

1978 ——— 1988

# 十年经济改革大事记

中宣部宣传局

光明日报出版社

.7

## 十年经济改革大事记

主编：黄道霞 戴舟 余展

光明日报出版社出版

(北京永安路106号)

新华书店北京发行所发行 秦皇岛市卢龙印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 6.375印张 140千字

1988年12月第一版

1988年12月第一次印刷

1—10000册

ISBN7—80014—356-2/F·022

定价：2.20元

## 出版说明

党的十一届三中全会以来，在拨乱反正、总结历史经验的基础上，我国进行了广泛而深入的经济体制改革，实行对外开放政策，取得了举世瞩目的成功。这场深刻的社会变革，是从农村推行联产承包责任制开始的。从1984年起，改革的重点由农村转向城市，围绕着增强企业活力这个中心环节，在计划、财政、税收、价格、金融、商业、劳动、工资等方面，都进行了不同程度的改革，使城市经济生活出现了前所未有的活跃局面。封闭僵化的传统经济体制开始打破。现在，我国经济体制改革正沿着社会主义有计划商品经济的轨道向前发展。

经过十年改革，我国经济体制已经发生了重大变化：

——在所有制结构上，由单一的公有制向以公有制为主体的多种经济成分和多种经营方式转变；

——农村经济体制改革取得决定性的突破；

——企业和其他基层经济单位自主权扩大，企业经济活力明显增强；

——社会主义商品市场逐步发展，市场体系开始建立；

——国家对企业的管理正逐步由直接控制为主向间接控制为主转变，即由主要依靠行政手段和指令性计划转向主要运用经济手段和法律手段，并采取必要的行政手段，来控制 and 调节经济运行。

改革的成就是巨大的。同经济体制改革相互配合和相互促进，科技体制、教育体制、劳动人事和工资制度、文化管理体制

等方面的改革也在向前推进。在十年改革的推动下，我国经济实力明显增强：农业生产结束了长期发展缓慢的局面；工业生产上了一个新的水平；随着生产的全面发展和经济改革的深入，城乡市场商品供应大幅度增长；对外经济贸易和技术交流迅速发展；科技和教育取得显著成绩；人民生活明显改善。这些变化都是改革的丰硕成果。经济实力的增强，社会生产力的发展和人民生活的改善，充分证明，十一届三中全会以来以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放的路线是十分正确的。

为了回顾十年改革的光辉历程，增强人们对改革的信心，继续坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，把经济改革和现代化建设的伟大事业推向前进，中共中央宣传部宣传局组织有关同志编写了《十年经济改革大事记》一书。这本《大事记》由姜立贤、张太英、鹿生伟、吕小榕同志负责资料整理写作工作，由黄道霞、戴舟、余展主编。

## 1978年

12月18日—22日 中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议在北京举行。会前，召开了中央工作会议。全会一致同意把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来。全会回顾了建国以来经济建设的经验教训；讨论和原则同意1979、1980两年的国民经济计划安排。

会议指出，现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中，应该权力下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该按经济规律办事，重视价值规律的作用；应该把思想政治工作与经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；应该解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象。

会议专门讨论了农业问题，原则同意将《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（试行草案）》发到各省、市、自治区讨论和试行。全会认为，全党目前必须集中主要精力把农业搞上去，要农林牧副渔全面发展。全会提出了发展农业生产的政策措施和经济措施。全会建议国务院把粮食统购价格从1979年夏粮上市的时候起提高20%，超购部分并再加价50%，棉花、油料、糖料、畜产品、水产品、林产品等农副产品的收购价格也逐步作相应的提高。农业机械、化肥、农药、农用塑料等农用工业品的出厂价格和销售价格，在1979年和1980年降低10%到15%。

全会审查了文化大革命中的一些重大政治事件，以及历史上

遗留的问题。会议讨论了进一步继承和发扬毛泽东同志所倡导的马克思主义学风，即坚持唯物主义的思想路线问题。

十一届三中全会冲破了“左”倾错误的束缚，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。这是建国以来党的历史上具有深远意义的一次重大转折。

**12月24日** 《人民日报》发表中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报。

**12月26日** 新华社报道，今年我国粮食总产量达到5900亿斤。

**12月28日** 国务院重新修订发布《发明奖励条例》，原条例同时废止。

**12月** 是年秋，安徽遇到百年不遇的大旱，许多生产队的小麦种不下去，为调动群众的积极性有些社队便实行了包产到组；有的实行“三包一奖，责任到人”，在凤阳、肥西等县，有些社队搞了包产到户。到年底，安徽全省实行包产到户的生产队有1200个，占总数的0.4%。此后，四川、贵州、河南、山东等地许多社队分别实行了包产到组、包产到户、专业承包、小假包工等责任制。这标志农村改革的具体开始。

## 1979年

**1月** 国务院1978年12月2日批转了财政部《关于减轻农村税收负担问题的报告》，其中规定：从1979年开始，对农村社队企业工商所得税的起征点，由原来的600元提高为3000元；在粮食产区，每人平均口粮在起征点以下的生产队，免收农业税。据匡算，全国每年将减少农村工商税收5亿元，减少农业税5—6亿元。

**1月1日** 陈云、邓小平提出调整1979年国民经济计划。陈云提出：不要留缺口，宁肯降低指标，宁可减建某些项目。有物资缺口的，不是真正可靠的计划。邓小平指出：我们要从总的方针上来一个调整，先搞那些容易搞，上得快的，能赚钱的。宁可减少一些大项目。1985年钢产量不一定非搞到6000万吨不可。引进的重点要放在见效快，赚钱多的项目上。据此，有关部门正着手研究和调整1979年国民经济计划。

**1月5日** 新华社报道，现代化大型化肥厂——贵州赤水天然气化肥厂最近建成投产。这个厂的化肥装置是从美国和荷兰引进的，日产合成氨1000吨，尿素1620吨，全年产量折合标准化肥100万吨。

**1月11日** 中共中央作出《关于地主、富农分子摘帽问题和地、富子女成分问题的决定》。规定：凡是多年来遵守政府法令、老实劳动、不做坏事的地、富、反、坏分子，经县革命委员会批准，一律摘掉帽子，给予农村人民公社社员的待遇，地、富家庭出身子女的成分为社员，在入学、招工、参军、入党等方面，主要看本人的政治表现，不得歧视。

**1月23日** 财政部、国家经委《关于国营企业政策性亏损补贴试行办法》规定：1979年因经营管理不善发生的亏损，不准列入亏损计划，财政不补贴。因企业外部某些原因暂时发生亏损，应采取切实措施，按批准的计划补贴。

**2月4日** 国家工商行政管理局召开全国工商行政管理局会议，对农村集市贸易的管理作出规定：①社员自有农副产品除国家和各省、市、自治区规定不准上市的以外，都允许上市；②生产队集体的农副产品除棉花外，其他统购产品在完成统购任务和加价收购任务后，可以上市；③完成国家派购任务的产品和在保证履行购销合同后的三类农副产品都可以上市；④社队企业的工业产品在完成国家订货和收购任务后，可以由供销社代销，也可以到集市上出售。

**2月5—28日** 中国人民银行行长会议确定：银行贷款实行区别对待，择优扶植的政策，试行差别利率、浮动利率。

**2月10日** 国务院颁布《水产资源繁殖保护条例》。

**2月17日—23日** 五届人大常委会第六次会议批准设立国家农业委员会，农业机械部，撤销农林部成立农业部和林业部；改水利电力部为电力工业部和水利部。

**2月19日** 人民日报发表《必须扩大企业权力》的社论。

**2月23日** 五届人大常委会第六次会议原则通过了《中华人民共和国森林法（试行）》。《森林法》规定，森林属于社会主义全民所有和社会主义劳动群众集体所有。并决定3月12日为我国植树节。

**同日** 国务院发出《关于恢复中国农业银行的通知》。要求中国农业银行总行和省（市、自治区）、地区、县的各级分支机构，力争在1979年内建立健全起来。

**2月27日** 国务院《关于提高棉花收购价格和国务院（79）9



号电报保证棉农口粮供应的通知》规定：自1979年新棉收购之日起，再次提高棉花收购价格，在去年提价10%的基础上，今年再提价15%，北方另加5%的补贴。保证棉农口粮不低于邻近地区粮农的实际口粮标准。

**3月2日** 全国统计局长会议指出，统计工作的任务是：准确、及时、全面、系统地搜集、整理和分析国民经济统计资料。

**3月8日** 陈云谈计划与市场问题。指出：社会主义经济是有计划、按比例的发展。这理论来自马克思，是完全正确的。整个社会主义时期经济必须有两个部分：①计划经济部分，这是基本的，主要的；②市场调节部分，这是从属的，次要的，但又是必需的。

**3月13日** 国务院批转中国人民银行《关于改革中国银行体制的请示报告》决定：扩大中国银行的权限；设立国家外汇管理总局授权管理国家外汇；将中国银行从中国人民银行分设出来，直属国务院领导，由中国人民银行代管。

**3月14日** 中共中央提出成立国务院财政经济委员会，由陈云任主任，李先念任副主任，姚依林任秘书长，余秋里、王震、谷牧、薄一波、王任重、陈国栋、康世恩、张劲夫、金明任委员。对此，经1979年7月1日的五届全国人大常委会第九次会议通过。

**同日** 《人民日报》报道：中共山西省委全体（扩大）会议总结了农业学大寨运动的教训，提出一律推倒“反大寨”帽子。

**3月15日** 《人民日报》头版头条刊登读者来信《“三级所有、队为基础”应该稳定》，并加了编者按语。

**3月16日** 商业部、财政部发出在商业部系统试行企业利润留成办法的通知，决定给企业较大财权，并对利润留成比例、提

取、结算、资金的使用及管理都作了具体的规定。

**3月20日—4月23日** 全国邮电工作会议提出：必须尽快改变邮电通信的落后面貌。

**3月21日** 邓小平在中央政治局讨论1979年计划和国民经济调整问题的会议上指出：当前的中心任务是调整。过去提以粮为纲，以钢为纲，是到该总结的时候了。一个国家的工业水平，不光决定于钢，把钢的指标减下来，搞一些别的。谈农业，只讲粮食不行，要农、林、牧、副、渔并举。

**3月25日** 陈云在国务院财经委员会第一次会议上提出：要注意粮食。粮食周转库存降到360亿斤，就要发警报。钢铁是硬的，我看粮食更硬。要进口一些粮食。一方面地方不要靠中央，一方面中央手里还要抓一点粮食。

**3月26日** 国务院批转国家计委、国家经委、外贸部拟定的关于《以进养出试行办法》。

**3月30日** 邓小平在党的理论务虚会上作《坚持四项基本原则》的讲话。提出：要实现四化，必须坚持社会主义道路；坚持无产阶级专政；坚持共产党的领导；坚持马列主义、毛泽东思想。

**4月1日** 新华社报道：国家建委召开全国基本战线工作会议，提出要做好四项工作：①缩短基本战线建设规模；②调整投资方向；③整顿基建管理和基建企业的管理；④改革管理体制，抓好基本建设投资由财政拨款改为银行贷款的试点工作。

**4月3日** 中共中央批转国家农委党组报送的《关于农村工作问题座谈会纪要》。3月12—24日，国家农委曾邀请七省农村工作部门和三个县的负责同志，就当前农村中建立健全生产责任制的问题进行了讨论。

**4月3日—7日** 全国农业自然资源调查和农业区划会议在北京召开。会上成立了全国农业自然资源调查和农业区划委员会，各

省、市、自治区也建立相应的机构。

**4月5日** 《人民日报》发表《围湖造田，得不偿失》的述评。述评说：解放以来，全国围湖造田减少湖泊水面达2000万亩以上。淡水鱼产量占全国水产品的总产量，由1959年的40%下降到1978年的23%，到目前，我国淡水鱼产量还没有恢复到20年前的历史最高水平。

**4月5日—28日** 中共中央召开工作会议，李先念代表中央作了关于调整国民经济问题的讲话，他提出：必须集中主要精力把农业搞上去，加快轻纺工业的发展，突出地加强煤、电、油、运和建筑材料工业的生产建设，认真调整工业企业，坚决压缩基本建设规模，引进要循序渐进，积极扩大出口，对某些不合理的价格作必要的调整，解决好劳动力的安排问题，控制人口增长，做到在发展生产的基础上改善人民生活。会议同意中共中央提出的调整、改革、整顿、提高的措施，通过了调整后的1979年国民经济计划，决定从1979年起用3年时间把各方面严重失调的比例关系基本上调整过来。

**4月6日** 国务院发出《关于种足种好棉花及实行棉花超购奖励的通知》。规定对棉花收购实行超购奖励的办法。即：按国务院2月27日《关于提高棉花收购价格和国务院（79）9号电报保证棉农口粮供应的通知》中规定提价后的收购价格，再加价30%；也可以实行每超购1斤皮棉，奖给1斤商品粮的办法。

**4月11日** 商业部、国家物价总局发出《关于调整粮食和油脂油料统购价格的通知》。粮食统购价格从1979年夏粮上市的时候起提高20%，超购部分在这个基础上再加价50%，油料统购价格也相应提高。

**4月13日** 中共中央、国务院批转国家建委《关于改进当前基本建设工作的若干意见》。《意见》提出：对那些不急需和不具

备条件的建设项目,实行停、缓、并、转、缩,以便加强薄弱环节和直接关系人民生活设施的建设,使国民经济的发展逐步协调起来。

**4月13日—20日** 国家经委召开企业管理改革试点座谈会。

**4月13日—5月6日** 全国财政会议就增收、节支、堵口三方面提出相应措施。

**5月3日** 中共中央、国务院发出了《关于国家农业委员会的任务和机构的通知》。指出,国家农委是国务院指导农业建设的职能机构,同时兼理党中央委托的农村工作任务。

**5月5—27日** 全国税务工作会议提出,今后税制改革要扩大税收渠道,主要用税收形式来调节企业收入。

**5月9日** 新华社报道:全国农村市场兴旺。其表现:①尽管去年有些地区发生过严重自然灾害,可是,各省、市、自治区没有一个向国家要粮食支援,而且农村集市上农民出售余粮的很多。②猪、禽、蛋、蔬菜、土特产品的上市量显著增加,国家收购计划完成得很好。③许多地区多年被禁止的集市贸易,重新恢复和活跃起来。到1978年底,全国农村集市已恢复到3.3万多个,有些省已恢复到1965年水平。④农民购买力提高,工业品销售增加。

**5月11日** 中共中央、国务院批转商业部《关于全国粮食局长会议情况的报告》,在通知中指出:粮食问题的根本方针是立足国内,自力更生,发展生产,厉行节约。在近几年内进口一部分粮食,是必要的,但决不能长期依靠进口大量粮食过日子。应当尽快把农业生产搞上去,逐步做到国内粮食自给有余。

**5月14日** 国务院下达调整的1979年国民经济计划:农业生产增长速度由5—6%调整为4%以上;工业生产增长速度由10—12%,调整为8%,其中轻工业增长8.3%,重工业增长7.6%。粮食产量由6395亿斤,调整为6250亿斤,棉花由4834万担,

调整为4800万吨，煤炭由65800万吨，调整为62000万吨，钢由3400万吨，调整为3200万吨。财政收支由1260亿元，调整为1120亿元。国家预算直接安排的基建投资由457亿元，调整为360亿元。总规模为400亿元，保持上年实际水平。

**5月15日** 全国农机局长会议指出，农机工业要对现有企业大力进行改组，逐步实现专业化协作，提高质量，降低成本。

**5月25日** 国家经委、财政部、中国人民银行、国家物资总局、国家劳动总局发出关于在京、津、沪3市的8个企业进行企业管理改革试点的通知。

**6月7日** 新华社报道：国家农委、国家科委最近在江苏无锡县召开全国农业现代化科学试验基地座谈会。

**6月8日** 财政部发出《关于国营企业固定资产实行有偿调拨的试行办法》，促使企业把多余、闲置的固定资产有偿地调给其他企业使用。但所得价款要用于固定资产更新改造，不准挪作他用。

**6月10日** 新华社报道，全国农村共建成700多万个沼气池，有21个县1300多个公社，17000多个大队基本上普及了沼气。

**6月18日—7月1日** 五届人大二次会议在京召开。会议通过《政府工作报告》；批准国家计委提出的《1979年国民经济计划》和财政部提出的《1979年国家预算》。会议通过了《刑法》、《中外合资经营企业法》等。《政府工作报告》指出：我国经济的恢复和发展取得很大成效。1978年全国按人口平均的粮食占有量超过了历史最高水平，粮食总产达到6095亿斤，比上年增长7.8%。我们的主要任务是有系统、有计划地进行社会主义现代化建设。要搞好调整、改革、整顿、提高。

《关于1979年国民经济计划草案的报告》提出的1979年计划是：农业生产比上年增长4%。工业生产比上年增长8%，其中轻

工业增长8.3%，重工业增长7.6%。基本建设投资360亿元，社会商品零售总额1750亿元。农业投资比重由上年的10.7%提高到14%，加上国家预算内的农业事业费和支援农业支出及农业贷款等其他资金，总数为174亿元。《关于1978年国家决算和1979年国家预算草案的报告》中指出：1978年国家决算情况是：全年财政总收入为1121.1亿元，总支出为1110.9亿元，收支相抵。1979年国家预算草案是：总收入和总支出各安排1120亿元，收支平衡。

**6月26日—7月10日** 国家物价总局召开座谈会讨论价格改革问题。会议认为，要遵循在计划指导下，充分发挥市场调节作用的原则，扩大地方管理权限，把生产搞活，把市场搞活。

**6月28日** 国务院批转邮电部《关于调整邮电管理体制问题的请示报告》，决定把原来实行的邮电系统归地方领导的体制，改为邮电部对全国邮电工作统一管理。各省、市、自治区邮电局实行双重领导。

**6月30日—7月7日** 国家经委召开部分省、市工业改组试点座谈会，讨论《关于改组企业性公司（总厂）的试点办法（草稿）》。

**7月3日** 国务院颁发《关于发展社队企业若干问题的规定（试行草案）》。并发出通知，强调各行各业必须扶持社队企业，为促进其发展作出贡献。

**7月5日** 中共中央、国务院批转财政部党组关于《全国财政工作会议汇报提纲》，提出从现在起在全国范围内开展群众性的增产节约运动。

**7月6日—11日** 中共中央、国务院召开全国农田基本建设会议，李先念主持会议，并作了总结发言。会议进一步明确了开展农田基本建设的意义和实现农业现代化的关系。

**7月10日—25日** 全国物资局长工作会议要求，清除物资流

通中的混乱现象。会议规定，从明年起物资供应采取凭票供应的办法。

**7月13日** 国务院正式下达了5个关于改革国营工业企业管理体制的文件：《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》、《关于国营企业实行利润留成的规定》、《关于开征国营工业企业固定资产税的暂行规定》、《关于提高国营工业企业固定资产折旧率和改进折旧费用使用办法的规定》、《关于国营工业企业实行流动资金全额信贷的暂行规定》。要求各地方、各部门，组织扩大企业自主权的试点。（到1979年底，全国已有3000多个企业进行了试点。）

**同日** 国务院发出改革财政管理体制文件：《关于试行“收支挂钩、全额分成、比例包干、三年不变”的财政管理工作的通知》。决定从1980年起，对各省、市试行上述财政管理办法，并在四川省进行“划分收支、分级包干”办法的试点。

**同日** 新华社报道，四川省从今年初开始，在全省100个工交企业中进行了扩大企业自主权的试点，现在已经取得了初步成果。今年上半年，这100个企业的工业产值比全省工业总产值的平均增长水平高56.7%，利润增长的幅度也很大。

**同日** 中共中央发布《关于对定为右倾机会主义分子的平反、改正问题的通知》。

**7月23日** 国务院转发农垦部《关于尽快把国营农场办成农工商联合企业的座谈纪要》。《纪要》建议：①联合企业可以是一个农场单独试办，可以几个农场联合试办。②联合企业是独立的经济单位，实行独立核算，自负盈亏。③联合企业所需资金来源，一是靠自己积累；二是国家每年给农垦部门的基本建设投资应包括以农场为基础建立的联合企业；三是国家增拨对农工商联合企业的长期微息贷款。

同日 国务院决定提高地方侨汇留成比例，改变侨汇物资供应体制。侨汇留成使用原则：谁供应物资，谁使用留成外汇。

7月26日—8月9日 国务院召开全国物价会议，讨论调整农副产品销价和给职工副食价格补贴，以及增加职工工资问题。会议确定，从11月1日起：①粮食、棉布、食油、食糖和市场用煤等人民生活基本必需品，销售价格不变动；农村周转粮、供销粮、奖售粮、兑换粮、饲料粮、代队储备粮和退库过头粮等，都实行购销同价。②猪肉、牛肉、羊肉、禽、蛋、蔬菜、水产品、牛奶8种主要副食品适当提高销价。同时，给每个职工（包括退休职工和学徒工）每月副食价格补贴5元，对肉类消费水平较高的纯牧业县（旗）的职工每月补贴8元。③给40%的职工提升工资级别。

8月8日 国家经委、工商行政管理总局、中国人民银行发出《关于管理经济合同若干问题的联合通知》，对各部门间经济合同的管理问题作了相应规定，并指出，合同签订后，即具有法律效力，任何一方不认真履行合同，给对方造成损失时，应承担经济的和法律责任；人民银行要通过信贷管理和结算管理监督企业经济合同的执行。

8月11日 国务院副总理方毅邀请农业科学专家，就加速我国农业的发展问题，进行了座谈。

8月17日 财政部等单位提出《关于贯彻国务院改革企业管理体制文件试点中几个具体问题的意见》：①企业利润留成比例应当参照1978年有关资金占利润总数的比例核定。②凡利润留成比例低于有关比例的，其利润比上年实际数增长部分，可改按有关比例提取。③试点企业的名单和利润留成比例，按企业隶属关系，报国家经委和财政部批准。



8月18日 《人民日报》报道：我国农业用电不断增长。解放初期，全国农业用电量才2000万度，1978年已达287.42亿度。1979年上半年比1978年同期又增长15.5%。

8月20日—29日 中国农学会受国家科委、国家农委、农业部和科协的委托，召开东北地区农业现代化学术讨论会。许多专家指出，我国农业现在应该转入农林牧副渔全面发展、农工商一体化的轨道上来。

8月28日 国务院批转国家计委、国家建委、财政部《关于基本建设投资试行贷款办法的报告》及《基本建设贷款试行条例》。

8月29日 林业部、国家物价总局发出《关于调整木材收购和出厂价格的通知》，将南方10省、自治区木材价格适当提高。平均计算，收购价格每立方米由29.4元提高为38.4元，提高30.6%；出厂价格每立方米由66.9元，提高为80.4元，提高20.3%。

9月5日 国务院批转国家经委、国家科委、国家农委、农业部《关于当前农村沼气建设中几个问题的报告》。指出沼气是一种可更新的生物能源，成本低，是扩大农村能源，解决千家万户烧柴困难的一项重大措施。决定：①成立全国沼气建设领导小组。②将沼气建设纳入各级计划。③国家支援人民公社投资可以用于扶持穷队办沼气。

9月10日 《人民日报》发表社论《认真整顿和发展社队企业》，指出：最近3年间，全国社队企业蓬勃发展，1977年社队企业总产值比1976年增长43.7%；1978年又增长25.4%。1978年，社队企业直接支援农业的投资达26亿多元，相当于全年国家农业投资的60%多。全国参加社队企业的农民，已达2800多万人，占农村总劳动力的9.5%，比1977年增加了400多万人。