

华中抗日根据地和解放区
工商税收史料选编

(上)

安徽人民出版社

局牵头，安徽、江苏、湖北、河南、浙江省税务局共同组织力量，并由蔡祖荣、王斌、陶巩、郭三海、宋兰亭、姚家强六同志组成编辑领导小组负责组织，由王斌、陶巩同志负责审定。

参加《选编》编辑的有安徽省的聂绪尧、朱宝禹同志，江苏的吴善麟、马洪武、王德宝、袁锦洪同志（后期为张予田同志），湖北省的柳桂田同志，河南省的吴江、史克静同志，浙江省的胡志康同志，财政部税务总局孙瑞标同志，并由聂绪尧、吴善麟、朱宝禹同志具体负责编校。

在收集和核实史料工作中，五省档案部门、南京大学和有关市县税务局，给予大力支持，在此，一并表示感谢！

由于编辑人员思想理论水平和历史知识不够，《选编》中难免有错漏之处，请读者批评指正。

1986年4月

编辑说明

华中革命根据地,是在中国共产党的领导下,抗日战争和解放战争时期的主要根据地之一。它位于我国最富饶的中部,在江淮河汉之间,东濒黄海、东海,西屏武当山脉,南至浙赣线一带,北迄陇海铁路。宁沪杭和武汉等大城市,均在指顾之间,朝发夕至,也是华北与华南抗日根据地的重要通道,在政治上、军事上和经济上,都居极其重要的地位。

随着新四军东进敌后抗日、民主政权的建立和革命形势的发展,工商税收工作,对外在经济上反对敌人封锁和掠夺,对内保护正当工商业的发展、筹集资金保障供给和改善人民生活等方面,都发挥了它的应有作用,作出了重大贡献。

为了系统、完整地保存税收历史资料,开展税收历史和理论研究,为税收教学和干部培训,提供详实可靠的材料,根据财政部税务总局的统一部署,在安徽、江苏、湖北、河南、浙江五省税务局的共同努力下,收集、整理、编辑了《华中抗日根据地和解放区工商税收史料选编》(以下简称《选编》)。

《选编》辑录史料的时间和地区范围是我党领导的新四军1938年2月进军华中敌后的淮南、淮北、苏南、苏北、苏中、鄂豫、皖江和浙东等八块抗日根据地;抗战胜利后华东局领导的苏皖解放区(原淮南、淮北、苏中、苏北根据地),以及中原解放区原属于华中抗日根据地的豫皖苏边区与桐柏、江汉、鄂豫、皖西行政区。辑录史料的内容是上述地区党政领导机关发布的除农业税以外的各种税收政策、法令、会议决议,以及执行中的工

作总结报告等方面的文献资料。为了与1950年全国实行新税制相衔接，建国后的重要史料，辑录到1949年年底为止。

《选编》以文献资料为主，与工商税收有关的全文辑录；综合性的史料，采用有关税收部分，与税收无直接关系的，只列标题不录内容，既保持史料的完整性，也反映《选编》的专业性。有些地区的税收章则内容大体相同，为了保持一个战略单位史料的完整性，一般不作删节。

由于战争环境，史料散失不全，所以选用了部分老同志的回忆录，对于了解、研究当时的税收工作，有其一定的参考价值。

为了保持史料的本来面目，仅对原文中某些运用不当的标点符号作了修正，并以〔〕标示错字，以【】标示漏字，以□标示原文中的残缺部分，一般不作变动。

《选编》辑录的史料，凡在报刊上发表的，均在篇末注明出处，没有注明出处的，均为各省各级档案馆提供。

《选编》按史料产生的时间顺序编排，有月无日的排在当月最后，有年无月的排在当年最后，年月都没有的，加注编者考证。

根据税制的变化发展情况，《选编》分上中下三册，上册是从1937年7月到1946年6月全面内战爆发；中册是从1946年10月到1949年4月渡江战役；下册是从渡江战役以后到1949年底。回忆录内容基本上是抗日战争时期的税收动态，所以作为上册附录。在革命战争中，税务工作人员作了巨大牺牲。仅根据五省民政厅《烈士英名录》记载，税务人员牺牲有886人之多，把这些先烈的姓名、简历编入《选编》，既反映当时税收工作的艰巨性，也表示我们的崇敬和怀念，更是教育干部的生动教材。为了方便查阅，我们基本上按照税种、征收管理等，编制分类目录索引，附在下册正文之后。

《选编》工作是在财政部税务总局的领导下，由安徽省税务

目 录

(一九三七年八月——一九四六年六月)

一九三七年

- 中共中央关于目前形势与党的任务的决定
(一九三七年八月二十五日) (1)
- 中共中央公布抗日救国十大纲领
(一九三七年八月二十五日) (3)

一九三九年

- 陆军新编第四军第四支队政治部布告
(一九三九年一月) (5)

一九四〇年

- 湖北汉川县行政委员会第一次政务扩大会议记录(节录)
(一九四〇年十一月十日) (6)
- 中原局关于华中根据地内的财政
经济工作建设对各地区的指示
(一九四〇年十二月二日) (9)
- 苏常太经济委员会暂行税则
附:征收货物税暂行条例
征收营业税暂行条例
(一九四〇年十二月二十日) (13)

鄂豫边区地方税则税率表

(一九四〇年) (18)

一九四一年

抗日民主政府一年来施政工作总报告

——邓子恢一九四一年一月十四日在淮南津浦

路东临时参议会上的报告(节录) (21)

苏南二区财政经济委员会训令

——关于小麦出运征税问题

(一九四一年三月十五日) (29)

许子威在豫鄂边区第二次军政代表大会的

报告(节录)

(一九四一年四月四日) (30)

无錫县处置食粮走私暂行办法

(一九四一年四月二十六日) (33)

鄂豫边区第二次县代表大会通过的重要提案(节录)

(一九四一年六月十五日) (34)

中共皖南特委工作报告(节录)

(一九四一年六月十九日) 江天辉(36)

艰苦奋斗的三周年(节录)

(一九四一年六月二十八日) 陈少敏(38)

淮北苏皖边区第一次财经会议决议案(节录)

(一九四一年十一月十六日) (42)

淮北苏皖边区的财经工作(节录)

(一九四一年十一月十六日) 廖 原(44)

淮北苏皖边区财经工作总结

——雷明在边区第一次财经会议上的报告大纲(节录)

(一九四一年十一月十六日) (52)

淮南津浦路东区党委关于根据地建立以来的
总报告（节录）

（一九四一年十二月二十五日）……………（61）

淮北苏皖边区保障人权财产权及保护工商业条例（节录）

（一九四一年十二月二十五日）……………（64）

一九四二年

论鄂豫边区财政经济工作（节录）

（一九四二年二月）……………许子威（65）

华中抗日根据地财政经济政策草案（节录）

（一九四二年二月）……………（71）

淮北苏皖边区惩治贪污暂行条例

（一九四二年三月十三日）……………（78）

加强财政观念

（一九四二年五月一日）……………童汉章（80）

目前国内外形势与我党发展浙东敌后

游击战争建立根据地的方针

——谭启龙在浙东敌后第一次干部扩大会议上的
报告（节录）

（一九四二年七月十八日）……………（82）

淮南津浦路东各县联防办事处官草契纸章程摘要

（一九四二年七月）……………（87）

淮北苏皖边区三年来的政府工作

——刘瑞龙在淮北边区第二届参议会上的报告（节录）

（一九四二年十月）……………（88）

淮南津浦路西各县联防办事处通令

——棉花报税准许出口

（一九四二年十二月十八日）……………（91）

苏中第四行政区税务管理局会计执行法规

(一九四二年)..... (92)

党的政策讲授提纲(节录)

(一九四二年)..... 吕惠生(106)

七师所在区域(皖鄂赣边区)

一九四二年经费收支报告..... (110)

一九四三年

淮南津浦路西各县联防办事处税率表

(一九四三年一月十日)..... (111)

淮南津浦路西各县政府各税检局处理

没收罚款及提奖暂行办法

(一九四三年一月十日)..... (131)

我党我军在浙东地区今后的一般任务(节录)

(一九四三年二月)..... (133)

淮北苏皖边区党委关于加强今后财经工作的指示

(一九四三年三月三十日)..... (139)

豫鄂边区物资统制局关税税则

(一九四三年四月一日)..... (141)

豫鄂边区物资统制局关税税率

(一九四三年四月一日)..... (143)

豫鄂边区物资统制局关税征收办法

(一九四三年四月一日)..... (146)

豫鄂边区物资统制总局关于各地物统分局

今后签发内地运销通行证后方进口税证的通知

(一九四三年四月一日)..... (147)

豫鄂边区物资统制证局颁发出入口特许证暂行办法

(一九四三年四月一日)..... (149)

豫鄂边区物资统制局奖惩办法	
(一九四三年四月一日)	(150)
豫鄂边区物资统制局关税人员牺牲抚恤优待办法	
(一九四三年四月一日)	(152)
豫鄂边区物资统制局缉私办法	
(一九四三年四月一日)	(153)
豫鄂边区物资统制局组织商业同业公会暂行办法	
(一九四三年四月一日)	(155)
豫鄂边区物资统制总局管制榨油业作坊暂行办法	
(一九四三年四月七日)	(157)
豫鄂边区物资统制总局公告	
——宣布部分物资实行统制	
(一九四三年五月)	(158)
盐阜区行政公署征收各种税税率表(七月重定)	
(一九四三年七月)	(160)
盐阜区行政公署通令	
——部分修改进出口税率	
(一九四三年八月二十二日)	(162)
浙东敌后临时行政委员会布告	
——改用新税票	
(一九四三年八月二十四日)	(163)
第三战区三北游击司令部抗卫军粮及抗日经费并征暂行条例	
(一九四三年八月)	(164)
苏中如西县征收油酒产销税暂行统制办法	
(一九四三年九月)	(171)
盐阜区行政公署通令	
——重订契税章程	
(一九四三年十月五日)	(173)

苏中区战时进出口税暂行管理办法	
(一九四三年十二月五日)	(175)
苏中区战时商业暂行管理办法(要点)	
(一九四三年十二月五日)	(176)
盐阜区工商管理局进出口货物税征收章程	
(一九四一年——一九四三年《法令汇编》)	(177)
盐阜区工商管理局营业税征收章程	
(一九四一年——一九四三年《法令汇编》)	(179)
盐阜区工商管理局沿海鱼税征收章程	
(一九四一年——一九四三年《法令汇编》)	(181)
盐阜区工商管理局屠宰税征收章程	
(一九四一年——一九四三年《法令汇编》)	(182)
盐阜区工商管理局牙帖章程	
(一九四一——一九四三年)	(183)
盐阜区工商管理局进出口贸易管理办法	
(一九四一年——一九四三年《法令汇编》)	(186)
盐阜区工商管理局进出口货物分运证换发办法	
(一九四一年——一九四三年《法令汇编》)	(188)
盐阜区工商管理局进出口货物登记证	
分次抵换土产出口许可证办法	
(一九四一年——一九四三年《法令汇编》)	(189)
盐阜区工商管理局票照审核缴查守则	
(一九四一年——一九四三年《法令汇编》)	(189)
盐阜区工商管理局关于贸易员稽查暨填证员工作关系的决定	
(一九四一年——一九四三年《法令汇编》)	(192)

一九四四年

皖江营业税征收条例	
(一九四四年一月一日)	(193)

皖江行署开征营业税的意义	
(一九四四年一月二十九日)	(196)
淮北苏皖边区财政科长联席会议决议	
(一九四四年二月十九日)	(197)
浙东敌后临时行政委员会财经处给各级财经工作同志的 一封指示信	
(一九四四年五月五日)	(199)
浙东敌后临时行政委员会财经处	
关于财政开源问题的指示(节录)	
(一九四四年五月六日)	(205)
华中财经会议关于贸易问题的决议(节录)	
(一九四四年五月十日)	(208)
苏北盐阜区财务收支简明总结比较表	
(一九四一年九月——一九四四年六月)	(209)
苏南行政公署财政经济处货物税征收暂行条例	
(一九四四年七月一日)	(210)
浙东四明地区第二届行政扩大会议决议案(节录)	
(一九四四年六月二十八日——七月四日)	(213)
淮北苏皖边区行政公署买契章程摘要	
(一九四四年七月九日)	(214)
苏北盐阜区新颁征收契税暂行章则(重订)	
(一九四四年七月十日)	(215)
浙东四明地区特派员办事处第七次政务会议	
关于货物税起征点的决议	
(一九四四年十月三日)	(217)
浙东四明地区秋征总结大会记录(节录)	
(一九四四年十一月十日——十九日)	(218)

苏北淮海区工商管理会议决定	
(一九四四年十一月)	(221)
浙东四明地区特派员办事处第八次政务扩大会议	
关于健全及整理税收决议案(节录)	
(一九四四年十二月二日~四日)	(225)
浙东四明地区紧急财政会议记录(节录)	
(一九四四年十二月二十二日~二十三日)	(227)
淮南津浦路西专员公署税率表	
(一九四四年十二月二十五日)	(228)
进一步巩固团结建设淮北根据地	
——刘瑞龙在淮北党政军民各界人士联席会议上的发言(节录)	
(一九四四年十二月二十九日)	(241)
浙东敌后临时行政委员会驻四明地区特派员办事处训令	
——开征酒捐	
(一九四四年十二月三十一日)	(246)
苏中区产销税税率表	
(一九四四年新订)	(247)
苏中第三行政区一九四四年度收入分类分户	
百分比较表	(249)
苏皖边区一九四四年各项收入表	(250)
一九四五年	
新四军和华中抗日根据地(节录)	
(一九四五年一月一日)	(253)
浙东行政公署战时进出口货物税征收暂行办法	
(一九四五年一月)	(261)
浙东行政区惩治贪污暂行条例	
(一九四五年一月)	(265)

一年施政工作报告	
——连柏生在浙东各界人民临时会议上的报告	
（一九四五年一月）·····	（ 267 ）
浙东四明地区特派员办事处第十次政务扩大会议	
决议（节录）	
（一九四五年二月八日——十二日）·····	（ 269 ）
为财经问题给四明山财经工作同志一封信	
（一九四五年二月十五日）·····	陆慕云（ 270 ）
苏南行政公署财经会议总结报告（节录）	
（一九四五年四月一日）·····	（ 274 ）
华中解放区的工商业	
（一九四五年五月一日）·····	陈 穆（ 281 ）
华中财经会议关于食盐管制运销问题的决定	
（一九四五年五月二十日）·····	（ 287 ）
华中财经会议关于各地区物资过境补税问题之决定	
（一九四五年五月二十日）·····	（ 291 ）
皖江地区验契暂行条例	
（一九四五年五月二十五日）·····	（ 292 ）
淮北苏皖边区民国三十四年午季救国公粮公草征收办法	
（一九四五年七月十日）·····	（ 293 ）
苏南二专署示	
——禁止徇情欠税违以贪污论处	
（一九四五年七月六日）·····	（ 299 ）
皖南行政督察专员公署训令	
——修改进出口税税率表	
（一九四五年七月二十日）·····	（ 300 ）
发还漏税货物，甬商感激我政府	
（一九四五年七月二十五日）·····	（ 347 ）

华中解放区贸易管理概述

(一九四五年七月)…………… 陈 穆 (347)

苏中行政公署布告

——规定新解放区征税办法

(一九四五年八月二十八日)…………… (351)

华中财委关于处理新解放城市工商业与货币金融之指示

(一九四五年九月四日)…………… (353)

浙东盐务局盐场组织、盐务管理办法要点

(一九四五年九月十一日)…………… (355)

苏中第四行政区专员公署通令

——颁发产销税率表

(一九四五年九月二十日)…………… (357)

浙东抗日根据地税务机构的设置和演变

(一九四一年六月——一九四五年十月北撤)…………… (369)

华中财委扩大会议关于目前贸易管理及进出口货物征税工作的决定

(一九四五年十月十日)…………… (371)

华中财委扩大会议关于统一华中盐务管理的决定

(一九四五年十月十日)…………… (372)

华中财委关于统一华中盐务管理的补充决定

(一九四五年十月)…………… (373)

中共华中工委关于统一苏中苏北及淮南淮北之路东分区 财政收支的决定(节录)

(一九四五年十月)…………… (374)

苏中第四行政区专员公署通令

——修订产销税税额

(一九四五年十一月一日)…………… (377)

苏北盐阜专员公署命令

——产销、营业等税仍划归货管局征收

(一九四五年十一月十四日)…………… (381)

华中分局关于渡过明春财政难关的指示

(一九四五年十二月二十八日)…………… (382)

华中财委会对华中财政工作意见

(一九四五年十二月)…………… (384)

苏皖边区政府布告

——颁布《苏皖边区营业税暂行章程》

(一九四五年十二月)…………… (389)

苏皖边区政府货管总局关于开征今年秋冬两季
营业税的指示

(一九四五年十二月)…………… (391)

苏皖边区政府进出口及转口货物征税暂行章程(草案)

(一九四五年十二月)…………… (394)

苏皖边区政府进出口货物管理暂行办法(草案)

(一九四五年十二月)…………… (397)

苏皖边区政府产销税征收暂行条例(草案)

(一九四五年十二月)…………… (399)

苏皖边区货物内销管理暂行办法(草案)

(一九四五年十二月)…………… (401)

苏皖边区货物管理总局没收物品及罚金处理提奖办法

(一九四五年十二月)…………… (403)

苏皖边区货物管理总局进口货物分运办法

(一九四五年十二月)…………… (405)

苏皖边区货物管理总局保证金缴解办法

(一九四五年十二月)…………… (408)

一九四六年

苏皖边区政府通令

——关于盐税征收的规定

(一九四六年一月四日) (407)

华中第五地委、苏皖边区第五专署

关于贫雇农经营工商业征税问题的决定

(一九四六年一月十五日) (408)

苏皖边区政府货管总局暨各专署货管局长名单

(一九四六年一月十七日) (409)

关于征收营业税问题

(一九四六年二月十二日) 谢祝珂 (410)

苏皖边区第五行政区专员公署通令

——转发苏皖边区政府统一契税法

(一九四六年四月二十四日) (412)

苏皖边区第五行政区专员公署通令

——调整契税法

(一九四六年五月二十八日) (414)

苏皖边区第一行政区征收契税法

(一九四六年五月) (414)

苏皖边区政府修正苏皖边区营业税暂行征收章程

(一九四六年六月) (417)

论我们的税收政策

(一九四六年六月) 李人俊 (422)

苏皖边区第一行政区征收牙税法

(一九四六年六月) (431)

苏皖边区第一行政区征收屠宰税法

(一九四六年六月) (434)

票 证

皖中货物管理局进出口货物检查证	
(一九四三年十一月)	(436)
无为县政府契税收据	
(一九四四年五月三日)	(436)
铜青南行政办事处营业税证	
(一九四四年)	(437)
皖中行政公署和含办事处屠税证	
(一九四五年二月二十二日)	(437)
淮南津浦路西专员公署营业执照	
(一九四四年——一九四五年)	(438)
苏南区行政公署财政经济处货物税款收据	
(一九四五年)	(439)

回 忆 录

淮南抗日根据地的财政经济工作	龚意农 (440)
淮北抗日根据地的财经工作情况	陈子良 (451)
新四军二师的供给和生产	胡弼亮 (456)
生财招利，强兵富民	
——皖江抗日根据地财经工作回忆	叶进明 (460)
鄂豫边区的关税建立和发展	李 健 (471)
浙东革命根据地的财经工作	陆慕云 (478)
盐阜抗日根据地的工商税收工作	章 佐 (487)
华中革命根据地的两淮盐务	陶 巩 (494)