

河海大学出版社

对外劳务与承包 工程基础

邹正浩 编者

· 68



编委会成员

顾问:孙长贵 孙彦德 李质民

章志伟 蒋兆信 廖文才

熊人民 周光明

主编:刘 龙

副主编:蒋继宁 王新生 郎 冰

编委:刘 龙 蒋继宁 王新生

郎 冰 张道文 高鹤云

申晓健 鹿世明 邹正浩

张忠如

执行编委:潘仲华 冯少东

序

王学如

当今世界是开放的世界，在现代化大生产条件下，所有取得经济快速发展的国家和地区，无一不是通过发展开放型经济而获得成功的。随着科学技术的发展，世界经济一体化已成为一种必然趋势，各国都致力于发展国际间的经贸关系，积极参与国际分工，融入国际市场的竞争和经济循环，使本国经济和世界经济直接联系，以促进各自经济的良性循环和快速发展。我国在建立社会主义市场经济体制的过程中，将积极参与国际竞争与国际经济合作，发挥我国经济的比较优势，发展开放型经济，使国内经济与国际经济实现直接互补，进一步扩大对外开放。

顺应社会化大生产和市场国际化的客观需要，大力发展开放型经济，实施经济国际化战略以加速区域经济的快速发展是当前我国经济发展的一个大趋势。为此，需要更多的人了解开放型经济的知识，共同去探索在社会主义市场经济条件下持续、快速、健康地发展开放型经济的规律。即将面世的《开放型经济系列丛书》，是为当前发展开放型经济服务的一本好读物，它将向广大读者系统地介绍发展开放型经济的基本知识和开展对外经贸业务的多种程序及做法，期望对读者熟悉和掌握开放型经济的专业知识，充分利用国内外两个市场、两种资源，积极参与国际竞争和经济合作，以推进各地开放型经济向高层次、宽领

模、纵深化目标发展，加速我国现代化建设的步伐产生积极的影响。

这部丛书在原江苏省开放型经济函授讲义稿基础上，几经修订、不断引进了新观念，充实了新内容。全书有百余万字，共有12分册，分别由《外向型经济导论》、《关贸总协定与企业对策》、《国际金融概要》、《国际商务谈判》、《对外承包劳务基础》、《国际营销实务》、《利用外资入门》、《境外投资指南》、《外贸相关业务知识》、《外贸实务ABC》、《世界市场概览》和《涉外经济案例浅析》等组成。各分册在内容组织上，既表现各自独立性的存在，又体现相关性的统一，可作为开放型经济工作者的一部工具书使用。本书具有以下特点：一是内容广。本书以全面系统地介绍开放型经济基本内容和专业知识为主轴，既阐述了世界市场、国际金融、国际营销、国际商务谈判等国际商务理论与实践，又对外贸实务、利用外资、对外承包劳务、境外投资等做法进行了更多的介绍。二是观点新。本书根据开放型经济的发展需要，在理论内容上，增设了外向型经济原理、关贸总协定内容与企业发展对策、世界市场概览等新课题，并对部分涉外案例进行了剖析，借鉴和运用了不少当今经贸理论的新观念和研究的最新成果。三是实用性强。本书注重理论与实践相结合，融实用性与知识性为一体，深入浅出地介绍了发展开放型经济的业务知识、专业技能以及具体做法和有关规定，具备较强的可操作性和实用价值。

我深信，这部丛书的正式出版，一定会深受广大读者的欢迎，并对推动江苏实施经济国际化战略起到积极的作用。

（作者系江苏省人民政府副省长）

目 录

第一章 国际劳务市场发展概况和实务	1
第一节 国际劳务贸易今昔及其积极作用	1
第二节 国际劳务的分类和输出方式	3
第三节 国际劳务市场的特点、规律和趋势	6
第四节 我国劳务输出的对策	11
第五节 国际各劳务市场及主要劳务输出入国概况	12
附录一:中国××公司与外国公司签订的劳务分包合同样本	21
附录二:我国××国际经济技术合作公司与本国劳务派出单位签订的合同样本	33
第二章 国际承包工程概述	36

第一节 国际承包工程的含义和基本内容	36
第二节 国际承包商	37
第三节 国际承包方式和国际承包工程的 发包形式	39
第四节 我国开展国际承包工程的概况 及成就	44
第五节 我国国际承包工程公司的建设 ...	47
附录:1989 年国际大承包商的国别和 地段分布	56
第三章 国际承包工程的程序	61
第一节 国际承包工程的招标	61
第二节 国际承包工程的可行性研究	63
第三节 国际承包工程的投标	64
第四节 国际承包工程招标的策略	69
第五节 国际承包工程的报价	74
第六节 中标与签约前后的工作	82
第七节 国际承包工程合同的谈判	85
第八节 国际承包工程的合同商议和授标	88
附录一:国际承包工程投标所需的文件资料...	90
附录二:国际承包工程的几种文件格式: ...	93

(一) 投标书	93
(二) 投标书附件之一: 主要投标数据	94
(三) 投标书附件之二: 外币要求及确定 标价的汇率	95
(四) 投标书附件之三: 投标人的资历	96
(五) 投标书附件之四: 主要人员名单及 其履历表	97
(六) 投标书附件之五: 投标保证金	98
(七) 协议书(合同)	99
(八) 履约保证书	101
(九) 支付(工程拨款)证明书	102
(十) 工地移交证明书	104
第四章 国际承包合同的种类及条款	105
第一节 设计合同的主要条款	105
第二节 承包工程合同的主要条款	110
第三节 技术服务合同的主要条款	119
第五章 国际承包工程的风险和对策	125
第一节 国际承包工程的风险因素	125
第二节 国际承包工程的风险及防范措施	126
第六章 国际承包工程公司的经营管理和策略	133
第一节 国际承包市场的特点	133

第二节 我国国际承包公司的弱点和对策 …	
.....	135
第七章 国际承包工程的实施和项目管理	148
第一节 项目经理部的领导班子	148
第二节 施工人员的选审	149
第三节 出国前的强化培训和思想工作	151
.....	
第四节 国际承包工程的项目管理	152
第五节 深化改革,提高经济效益	165
第六节 处理好对外公共关系	167
附 录:关于外事纪律的若干规定	171
第八章 国际承包工程中材料设备的组织	173
第一节 材料和设备在承包工程中的地位 ..	
.....	173
第二节 组织材料和设备的要点	175
第三节 材料设备采购	180
第四节 材料设备预付金补偿	186
第五节 材料设备进口与清关	190
第六节 材料设备供应的管理	193
第九章 国际承包工程中施工机械的管理	199
第一节 施工机械的组织和管理	199
第二节 国际承包工程中施工机械有关	
费用的计算	204

第三节 施工机械事故处理.....	210
第四节 施工机械的维修和保养.....	212
附录一:大修理保证工期质量的有关规定.....	
.....	216
附录二:各类机械一级保养作业内容	217
附录三:各类机械二级保养作业内容	220
附录四:各类机械三级保养结合点检点修 作业内容	224
第十章 国际承包工程的分包.....	227
第一节 分包的含义和作用.....	227
第二节 工程分包的条件和分包商选择	
.....	228
第三节 自己为总包商时签订分包合同注 意事项.....	229
第四节 分包商不履行合同时所需采取的 措施.....	232
第五节 自己为分包商时对分包合同条款 的推敲.....	233

第一章

国际劳务市场 发展概况和实务

第一节 国际劳务贸易今昔 及其积极作用

国际间的劳务贸易，伴随着技术转移，经历了一个形成、发展到回落、新兴的曲折发展过程。

世界最早的劳务出口，可以追溯到我国古代的能工巧匠通过“丝绸之路”的迁徙，将我国古代“四大发明”等先进技术转移到西方国家。

到资本主义发展初期，随着欧洲航海家哥伦布发现“新大陆”，欧洲人开始大规模迁移到美洲，翻开了国际间劳动力流动历史的新一页。

第一次世界大战后，由于欧洲国家劳动力资源的缺乏，又出现了亚洲国家劳动力向欧洲迁移的新高潮。

第二次世界大战后，随着世界各国经济的复苏和繁荣，劳动力资源短缺的国家又从劳动力资源富裕的国家引进了大量劳动力，而技术落后的国家则从技术发达的国家引进大量的技术和人才。

从本世纪 60 年代开始，随着国际经济走向繁荣发展的道路，国际劳务贸易不断增大，并在速度上超过了商品贸易，成为一种新兴的贸易形式。

进入 80 年代后，国际劳务贸易每年大约为 6000 亿美元，占世界贸易总额的四分之一，每年国际间流动的劳务人员达 2000 多万，形成了庞大的国际劳务市场。

当前，劳务贸易已成为国际经济合作的一种主要形式，是国际贸易的继续与补充。

劳务贸易是在主权国家之间通过竞争和协调，在自愿互利的基础上，使劳动力要素合理地组织、移动和配置的一种贸易，具体表现为劳动力迁徙、劳务合作、国际承包工程、商业性服务、投资兴办贸易性企业等形式。劳务贸易，不论对发达国家还是发展中国家，都具有重要意义，大家都可从中享受到国际劳动分工的益处，促使各自经济和社会的发展。其积极作用具体表现为：

1. 劳务出口是投资少、创汇大的有效手段，可以增加本国的外汇收入，改善本国的国际收支状况。

2. 劳务出口可以部分解决劳动力就业问题,缓和本国的就业紧张的矛盾。

3. 通过劳务合作可以相互学习先进技术和管理经验,提高劳动者的素质。

4. 劳务出口可以带动产品出口,促进本国相关行业的发展。国际承包商往往利用对外承包工程的机会,大量出口本国的商品和物资。据初步统计,我国承包工程和境外企业带动设备材料进口,金额已近 10 亿美元。前南斯拉夫 1982 年对外承包额达 26 亿美元,其中提供自产材料及设备占 10%。

5. 劳务出口可以带动技术出口。许多发达国家和新兴工业化国家,就是通过对外承包工程,带动本国的设备和技术出口,从而提高了劳务贸易的层次,获取了更高的外汇收入。

第二节 国际劳务的分类 和输出方式

一、劳务的分类

1. 按劳务的目的性标准分类,可将劳务分为以下几种:

(1) 劳力型劳务:即劳务人员在国外参加生产

过程的活动，如参加工农业、渔业、林业等生产，为劳务输入国业主生产物质产品和剩余价值，实质上是单纯的劳动力输出。

(2) 直接为生产服务型劳务：即劳务人员在国外参加工农业、建筑业、交通运输业等生产行业中提供的生产服务，包括公路、铁路、水利工程、厂房等项目的设计施工、服装裁制、来料加工组装、运输、设备维修、海轮海员服务等。

(3) 间接生产服务型劳务：指在国外从事间接生产服务活动，包括金融、保险、信息、咨询业等的活动。

(4) 满足人们的物质消费需要型劳务：指从事饮食、旅游、修理、家庭服务业等劳务。

(5) 劳动力再生产型劳务：指劳动力的培养和保健，包括教育、卫生保健等方面的劳务。

(6) 文化艺术型劳务：指为满足人们精神需要方面提供的劳务，如电影、电视、音乐、舞蹈、体育等方面劳务。

2. 按劳务的技术性质标准分类，则可将劳务分为以下几种：

(1) 劳动密集型劳务：指输出的劳动力以从事消耗体力为主的劳务。一般技术操作要求较低，劳动工具比较简单。例如清洁工、矿工、农业季节工、

土建工程的普通劳工。

(2) 技术密集型劳务：指输出的劳动力从事技术性较强的劳务，一般要求工作人员具有一定的科学文化技术知识和经验。输出的劳务人员主要是技术人员、专业人员和熟练技术工人。

(3) 知识密集型劳务：这是以消耗脑力劳动为主的高层次劳务输出，如派出的专家、教授、研究员、高级技术人员、高级医师等。

二、劳务输出的方式

1. 由对外承包工程带动的劳务出口。其特点是大批量和成建制的输出。劳务承包是现代国际劳务市场上最常见的劳务输出形式。

2. 投资带动的劳务输出。即在国外投资开办独资、合资、合作生产经营企业所派出的经营管理人员、技术人员、技术工人、培训教师等。

3. 按劳务合同直接输出。即直接与输入国单位签订劳务合同，派出各类劳务人员。

4. 境内劳务输出。指在本国内为国外雇主提供劳务，是对外劳务合作的国内形式。

5. 成套设备出口和技术出口带动劳务出口。如某国向我国购买成套设备（或我国援外成套设备），由我国带去技术人员安装指导，或委托我国设计或合作设计带出劳务。

6. 民间劳务。即通过海外亲朋关系到国外自谋职业。

7. 政府和有关机构聘请的高级劳务。许多国家为促进本国科技、教育及经济建设的发展,以高薪聘请外国专家、学者、高级工程技术人员来指导重大工程或某项研究工作以及教学等。

第三节 国际劳务市场的特点、规律和趋势

一、国际劳务市场的特点

1. 国际劳务贸易在世界贸易的比重越来越大,增长速度越来越快,发展潜力越来越大。例如,1920年世界劳务贸易总额为1000亿美元,到1980年就迅速增加到6000亿美元,大约占世界商品贸易总额的四分之一。而参与该交易的劳务仅占该行业总产出的8%,大大低于制造业45%和农业的65%,表明发展潜力十分巨大。从劳务出口占国民生产总值的比例来看,1979/80和1984/85两个年度,美国为0.8%和1.0%,联邦德国为3.8%和4.5%,法国为6.5%和7.2%,瑞士为7.2%和8.7%,荷兰为9.9%和11.9%。预计到本世纪末,劳务贸

贸易额将可能接近商品贸易额。世界商品贸易平均增长在6%左右,而劳务贸易的增长却达到13%左右。今后世界劳务市场需求量将超过1亿人。

2. 国际劳务贸易占各国国民经济的比重越来越大,成为各国国民经济增长的重要组成部分。

3. 国际劳务贸易总额的大部分集中在发达国家,劳务数量上大部分集中在发展中国家。根据英国无形出口委员会发表的资料,美国、英国、法国、日本和联邦德国五国,1985年无形贸易的收入占108个国家无形贸易总收入的54.9%。

目前每年国际流动的劳务人员达2000多万,80%以上是来自亚非拉地区人口资源众多的国家,例如巴基斯坦海外劳务人员总数高达300万人,原南斯拉夫长年在外人数100万多,埃及大约为200万人,印度约120万人。

4. 国际劳务贸易基本上划分为高层次的技术劳务和低层次的普通劳务两大类。高层次的技术劳务包括金融保险、信息咨询、技术管理与培训、技术出口后服务等;低层次普通劳务为工程建筑、农业种植、商业运输、旅行服务、公共卫生服务、家庭服务等体力劳动比重大的工作。一般高层次的劳务输出集中于发达国家,而低层次的普通劳务出口则大多来自发展中国家,特别是资源缺乏、资金短缺、

人口众多的国家。

根据国际经济科技的发展，国际劳务市场的技术资金密集型劳务呈现增长趋势，而劳动密集型呈下降趋势，这不得不引起发展中国家的关注。

5. 随着新技术革命的发展和世界性产业结构调整，各国对劳务市场贸易的重视和管理正在逐步加强，劳务贸易已列入关贸总协定的新议题。世界各国在国际劳务市场上的激烈竞争，诱发了对劳务贸易世界性的限制和保护，旨在保护本国劳务市场，但是由于各国经济的依存性、利益的相关性和保护的平等性，各国供需劳务结构与层次的差异性，又促使各国进行双边、多边磋商和协调，以谋求缓和、解决国际劳务贸易各种壁垒和争端问题，附有条件地对外开放各国的劳务市场。

二、国际劳务市场的发展规律

国际劳务市场的发展变化主要受以下三大规律支配、制约：

1. 劳务市场供求变化受劳务输出国与劳务输入国的经济、政治、科技等因素制约的规律。例如 70 年代世界石油价格上涨，中东石油国兴起，百业俱举，建设规模巨大，劳务需求量骤增，仅沙特、科威特等五国雇用外籍女佣就达 40 多万人。可是 1982 年以来，由于石油价格下跌，中东政局不稳，两