

海南经济发展研究

钟业国 著

中国科学技术出版社

内 容 简 介

本书围绕海南开放和开发的历史进程,根据世界及亚太地区经济发展的态势、经验和我国对外开放的形势,从不同的角度、不同的层次研究海南的经济发展及相关问题。主要包括:海南的经济社会发展文化发展战略;海南的对外开放模式及海南与台湾的经济合作;海南的经济体制改革以及有关我国对外开放与海南特区开放改革问题的研究和评论。

本书的研究不仅表达了作者几年来对海南开放改革和经济发展问题的认识和思路,也反映出海南今后发展的道路和趋势,适合于党政机关干部、大中专院校师生、知识分子以及一切关心海南特区开放改革与开发建设的人们阅读。

(京)新登字 175 号

海南经济发展研究

钟业昌 著

责任编辑 俞天真

封面设计 孙 波

*

中国科学技术出版社出版(北京海淀区白石桥路 32 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销

海南省新华印刷厂印刷

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:17.25 字数:450 千字

1991 年 12 月第 1 版 1991 年 12 月第 1 次印刷

印数:0001—2000 定价:16.80 元

ISBN:7-5046-0698-7/F·75

11/01/39

序 言

国务院发展研究中心常务干事 季崇威

海南岛是我国的第二大宝岛，它有勤劳的人民，丰饶的矿藏和热带、亚热带资源。可是长期以来它的经济、文化都还处于贫困、落后的状况。建国以来，国家在这里虽然垦植了橡胶，开发了铁矿，进行了能源、交通等一些建设，但并没有对海南岛落后的以农业为基础的经济结构进行根本的改变，也没有给海南人民带来繁荣富裕。对于这种状况，海南人民不满意，党和国家领导人也很重视。早在80年代初，就力图藉改革和开放之风，推动它走上开发经济、繁荣富裕之路。1980年国务院作出了海南岛对外开放和实行特殊政策的决定，1988年又决定建立海南省，把它办成中国最大的经济特区。

对于这个拥有3.4万平方公里、600多万人口的以农业为主要基础经济的大岛来说，怎样通过开放来促进开发建设，是一个极为复杂的社会经济系统工程。海南与深圳等城市型的经济特区建设是完全不同的。10年来，在海南岛开发实践中的许多经验教训告诉我们，海南岛的开发建设必须从实际出发，制订正确的发展战略，改革不适合生产力发展的政治经济体制，并采取一系列符合客观情况的方针、政策，否则就难免走弯路，遇到各种各样的问题和阻力，以致事与愿违、事倍功半。

多年来，国内外许多仁人志士和专家、学者，对海南岛的开放

和开发问题,曾有过许多议论、意见,提出过不少的设想、战略、规划和方案。对于这些意见、构想和规划,我看到和接触过一些。由于我对海南岛的情况还缺乏系统深入的调查研究,因此,还难作出正确的判断。但我从比较中感到,钟业昌同志几年来对海南岛经济发展战略、对外开放和经济体制改革所作的系统探讨和创见,是值得大家重视的。

钟业昌是个非常年青而刻苦钻研、善于思考的经济研究人员。1986年8月,他在北京召开的“开放战略讨论会”上提交的一篇论文《我国对外开放的十个问题》,引起了我的注意。1987年8月,国务院发展研究中心进行对外开放课题研究时,曾邀请他来京参加研讨。我对他的印象是谦虚、朴实、好学。之后,关于海南的开放和开发问题,我阅读了他所写的一些论文,并和他多次交换意见。我感到他的思维敏捷,视野开阔,重视调查研究、搜集资料,头脑冷静,有实事求是之心,无哗众取宠之意。他写的论文一般都是内容充实,论析充分,观点新颖,抓住要害,比较成熟。

钟业昌同志是生长在海南岛的年青一代,他热爱家乡,真诚盼望海南岛早日繁荣富裕起来,实现现代化。所以他在大学学习期间,就曾和同学们一起探讨海南的起飞和发展问题。他熟悉海南岛的历史和现状,也关心世界经济的发展趋势。他提出的海南发展战略,是放在中国和世界的大坐标体系中来考察的,并着重研究了海南在中国和亚太地区中的地位和作用。他特别注意海南的开发建设要从海南的实际情况出发,也就是从一个很落后的农业社会和在较大程度上依赖大陆的“内向型”经济条件出发,从作为有30年曲折的开发史和近10年曲折的开放史的实际出发,据此来构筑海南对外开放的模式,设计海南经济政治体制改革的方案,选择具有海南特色的经济发展战略和经济结构,制订从内向型向外向型经济转变的战略、步骤和产业政策,等等。同时,他还把海南的开放和开发与祖国的统一有机地结合起来,建议加强与台湾的经济对话、

交流和合作。我觉得,这样去研究问题的方法是科学的,得出的结论是比较符合客观并有可行性的。

从 1984 年大学毕业开始,钟业昌同志集中精力,钻研了我国的对外开放问题和海南岛的经济社会发展问题,围绕着开放和开发的历史进程,在报刊上发表了上百篇论文和评论文章。现在作者挑选了其中的 86 篇汇集成《海南经济发展研究》一书出版,我认为,这是一本难得的从各个角度较系统地论述海南经济发展方向和模式的好书。它不仅表达了作者多年来对海南开放、改革和开放建设问题的认识和思路,也反映出海南岛今后发展的道路和趋势。它不仅对在海南岛工作和生活的同胞和同志们有启示作用,对关心海南岛、打算到海南岛投资或办其他事业的海外同胞、侨胞以及外国友人们,也有参考价值。

为此,特作序推荐。

1991 年 4 月于北京

前 言

海南是我家。

在椰风蕉雨中长大，我也曾经以一个文学爱好者的虔诚赞美过她。读大学时登在校刊上的《我爱热带》的小诗是这样写的：

热带的大地呵，更加碧绿
椰风中飞香流蜜
雨打芭蕉，敲醒了
绿的静谧……

但是，也许是生长在海岛知道海的美丽也知道海水的苦涩，于是，每每想起那刀耕火种的情景和那闪烁在茅屋里的煤油灯，想起那一样地飘摇在海上的“兄弟岛”，往往涌起一种书生似的莫名的激动：海南岛，除了大自然的恩赐，还有什么值得赞美的呢？

那时也还是在读书。

毕业时有同学对我说：“舞文弄墨之事，非救国富民之器。”尽管是如此，我仍想，海南岛——那个早就被古今诗人们咏之为“大地有泉皆化酒，长林无处不摇钱”、“百样水果百样甜”、“海外风光别一家”的海南岛，需要文学家们的描绘、赞美，但也许更需要的是理论家们的思维、忧患。我自然不是理论家，但聊以自慰的是可以象思考自己的人生那样去思考她。大学毕业那年的11月6日，第一次在《海南日报》上发表《世界经济形势与海南的发展战略》一文

时,有说不出的欢愉。

六年多之后,得以出版《海南经济发展研究》,心中是一种平静的激动。在此之前的1989年5月,香港新闻出版社出版过我的《海南经济发展论》,该书选编了我在海南建省办经济特区之前及之初所写的45篇论文及文章,相比之下,我对海南经济发展问题的认识在《海南经济发展研究》中是更全面和充分。本书收集了我从1984年11月至1991年5月间,写作和发表的有关海南经济发展问题研究的大部分论文和评论文章以及有关中国对外开放问题研究的部分论文。我始终感觉到,海南是中国的一个地区,海南的对外开放与开发建设和中国的对外开放息息相关。因此,在研究海南的经济发展问题的同时,没有忘记研究中国的对外开放问题,并以宽慰的心情把部分发表的论文收入本书中。

我不想对自己的《海南经济发展研究》作过多的评说。但同样感到欣慰的是:当人们一方面指责中国(当然也包括海南)的理论远远落后社会实践,而一方面又埋怨中国的理论家太过于天真浪漫时,我相信找到了一个平衡点。我很清楚,正如我不太成熟一样,这本论文集也有这样或那样的不足。比如,由于是论文集,因面书中有不少重复之处,但重复的问题也正好是我想强调的问题,比如海南是一个“农业社会”,海南在中国对外开放格局及在中国区域经济发展中作用的特殊性,海南对外开放“三次浪潮”的情况与问题,等等。所有这些,我都不愿在整理成书时对此作“技术性”处理。需要说明的是,收入本书的一些论文或文章在文字上略有改动。

海南是一块热情的土地。当我一次又一次地得到各界人士的热情扶携,当一些素昧平生的读者写来长长的信,和我讨论海南大办电子厂、纺织厂是不是重复过去大办化肥厂的做法,海南的“汽车事件”是“好事”还是“坏事”,海南的“严打”是“人治”还是“法治”以及海南能不能赶上台湾时,这种感觉就更为强烈了。值此把六年多的学习研究成果汇编成册之机会,谨向给予我直接或间接支持、

鼓励和帮助的海内外诸多人士表示诚挚的谢意。

我特别深感荣幸的是，我国著名的经济学家、国务院发展研究中心常务干事季崇威先生，不但给予我谆谆教诲，而且在百忙中拨冗为我的书作序。他对海南的改革开放和开发建设是极为关心的。1987年6月，他在广州曾邀请在海南岛主持过党政工作及参加海南岛开发规划调研工作的专家举行座谈，后向国务院领导同志提交了六条建议（其中包括“将海南升级为省建制”）；8月，他主持我国对外开放问题课题研究，曾组织专题讨论海南岛问题；12月，他来海南考察发表了引起了很大反响的“要以战略眼光看海南”的观点。1991年3月，他再度来海南调查研究，在向省委、省政府主要领导人汇报时，提出只要解决了洋浦、天然气使用、建立一个中型钢铁联合企业和汽车厂等四个问题，海南的经济发展就可以很好地启动了。

我想，海南是幸运的。尽管她阅尽沧桑，有过神话似的欢乐神话似的悲哀。

也正因为这样，我愿以自己虔诚、挚爱的情怀和自认为是洋溢理性的这45万余言，去印证心中一直有过的承诺：

海南的未来不是梦。

钟业昌

1991年5月于海口

目 录

序言·····	季崇威(1)
前言·····	(4)

理 论 篇

海南经济开发的 2000 年·····	(3)
怎样看海南这 40 年·····	(23)
全面认识开发建设海南经济特区的战略意义·····	(41)
海南特区改革开放研究述评·····	(57)
* 世界经济形势与海南的发展战略·····	(74)
* 亚太地区经济格局与海南的对策·····	(78)
* 海南岛经济发展战略问题探讨·····	(84)
* 海南经济起飞问题探讨·····	(93)
* 海南岛经济发展面临的十个问题·····	(98)
* 立足本岛资源 发展海南经济·····	(103)
海南的外向型经济发展战略·····	(108)
海南外向型经济发展战略的再思考·····	(129)
海南参与国际大循环问题的思考·····	(137)

关于海南的产业政策问题·····	(145)
中国经济重心将西移吗·····	(151)
海南岛:平衡发展还是不平衡发展·····	(158)
海南的生产力布局与城市化发展战略·····	(176)
*也论开发“银三角”·····	(193)
*对海南实行计划单列的几点认识·····	(199)
*关于加快海南旅游业发展的一些问题·····	(207)
*试论海南的出口战略·····	(213)
*论流通在发展海南商品经济中的作用·····	(231)
*如何提高海南企业横向经济联合的效益·····	(241)
*从海口灯泡厂的情况看开发新产品问题·····	(245)
海南传统文化特征及其发展战略导向·····	(249)
高级操作人员:实现海南特区发展战略的关键·····	(256)
论我国社会主义初级阶段的对外开放·····	(262)
列宁的国家资本主义理论与我国的对外开放·····	(266)
经济理论在开放中的突破和发展·····	(272)
我国对外开放中的十大问题·····	(276)
对外开放:理论与政策的反思·····	(283)
对外开放投资优惠政策问题探讨·····	(288)
中国的对外开放:新的阶段与对策·····	(302)
*海南在中国开放格局中的作用与开放模式问题·····	(315)
*中国对外开放形势与海南对外开放问题·····	(322)
*对海南岛进一步对外开放的建议·····	(330)
海南对外开放应注意的一些问题·····	(334)
海南建立第二关税区问题的探讨·····	(339)
海南岛与台湾岛的经济合作:形势分析与 10 条建议·····	(344)
海南岛与台湾岛的经济一体化:走向 90 年代的建议·····	(353)

玛瑙斯：可供海南岛借鉴的模式	(364)
列宁的“租让制”思想与苏维埃俄国的实践	(372)
海南走“成片承包开发”新路子需要研究的问题	(381)
探索自己的发展路数	(384)
海南对外开放的三次浪潮：回顾与展望	(395)
海南岛：1980~1988	(406)
一国两制三体：海南经济体制构建的新思维	(417)
海南特区应培育与发展“特殊公司”	(435)
谈海南物价问题的难点及解决办法	(442)
对海南特区物价改革的认识	(446)
* 海南的经济发展与金融体制改革	(449)
海南的对外开放与金融体制改革	(455)

评 论 篇

海南需要冷静思考	(465)
粤港经济圈正向海南挑战	(468)
海南问题是政治问题	(470)
造“1997”之后的香港如何	(472)
说海南特区政策之“变”	(474)
学好政策 用好政策	(476)
“落地签证”落实以后	(479)
不能“水来土挡”	(482)
海南，向深圳学习什么	(484)
论姓“社”还是姓“资”	(486)

“不以公有制为主”小议·····	(489)
大特区建设与政府行为·····	(491)
政府要有政府的权威·····	(493)
政府决策与目标模式不能错位·····	(494)
既要重视外引又要重视内联·····	(497)
下放外引内联审批权的利与弊·····	(500)
给“友好市县热”泼泼冷水·····	(503)
简评“一站地”体制·····	(505)
有感于“海南总经销”·····	(508)
大特区的主导企业有待形成·····	(511)
* 加快发展第三产业·····	(513)
勿把“集团公司”当时髦赶·····	(515)
话说“本公司为全民所有制企业”·····	(517)
更多地按国际惯例办事·····	(519)
民间经济大有可为·····	(522)
把更多的权力下放给企业·····	(524)
到国际市场上去·····	(527)
出路在于体制之“特”·····	(530)
还是要做好资源这篇文章·····	(533)
有感于重提“粮食自给”·····	(535)
* “保护经济”要着眼于发展经济·····	(538)
下基层最主要的是解决问题·····	(540)

有*号者系1987年9月宣布海南将建省之前所写及发表。

理 论 篇

海南经济开发的 2000 年

马克思说过：“历史不外是各个世代的依次交替。每一代都利用以前各代遗留下来的材料、资金和生产力”。今天，海南作为全国最大的经济特区必将以资源的迅速开发和经济的迅速发展使世人瞩目，然而它的昨天和前天是什么样子的呢？了解和探讨海南社会和经济开发的历史，对于今天海南的开发和建设无疑是很有意义的。

一 海南经济的早期开发

（一）海南岛开发史的开端

海南岛作为一个多民族国家的一个地区，其开发历史的开端应该以中央政权的直接统治开始作为标志。西汉以前，史书上还没有关于中央政权对海南进行直接统治的记载。在中央封建政权势力还未触及海南岛时，这块土地上已经有土著居民在进行繁衍生息，但这不能认为是开发。据《汉书·地理志》记载：“自合浦徐闻入海，得大州，东西南北方千里，武帝元封元年（公元前 110 年）略以为儋耳、珠崖郡”。儋耳、珠崖两郡的设置，使海南岛开始划入中国的版图，标志着封建中央政权统治的正式开始，从而也开始了它的

开发历史。

但是,由于各种原因,使西汉对海南岛的统治一开始就遇到困难。魏晋南北朝时,东吴曾对海南岛进行征讨。战乱使得海南岛的行政区划时置时废,封建政权的统治也时有收缩。从三国到唐代,封建政权对海南岛的统治总的来说是逐步加强的。三国时期,东吴对海南岛的统治没有什么进展,隋朝对海南岛的统治比以前的朝代要加强,唐代在海南岛的经营也有一定的进步。但是,从西汉到唐的这一历史时期,除了行政区划的不断变更外,封建政权对海南岛没有进行实质性的和有成效的开发。

(二)海南岛初期开发的困难

海南岛初期开发的困难和没有实效,概括起来说有四个方面的原因:

1. 中华民族的发展是以中原为中心地带开始的,历史的过程是由北向南逐渐展开。在魏晋南北朝时,对江南的开发主要集中于建康(今南京)、京口(今镇江)、山阴(今绍兴)以及广州等地。广州由于有地利之便,向为统治者重视,但只是到了广州才逐步开始繁荣,并成为全国第一大港。同时,我国的海上交通自春秋时代就开始,到了汉代有较大的发展,但当时商船出海主要是由广州、徐闻、合浦等地出发。据史料记载,当时的海南岛只是南征军的寄泊地和兵船、粮草的兵站准备地。这些都使得大陆的发展对远距中原的海南岛的影响是缓慢而微弱的。

2. 这一时期海南岛与中央的关系流于形式,海南岛的开发对中央封建政权来说,也没有什么实质意义。所谓流于形式,也就是缺乏稳定性和密切的联系。海南的行政区划在这一时期是不断变化的。最早是昭帝始元年就废止儋耳郡,划归珠崖郡,后来珠崖各县多次发生叛乱,元帝曾想派兵,但认为不是上策而舍弃珠崖。晋吴时代,海南岛划归合浦郡。唐朝曾把一些县的设置深入内陆,但也由于各种原因而使中央政府的统治趋于薄弱。这个时期,海南岛

设置郡县,有时实行,有时是象征性的而且不持续。至于郡的废止也说明统治的后退与版图的缩小。除此以外,当时的海南岛对统治者来说,没有什么实质性意义,不能很快满足其经济上的需要,这也是海南岛迟迟未被开发的重要原因。当时远征海南岛的人就认为:“珠崖绝险,民犹禽兽,得其民不足济事。”

3. 从海南岛本身来说,这时尚处于未开化的原始状态,生产方式极为原始落后。《汉书·地理志》记载当时海南岛的情形是“民皆服布如单被,穿中夹为贯头。男子耕农,女子桑蚕织绩。亡马与虎,民有五畜,山多麋麋。兵则矛、盾、刀、木弓弩、竹矢或骨为镞”。当时的海南岛处于蒙昧的状态,居住的也大都是蒙昧无知的土著居民,他们不易为汉人所驯服。东吴征讨海南岛时,也设法想招抚海南的土人,但“招抚其人,竟不从化”。在这种情况下,开发海南岛,可见其困难程度。

4. 当时海南岛还缺乏经济开发所必需的安定的社会环境。一方面是本地土著居民的愚昧、不开化,另一方面是驻守海南岛官吏的受贿、腐化,掠其珍宝,使得尽管汉武帝平定南越后,海南岛仍处于动乱状态。当时海南岛还被各种势力所割据,即使是在盛唐时期,海南的很多地方仍为海贼首领、地方权势所盘据。在这样的动乱时期,是不可能进行什么开发的。

(三)海南岛初期开发的影响

海南岛初期的开发虽然极其缓慢和没有多大成效,但从社会经济发展作为一个历史过程来看,这漫长的开发时期,对海南仍然具有不可低估的影响。封建中央政权对海南岛的直接统治是历史的进步。西汉郡县制在海南岛的设立,标志着封建中央政权对海南岛直接统治的开始,使海南岛正式划入了封建中央政权的版图,它虽然也导致了民族之间的摩擦以及统治者剥削、压迫和掠夺的加强,但它也给海南岛带来进步。当时的海南岛还处于原始社会末期,封建政权的统治促进了海南岛的社会文明和开化,自此开始,