

农业部办公厅 编

农村 工作 简明 手册

人民出版社

封面设计：王师颀
责任编辑：李春林

农村工作简明手册

NONGCUN GONGZUO JIANMING SHOUCE

农业部办公厅编

人民出版社出版发行 新华书店经销

北京东光印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 15.5印张 358,000字

1993年 2月第1版 1993年 2月北京第1次印刷

印数 00,001—2,3000

ISBN 7-01-001246-6/S·3 定价 8.20元

本书顾问 袁 木 刘中一 陈耀邦

编辑人员 陈荫山 华庆山

(以下按姓氏笔划排列)

杜越新 赵争平 袁惠民

管志强 樊彩良 薛玉芳

前 言

党的十一届三中全会以来，我国农业和农村经济得到飞速发展，农业在国民经济中的基础地位日益加强。尤其是一九九一年十一月召开的党的十三届八中全会又作出了关于进一步加强农业和农村工作的决定，一个全社会关心农业、支持农业、发展农业和农村经济的局面正在逐渐形成。同时，农业作为国民经济的基础产业，与国民经济的各部门、与社会生产的各行业又有着密切的相关性，是一个复杂的系统工程。鉴于农业和农村工作的发展形势、农业自身的特点，以及指导、规范工作的需要，我们编辑了这本《农村工作简明手册》。

编辑这本手册，其目的主要是为各级领导尤其是从事农业和农村工作的领导、理论工作者和广大农村基层干部提供一点方便，使他们不仅从中了解到十一届三中全会以来农业和农村工作的一系列方针政策、法律法规及农业生产和农村经济的发展情况，而且也使他们在工作中不致因查找各种常用资料而耗费大量的精力和时间。因此，我们在编辑过程中，选择了指导性强、使用频率高、涉及面广的内容，同时，力求准确可靠，全面完整。

这本手册的内容分为政策、法规、统计资料三部分。政策部分选编了一九七九年以来中共中央、国务院有关农业和农村工作的一系列重要文件，这些文件是指导农业生产和农村经济工作的最基本的政策文件；法规部分选编了宪法、民法等国家基本法律以及一九七九年以来国务院颁布的部分法规，这些法律和法规是指

导利用农村各种自然资源和规范农村经济活动的最基本的法律、法规；统计资料部分则选择了建国以来以农业和农村经济发展情况为主、与此相关的社会、经济、文化等方面基本情况为辅的统计资料。

手册各部分内容的选择，是从工作实际出发，有轻有重，有多有少。在排列顺序上除个别内容以外，基本上是与时间和通用分类法一致的。

由于我们水平有限，加上时间紧促，手册中难免有差错和失误，希望广大读者批评指正。

农业部办公厅

一九九二年三月

目 录

前 言.....	1
----------	---

政 策

中共中央关于加快发展农业若干问题的决定.....	3
(一九七九年九月二十八日党的十一届四中全会通过)	
关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题.....	25
(一九八〇年九月十四日至二十二日, 各省、市、自治区 第一书记座谈会纪要, 中共中央一九八〇年九月二十七日 印发)	
中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展农村 多种经营的报告》的通知.....	32
(一九八一年三月三十日)	
附录: 国家农委关于积极发展农村多种经营的报告.....	37
(一九八一年三月十九日)	
全国农村工作会议纪要.....	48
(一九八一年十二月, 中共中央一九八二年一月一日批转)	
当前农村经济政策的若干问题.....	63
(一九八二年十二月三十一日中共中央政治局讨论通过, 中共中央一九八三年一月二日印发)	
中共中央、国务院关于加强和改革农村学校教育若干 问题的通知.....	78
(一九八三年五月六日)	

中共中央关于一九八四年农村工作的通知·····	84
(一九八四年一月一日)	
中共中央、国务院转发农牧渔业部《关于开创社队企业 新局面的报告》的通知·····	97
(一九八四年三月一日)	
附录：农牧渔业部关于开创社队企业新局面的报告·····	99
(一九八三年十二月二十六日)	
中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的 通知·····	112
(一九八四年九月二十九日)	
中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项 政策·····	118
(一九八五年一月一日)	
中共中央、国务院关于放宽政策、加速发展水产业的 指示·····	127
(一九八五年三月十一日)	
中共中央关于科学技术体制改革的决定·····	136
(一九八五年三月十三日)	
中共中央、国务院关于一九八六年农村工作的部署·····	148
(一九八六年一月一日)	
中共中央、国务院批转农牧渔业部《关于农垦经济体制 改革问题的报告》的通知·····	159
(一九八六年三月二十八日)	
附录：农牧渔业部关于农垦经济体制改革问题的 报告·····	161
(一九八六年三月五日)	
把农村改革引向深入·····	173
(中共中央政治局一九八七年一月二十二日通过)	

中共中央、国务院关于夺取明年农业丰收的决定	187
(一九八八年十一月二十五日)	
国务院关于依靠科技进步振兴农业加强农业科技成果推广工作的决定	192
(一九八九年十一月二十七日)	
中共中央、国务院于一九九一年农业和农村工作的通知	200
(一九九〇年十二月一日)	
中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定	208
(中国共产党第十三届中央委员会第八次全体会议一九九一年十一月二十九日通过)	

法 规

中华人民共和国宪法	238
(一九八二年十二月四日第五届全国人民代表大会第五次会议通过,一九八二年十二月四日全国人民代表大会公告公布施行)	
中华人民共和国宪法修正案	263
(一九八八年四月十二日第七届全国人民代表大会第一次会议通过)	
水产资源繁殖保护条例	264
(一九七九年二月十日国务院颁布)	
中华人民共和国合同法	270
(一九八一年十二月十三日第五届全国人民代表大会第四次会议通过,一九八一年十二月十三日全国人民代表大会常务委员会委员长令第十二号公布)	
中华人民共和国森林法	287
(一九八四年九月二十日第六届全国人民代表大会常务委	

员会第七次会议通过，一九八四年九月二十日中华人民共和国主席令第十七号公布)	
中华人民共和国草原法.....	296
(一九八五年六月十八日第六届全国人民代表大会常务委 员会第十一次会议通过，一九八五年六月十八日中华人民 共和国主席令第二十六号公布)	
家畜家禽防疫条例.....	301
(一九八五年二月十四日国务院发布)	
中华人民共和国渔业法.....	306
(一九八六年一月二十日第六届全国人民代表大会常务委 员会第十四次会议通过，一九八六年一月二十日中华人民 共和国主席令第三十四号公布)	
中华人民共和国民法通则.....	313
(一九八六年四月十二日第六届全国人民代表大会第四次 会议通过，一九八六年四月十二日中华人民共和国主席 令第三十七号公布)	
中华人民共和国土地管理法.....	340
(一九八六年六月二十五日第六届全国人民代表大会常务 委员会第十六次会议通过，一九八六年六月二十五日中华 人民共和国主席令第四十一号公布)	
附录：全国人大常委会关于修改《中华人民共和国 土地管理法》的决定.....	351
(一九八八年十二月二十九日第七届全国人民代表大会常 务委员会第五次会议通过，一九八八年十二月二十九日中 华人民共和国主席令第十二号公布，自公布之日起施行)	
中华人民共和国水法.....	354
(一九八八年一月二十一日第六届全国人民代表大会常务 委员会第二十四次会议通过，一九八八年一月二十一日 中华人民共和国主席令第六十一号公布)	

中华人民共和国种子管理条例·····	365
(一九八九年一月二十日国务院第三十二次常务会议通过,一九八九年三月十三日中华人民共和国国务院第三十一号令发布)	
中华人民共和国乡村集体所有制企业条例·····	372
(一九九〇年五月十一日国务院第五十九次常务会议通过,一九九〇年六月三日中华人民共和国国务院第五十九号令发布)	
中华人民共和国进出境动植物检疫法·····	381
(一九九一年十月三十日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过,一九九一年十月三十日中华人民共和国主席令第五十三号公布)	
农民承担费用和劳务管理条例·····	391
(一九九一年十一月五日国务院第九十二次常务会议通过,一九九一年十二月七日中华人民共和国国务院第九十二号令公布)	
植物检疫条例·····	398
(一九八三年一月三日国务院发布。一九九二年五月十三日根据《国务院关于修改〈植物检疫条例〉的决定》修订发布)	

统 计 资 料

全国行政区划·····	407
自然状况及资源·····	408
国民经济主要指标·····	410
国民经济主要指标发展速度·····	414
国民经济主要比例关系·····	418
人口数及构成·····	422
按经济类型分的各行业社会劳动者人数·····	424

农业、轻工业、重工业基本建设投资·····	425
国家财政用于农业的支出·····	426
财政价格补贴·····	427
主要农产品与工业品的交换比价·····	428
部分商品零售混合平均价格·····	430
主要农产品收购混合平均价格·····	431
居民消费水平·····	433
消费品平均每人生活消费量·····	434
农民家庭基本情况·····	435
农民家庭平均每人总收入和纯收入·····	437
农民家庭平均每人生活消费支出·····	439
农民家庭平均每人主要消费品消费量·····	441
城乡新建住宅面积和居民居住情况·····	442
农民家庭房屋情况·····	443
农村基层组织情况·····	444
农村社会总产值及构成·····	446
农业总产值及构成·····	447
农业分项产值·····	448
主要农业机械拥有量·····	449
机耕、灌溉面积、化肥施用量、农村小水电站和农村 用电量·····	450
主要农作物播种面积·····	451
主要农产品产量·····	452
主要农产品单位面积产量·····	456
主要林产品产量·····	457
畜牧业生产情况·····	458
水产品产量·····	460

主要农产品产量与解放前最高年产量比较.....	461
按人口平均的主要农产品产量.....	462
受灾面积和成灾面积.....	463
国营农场基本情况.....	464
农村经济收入分配情况.....	466
乡镇企业单位数.....	468
乡镇企业职工人数.....	469
乡镇企业总产值.....	470
乡镇企业主要财务指标.....	471
乡镇企业主要经济效益指标.....	472
高等学校分科毕业生累计数.....	473
部分国家主要农产品产量比较.....	474
我国农业主要产品产量居世界位次的变化.....	477
部分国家主要农产品人均产量.....	478

政策

中共中央关于加快农业发展 若干问题的决定

（一九七九年九月二十八日党的十一届四中全会通过）

我国人民建设社会主义的伟大事业，进入了实现四个现代化的新的历史时期。我们党和国家的工作重心，从一九七九年起转到社会主义现代化建设上来。摆在我们面前的首要任务，就是要集中精力使目前还很落后的农业尽快得到迅速发展，因为农业是国民经济的基础，农业的高速度发展是保证实现四个现代化的根本条件。我们只有加快发展农业生产，逐步实现农业现代化，才能使占我国人口百分之八十的农民富裕起来，也才能促进整个国民经济蓬勃发展，加强工农联盟，巩固我国社会主义制度和无产阶级专政。为此，中央特作如下决定。

一、统一全党对我国农业问题的认识

为了加快农业发展，全党同志对我国农业的现状和历史经验，必须有一个统一的正确的认识。

建国以来，在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，经过亿万农民和广大干部的艰苦奋斗，我国胜利地实现了农业的社会主义改造，粮食产量一九七八年比一九四九年增长一点七倍，经济作物和林、牧、副、渔各业以及社队企业都有不同程度的增长，取得了很大的成就。有些地区，农业的发展尤其显著。全国兴修了

大量的大中小水利工程，建设了一大批高产稳产田。化学肥料、农业机械、排灌机械和农村用电，都比过去有了很大的增长。但是，总的看来，我国农业近二十年来的发展速度不快，它同人民的需要和四个现代化的需要之间存在着极其尖锐的矛盾。从一九五七年到一九七八年，全国人口增长三亿，非农业人口增加四千万，耕地面积却由于基本建设用地等原因不但没有增加，反而减少了。因此，尽管单位面积产量和粮食总产量都有了增长，一九七八年全国平均每人占有的粮食大体上还只相当于一九五七年，全国农业人口平均每人全年的收入只有七十多元，有近四分之一的生产队社员收入在五十元以下，平均每个生产大队的集体积累不到一万元，有的地方甚至不能维持简单再生产。农业发展速度不加快，工业和其他各项建设事业就上不去，四个现代化就化不了。我国农业问题的这种严重性、紧迫性，必须引起全党同志的充分注意。

过去二十九年我国农业的发展走过了曲折的道路。解放后的三年恢复时期和第一个五年计划期间，我们在全国范围内完成了土地改革，取得了农业社会主义改造的伟大胜利，有秩序地展开了大规模的社会主义经济建设，农业生产获得较大发展，这八年全国粮食产量平均每年递增百分之七。一九五八年，在人民公社化和大跃进中，广大人民群众破除迷信，解放思想敢想敢做的革命热情是非常可贵的，但由于我们对领导全国的社会主义集体农业既缺乏经验，又缺乏清醒的头脑，犯了“瞎指挥”、“浮夸风”、“共产风”的错误，再加上自然灾害和苏联政府废止合同、撤退专家，我国农业在五十年代末和六十年代初遭到了严重挫折。在党中央、毛泽东同志、周恩来同志领导下，经过全党和全国人民的努力，我们用了比较短的时间纠正了工作中的缺点和错误，战胜了困难，使农业很快得到恢复，并有了新的发展。在十年的文化

大革命期间，林彪、“四人帮”反革命阴谋集团推行极左路线，严重地破坏了党在农村的各级组织、各项政策和党的优良传统作风，破坏了集体经济和工农联盟，极大地挫伤了广大农民和干部的积极性。只是由于广大干部和群众对林彪、“四人帮”的倒行逆施进行了抵制，我国农业才得以在七十年代保持一定程度的发展。

二十年来我国农业发展的经验表明，在社会主义改造完成以后，我们对阶级斗争必须有正确的估计和政策，必须十分注意保持社会政治安定，否则社会主义农业的生产力和生产关系遭到破坏，农业的发展当然不可能快。同时，我们在工作中一定要按自然规律和经济规律办事。我们过去在某些具体工作中没有真正把农业放在国民经济基础的位置上，采取的有些政策和措施不利于农林牧副渔业的全面发展和农民社会主义生产积极性的发挥，国家对农业的支持不够和没有充分生效，农业技术改造没有当作一项中心任务真正抓紧，农业科研和教育长期未得到应有的重视，农林牧副渔全面发展的方针也执行得很不好。这些也都妨碍了农业的迅速发展。因此，为了加快恢复和发展农业，我们应该牢牢记取以下的主要经验教训：

（一）我们一定要长期保持安定团结的政治局面。我们要在本世纪内实现农业现代化，实现四个现代化，没有这个前提，是根本不可能的。粉碎“四人帮”以来，全国安定团结，这个局面来之不易，我们必须珍惜它，爱护它，千方百计促进大好形势的发展。

（二）我们一定要正确地认识和处理农村以及全国范围的阶级斗争，正确地进行对农民的社会主义教育，防止“左”的或右的干扰，特别要注意肃清林彪、“四人帮”极左路线的流毒。农业合作化以后，我国农村中仍然存在着阶级斗争，但敌视和破坏社会主义的阶级敌人，只占人口中的极少数，因此，忽视或夸大阶级斗