

研究市场经济 驾驭市场经济

江泽民等社会主义市场经济
大讨论文集

中共山东省委组织部 编

山东人民出版社



3 0105 2480 3

96
F045.5
163
2

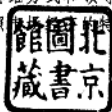
努力提高领导社会主义 市场经济的能力

(代序)

中共山东省委常委、组织部长 李文全

党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。为了适应这一伟大的历史性变革,尽快提高各级领导班子驾驭社会主义市场经济的能力,今年,我们山东省委组织部在全省县级以上党政领导干部中,组织开展了“如何领导社会主义市场经济的大讨论”。这是一件很有必要、很有意义的事情。

半年多来,全省各级领导班子把这项活动作为贯彻党的十四大精神,加强自身思想作风建设,促进改革开放和经济发展的一项重要措施来抓,许多市地、县党政负责同志亲自撰写论文,参加讨论。这些同志处在领导改革开放和发展社会主义市场经济的第一线,有比较丰富的实践经验和一定的理论功底。在这次“大讨论”中,他们以建设有中国特色社会主义的理论为指导,对建立和完善社会主义市场经济体制的各个主要方面,诸如怎样解放思想、更换脑筋、转变思维方式和领导方式,推动市场体系的发育、形成;如何按照市场经济的规律,组织领导发展市场经济;地方党



C

334465

1

委、政府如何转变职能,加强对发展市场经济的领导、指导和管理等,从理论与实践的结合上,进行了深入的研究和探讨。这本文集收录的52篇论文,就是从这次“大讨论”文章中精心筛选出来的。另外,本书还选编了部分专家学者介绍发达资本主义国家市场经济的文章。我认真看了这些文章之后,感到很受启发,值得一读。

能否尽快建立起社会主义市场经济体制,关键在于全面提高广大党员、干部和群众的素质,特别是提高县以上地方党政领导班子领导和驾驭社会主义市场经济的能力。实践证明,一个地区、部门或单位改革开放的快慢、经济速度和经济效益的高低,主要取决于领导班子的思想解放程度和培育市场、发挥市场作用的能力强弱。当前,要抓住机遇,深化改革,扩大开放,加快发展,地方各级党政领导班子必须切实增强责任感、紧迫感,尽快学习、研究、熟悉市场经济,在提高领导社会主义市场经济的能力上狠下功夫。结合推进社会主义市场经济体制的具体实践,地方党政领导班子主要应努力提高五种能力:一是提高发展市场、培育市场的能力。建立社会主义市场经济体制的关键之一,是大力发展和培育市场,建立起统一、完善的市场体系。这就要求各级党政领导班子,要努力提高了解、洞悉市场的能力,特别是发展和培育市场的能力。发展、培育市场,既要立足本地实际量力而行,又要着眼长远发展和与国内外大市场的对接,尽快形成以各类专业市场为依托,多种经济成分、多种流通渠道和多种经营方式并存,与国内外市场相对接的大市场、大流通格局,有力地促进整个市场体系的建立和完

二、二是提高在市场经济条件下总揽经济全局、进行宏观决策的能力。市场经济的竞争性、复杂性、灵活性和多变性,要求领导者善于进行正确、科学、迅速的决策。这种决策能力包括对市场趋向的超前预测能力,总揽经济工作全局的能力,善于科学迅速决策的能力,以及扎实高效组织实施的能力,适应新情况、新环境的应变能力等。决策的重点是立足本地优势,面向市场和未来,制定本地经济发展的近期计划、长远规划和产业政策,调整产业布局,确定重点工程、基础设施建设等;还要及时掌握市场动态,解决经济生活中出现的新问题、新矛盾特别是重点、热点、难点问题,调整工作部署,改变对策,避免失误,保证经济的协调、快速、健康发展。三是提高运用市场规律和经济、法制、行政等手段进行宏观管理的能力。按照社会主义市场经济体制的要求,地方各级领导班子,必须善于从宏观上对经济进行管理、引导、约束和间接调控。要切实转变政府职能,重点抓好“统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调,提供服务和检查监督”;要加强经济法规建设,辅之以必要的行政手段,健全管理网络,形成比较完善的宏观调控体系;要切实按照市场经济规律办事,形成产业结构合理、速度与效益同步增长的态势。四是提高在市场经济主战场识人、选人、用人的能力。市场经济的特点是公开、公平、竞争,优胜劣汰,选人用人亦应如此。在指导思想上,一定要认真贯彻干部“四化”方针和德才兼备的标准,克服论资排辈、求全责备、平衡照顾等旧观念、旧做法,解决好识人视野窄、选人框框多、用人胆量小的问题,坚持实践第一的原则,看政绩、看民意、看本质、看发展。

要切实把那些德才素质好、勇于改革、顾全大局、廉洁自律、求实务实、政绩突出、群众信任的优秀人才选拔充实进各级领导班子；同时要努力挖掘、培养、引进、重用、重奖各类科技人才，真正依靠人才促进生产力的快速发展和经济的腾飞。五是提高在市场经济条件下统领全盘、组织协调的能力。现代市场经济是高度社会化、国际化的经济，要促使本地经济参与市场竞争，地方党政领导班子必须善于统领全盘、有效地进行组织协调，把上下左右、方方面面的力量和积极性都凝聚调动起来，形成参与国内外市场竞争的合力。党委、政府要合理分工，通力合作，精诚团结，协调一致，把思想和精力统一到干大事、创大业特别是发展市场经济上来。要注意协调好党委、政府与人大、政协、纪委班子的关系，协调好部门与部门、行业与行业之间以及部门、行业工作与全局中心工作的关系。组织引导各方面端正指导思想，增强“中心”意识和全局意识，在发展市场经济的主战场上充分发挥职能作用。为了保证社会主义市场经济的健康发展，领导班子还要努力提高改革创新能力，提高“两手抓、两手硬”的能力，等等。

提高领导和驾驭社会主义市场经济的能力，必须解放思想，更新观念。要精学细读建设有中国特色社会主义的理论，掌握其解放思想、实事求是的精髓，并以这一理论的基本立场、观点和方法为指导，认识、分析和解决发展市场经济过程中遇到的实际问题。必须更新知识，学习、研究和掌握市场经济规律。要系统地学习市场经济、外经外贸、法律法规等知识，了解和掌握社会主义市场经济的基本规律、主

要特点和运行方式；学习和研究党和国家关于发展社会主义市场经济的政策、规划及战略措施，等等，尽快成为领导社会主义市场经济的行家。还必须勇于实践，积极投身改革开放和发展市场经济的伟大实践，在干中学，学中干，善于寻找机遇，抓住机遇，珍惜机遇，用好机遇，看准了的，要只争朝夕地干，并注意不断总结经验教训，经常回头看一看，正确的坚持发扬，错了的及时改正，不全面的补充完善。通过深入、大胆的实践，真正提高能力，探索路子，把握领导和驾驭市场经济的主动权，更好地担负起领导改革开放和发展社会主义市场经济的历史重任。

本书的出版，对于各级领导同志乃至广大党员、干部，学习和交流发展社会主义市场经济的思路、做法，以更好地服务于改革开放和现代化建设，都很有益处。因此，写了上面一些话，作为本书的序言。

目 录

努力提高领导社会主义市场经济的能力(代序)

- 中共山东省常委、组织部长 李文全(1)
- 解放思想,更换脑筋,推进
社会主义市场经济体制建设
- 中共烟台市委常委、莱州市委书记 矫智仁(1)
- 浅谈转变思维方式和领导方式
- 中共平阴县委书记 张新一(11)
- 试论县以上地方党委在建
立市场经济体制中的作用
- 中共东平县委书记 张圣亮(21)
- 县级地方党委要认清责任,
积极推进市场经济体制的建立
- 中共枣庄市市中区委书记 田玉茂(30)
- 关于地方党委、政府加强宏观调控的
若干思考 中共龙口市委书记 于希信(39)
- 政府在新旧体制转换时期的几个作用
- 中共枣庄市委副书记、市长 秦尧基(47)

关于政府培育市场的思考

..... 中共济南市委副书记、市长 谢玉堂(52)

加速商品市场建设,推动欠发达地区

快速发展 中共滨州地委书记 王道玉(61)

遵循市场经济规律,推进商品市场建设

..... 中共淄博市委常委、张店区委书记 梁文生(69)

培育县级金融市场,多渠道聚资融资

..... 中共胶州市委副书记、市长 孙百刚(75)

论加速培育农村劳动力市场

..... 中共邹平县委书记 周建世(85)

关于培育小城镇房地产市场的思考

..... 中共无棣县委书记 周清利(93)

试论农业技术市场建设

..... 中共茌平县委副书记、县长 齐炳文(101)

试论强化企业的市场主体地位

..... 中共青州市委书记 王治华(109)

积极推进国有企业股份制

..... 中共青岛市委常委、组织部长 张旭升(117)

关于发展股份合作制企业的探索与思考

..... 中共淄博市周村区委书记 吕凤强(125)

简论乡镇企业抓住机遇实现“二次突破”

..... 中共临沂地委委员、临沂市委书记 徐志顺(132)

抓住机遇,强化措施,加快市场农业的发展

..... 中共桓台县委书记 吴明君(139)

- 发展创汇农业,开拓农业国际市场
 中共苍山县县委副书记、县长 孙家振(144)
- 遵循市场经济规律,大力发展市场农业
 中共肥城市委书记 蔡衍柱(151)
- 试论欠发达地区发展市场农业问题
 中共单县县委书记 周书运(159)
- 引导农民进入市场,加速发展农村经济
 中共禹城县委书记 赵志录(166)
- 浅谈建立新型农村社会化服务体系
 原中共安丘县委书记 刘德仕(173)
- 关于发展第三产业的思考
 中共淄博市淄川区委书记 傅景鸿(183)
- 简论发展第三产业的途径和措施
 中共即墨市委书记 孟广耀(192)
- 按照大市场的要求,加快流通体系建设
 中共寿光市委书记 马金忠(196)
- 打破封闭式旧体制,建立
 和完善城市社会化服务体系
 中共蓬莱市委书记 程竹坤(204)
- 以旅游业为突破口,促进市场经济发展
 中共泰安市泰山区委书记 孙淑申(210)
- 关于加快发展个体私营经济的思考
 中共诸城市委书记 陈 光(217)
- 对个体私营经济发展的若干思考
 青岛市工商行政管理局局长 高秉山(227)

运用市场经济规律,指导区域经济发展

..... 中共威海市委副书记、荣成市委书记 张执政(237)

浅议县域产业结构调整

..... 中共莒南县委书记 马德仁(243)

调整产业结构,增强市场竞争能力

..... 中共宁津县委书记 王德春(250)

浅议欠发达地区发展规模经济问题

..... 中共曹县县委书记 朱保忠(256)

抓住机遇,面向市场,

推动贫困山区经济跳跃式发展

..... 中共枣庄市山亭区委书记 褚庆观(267)

浅析“农贸带动”战略

..... 中共金乡县委书记 杜昌文(278)

立足本地优势,发展城郊经济

..... 中共长清县委书记 李树山(285)

积极探索区街经济发展新路子

..... 中共济南市历下区委书记 栾毅昌(292)

试论区域经济与国内外市场接轨

..... 中共牟平县委书记 赵树国(297)

加强法制建设,规范市场秩序

..... 中共泰安市郊区区委书记 唐家品(308)

适应市场竞争需要,加快社会保障体系建设

..... 中共莒县县委书记 莫西云(316)

积极推进社会保障体系改革

..... 中共济宁市市中区委书记 于栋修(324)

论加强市场经济条件下的

社会主义精神文明建设

..... 中共东营市河口区委副书记、区长 王少飞(331)

建立适应社会主义市场经济体制的用人机制

..... 中共威海市委书记 臧海强(341)

市场经济呼唤开拓型干部

..... 中共东营市委常委、组织部长 张万湖(347)

关于培养和建设企业家队伍的思考

..... 中共淄博市委常委、组织部长 邹大民(353)

适应市场经济需要,培养造就企业家队伍

..... 中共新泰市委书记 卞志文(360)

建设适应市场经济需要的农村干部队伍

..... 中共招远市委副书记 李 广(366)

试论发达地区农村党组织设置原则

..... 中共烟台市福山区委副书记 李贤书(373)

浅谈县级机构改革中的人员分流

..... 中共潍坊市寒亭区委书记 李英文(380)

制定配套措施,巩固机构改革成果

..... 中共文登市委书记 张立新(383)

县级新机构的运行必须实现五个转变

..... 中共莱芜市莱城区委书记 雷茂禹(387)

* * *

美国的垄断主导型市场经济模式

..... 山东社会科学院经济研究所 张 文(391)

日本的政府主导型市场经济模式	
..... 山东社会科学院经济研究所 张 咏(399)	
德国的社会市场经济模式	
..... 山东社会科学院经济研究所 蔺栋华(406)	
法国的混合市场经济模式	
..... 山东社会科学院经济研究所 张 文(414)	
美、日、德、法等国	
市场经济模式比较及启示	
..... 山东社会科学院经济研究所 董建才等(422)	
亚洲“四小龙”是怎样成“龙”的	
..... 山东社会科学院对外经济研究所 卢新德等(433)	
“复关”对我省经济发展的影响及对策	
..... 山东省经贸委调研信息处(447)	
编后.....	(460)

解放思想,更换脑筋 推进社会主义市场经济体制建设

中共烟台市委常委、莱州市委书记 矫智仁

推进社会主义市场经济体制建设,进一步加快改革开放和现代化建设步伐,最关键的是要解放思想。只有首先围绕市场经济换脑筋,才能促进这场变革顺利健康发展。

一、解放思想,更换脑筋,是推进社会主义市场经济体制建设的关键和先导

思想观念是直接支配、调控人们行为的内在因素。思想是个“总开关”,只有打开这个关口,才能有所作为。常规的思想,支配常规的行动;超常的思想,支配超常的行动;大变革时期,尤其需要有大变革的思想。15年的改革开放实践充分证明了这一点。我们党和国家每前进一步,每闯过一关,无不是对传统“禁区”的突破。而每突破一个“禁区”,都首先是对落后的传统观念、主观偏见和“左”的思想禁锢的冲破。可以说,如果不解放思想,不更新观念,我们就不可能果断地停止“以阶级斗争为纲”的方针,理直气壮地把工作重点转移到以经济建设为中心的正确轨道上来;就不可能摆脱姓“社”姓“资”的长期困扰,对社会主义发展的一系列

重大问题作出科学的回答；更不可能把过去长期视为资本主义的市场经济作为经济体制改革的目标。正如邓小平同志所指出的，“只有思想解放了，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的一系列问题，正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑，根据我国实际情况，确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施”。〔《邓小平文选》（1975—1982年）131页〕。

当前，推进社会主义市场经济体制建设，需要突破在高度集中的计划经济体制下形成的机制和模式。这就要涉及经济基础和上层建筑的许多领域，要在经济运行方式、政企关系、企业经营机制、国有资产管理、劳动用工制度、竞争机制、价格制度、政府职能、人们的思想观念等诸多方面实行改革和转变，这无疑是一场深刻的革命。其中，人们思想解放的程度，将决定着这一重大转变的实现程度。如果我们不首先在思想上来个解放和更换，而仍固守过去那种计划经济的陈旧观念，不从计划经济的条条和本本中解脱出来，迅速转向社会主义市场经济的理论思想轨道，那必将阻碍这场变革的进程。只有在思想观念和思维方式上来个彻底更新，树立起符合社会主义市场经济的是非观、利弊观、得失观、道德观等新观念，才能促进体制转换的顺利进行。所以，在推进社会主义市场经济体制建设过程中，我们要有敢破陈规陋习、敢为天下先的胆略和行动。只有这样，才能有所突破，有所建树，有所作为。

二、按照建立和发展社会主义市场经济的要求，进一步

解放思想,更换脑筋

建立和完善社会主义市场经济体制,需要解放思想,更换脑筋,即破除在长期自然经济、产品经济和传统计划经济环境中形成的旧的思想、观念和思维方式,树立与社会主义市场经济发展要求相适应的新的思想观念和思维方式。只有这样,才能在行动上围绕建立社会主义市场经济体制,深化改革,扩大开放,为经济发展注入新的生机和活力。当前,进一步解放思想,转换脑筋,我认为,应着重抓好“八破八立”。

一是破除“等、靠、要”的旧观念,树立敢于竞争、主动开创新局面的观念。“坐等上面布置,伸手向上要政策,政策放宽到哪一步,就干到哪一步”,这是长期计划经济条件下形成的陋习。缺少市场主体的独立自主意识和在市场经济中闯的精神、“冒”的干劲,必然要坐失良机。从一定意义上讲,市场就是充满竞争的战场,谁有惰性和依赖性,谁就必然在市场竞争中失败。只有那些勇于竞争、主动迎接市场挑战的强者,才能立于不败之地。因此,我们必须放开手脚,勇于冲破各种陈规陋习的束缚,凭真本事去“抢跑道”、“占市场”,在充满竞争的市场经济新环境里,消除“等、靠、要”的思维方式,充分发挥主观能动作用,以“三个有利于”为行动准则,研究政策,放宽政策,用活政策。

二是破除“求稳怕乱”的旧观念,确立“先放后导”的新思想。发展社会主义市场经济的过程,是一个打破旧体制的束缚、充分发展生产力的过程。在这个过程中,必然会出现许多新情况、新问题。比如我们现在放手发展各类市场时,

出现政府职能、人才流动发生的撞击和假冒伪劣产品屡禁不止等现象。有些同志担心这样会“乱了套”，其实，在计划经济向市场经济过渡这样一个新旧秩序的交替时期，出现一点“乱”是不可避免的。在这种情况下，应当树立“先摘西瓜后捡芝麻”的观念，从市场经济发展的大局出发，以“三个有利于”为标准，按照市场经济发展规律，“先放后导”、因势利导地建立起社会主义市场经济新秩序，决不能“丢了西瓜捡芝麻”，更不能求稳怕乱，以“导”压“放”，设置许多框框扼杀社会主义市场经济的生机和活力。

三是破除怕当“出头鸟”的旧意识，树立“敢为天下先”的新观念。“敢为天下先”是一种革命的首创精神。在市场竞争中，谁领先一步，谁就拥有优势；而反过来，谁优柔寡断，踌躇不前，谁就要落后。实践证明，在市场经济中，谁先实现产品的更新换代，谁就会在市场上占据优势；谁敢标新立异，不断变换花色品种，谁就能争得主动。外国有关专家认为，日本企业具有很强的竞争力，原因之一就是善于将新技术快速转化为新产品。通常说的“时间就是金钱”，就是指这种优先意识的价值。所以一定要抓住时机，发挥优势，树立“敢为天下先”的新观念。

四是破除自给自足、自成体系的小生产观念，树立以国内、国际两个市场为导向组织生产的市场经济意识。由于我们过去长期生活在高度集中的计划经济环境中，人们的小生产意识表现在许多方面、许多领域。如在农村，多数农民习惯于“赶集三里半，卖货围村转”；在城镇，许多人也往往习惯于搞当地经营、行业经营，而不善于跨地区、跨行业、跨

国度做大买卖，缺乏大市场、大流通的观念，这与发展社会主义市场经济的要求相差很远。市场经济要求所有商品全部进入市场，特别是我国“复关”之后，商品还将参与国际市场大流通。如果我们的思想观念仍停留在过去小农经济、自然经济和计划经济那个水平上，就难以适应新形势的要求，市场经济就搞不好。因此，要引导、教育各级干部和群众转变观念，放开眼界，敢于冲出县门、市门、省门、国门，投向大市场，敢做大买卖。

五是破除只有国有经济是社会主义的旧观念，树立公有制为主体、多种经济成分并存，大力发展个体、私营、合资合作经济的新观念。在传统计划经济体制下，我们过多强调国有经济的主导作用，在某种程度上忽视了非国有经济在市场上的作用。从这些年改革和实践情况看，集体企业特别是乡镇企业在经济发展中发挥了十分重要的作用，其他如个体经济、私营经济、外商投资企业等对经济发展也起了重要的补充作用。以莱州市为例，1992 年全市共实现工业总产值 57.2 亿元，其中乡镇企业达到 47.3 亿元，占 83%，个体企业和外商投资企业等也占有相当大的比例，同时，个体、私营企业向国家缴纳的税金占全市税收总额的 15.86%。因此，在发展社会主义市场经济中，应树立市场主体多成分的观念，在积极发展国有企业的同时，大力发展集体、个体、私营企业和外商投资企业，做到多种经济成分长期并存，共同发展，并进行平等竞争，以促进经济更快更好地发展。

六是破除狭隘单一的商品意识，树立资金、劳动力、技