

交通大讨论 文集

主 编 鲁勤智

副主编 唐学军 傅国民

民文通出版社

F5-53

1
3

交通大讨论文集

主 编 鲁勤智
副主编 唐学军
傅国民

人民交通出版社

B

内 容 提 要

本书收集的是就公路、水路交通以及铁路、民航和管道运输开展大讨论而撰写的文章,其中包括《人民日报》曾经发表过或摘要刊登过的文章。文章就如何加快我国交通运输事业的发展各抒己见,提出了许多好的意见、建议和办法,可供各级决策部门参考研究,及各界人士阅读。

交通大论文集

Jiaotong Dataolun Wenji

主 编 鲁勤智

副主编 唐学军 傅国民

正文设计 刘晓方

责任校对 张 莹

人民交通出版社出版发行

(内部发行)

(北京和平里东街10号)

人民交通出版社印刷厂印刷

开本: 850×1168 $\frac{1}{32}$ 印张: 12.5 字数: 321 千

1990年10月 第1版

1990年10月 第1版 第1次印刷

印数: 0001-8000册 定价: 6.00元

ISBN7-114-01053-2

U·00686

集思廣益
振興交通

邠家華

一九九〇年六月廿二日

序

去年6月，邓小平同志在两次讲话中对交通工作作了重要指示，指出：“对于交通问题要想点办法，不解决不行。”“宁肯欠债，也要加强。”为了贯彻落实邓小平同志的重要指示精神，加强基础产业，尽快改变交通运输落后面貌，《人民日报》从去年8月至今年2月，先后组织开展了“如何尽快改变交通运输滞后局面”的公路、水路交通大讨论，以使社会各界更加了解交通，关心交通，群策群力支持交通运输事业的发展。

这次讨论得到了全社会广泛的支持，收到了大量稿件。为大讨论撰写文章的有省委书记、省长、部长、专家、学者、基层干部、工人、农民、大中专学生等。来稿中各界人士就如何加快我国交通运输事业的发展，各抒己见，提出了许多好的意见、建议和办法。国务委员邹家华对这次大讨论给予了高度评价。家华同志说，这“是群众路线的办法”，“有些建议可能被采纳，有利工作”。做为主管交通工作的部门，我们非常感谢《人民日报》组织的这次大讨论，非常感谢各界人士对交通工作的关心和支持。对社会各界提出的意见、建议、办法，凡是交通部门本身能解决的，我们一定认真研究、采纳，改进我们的工作。有些交通部门难以解决的，我们将积极向上级领导机关和有关部门反映，争取得到解决。为了使这次讨论更好地发挥集思广益的作用，进一步推动社会各界为交通建设献计献策，交通部政策法规司的同志，在《人民日报》的支持下，组织编辑了这本文集。

我国公路、水运事业在党中央、国务院的关怀和领导下，在各级地方政府和社会各界的关心、重视、支持下，经过四十年的建设，有了很大发展。特别是近十年来，在中央改革开放总方针指引下，公路、水运事业进入了一个崭新的发展阶段。根据社会

主义计划经济与市场调节相结合的原则，我们逐步调整了管理体制，改变了过去高度集中的封闭式运输经济格局，初步形成了以公有制为主导的多形式、多层次、多渠道的公路、水路运输体系；在公路、港口、航道等基础设施建设中，努力调动各方面办交通的积极性，开辟了多方集资的渠道；交通企业普遍推行承包经营责任制和内部经济责任制，增强了活力；与此同时，各级政府交通部门加强了行业管理和对运输经济的宏观调控。这些改革，有效地促进了生产力的发展，使我国交通运输事业取得了举世瞩目的巨大成就。1989年同1978年相比，全国公路、水路客运量增长了2.8倍，货运量增长了1倍，客货周转量增长的幅度更大。目前，我国公路、水路客运量已达全社会客运总量的85.2%，周转量达45.7%；货运量达全社会货运总量的83%，周转量达56.7%。1978年全国民用汽车拥有量为136万辆，1989年达到500多万辆，增长近3倍；全国运输船舶的净载重吨位，1989年达到3600万吨，增长了一倍多，其中海洋运输船舶增加到1982万吨，我国已成为世界航运大国之一。基础设施建设步伐明显加快，沿海港口深水泊位1989年已达到251个，10年新增110个，大大超过历史水平。全国公路通车里程1989年达到101万多公里，十年新增14万公里，其中高速公路326公里，二级以上高等级公路近4万公里，结束了中国大陆没有高速公路的历史。所有这些，标志着我国公路、水路交通在综合运输体系中发挥着愈来愈重要的作用，为促进国民经济和对外贸易的发展，创造了有利条件。同时，也清楚地说明，党的第十三次代表大会所提出的发展以综合运输体系为主轴的交通业的指导思想是正确的。我们要坚决贯彻以综合运输体系为主轴的指导思想，各种运输方式各应所需，各展其长，各得其所地发展，以适应和满足经济发展的需要。

尽管近十年我国公路、水运事业的发展是建国以来的最好时期，但从总体上看，由于历史上基础太差，欠帐过多，国民经济发展对运输需求又过旺，运输能力的增长远远赶不上运输需求的增长，因而目前仍然处于滞后状态，不能满足社会经济发

要。当前，最突出的问题是基础设施严重落后。公路虽已有百万公里，但大部分等级很低，质量差，混合交通严重；内河航运长期没有稳定的建设资金来源，航道等级低，大多处于自然状态，能常年通航 300 吨级船舶的航道仅占总里程的 11%；港口泊位严重不足，设施落后。交通运输滞后给我国社会经济发展带来的困扰，近几年已引起了党和政府的高度重视，引起了社会各界的密切关注。为加快交通运输的发展，近几年来国家先后出台了一些重大政策，如提高公路养路费征收标准，开征车辆购置附加费，允许集资和贷款修建的公路和桥梁收取通行费，开征港口建设费（过港费）等，使公路、港口建设出现了新的生机，发展势头很好。这次《人民日报》组织大讨论，又一次生动地体现了社会各界对交通运输的关心。我们相信，只要全社会都来关心和支持交通运输事业的发展，我国交通运输的滞后局面就一定会尽快得到改观。

今年 2 月，李鹏总理在《致全国交通工作会议的一封信》中指出：“交通运输是国民经济的基础产业之一，在实现社会主义四化任务中，具有重要的地位和作用，是国家扶持和发展的重点。交通运输建设，涉及面广，周期较长，必须要有一个长远规划。交通部根据发展以综合运输体系为主轴的交通业的指导思想，提出用几个五年计划时间，逐步发展和形成我国的公路主骨架、水运主通道、港站主枢纽，这个设想是好的。‘千里之行，始于足下’，希望你们把长远规划与近期安排更好地衔接起来，切实抓好当前工作，一步一个脚印，实现未来蓝图。”李鹏总理的重要指示，指明了交通运输在国民经济中的重要地位和作用，肯定了交通部的长远发展设想，明确了交通建设的任务，对我国交通运输事业的发展具有方针性、指导性、历史性的意义。世界各工业发达国家在走向现代化进程中，特别是经济“起飞”之前，都对运输业实行了特殊的扶持政策，促进交通超前发展，为经济发展创造良好的运输条件。根据我国的情况，参考国外经验，目前我们面临三种选择：一是国家对投资结构作较大调整，使交通运输得到超前

建设与发展；二是采取适当有效的倾斜政策，使交通运输能基本适应国民经济发展的需要；三是继续处于“滞后”状态。第一种选择，投资太大，国家目前财力难以承受；第三种情况一定要避免；我们认为第二种选择比较可行。根据这个思路，交通部提出了以“三主”为主要内容的长远规划设想：公路主骨架，重点建设12条共2.5万公里的国道主干线；水运主通道，重点强化海上南北运输大通道，发展三江两河（长江、珠江、黑龙江、淮河、京杭运河）航运，建成通航千吨级以上船舶航道1.1万公里，使水运主通道达到3万公里；港站主枢纽，重点建设沿海19个枢纽港和4个国际深水中转港，使沿海港口泊位达到2000个，其中深水泊位1200个，并建设一批公路枢纽站。实现上述设想，将使我国公路、水路交通逐渐转变为适应型，这在我国这样一个960万平方公里的发展中国家，是一件了不起的事情，我们深感肩负责任的重大。“八五”是承前启后的重要起步期。从交通部门自身来说，我们一定要认真贯彻李鹏总理的指示精神，抓好治理整顿，不断深化改革，加强对建设规划的宏观管理；调动各方面的积极性，广开资金渠道；在建设中发扬艰苦奋斗精神，努力提高投资效益，扎扎实实做好各方面工作。同时，交通运输事业的发展，有赖于继续得到全社会的关心、支持。我们热切期望社会各界一如既往，更加关心、重视和支持交通运输事业，使我们在实现长远设想的进程中，心往一处想，劲往一处使，为早日改变我国交通运输的滞后局面，更好地为促进国民经济发展服务，共同努力奋斗。

交通部部长 滕永昌

1990年7月5日

主 编 鲁勤智
副主编 唐学军 傅国民
编 辑 杨 咏 马 克 史子然 段宝成 白思超

编者说明

一、本书收录的主要是参加1989年8月17日至1990年2月6日《人民日报》开展的公路、水路交通大讨论的稿件。其中既包括《人民日报》见报的全部文章（共45篇），也包括部分未能见报的文章（共选编48篇）。这些稿件主要就公路、水路交通在社会经济和综合运输体系中的地位、作用，中国发展公路（特别是高等级公路）、水路交通需采取的政策措施，加强公路、水路交通管理工作，发挥公路、水路交通运输企业的骨干作用和扶持这些企业的发展等问题，提出了许多意见、建议和办法。本书第一、二部分分别按上述讨论内容排列稿件顺序。

二、凡在《人民日报》发表的公路、水路交通大讨论文章，收入本书时，都在文后注明了发表日期。有些文章当时因报纸版面所限只发表了摘要，本书则收录了全文。

三、为配合《人民日报》开展交通大讨论，《中国交通报》从1989年9月27日至1990年4月21日，《中国河运报》从1989年5月23日至1990年3月27日，也先后组织开展了公路、水路交通大讨论，我们从中选出43篇收入本书，并在文后分别注明了出处和日期。

四、《人民日报》组织开展的“如何尽快改变交通运输滞后局面”的大讨论，历时近一年。除公路、水路交通大讨论外，还于1989年3月9日至5月11日开展了铁路大讨论，于1990年2月分别开展了民航和管道运输大讨论。为了使读者了解这次大讨论的全貌，本书把《人民日报》发表的铁路、民航、管道大讨论的全部文章（共34篇），按发表时间的先后顺序，收入了附录。

五、本文集均为署名文章，编辑时只作了一些必要的文字修改。

六、《人民日报》经济部和人民交通出版社对本书的编辑出版给予了大力支持和帮助，谨此向他们表示衷心感谢。

目 录

第一部分 公路交通大讨论

敢问路在何方	张国荣 (1)
要提高综合运输能力	王展意 (6)
克服“重工轻交” 落实“倾斜”政策	刘 源 (8)
经济要振兴 交通要先行	李长春 (11)
用优惠政策促进交通建设	王朝文 (15)
振兴蜀道的思考	张皓若 (17)
公路——最活跃的一种运输方式	阎庆彬 (19)
发展公路要有超前意识	姚宗南 (22)
一点借鉴	曾 威 (23)
需要改善五种结构	孙鸿光 李振中 (24)
公路运输很有优势	王德荣 (26)
要有“大交通”观念	李端绅 (29)
正确对待公路交通	刘以成 (31)
加强国防边防公路建设	方吉祥 (34)
公路运输有独特优势	傅国民 (38)
谈我国内陆运输的合理分工	安继生 (40)
为什么公路运输发展不起来	赵渚敏 (42)
中国需要高速公路	先立志 韦承瑞 (43)
慎重发展高速公路	宋爱珍 (46)
要重视高等级公路建设	周 明 (47)
要重视高等级公路	张祖荫 (49)
再不能“无钱修路有钱修车”	连承智 (52)
国道主干线公路也是“大动脉”	庞俊达 (54)

大力发展高等级公路	张树青 唐 杰 (58)
公路交通的发展与高等级公路的建设	史子然 (64)
路在脚下——谈我国为什么要建设高等级汽车专用公路	赖怀福 (68)
修建汽车专用公路好	王 纯 (72)
若要富 先修路	资正宣 (72)
发展公路运输出路在政策	鲁勤智 (75)
搞好旧路改造升级	孔德涌 (79)
解决交通问题要想点新办法	张 铮 (80)
变限制为扶持	金履忠 (81)
要重视看不见的浪费	毛家安 (83)
少办点工厂 多办点交通	杨守岳 (86)
公路是个“大肚汉”	金明生 (88)
搞好公路大包干	曾锦城 (91)
落实自我发展政策	夏越超 (93)
交通安全教育要加强	张鸿才 (95)
依靠科技进步发展公路交通	张叔辉 (96)
财政贴息方案可供选择	李伯溪 (100)
公路运输力量结构的基本分析与对策	鲁勤智 唐学军 杨 咏 (101)
蜀道何时不再难	郭洪喜 陈贤进 (106)
如牛负重的江苏公路	周音海 仇国强 (108)
公路化——改变我国交通运输滞后的有效途径	陈燮阳 (111)
建议设立公路建设特别基金	费志荣 (113)
解决公路建设滞后问题的几点建议	谷 雨 (115)
公路网建设需要下决心	安旗林 (117)
公路运输业面临的问题及应采取的对策	郭泰鸿 (120)
解决修路难是问题的关键	陈致平 (124)
积极利用个人 集体集资和“三资”修路建桥	苏胜勇 (127)

“断头路”影响着县级公路投资的社会效益	
.....常合亭 谢慧君	(128)
返还 25%养路费	高良臣 (130)
“倾斜政策”要倾斜	周正宇 (131)
建立完善的公路使用税收制度是解决公路资金需求	
的根本措施	路成章 (133)
山区公路养修者的苦衷	吴维雄 (135)
既“开源”又“节流” 多渠道集资加快公路建设步伐	
.....邓崇正 刘 伟	(136)
加快我国公路建设的几点意见	徐宏宝 (137)
加速我国公路现代化建设之我见	张纪成 (141)
加强公路运输 实行公铁分流	陈连汉 (143)
公铁合理分工是缓解交通运输紧张的有效措施	王化民 (146)
大力抓好“公铁分流” 缓解客运紧张状况	齐根才 (149)
尽快调整汽车运价 使公路运输走出困境	张文慧 (152)
加速车辆更新是当务之急	王水平 (154)
改变汽车客货站场的落后状况	王 成 齐根才 (156)
城乡道路客运应实行一体化管理	云 罡 (159)
积极推行公路企业化管理	孙心有 (160)
公路交通管理法规必须统一	郑 实 (161)
城市交通应多家办一家管	王奎元 (163)
管理文章也要认真做	王连东 (165)
一位“老公路”的心声	伍坤山 (167)
变“多家管”为“一家管”	焦昌国 (168)
调整现存道路交通管理体制刍议	路 征 (169)
交通行业管理亟待理顺	关海涛 赵玉祥 (174)
科学的选择——道路交通管理体制的再改革	谢 虎 (176)
加强国道公路的管理	林 路 (178)
公路运输机务管理的困境和出路	任忠章 (179)
我国城市交通运输问题及对策	晨 雪 (182)

运用系统论的观点和方法管好城市道路运输	傅师章 (186)
扶持专业运输企业	郭生海 (188)
充分发挥大中型公路运输企业的骨干作用	李宗琦 张文盛 江 海 (192)
由云南专业汽车运输企业面临困境引出的思考	资正宣 (198)

第二部分 水路交通大讨论

谈谈航运发展战略研究的指导思想	林祖乙 (201)
扬水运之长 振兴湖北	关广富 (202)
发挥水运作用 促进经济发展	陈邦柱 (205)
综合开发利用长江上中游水能水运资源的战略 意义	林发棠 (207)
我国港口企业的发展模式	朱 毅 (209)
我国沿海地区经济发展与远洋运输	张际庆 (214)
内河航运须与社会发展同步	钟瑞林 (218)
登阁望江河 但愿百舸早争流	徐 锋 (220)
认识是基础 政策是关键	秦 骅 (223)
加快港口建设	逸 铭 (225)
要重视内河航道整治	张重远 (227)
长江航运需要扶持	方学金 (228)
整顿海洋运输市场秩序 发挥中央船队骨干作用	张际庆 (230)
加强法制建设 以法制港	张忠晔 傅国民 洪永军 (233)
江苏水运在沉浮中呼喊	周音海 董文虎 (237)
关于深化沿海港口体制改革的几个问题	刘长宽 (238)
港口发展应有长远的战略和政策	石友服 (243)
加强法制建设 促进河运健康发展	韩山校 (246)
一要解决吃饭政策 二要解决发展政策	唐国英 (248)
改变交通运输滞后状态 加快长江水系航运发展	中国航海学会 (250)

深化航运体制改革 促进珠江航运发展	
.....珠江航务管理局办公室	(256)
两岸设工厂 政府治航道 货主建码头 大家办船队	
.....顾永怀	(258)
应当提高航道建设标准 认真解决建设资金渠道	
.....徐泽中	(260)
建立内河开发基金的稳定资金来源	陈永善 (262)
在水电发电量的售价中加收航运建设附加费用于枢纽	
通航建设资金构想	吴德镇 (264)
我国内河航运的振兴途径	周明镜 (265)
浅析制约长江航运发展的航道因素	颜昌树 (272)
航运要搞活 首先要搞通	胡乾想 刘振宇 李清义 (274)
发展公水联网 弥补水运“腿短”	钟幼鹏 (276)
长江航道建设和养护的几个问题	张化安 陈鸿标 (278)
进出川运输如何充分利用长江	张立生 (280)
加快发展以枢纽港为中心的综合运输	李长海 (282)
我国内河航运短弊探析	李玉伟 (283)
创建中国式的田纳西奇迹	马希德 (285)
航道建设要超前考虑	荣天富 (287)
莫让江河枉自流	李富勇 (288)
增加内河投入 调整投资序列	唐国英 (290)
闸坝碍航与复航的透视	周家华 (291)
琼州海峡交通的困境及其对策初探	廖 威 (295)
个体水运业发展该降降温	李世航 (298)
确保安全的永恒主题	黄建平 (301)
建议组建新型集装箱运输企业	江强荣 (302)
振兴长江水运必须依靠科技进步	栾学志 (302)
发展内河航运必须多方合作	秦 骅 陈 炜 (304)
对京杭运河苏北段航运的几点思考	谢开智 张道辉 (306)
开发兰江以济金华之我见	汪顺南 (308)

从“第三世界”看中国交通之未来	叶启邦 (310)
内河航运要上去 沉重包袱要下来	张生炎 (313)
怎样看待水运行业中的“海军陆战队”	周隆谨 (314)
要把握 90 年代内河航运企业的发展走向	邓志雄 (317)
围绕“水”字做文章.....	胡乾想 周 健 袁德辉 杨江虹 (318)
对内河航运经济效益滑坡的深层思考	杨永庆 (321)
国家对交通企业的倾斜政策应落实到位	龙传人 (324)
南粤水乡喜忧录——广东航运改革述要 ...	陆平煌 鄢 琦 (326)
油荒带来的困扰与思考——船用柴油供求市场面面观	马 骏 (329)

第三部分 附 录

铁路

铁路在拼搏中呼喊	张国荣 (334)
一位火车司机的诉说	石 富 (341)
认识铁路的“双重性”	刘志军 (343)
“广东模式”的启发	杨培新 (344)
给政策比给钱更重要	陆百甫 (346)
对铁路分流不能违反客观规律	秦作睿 (347)
我国交通运输紧张的一个重要原因	俞国栋 (348)
发展铁路要破“六论”	谭葆宪 (349)
加快铁路建设已到关键时刻	滕宗兴等 (351)
要改变“铁路独撑天下”的局面	周海涛 (356)
中国需要多少铁路	刘德枢 (357)
中国铁路并非“夕阳产业”	何 璧 (358)
华东铁路最薄弱	韩杼滨 (359)
不要搞“抽血”政策	李大强 胡国明 (360)
来自社会的冲击太大	张同生 (361)
尽快合理调整运价	李 蕴 (362)
理顺运价 走出困境	宫树清 (362)

谨防经济建设成为空中楼阁	郭维城	(363)
多集资 多修路	王源峰	(365)
探索“国有路营”新路子	杨其华	(366)
合资建路是条有效途径	张正清	(367)
改革铁路投资体制	万香琴	(367)
民航		
落实倾斜政策 发展国际航空	徐柏龄	(368)
期待着民族航空工业的腾飞	袁桃园	(370)
要下决心完善地面设施	鲍培德	(371)
民航发展离不开国家支持	晓 明	(372)
应重视通用航空	高绳富	(373)
地方办民航要积极稳妥	李 军	(374)
发展中的新疆航空运输业	王贵荣	(375)
航路飞行管制亟待改革	龙启琛 徐日孝 田 育	(376)
管道		
管道运输需要扶持	贡华章 杨源开	(378)
管道建设要坚持两手抓	杨景民	(379)
长输管道专业化管理好	陈孝厚 朱成平	(381)
天然气管道在呻吟	丁志敏	(382)