3. 尽可能地解决地方急需解决的实际困难。在今年我省遇到特大自然灾害的情况下,根据省政府有关灾情的通报,我们主动及时地会同有关部门,组织了6000标吨化肥安排到一些重灾区,支援灾区人民生产自救,并积极做工作,争取国家计委增拨我省生产自救用肥3万标吨。为扶持山区纺织企业生产和医药卫生用品企业生产,我们积极向省政府领导请示,按照择优扶持的原则,及时安排部分棉花资源,缓解了有关企业用棉急需。

4. 积极为社会各方面提供财贸计划工作信息服务。一是按照全省市场流通工作现代化的要求,在建设全省市场信息网络中,积极争取国家计委市场司把我处列入了全国计委商贸信息系统首批试点单位,派人参加了国家计委在长春召开的网络建设会议,参加了在北京举办的信息系统培训班。二是积极通过委内《情况通报》和《计委快报》发布信息。三是积极为国家计委市场司提供信息。1995年元月上中旬,国家计委市场司调查组来我省调查成品油、棉花、粮食、牲猪等主要商品的流通体制改革情况。我处为此组织了20多个座谈会,先后带领调查组人员到黄冈、天门、仙桃等地调查研究,还深入基层农户和养猪场察看实情。这次形成的调查报告,中央、国务院领导同志已作了批示。

七、抓实效，合理组织处内工作，确保高效、协调运转

财贸处和调节处过去的工作任务十分繁重，加上近年来调出人员较多，加重了工作紧张程度，使工作面宽、人员少、任务重、时间紧的矛盾更加突出。针对这种情况，我们认真遵循现实条件下的工作规律，精心组织全处工作，努力创造条件，让每个同志能尽最大可能来发挥主动性和创造性，按时完成工作任务。

1995年初，根据委领导对财贸和调节处工作的总体要求，我们经过集体讨论明确了处内工作组织的基本原则：全处实行处长集体领导下的处务会议制度。为使处内工作组织具有整体性和灵活性，以增强全处工作的适应性和全体同志的综合能力，全处既要大体分工，又要相互配合；既有基本岗位，又能彼此兼顾；既提高办事效率，又讲求高标准严要求。

一是适时明确分工，增强每个同志的全面负责和综合能力。全体同志个体素质优秀，独立工作能力强，这既是处室的财富，务必十分珍惜和充分发挥，又应该提供多方面的锻炼机会和全面提高的条件。为了让全处同志都能掌握全处情况，以适应省政府、部门、委内有关会议或活动的需要，得到多方面的锻炼和提高，我们在处内实行了先适当交叉、再局部调整的工作方法。处内适当交叉的主要工作，包括十个方面：①市场建设；②商品管理；③市场运行分析；④物价分析；⑤信息网络；⑥证券计划管理；⑦财金分析；⑧市场规划；⑨政策、法规、体改、企业集团等日常工作；⑩处内思想建设、廉政建设和地市县财贸计划工作业务指导。从实施情况来看，效果是良好的。既强调了各自主管方面的工作责任，又扩大了各自的工作范围，在一定程度上缓解了工作人员减少、工作任务增加的矛盾。

二是超前、滚动式安排工作。为了确保财贸、调节两个方面多头绪的工作能有条不紊地进行，以利于全处同志能自主地安排工作，一般以月为跨度超前布置，以周为单位具体安排，初步形成了每周一上午安排本周工作、特殊情况即时安排的工作制度。

三是通过处务会议形式组织处内工作。对阶段性的日常工作在处务会议上安排，对重大问题提交处务会议讨论，使处内同志对处室中心工作和重大事项都能了解。去年共形成处务会议纪要15期。实践表明，这种形式既提高了全处同志完成工作的自觉性和约束力，也增强了处室工作的透明度。

四是高度重视思想建设，不断提高业务素质和工作水平。我们组织全处参加了委内的“两学”活动，注重在日常工作和生活中倡导健康向上的精神风貌。去年我处在吴道万同志下派大悟锻炼的同时，雷雨霆同志赴西藏支援山南地区经济建设。我们还注意加大处内人员培训学习的力度，除了积极参加委内和国家计委组织安排的培训学习外，争取了四次出国考察培训机会，开阔了眼界。

五是严格按制度办事。第一，强调廉洁自律。第二，凡处内研究确定的事情，严格按工作范围办事。第三，凡安排给地方的化肥、棉花、成品油等主要商品和统筹资金，均以文件、函件形式下发，主送各有关地方计委或省直主管部门。第四，维护处室集体的形象和声誉。

综上所述，1995年全省财贸计划工作能出现新局面，形成新格局，是委领导、委内各处室、各地市计委关心与支持的结果；是全处同志团结协作，齐心努力，发挥整体优势的结果；是全省各级计委财贸计划工作者积极开拓、勤奋工作的结果。

1996年是“九五”计划的第一年，也是全省市场建设起步、实施、推动的一年，全省财贸计划工作要按照两个根本性转变的要求，继续把大市场、大流通作为工作主线，进一步搞活市场流通，发展市场体系。主要工作任务是：