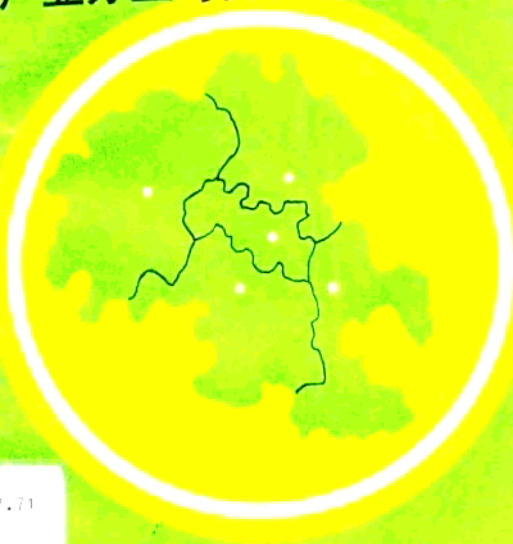


川南城市群 产业分工与发展规划研究



1.71

西南财经大学出版社

● 顾问组

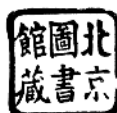
辛 文	方 磊	傅应铨	唐公昭	陆 强
甘书龙	黄福宁	刘世兴	赵京勋	徐国弟
张子光	刘颖秋	杨建民	高万全	

● 课题组

组 长:	王克诚			
副组长:	史维宾	刘晓鹰		
组 员:	夏 勋	王 杰	汪泗文	鞠世昌
	李晓明	赵振铨	张 煜	王光琰
	康银芳	朱 健	胡 晓	郝晓辉
	邵明春	王槐州	高 虹	杨 杰
	刘 翔			

● 编委会

主 编:	王克诚	康银芳		
副主编:	刘晓鹰	赵振铨	王 杰	
编 委:	鞠世昌	夏 勋	邵明春	张 煜
	郝晓辉	高 虹	王槐州	夏元信
	胡明光	范友良	刘朝兴	王永武
	刘 捷	冯兴荣	程志强	薛万才
	杨 杰	刘 翔		



C

131637



3 0116 4058 2

序 言

90年代,中国经济必须在提高质量,调整结构,增进效益的基础上,以较快的速度增长。实现这个任务,优化产业结构和区域经济布局是十分重要的环节。此项研究成果在这方面做了积极的尝试和有效的探索,是很有意义和难能可贵的。

研究成果在吸取国内外成功经验的基础上遵循产业发展城市建设相互协调的原则,从分析川南城市群产业现状和城市现状入手,客观地展示了川南城市群产业特点、优势、存在的问题以及在全国、全省经济发展中的战略地位,提出了本区域产业发展的战略目标及总体布局,勾画出到本世纪末以至2020年产业发展和城市分工的基本蓝图,确定了主导产业和城镇布局,重大基础设施建设,主要资源的开发利用,进行了重大建设项目的筛选。在思路上,该研究运用了系统理论和系统分析方法来指导规划的研究工作,积极吸取国内外产业发展与城市分工中运用的系统规划方法,结合川南城市群的实际情况,提出了规划编制的基本设计框架。在规划中按照条块结合,以产业发展为结合点,以追求最佳全局效益为目标,从而对规划的科学性与实践性结合进行了探索。同时,抓住了本区域产业发展方向和搞好地域内生产力布局两大基本任务,并以此为核心和线索去展开,使本规划既能密切结合川南经济、社会发展的现实,又具有浓厚的产业味。从一定意义上讲,产业分工与发展

规划不同于国土规划和国民经济与社会发展计划。该研究把产业发展作为重点研究对象，在产业发展中又把主导产业和优势产业作为重点研究对象。在发展方向、重点、目标、重大项目上都作了较为详细的研究，并对二次产业及主导产业的布局问题作了全面的论述，使内容结构有详有略重点突出。

从整体上看，该研究观点新颖，有创见，在地域城市与产业的群体分析方面在国内是一次比较系统、比较全面、比较科学的尝试，具有较高的学术水平和实用价值。特别在我国当前产业结构较快转化的历史阶段，为促进产业政策区域化、区域政策产业化，对城市与产业的合理配套，高效发展方面为有关部门和领导提供了重要的决策参考方案和依据。为区域产业结构和城市发展研究，从指导思想和方法上提供了有益的借鉴。

方 晶

1992年12月于北京

目 录

前言	(1)
一、川南经济区在全国、全省的战略地位和作用	(9)
(一) 川南地区是以盐、气、硫、煤、磷、水能资源最佳组合为特征的经济区，是四川经济发展的后劲所在	(10)
(二) 区域城市群体基本形成，拥有较好的整体实力和各自特点的优势产业	(12)
二、经济结构现状与发展机制	(15)
(一) 经济发展水平与产业发展阶段	(16)
(二) 演变过程与地域分区特点	(21)
(三) 川南城市群产业发展中的几个关键问题	(24)
(四) 基本环境态势	(29)
三、战略步骤与发展格局	(31)
(一) 产业结构调整的指导思想与原则	(32)
(二) 战略目标与实施步骤	(35)

(三) 产业结构调整的模式及主导产业选择·····	(36)
(四) 一、二、三次产业的总格局及重点产业发展·····	(41)
四、产业空间布局与城镇体系建设·····	(51)
(一) 产业空间布局·····	(51)
(二) 产业结构调整下的城镇体系建设·····	(63)
五、对策建议·····	(70)
(一) 坚持宏观调控与市场调节相结合, 强化产业结构的转换能力·····	(71)
(二) 围绕产业分工和发展, 提高地区间的经济协调能力·····	(76)
(三) 改善产业分工发展的社会经济环境和自然环境, 加强产业结构转换和产业发展的支持能力·····	(78)
附件:	
(一) 川南城市群产业分工与发展规划研究技术报告·····	(82)
(二) 主要数据统计表·····	(102)

前 言

1987年3月中央领导同志就产业政策作了重要批示，国家和部分省市相继开展了产业政策研究。国家计委计国土〔1988〕18号文通知，拟开展“川南城市群产业分工与发展规划”研究。根据四川省国土局〔90〕川国土发字78号文件通知、四川省科委〔90〕011号文通知精神，开展了《川南城市群产业分工与发展规划研究》工作。

1989年5月国务院根据我国经济发展和产业结构中存在的问题，制定了当前我国产业结构调整的方向、重点和原则，在治理整顿和产业结构调整的过程中发挥了一定的作用。但是实践表明，由于国家产业政策缺乏具体指导各个地方、各个区域产业发展与调整的区域产业政策，国家产业政策不能充分体现不同地区的发展特点和不同的发展要求，产业政策的功能和作用，各地的优势和特点也就得不到有效地发挥。因此，迫切需要在国家产业政策的指导下，研究和制定地区的、区域的产业政策和产业分工发展方向，把全国经济发展的要求与区域经济发展的方向衔接起来，使产业政策区域化、区域政策产业化。

国办发〔1990〕50号文指示，国家产业政策在贯彻中遇到许多困难，其中深层次的重要原因之一就是还缺乏地区分类指导的政策。因为地区产业结构是国家产业结构的空间载体，国家产业结构的合理化，很大程度上取决于地区产业结构的合理化。并要求在“八五”、“九五”以及相当长的时期内，要认

真加以解决，以期实现以提高经济效益为中心，实现产业结构合理化、地区经济的合理布局 and 资源的合理配置。这是我国经济发展中必须确立和加以解决的一项长期战略思想。这是我们开展川南产业分工与发展研究的历史背景和客观形势。

川南地区国家已组织完成了《川南国土规划》、《金沙江下游国土规划》，以及相邻地区的《攀西地区国土规划》、《攀西六盘水地区国土规划》等重要的研究成果。这些研究虽然对制定这一地区的中长期计划和有关经济决策起到了重要作用，但这些成果属于国土规划范畴的研究，还须制定产业分工发展规划与之配套。中央有关部门及领导提出要进一步深化《国土规划》的研究。因此，设立本研究，从产业结构、产业政策、产业联系和产业发展等方面继续深化已往的研究成果势在必行。

川南地区自然资源以农业、能源、化工资源为主，蕴藏量极为丰富，而且资源的组合配套好，容易开发，是大型能源和化学工业综合开发的理想地区。目前川南地区的经济发展水平总的来说还比较低，其优越的区域开发条件和国土资源优势还远未得到发挥。随着我国经济发展水平的迅速提高，大规模开发川南，建立川南农业、能源、原材料基地势在必行。为使川南地区在今后的经济发展和大规模开发建设中，合理配置和利用资源，在川南五地市建立分工合理，各具特色，综合功能最优，能形成规模经济效益、生态良性循环的区域产业结构，必须未雨绸缪，早作安排。为此本研究从川南城市群产业分工和发展的角度，对川南国土资源的综合开发利用以及经济发展面临的问题和合理发展方向展开研究。

本项研究实际上是一个区域产业发展问题，要对这个问题进行全面综合地研究必然要涉及到川南区域经济发展过程中的

方方面面。因此，根据研究的背景和实践给我们提出的紧迫要求，我们的研究对象主要是集于川南区域产业结构的分工和优化，以及与此密切相关的生产力布局问题及其区域产业政策的制定、贯彻、实施等问题。研究的目的是要根据川南区域的国土资源分布情况、现有产业结构和生产力的空间分布状况，在国家产业政策和四川省总体经济发展战略指导下，提出能发挥川南五地市优势的、各地市产业布局 and 分工合理、能协调发展、实现川南经济发展总体效益趋向最优的产业分工与发展方案，并提出相应的方案实施对策、措施和建议。

研究工作自1990年2月开始展开以来，得到了国家计委、省计经委、省科委、省国土局等有关领导单位的关心和指导，以及有关地市的计经委、国土局的大力支持。课题组多次组织邀请国家、省、地、市从事产业政策与国土规划等方面理论研究和实际工作的专家、学者、领导干部共同研究制订课题研究方案，四川省经济发展研究中心、西南财经大学、成都市计委、成都市经济研究中心、四川省城乡规划设计院等单位的有关研究人员也直接为课题的研究做了大量的工作，对推进研究工作的不断深入提出了宝贵的意见。

在整个研究期间，课题组同志多次深入川南地区进行实地调查研究，收集资料，征求各地市有关部门对川南城市群产业分工发展规划的意见。与此同时，研究人员还利用各种机会与川南各地市的有关干部和工作人员广泛研讨制定区域产业政策、调整川南产业结构的重要意义和思路，为规划方案的制订和区域产业结构调整政策的贯彻实施创造了思想上和组织上的条件。

经课题组同志同心协力，费时近两年将规划研究报告初稿

提出后，又花了大量时间对初稿反复修改，数易其稿，从而大大提高了研究报告的理论性、科学性和可操作性。对川南城市群产业发展阶段、产业结构调整方向提出了一些新的有价值的看法和意见。

在整个研究过程中我们采用了如下一些研究方法：

1.总量分析与结构分析相结合的方法。现代产业经济学已证明一国或一地区的经济发展总量水平与经济结构、产业结构有非常密切的相关关系。经济总量达到什么样的水平，产业结构就具有什么样的技术经济联系和数量比例特征。因此，在研究中我们充分运用这一思想和理论，分析川南产业结构发展过程中存在的问题，预测规划今后的发展、调整目标。

2.区域经济发展阶段分析方法。这主要是运用发展经济学中划分经济发展阶段的理论和方法，分析川南经济发展的现状、产业发展所处的阶段，为今后川南产业发展的方向和步骤提供依据。

3.区域间经济发展水平、结构状况的比较分析方法。为了弄清川南区域经济现状和今后发展可能具有的比较优势。我们对四川省内的同质或异质区域的社会经济发展状况和产业结构状况作了定性和定量的比较分析，从中找出差距、明确优势、预测未来。

4.产业布局与城市布局相结合的方法。实现川南合理的城市群产业分工是本课题研究的主要问题，而这一问题与产业的空间布局、城市（城镇）布局、功能分工密不可分。为了确保川南城市群产业分工的具体实施，我们运用产业空间布局的方法和城市规划理论对川南产业空间布局和城市分布的现状进行了分析，提出了近期和远期规划。

5.在规划川南今后产业结构发展的合理化方案时,我们运用了经济的非均衡发展理论,采用相关趋同分析、聚类分析、系统动力学分析等方法对川南产业结构优化发展方向提出了具体的规划目标,为川南城市群产业分工发展提供了科学的依据。

必须指出的是,我们所从事的上述研究工作既是十分重要的,又是非常复杂和艰巨的。研究的对象至少有三个方面比较棘手,一是在现有的宏观经济运行机制下,川南在全国经济发展总体战略中所处的地位,究竟能取得国家多少资金的投入,多少政策的优惠,在区域产业结构调整和生产布局调整中具有决定意义的地方利益调整工作又究竟能得到多少政策上和组织上的支持?这将对我们所提出的政策、措施建议是否具有较强的可操作性起着重要的制约作用。二是今天的中国经济正处于由经济增长带来的结构矛盾和由传统的经济体制造成的结构矛盾同时并存、相互作用的时代。而我们所研究的区域产业结构问题恰恰是这两个矛盾最为集中的领域。因此在研究中我们既要努力消除经济迅速发展引起的产业不协调问题,又要设法解开捆在我们日益壮大的经济机体上的不合理的体制绳索,这无论如何都不是我们这些研究人员通过一两个研究能解决的问题。三是由于产业结构状况与经济运行机制有密切的关系,因此我们必须在研究中涉足经济体制改革与经济运行机制转换的难题。在这个难题中既有宏观调节机制问题,也有微观经济运行机制的问题。这些运行机制问题对有限经济资源在产业间、地区间如何进行配置,进而对区域产业结构的形成与发展起着决定性的作用。但是我们要在本研究中全面对宏观调节机制和微观运行机制进行研究,并提出恰当的改进建议,显然也是勉

为其难的。

尽管我们的研究工作面临不少难题，受到一些条件的限制，但是我们必须知难而进，尽力而为。因为中国经济要在提高质量、优化结构、增进效益的基础上迅速发展，中国产业结构（包括区域产业结构）要走上自我良性循环的道路，就必须进行体制的深化改革，不断解决前进道路上遇到的新旧问题。我们在本研究中所作出的基本努力，就是要通过研究川南这个比较典型的区域经济发展问题更加深入地把握区域产业结构的现状、矛盾和产生矛盾的原因，使我们更加准确地认识实现区域产业合理化分工所必须解决的各种问题，以及解决这些问题的方向和途径。虽然我们的工作并不能导致问题的最终解决，但是我们所取得的这一阶段性成果对进一步推进区域经济问题、区域产业结构问题的理论研究和体制改革实践，深入搞好区域国土开发规划的理论研究和实践，无疑可以起到推动的作用。

本研究形成的主要结论有以下几个方面：

——按发达工业国家工业化进程的一般规律判断，川南产业发展已进入重化学工业阶段的初期，而川南城市群城镇建设缓慢、城市化水平较低，尚处于工业化初期阶段，川南社会经济发展水平跨度很大，各产业技术经济发展水平很不一致。

——川南城市群产业结构调整和发展面临的主要矛盾有：基础设施薄弱；基础工业发展滞后；产业关联度不高；产业技术相对落后；产业结构演进和工业化进程面临城市水平低和大量农业人口向非农业人口转移的巨大压力；传统经济体制和经济运行机制阻碍产业结构的合理分工和向高度化发展这一问题非常突出。

——川南城市群产业分工与规划战略分三步走：一是在“八五”期间以巩固基础起好步为要求，强化农业，以内涵、外延相结合的方式向能源、原材料工业实行倾斜，疏扩交通等“瓶颈”产业，重视发挥第三产业，使之继续快于一、二产的发展；二是在“九五”期间全面调整产业结构，实现一、二、三次产业合理、协调的发展，以能源、化工资源的开发为中心，促进中、上游产业的大力发展；三是在2000年至2020年期间实现川南经济结构向高度化转变，建立以水电为重点的具有全国意义的能源工业基地，建成西南重要的冶金工业基地，推进化学工业这一主导工业向高精尖产品过渡，使重化学工业结构内部技术密集型产业产值占主导地位。

——川南产业结构发展模式应该是充分发挥川南地区能源、化工资源优势的“重点倾斜发展、推进型”模式，经综合评价分析，选择下述五大产业为川南地区的主导产业：化学工业；水火电配套的能源工业；机电工业；冶金工业；食品工业。

——川南城市群产业空间布局采取点轴布局模式，即以自贡、宜宾、泸州、乐山、内江五城市为产业生长点，以长江干流和内昆铁路为主要发展轴线，以成渝、成昆、岷江、沱江和资源带为次级发展轴线，对川南的产业进行合理布局。

——川南地区城镇布局发展应解决城镇规模结构不合理问题，今后要严格掌握设市设镇标准，有重点地发展一些县镇，促使城镇逐步向大中小城市呈宝塔型结构发展。有重点、有步骤地促进首位大城市的形成。通过城镇布局的合理化推进产业结构布局的合理化。

——为实现川南五地市产业发展的合理分工，关键是要深

化改革经济体制，重构包括微观和宏观两个方面的经济运行机制，这将是一项需要较长时间才能完成的任务。近期主要应该抓好重新设计各地市政府，各行业以及企业的利益追求目标这项工作，逐步形成地方管理以资金收益为主，行业和企业以利税总额极大化为主的管理目标新格局。

——为使经济资源按产业规划结构的方向配置转移，在形成利益主体行为目标新格局的基础上，川南地区应坚持宏观调控和市场调节相结合的原则，在增量和存量两个方面，充分运用干预性调节和自发性调节两种调控方式。

——围绕产业分工和发展，努力提高地区间的经济协调能力。为此，建议建立川南城市群经济协调会议制度；组建川南区域共同市场以及各种区域性行业协会、企业集团等。

——改善产业分工发展的社会和自然环境，加强产业结构转换和产业发展的支持能力。建立社会保障制度；建立健全生态环境保护制度，加强国土资源的综合开发和综合利用。

川南城市群产业分工与发展 规划研究

1. 川南城市群系指以自贡、泸州、宜宾、内江、乐山五城市为中心组成的区域性城市群。该区位于长江上游四川南部，川、滇、黔三省的交界处。东连重庆，南濒云贵，西接凉山，北邻成都、遂宁。其地理位置介于北纬 $27.7^{\circ} \sim 30.6^{\circ}$ ，东经 $102.9^{\circ} \sim 106.4^{\circ}$ 之间。总幅员面积6.84万平方公里，占全省总面积的12%。行政区划包括自贡市、乐山市、泸州市、内江市和宜宾地区共36个县（区、市），1990年全区共有人口2735.6万人，占全省的25.3%，其中，农业人口2307.6万人，占全区人口的86.7%。人口密度为400人/平方公里，比全省平均水平高1.1倍，是四川人口比较稠密的地区之一。

一、川南经济区在全国、 全省的战略地位和作用

2. 川南城市群地理位置十分重要，是全国国土规划19个重点片区之一的“攀西—六盘水地区”的重要组成部分，也是长江流域经济带中以资源、能源富集为特色的上游经济区的

一部分，是全省重点发展地区之一，且位于我国由沿海地区与长江流域构成的“T”型生产力布局的底部。该区处于大西南的腹心地带，距西南三省的中心城市重庆、成都、昆明、贵阳、攀枝花，均在500公里的范围以内。成昆、成渝和即将复工建设的内昆三大铁路干线以及成渝高等级公路纵横本区，能及时地与周边地区进行技术、信息及人力物力和财力等方面的交流与协作。长江横贯全区东西，其支流岷、沱两江沟通南北，黄金水道可使川南与沿海经济区和海外的联系更加紧密。同时，随着内昆、南昆铁路的开通，将在我国西南部形成又一条南北铁路大动脉，对于缩短川南与沿海的距离，加强云贵川毗邻地区的经济交流和协作，以及面向东南亚和南亚开放，均具有重要的意义。川南地区将成为开发大攀西乃至整个西南地区的前进阵地。

（一）川南地区是以盐、气、硫、煤、磷、水能资源最佳组合为特征的经济区，是四川经济发展的后劲所在

3. 川南国土资源十分丰富，开发潜力巨大，是我省与攀西地区齐名的资源富集区，尤其是能源和化工资源得天独厚，把该区建成未来全省乃至全国的能源、原材料基地，前景十分广阔。

川南土地类型多样，光、热、水资源丰富，适宜多种农作物生长，是四川著名的甘蔗、茶叶、烤烟、速生丰产用材林和楠竹产区，其产量分别占全省的40%、31%、38%和80%，为农业的综合发展创造了优越的条件，也为工业发展奠定了物质基础。以资源开发为主的川南地区，蕴藏着丰富的能源、化工资源，尤以煤、硫、磷、岩盐、天然气五大非金属矿举世瞩目。

煤炭保有储量35.38亿吨，占全省的42.37%；硫铁矿储量47461.3万吨，占全省的84.7%，全国的11.87%；磷矿储量48742.5万吨，占全省的45.2%；岩盐储量175亿吨，占全省的97.8%；天然气储量600亿立方米，占全省的67%。其它非金属矿产如冶金辅助原料、建材等也很丰富。本区水能资源十分丰富，可开发的有1587.42万千瓦，其中向家坝及邻近溪罗渡电站装机容量分别为600万和1008万千瓦，具有良好的开发价值。

川南不仅单项矿产的优势十分明显，而且天然的配套组合也十分理想，煤硫配套可综合开发；硫磷天然气配套可发展高效复合磷铵化肥；岩盐、盐卤及多种伴生组合可发展制盐，两碱及多种化工产品；岩盐（卤）与邻近的川西南丰富的钛资源可发展钛白工业等等。

川南地区的资源不仅丰富多样，而且分布集中紧凑，组合配套条件好，并且具有交通运输方便，生产基础良好，技术力量雄厚，劳动力充足等有利条件，是大型能源和化工工业布局的理想区位。

4. 川南地区的开发和建设，是增强四川经济发展后劲的重要部分。建国以来，川南地区的经济建设取得了显著成就，特别是“三线”建设时期，是川南经济发展的重要阶段，兴建和内迁了不少骨干企业，奠定了现有工业体系的基础，形成了以化工、机械、食品为主的多行业、多门类、多品种的较为完整的工业结构体系。一些重要的工业产品如盐卤化工，天然气化工制品，大型电站锅炉，液压起重机和挖掘机，糖酒制品在全川乃至全国占有重要的地位。1990年全区工农业产值已达394.23亿元，占全省的21.9%，其中工业产值231.38亿元，占全省的18.92%。农业产值162.85亿元，占全省的25.56%。目