

区域经济研究文集

亢岁润 著

12-53

陕西人民出版社

序

亢岁润同志所著《区域经济研究文集》一书即将出版，囑我为之作序，我欣然应允，但提笔时却不知从何写起。

以文会友使我认识了亢岁润。1986年《安康日报》刊载的《我区经济发展战略的总体构想》的文章以及陕西省经济学会安康分会频繁的学术交流活动，使我认识了正在中共安康地委党校任教的亢岁润。他才华横溢、年轻有为。他毕业于宝鸡师范学院政教系，曾在中央党校《资本论》研究班进修过，因而他的理论基础是扎实的。亢岁润同志1986年后调到安康地区经济研究中心，从事经济社会发展战略的研究。

由于社会上的“战略热”和地委、行署领导的重视，在这大有用武之地的舞台上，亢岁润同志注意联系实际，善于学习和思考，才思敏捷，满腹经纶得到发挥，硕果累累。他参与过安康地区经济社会发展战略的制定，参与过《安康经济研究》的编辑工作，参与过《决策前的沉思》一书和《安康地区国土规划》一书的编写工作，参与过开发三大资源战略研究以及汉江工业走廊等研究工作。本书选编的54篇文章，就是上述研究工作中的佳作，文中充满着改革精神和科学精神。

本书选编的54篇文章中，分为战略研究、贫困经济、城镇经济、工业经济、对策建议、综合研究、经济特写、经济杂谈和区情介绍九个专题，就足以看出其内容丰富、涉及面广的特

点。它涉及到经济体制改革和政治体制改革，涉及到农业、工业和第三产业，涉及到经济、社会、科技发展等，具体的还涉及到化工、烟草、绞股蓝加工、茧丝绸、城镇、人口、旅游、扶贫、劳务输出、再生资源利用等等。但其主线就是陕南汉江流域安康的区域开发。

本书所选54篇文章中，有11篇曾在省级以上刊物发表，有六篇获省、地奖励，有14篇被地、市、县政府纳入决策。在选入文集的文章中，有超前的战略研究，有可行的政策建议；有启人思路的思想火花，有拓人视野的真知灼见；……亢岁润同志奋斗的这些硕果，是对党和祖国培养的报答，是对社会和山区人民的奉献。

祝贺《区域经济研究文集》的出版，衷心地希望亢岁润同志在今后的工作中、在安康区域经济开发中取得更加丰硕的成果！

史云龙

1994年11月25日

目 录

序.....	(1)
--------	-------

经济战略研究

抓两通带轻工，抓乡镇促农村，中心突破抓集镇

——安康市经济社会发展战略研究报告	(1)
-------------------------	-------

跳出陕南看汉江

——关于开发汉江建设沿江经济走廊的战略思考.....	(12)
----------------------------	--------

安康地区三大资源开发战略研究

——安康地区经济社会发展战略滚动研究报告	(20)
----------------------------	--------

安康库区综合开发战略思考.....	(29)
-------------------	--------

宁陕县经济社会发展综合考察报告.....	(36)
----------------------	--------

安康旅游发展战略散想.....	(59)
-----------------	--------

贫困地区经济研究

试论贫困地区主导产业的选择.....	(61)
--------------------	--------

贫困地区经济开发面临的新挑战及其对策.....	(69)
-------------------------	--------

农村劳务输出：一项摆脱山区贫困的战略对策.....	(76)
---------------------------	--------

制度结构改革：贫困地区的希望

——贫困地区贫困原因及对策探讨.....	(85)
----------------------	--------

负所得税方案——可供选择的扶贫良方

- 对扶贫资金发放办法的意见……………(100)

城镇经济研究

- 安康城市性质和发展方向探讨……………(105)

陕南需要增长点

- 陕南中等城市构想……………(109)

- 关于安康城市建设几个问题的思考……………(117)

- 安康地区人口与城镇建设布局规划……………(123)

工业经济研究

- 化工——安康工业经济的启动点……………(136)

制约安康地区工业经济效益的因素分析及建议

- 关于安康地区工业经济效益问题的调查……………(161)

安康地区烟草工业现状与“祝尔慷”烟产销情况的调

- 查及建议……………(173)

集中开发“三大件”，尽快形成规模效益

- 关于绞股蓝、富硒茶、“祝尔慷”开发情况的综合

- 调查报告……………(182)

- 安康地区蚕桑丝绸业发展后劲和前景分析……………(193)

- 安康地区工业发展布局规划……………(200)

对策与建议

- 关于安康区域经济开发问题的思考及建议……………(217)

- 政府决策中有关对策的思考和他议……………(228)

- 东方丝绸市场考察的启示和议……………(230)

从山宝公司看安康地区发展外向型经济的优势、潜力、问题 及对策.....	(234)
总结经验强化管理完善提高	
——汉阴县国营小型商业、服务业租赁制调查.....	(241)
对合理开发栎类资源的意见.....	(246)
关于开发安康地区蜜源、发展养蜂业的建议.....	(249)

综合经济研究

初论我国社会目前存在的黑色经济和灰色经济现象及其治理

——兼论官倒的社会基础及根除对策	(252)
地市级党校教育改革的一点设想.....	(262)
海南特区初创阶段需要一个高效运行的硬政府.....	(264)
企业合理分配机制探讨	
——关于安康地区承包经营企业分配问题的调查与思考	(267)
企业与政府短期行为研究.....	(274)
观念革命：苏南经济高速增长的深层原因.....	(281)
支柱行业标准探讨.....	(285)
浅论资源开发的导向问题.....	(289)
谈再生资源的开发.....	(291)
浅论小型企业的优势.....	(293)

经济特写

秦巴经济明星

——记崛起中的利税大户旬阳烟厂	(295)
-----------------------	-------

秦巴山中一枝花

- 记崛起中的安康中药厂 (302)

在疲软中崛起

- 安康铁路实业开发公司成立一周年侧记 (306)

金融丛中一新秀

- 记前进中的中国银行安康支行 (310)

经济杂谈

希望之光

- “三大件”现象启示录 (314)

速度、产值、效益 (317)

医治“迷外症” (318)

领导应重视发“横”财 (319)

感于千阳“保姆战略” (320)

一笔魔芋生意引出的思考 (321)

“内耗”现象当除 (322)

“黑市”、“灰市”与“官倒” (323)

提高经济效益从何入手 (325)

海南的“兰德公司”

- 拜访海南省社会经济发展研究中心 (326)

区情介绍

一片待开垦的处女地

- 安康投资环境 (329)

后记 (334)

经济战略研究

抓两通带轻工，抓乡镇促农村， 中心突破抓集镇

——安康市经济社会发展战略研究报告

1988年，经国务院批准，陕南重镇——安康由县改市，从此结束了安康地区没有城市的历史。安康市的诞生，给安康人带来了兴奋，给陕南乃至秦巴山区增添了通向城市化生活的一个支点。然而，城市的形成绝非我们想象的那么容易，安康的城市化道路要找到钥匙，这正像商品要找到货币那样，这个“真恋爱的道路是不平坦的”（马克思语）。

一、研究安康市经济发展战略的几个基本观点

安康由县改市，虽然名称不同了，但县级经济的旧框架、旧格局并没有因为设市而发生实质性变化，占人口83%的广大农村，仍然是市级经济的工作重点，向贫困告别任务仍很艰巨。现实告诫我们：一个贫困的安康仍是安康市的实质内容，要形成真正具有陕南特色、具有经济实力和主导功能的安康市还任重道远。因此，任何战略思维上的理想化或超现实思考都

是无法塑造一个名符其实的安康市的。安康市的城市化道路需要冷静思考，需要面对现实，需要脚踏实地，需要事实求是。

1. 安康市经济发展战略的制定，一定要从贫困的现实出发，把战略指向建立在可靠的现实优势上，切忌在短缺经济条件下，在紧缩经济形势下，把经济增长的希望寄托于大推进式开发，寄托于投资效益未卜的新上项目上，寄托于没有转化条件的潜在优势上，甚至寄托于外在的“开发区”构想上。

2. 城市的起源是农村经济发展的结果，农村经济振兴是第二、第三产业兴起的根源，所以，对于尚有大片农村社区的安康市来说，形成真正的城市，首先需要造就一个富庶发达的农村。因此，从近期看，安康市发展战略的重点、难点和突破口在农村而不在城市。

3. 确定安康市经济发展战略模式绝不能照搬，要从市情实际出发，突出陕南重镇和汉水小流域中心两个特色，以此制定城市的性质、方向和主导功能。

4. 研究安康市经济社会发展战略，要以城市经济学为指导，站在城市群落高度，认识安康市的地位、作用和发展前景，不能过分拔高或贬低。

二、安康市经济发展战略

从上述几个基本观点出发，依据安康市已经形成的经济社会优势，我们认为：安康市近十年经济发展战略可以概括为19个字：即“抓两通带轻工，抓乡镇促农村，中心突破抓集镇”。

——抓两通带轻工：基本含义就是抓流通（主要是商业）交通（以运输业为主）来带动安康市轻工业的发展，形成具有

活商、生财、通流的交通优势、流通优势和轻工业优势，进而形成支撑安康市城市经济的三大支柱。

——抓乡镇促农村：基本含义就是通过抓乡镇企业和乡村集镇建设来促进农村经济的振兴和农村商品市场的发育，从而实现封闭的农村经济向开放的城市经济的过渡。

——中心突破抓集镇：集镇是乡镇企业和农村商品市场的交汇点，也是城乡沟通的唯一桥梁。农村商品经济的发育离不开集镇，乡镇企业发展离不开集镇，农村市场的培育要靠集镇，集镇是城市与农村走向融合的媒介。所以，实现农村与城市的真正融合，完成安康的城市化任务，中心环节是集镇，中心突破要抓集镇。

三、安康市基本经济社会特征及市情分析

一个能为政府接受的战略，一个具有较强的现实操作性的战略，必须建立在可靠的经济社会分析基础之上。笔者提出的安康市19字经济发展战略能否被政府采纳，有无现实操作性呢？在这里，下文的分析看来是必不可少的。

安康市基本的经济社会结构呈明显的二元特征。经济结构表现为占工农业总产值59.7%的传统土著农业部门与占工农业总产值40.3%的现代城市工业部门并存；次发达的市民经济与尚处在温饱边缘的村社经济并存；正在崛起的乡镇企业及集镇经济与尚未形成规模、经济效益低下的国营市办工业并存；正在孕育中的城市经济管理方式与根深蒂固的小农经济管理方式并存，形成了安康市错综复杂的、存在多重矛盾的二元经济状态。社会结构表现为占83%的农村人口与占17%的城市人口并

存，以外部输入的现代文化为主体的市民社会与以土生土长的传统山地文化为主的村民社区并存；层次很高的商业大厦、机关大楼与层次很低的居民小屋、灾民棚并存；密集的城区人才队伍与分散的农村文盲并存，构成了安康市典型的二元社会特征。

这种典型的二元经济社会结构特征由于双方或因外力或因内力的强化和弱化，往往通过多重矛盾着的主体而表现出来，从而形成了安康市特有的市情特征：

1. 人口大市，经济小市。

安康市地处山区，但却是一个典型的“山大人不稀”的地方。据1988年统计测算，安康市总人口高达83.59万人，人口密度为218人/平方公里，比全国多104人，比全区平均多100人；1949—1978年，人口自然增长平均递增率高达20.5%；1987—1988年，人口自然增长率平均达18.1%。安康市的人口问题，明显地呈总量大、密度高、增长快的特点，如果我们从人口总量、人口密度、人口增长率或人的素质任一因素做个比较，安康市均处在全区、全省、甚至全国的前列（人口素质低与人口数量大都处在前列），这是典型的人口大市。然而，安康市的经济实力和经济水平，无论从总量和个量、从横向和纵向比较分析，与其“人口大市”的地位及其应当在经济活动中担当的角色极不相称。从总量和横向比较看，安康市总人口同西安市长安县差不多，但经济实力相差甚远，长安县财政收入早过了亿，安康还徘徊在2000多万元的水平上，1983年，长安县乡镇企业总产值已超过1个亿，五年以后，即1988年安康才过亿元。汉中南郑县人口不到安康市的一半，但财政收入1988年就过了亿。从个量和纵向比较分析看，安康市人口居全

区首位，但据1988年统计人均工农业总产值307元，比全区平均水平低70元，居全区第八位；农民人均农业产值219元，比全区平均水平低60元，居全区第10位；人均工业产值124元，低于全区水平，居全区第四位；农民人均占有粮食281公斤，低于全区50公斤，居全区第九位；农民人均纯收入271.62元，居全区第四位；人均财政收入不到32元，居全区第三位，这些都表明了“经济小市”的明显特征。

2. 重工无骨干，轻工有规模。

安康市工业经济具有比较明显的轻型化特点，从行业比重看，表现为“重工不重，轻工不轻”。1988年全市实现工农业总产值10348万元，其中轻工业产值为7692万元，占全部产值的74.3%，重工业产值为2656万元，占25.7%；轻重工业的产值比率为1:0.345，高于全区平均1:0.474的水平。从固定资产规模效益看，以农副产品和当地特产为原料的加工工业，拥有固定资产原值3753万元，占全部工业的74.3%，年创利税873万元，占全部工业的83.9%。在这类工业中，已经形成系列雏型和龙头产品的轻工业如饮料制造业、纺织服装业、造纸及印刷业三大行业拥有固定资产原值2464万元，占同口径工业企业的32.7%，实现产值3448万元，占43.9%，年创利税650万元，占62.4%；在安康市工业行业中，目前年产值超过千万元的食物制造业、饮料制造业、纺织缝纫业均属轻型工业。显然，轻工业在安康市工业经济中的地位“很重”，重工业的份量却“很轻”；而且，目前安康市重工业尚处在起步阶段，既无骨干企业，又无畅销产品，同时表现出投资大、周期长、效益低、形成规模难的态势。

3. 区域中心不明显，陕南重镇很突出。

安康古称金州，历史沿革甚远，自古为陕南军事要塞，商业交通重镇，物资集散地。虽久经战乱，朝代相传，历史变迁，但作为入关、下川、走汉的陕南重镇，一直在强化，并未减弱。1983年水灾后恢复重建，安康城更添新彩，陕南重镇的地位被更加强化了。今日安康城规模之壮观，商贾之云集，物资集散之多，“小汉口”地位之明显，与古金州城不可同日而语。但由于安康小区域商品经济不发达，特别是城市工业落后，城市经济实力弱小，经济规模不大，对内缺乏经济中心的辐射能量和能力，对外无法起到区域中心的作用，相反，安康所处汉江小流域和秦巴小三角地带受关中、成渝、武汉三大经济中心的强烈辐射，安康同时又受到汉中、万源、达县、襄樊等发达中小城市的折射，其区域中心的功能很难发挥，实质上没有实际意义，只具有地理位置上的几何意义。以笔者看法，这种现状，在近十年内，如果安康市经济实力无明显改观，发挥区域中心的作用不可能成为现实，目前安康市在区域经济中的现状也不可改变。但经济实力无论强弱，安康作为陕南重镇的地位不可能削弱。

4. 资源能源转化缺条件，流通交通优势很明显。

据考察，安康市拥有2000多种植物资源，初步查明的矿产资源有23种，但直到目前，除漆、茶、桐、茧、菌、草等十余种资源形成批量或具有加工增殖能力外，其它大量资源缺乏开发条件，有些是缺资金，有些是缺技术，有些则是资源本身零星分散，没有开发价值。在23种矿产资源中，除砂金、石灰石、重晶石、金红石等四种属大型矿体外，其它矿产资源，有的品位低，有的批量小，无开采经济价值。同时，安康市许多已经形成原料优势的资源，如蚕茧占全区32.7%，但因旧体制

的制约，无法将资源优势转化为现实的经济优势。

安康市地处能源大区的中心，又是陕西省水电能源基地市，但这种优势目前仅仅表现为“有”。能否由己，能否多用，目前看还无现实性。因此，能源优势能否转化为现实优势，还有待于国家宏观政策的调整。悲观一点想，在近十年内，恰遇国家实行紧经济运行的政策，电力等能源权力下放或利益均沾可能性不大，现实一些，只能把它当作潜在优势考虑。

与资源、能源相对应的交通、流通优势，在安康市目前的经济中都是十分明显的。它形成的规模和带来的效益都是看得见摸得着的。

安康市地处地区和陕南交通流通的中心区，目前已经形成的交通运输业和商业优势正在发挥着越来越重要的作用。据考察，安康市目前具备除管道运输以外的所有运输方式。公路、铁路、水运、航空四种常规运输方式交错布局于安康，且地处汉白公路、襄渝、阳安铁路交汇处。城区已有交通企业13家，其中地方企业11家，铁路货运约70万吨，客运近百万人次；地方企业货运能力已达118万吨，客运能力1078万人次，机动车辆2620台。据统计，1988年地方企业货运占城区社会总产值的13.7%，达到1.13亿元。目前交通运输业已经成为安康市颇具规模和实力的行业之一。而且，随着西康铁路的修通，地区交通枢纽的形成，安康市的交通运输功能将会更加强化，交通枢纽的中心作用将会更加明显，那时安康的外运能力不仅会大大提高，物资集散的规模和交流水平也将达到新的高度，交通运输业可望成为安康市的支柱之一。

安康市的流通，主要是商业，目前已达到了相当的规模，集中表现为：规模大，网点多，商品种类齐全，流通渠道广，

商流量大。据统计，目前仅城区拥有商业批发、零售网点3438个，从业人员11476人，年购进商品总数3.43亿元，年销售总额2.7亿多元。从提供的财政收入看，市商业部门提供的收入绝对数和比重均高于工业，在各部门中名列第一。1988年市商业上交财政收入达9533万元，近一个亿，比重达到35.8%，工业部门只达到8078万元，比重为30.39%，可见，商业已成为安康市经济的第一支柱。

5. 农村经济无突破，乡镇企业已崛起。

安康市是一个以农为主，而农业基础又很薄弱的县级市，农村经济在二元经济结构中处于主导地位。这主要表现在，总人口和总产值均占全市总人口和总产值的60—80%以上。但是，占比重很大的农业迄今为止尚处在自给半自给的自然经济状态。从水平速度各方面看，没有大的突破。据资料：“六五”期间全区农业年平均增长6.5%，安康只有4.78%，低于全区1.72个百分点；1988年全区农业总产值比上年增长11.47%，粮食增长6.88%，安康只增长8.34%和2.61%，比全区分别低3.13和4.87个百分点；农民人均农业产值全区277元，安康市只有218.7元，低全区58元多；粮食全区人均330公斤，安康市只有281公斤，低于全区49公斤。

在农村经济无突破的情况下，安康市的乡镇企业却如“一支红杏”跳墙而出，悄悄崛起，已对安康市的社会经济产生着愈来愈大的影响。1988年安康市乡镇企业总收入达14969万元，占全区的37.2%，乡镇企业总产值10073万元，占全区的37.72%，年创利税989万元，上交财政463万元，占全区乡镇企业上交税金的33.26%，占当年安康市财政收入的17.4%，高于全区17%的比例，转移农村剩余劳动力40810人，占当年

农村劳动力总数的14.1%；乡镇企业产值农人均144元，占全市人均农业产值水平的66%。在全地区名列第一的指标中，安康市除人口外，皆为乡镇企业独得。安康是全区目前乡镇企业总产值和总收入唯一过亿元的市。而且，安康市乡镇企业目前已经沿“两线一江”建立了以机砖、灰砂砖、水泥预制件等建材工业为骨干的乡镇企业工业群体，这在全区也是独一无二的。

6. 农村商品经济不发达，乡村集镇经济较兴隆。

据统计，安康市农村商品率只有30%左右，商品经济还处在萌芽状态，农业经济基本上属自然经济。与这种落后的商品经济形成鲜明对照的是，安康市的乡村集镇经济都比较发达。从集镇规模看，安康市目前已以城区为依托，沿江、沿川、沿交通线，形成了由中心城市——安康，中心城镇——恒口、五里，中心集镇——张滩、关庙、吉河、岚河等以及乡村集市组成的城镇体系。像恒口、五里这样大型的卫星城镇在全区是唯一的，常住人口之多，贸易往来之广、物资集散水平之高也是唯一的。从集市贸易看，这些卫星城镇和乡村小集镇都有经常的集贸市场，而且具有相当的规模，这是安康市发展商品经济、培育农村市场、融通城乡经济的可靠阵地。

四、现实优势与突破口

依据市情分析，我认为，安康市目前看得见，摸得着的现实优势有五：（1）轻工业优势；（2）交通运输业优势；（3）商业流通优势；（4）乡镇企业优势；（5）城镇经济优势。

笔者提出的安康市19字发展战略就是以这五大优势为依据

的。

安康市经济社会发展的战略突破口宜选择乡镇企业与城镇经济的交汇点——集镇经济。

为什么选择集镇经济为突破口？主要考虑四点：

第一，安康市的未来发展方向是城市化。在目前农村与城市相互分离的情况下，城市经济之集中与农村经济之分散都非常典型，集中与分散，分离与分割之间，现在和未来都需要一个中间形态的经济或社会实体来充当桥梁。集镇经济汇聚乡镇企业和城镇体系两大优势，充当媒介当之无愧。

第二，安康市的经济社会呈典型的二元结构。二元经济社会结构的打破，同样需要突破口。集镇经济作为城市经济与农村经济的交汇点，充当二元经济沟通的桥梁别无选择。

第三，安康市经济社会的最薄弱点在农村，工作重点也在农村，最需要突破的首先是农村。集镇经济作为农村经济的最发达点，具有牵引农村经济突破的导向作用，同时，集镇中的乡镇企业突破对农业有至关重要的影响。

第四，从五大优势比较看，流通优势受市场容量制约，一般不会因人为因素而有实质性突破；交通优势受外部环境和国家宏观政策影响较大，不宜作为突破口；轻工业优势目前还存在许多障碍性因素，主要是管理水平跟不上，效益不理想，作为突破口可能欲速则不达。唯有乡镇企业和城镇体系两大优势是我们可以把握的，也是五大优势中最突出和最有可能突破的。集镇正汇聚了这两大优势，所以，选择集镇经济作为突破口是必然的了。

许多同志主张安康市要选择以工业为突破，这种观点，值得商榷。因为从长远讲，确实安康市最需要的是工业化。城市