

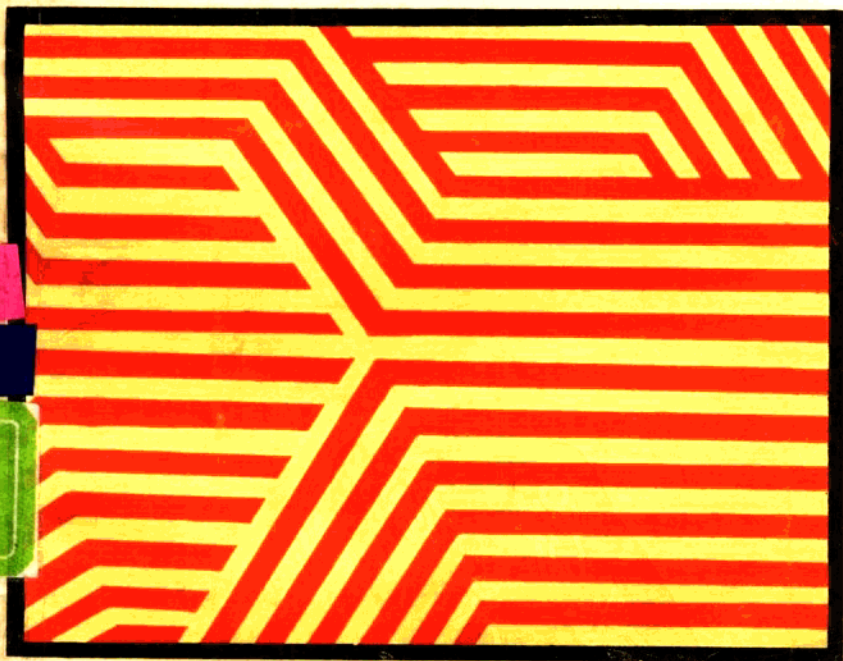


成人中专试用教材

经济法实用教程

● 王 河 张金良 编

高等教育出版社



● CHENGRN ZHONGZHUAN SHIYONG JIAOCAI

成人中专试用教材

经济法实用教程

王 河 张金良 编

高等教育出版社

内 容 简 介

《经济法实用教程》是由国家教育委员会成人教育司和高等教育出版社共同组织编写的财经类成人中专教材之一。

本书共十二章,内容包括经济法制与经济管理、经济法律关系、财产所有权和经营管理权、国民经济计划法和统计法、工业企业法、商业法、经济合同法、金融法、商标和专利法、税收法、会计法和审计法以及解决经济纠纷的途径和方法。

本书的特点是以实例引路,应用为上,文字流畅,通俗易懂,便于自学,每章前有学习指导,每章后有思考题。

本书可作为财经类成人中专(包括广播电视中专、函授中专、职工中专和中专自学考试等)教材,亦可作为广大干部和企业管理人员的自学读物。

成人中专试用教材

经济法实用教程

王 河 张金良 编

高等教育出版社 出版

新华书店上海发行所发行

上海市群众印刷厂印装

开本 787×1092 1/32 印张 9.625 字数 196,000

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

印数 00001-41,200

ISBN 7-04-001104-2/F·22

定价: 2.00 元

出版说明

近几年来,成人中等教育事业发展很快,广播电视中专、职工中专、函授中专等象雨后春笋般地建立起来,并继续发展壮大。为了保证成人中专的办学质量,满足各类成人中专对教材的要求,国家教育委员会成人教育司和高等教育出版社首先组织编写的财经类成人中专系列教材,已陆续出版发行。

除语文、数学(文、工科通用)外,财经类成人中专系列教材共二十二门:经济法实用教程、国民经济计划学概论、计算机基础及其应用、财经计算技术、数理统计、会计原理、统计学原理、工业企业管理基础知识、商业企业管理基础知识、工业统计、商业统计、工业会计、商业会计、工业企业财务管理、商业企业财务管理、工业企业管理、商业企业经营管理、工业企业经济活动分析、商业企业经济活动分析、财政与信贷、市场学、市场物价等。供会计(工业、商业)、统计(工业、商业)和企业管理(工业、商业)等三个专业选用。

本系列教材在编写时,力求突出成人教育的特点,教材内容以实例引路,深入浅出,应用为主,并注意必要的內容更新。在深浅度上,相当于全日制中等专业学校同类教材的水平,适合初中毕业程度的成人学习。在编排格式上考虑到便于自学

的要求。在序言中有学习方法指导和学时安排的内容,每章的前面有本章学习指导或内容提要,每章末有本章小结,并附有思考题和练习题。

为了保证教材质量,我们在全国各地遴选有丰富教学经验的教师担任编写工作,每本教材在定稿前都召开了“编写提纲讨论会”和“审稿会”,请全国各地的专家和有丰富教学经验的教师参加审定。在此我们向为这套教材作出贡献的同志表示衷心地感谢。

本系列教材自一九八六年秋季起陆续出版,三年内出齐,并陆续配套出版各主要课程的学习辅导书,欢迎广大读者选用并提出宝贵意见。

1987年12月

前 言

《经济法实用教程》一书是按照成人中专要求,结合成人学习特点编写的。全书指导思想明确,文字叙述由浅入深,通俗易懂,理论联系实际,实用性强。本书既可作为广播电视财经中等专业学校、职工中等专业学校、农业中等专业学校和其他成人中等专业学校经济法课程教材,也可作为广大干部、企业管理人员、职工的自学读物。

参加编写教材的单位有暨南大学经济学院和广州银行学校。撰稿人是王河(导言、第一、二、三、四、五、七、八、九、十二章)和张金良(第六、十、十一章)。由王河主编。

北京财贸学院张云福、辽宁省供销职工大学仲典、唐山电视中专王东来和北京经济学院戴凤歧等同志参加了本书的审稿会。中山大学法律系吴世宦副教授担任审者。他们对本书提出了许多宝贵意见,在此,一并表示衷心的感谢!

由于水平所限,加之时间仓促,缺点错误在所难免,敬请读者批评指正。

编 者

一九八七年十月于广州

目 录

绪 论

| | |
|------------------------------|------|
| 第一章 经济法制与经济管理 | (7) |
| 第一节 经济法的产生和发展 | (7) |
| 第二节 经济法的概念和调整对象 | (15) |
| 第三节 经济法在法律体系中的地位 | (20) |
| 第四节 经济法的本质和基本原则 | (24) |
| 第五节 经济法制与经济体制改革 | (33) |
| 第二章 经济法律关系 | (41) |
| 第一节 经济法律关系的概念和特征 | (41) |
| 第二节 经济法律关系的构成要素 | (45) |
| 第三节 法人制度 | (50) |
| 第四节 经济法律关系的发生、变更和终止 | (54) |
| 第五节 经济法律关系的保护 | (57) |
| 第三章 财产所有权和经营管理权 | (60) |
| 第一节 财产所有权的概念和特征 | (60) |
| 第二节 财产所有权与经营管理权 | (68) |
| 第三节 财产所有权的保护制度 | (75) |
| 第四章 国民经济计划法和统计法 | (80) |
| 第一节 国民经济计划法 | (80) |
| 第二节 统计法 | (94) |

| | |
|--------------------------|-------|
| 第五章 工业企业法 | (104) |
| 第一节 工业企业管理和工业企业法 | (104) |
| 第二节 工业企业的法律地位 | (106) |
| 第三节 工业企业的权限和责任 | (111) |
| 第四节 工业企业的领导体制 | (114) |
| 第五节 促进横向经济联合的法律调整 | (119) |
| 第六节 实行企业破产制度 | (123) |
| 第七节 工业企业法有关奖惩的规定 | (129) |
| 第六章 商业法 | (133) |
| 第一节 商业管理的法律规定 | (133) |
| 第二节 市场管理和物价管理的法律规定 | (138) |
| 第三节 违反商业法规的法律责任 | (141) |
| 第七章 经济合同法 | (145) |
| 第一节 经济合同和经济合同法 | (145) |
| 第二节 经济合同的种类和作用 | (150) |
| 第三节 经济合同的订立 | (158) |
| 第四节 经济合同的履行和担保 | (169) |
| 第五节 经济合同的变更和解除 | (174) |
| 第六节 违反经济合同的责任 | (178) |
| 第七节 经济合同的管理 | (189) |
| 第八章 金融法 | (199) |
| 第一节 金融法概述 | (199) |
| 第二节 银行主要业务的法律规定 | (203) |
| 第三节 外汇管理的法律规定 | (209) |
| 第四节 违反金融法规的法律责任 | (211) |

| | |
|--------------------------------|-------|
| 第五节 保险法 | (214) |
| 第九章 商标和专利法 | (221) |
| 第一节 商标法 | (221) |
| 第二节 专利法 | (229) |
| 第十章 税收法学习指导 | (241) |
| 第一节 税收法概述 | (241) |
| 第二节 税收法的主要内容 | (245) |
| 第三节 违反税收法规的法律责任 | (250) |
| 第十一章 会计法和审计法 | (253) |
| 第一节 会计法 | (253) |
| 第二节 审计法 | (258) |
| 第十二章 解决经济纠纷的途径和方法 | (264) |
| 第一节 经济纠纷的协商 | (264) |
| 第二节 经济纠纷的调解 | (266) |
| 第三节 经济纠纷的仲裁 | (274) |
| 第四节 经济纠纷的诉讼 | (284) |

绪 论

—

随着经济体制改革的深入进行和社会主义现代化建设的发展,国家对各方面的管理工作,将从主要依靠政策,转到既要依靠政策,又要按照法律办事的轨道上来。同时,在领导和组织管理经济的方法上,也将过去主要靠行政手段,逐步过渡到以经济方法和法律办法为主,辅之以行政手段,并且对各方面的管理活动逐步用法律形式加以规范化。我们必须充分利用法律武器组织经济和保障社会主义经济建设。因此,运用经济法律领导、组织、管理经济,已日益被人们关心和重视,成为经济战线的一项紧迫的任务。

俗话说:“经商不懂法,犹如盲人骑瞎马。”不少企业管理人员,由于不懂得怎样依法签订合同,上当受骗吃亏的事例很多,也有是因不知法而违法犯罪的。例如,河南省有家自行车厂以生产蜜蜂牌自行车而出名,但由于该厂领导人不懂商标法,商标没有注册,后来另一家自行车厂以同一名称的商标向工商行政管理局注册了,结果使前一家自行车厂的四万辆自行车无法出厂,不得不改换商标为雉鸡牌。但是它所设计的雉鸡牌商标标记又类似上海“凤凰”牌自行车的商标,因违反了商标法而受到查究。一万五千套雉鸡牌商标被

没收，八千五百辆待出厂的自行车被强制拆除商标停止出售，并受到罚款处理。这家厂几经折腾，厂里生产乱了套，造成很大的经济损失。事实说明，没有法律头脑的企业管理人员很难维护企业的合法权益。

因此，学习和研究经济法，是我国四个现代化建设的客观形势的需要，具有以下重要的意义。

第一、学习和研究经济法，是加强经济立法，健全社会主义法制的需要。在制定经济法规的过程中，如何实现人民群众管理国家和各种企业的权利，充分发挥人民群众管理经济的积极性，这就需要学习外国的有益的经验，认真地总结我国的法制经验，按照客观经济规律制订出符合经济体制改革和经济建设需要的各种经济法规，逐步建立具有中国特色的社会主义经济法规体系。

第二、学习和研究经济法，是国家实现领导、组织和管理国民经济的需要。党和国家对经济建设的领导，主要在于制订出正确反映客观经济规律要求的经济政策，但调整复杂多变的经济关系仅有经济政策是不够的，还必须通过经济立法把那些行之有效的经济政策规范化。经济法是反映经济基础的最重要的基本法，是国家组织、领导、管理经济的重要工具。在**经济管理**中，国家和企业、企业和企业、企业和个人之间的关系，都是要用法律形式来确定的，它们之间的矛盾，也有不少要通过法律来解决，只有不断地建立和健全生产、交换、分配、消费领域中的各种法律制度，明确国家、地方、企业和职工、个人以及各种经济组织的法律地位，把它们之间在经济活动中形成的各种经济关系，变成一种法律

上的权利和义务关系，把经济权利、经济责任、经济利益法定化，才能使宏观经济法制化，微观经济规范化，经济协作关系合同化，工作规程制度化。

第三、学习和研究经济法，是为了运用法律办法管理企业，适应经济体制改革的需要。经济体制改革离不开经济法制，经济法制是经济体制改革顺利发展的保障。随着经济体制改革的深入发展，要求企业管理人员不仅要有政治头脑和经济头脑，还必须具备法律头脑，企业管理人员的法律头脑，一般包括三个方面的内容：(1) 要有法制的观念，重视依法治国，依靠经济法规管理经济；(2) 懂得和熟悉宪法、刑法、民法，特别是与企业生产经营活动密切相关的经济法规；(3) 要掌握和能运用经济刑法和经济法规来组织、领导、管理企业的生产经营活动，严格依法办事，把企业的经营管理纳入法制的轨道。

第四、学习和研究经济法，是为了适应对外经济交往的需要。随着对外开放政策的实现，我国在坚持独立自主，自力更生的基础上，进一步扩大和发展了同世界各国在经济、贸易、技术等方面的交往与合作。对此，国家已经颁布了并且将继续颁布许多调整涉外经济关系的法规。这就决定了我们不仅要加强国内经济立法，同时也要加强涉外经济法的学习和研究。只有这样，才能在对外经济交往中既维护我国的主权和利益，又维护外国投资者在我国的合法权益，进一步发展我国的对外经济关系。

二

经济法，是调整经济管理关系和经济协作关系的法律规范的总称，是法律体系中的一个独立法律部门。经济法学，则是研究经济法这一特定社会现象及其发展规律的科学，它是法学体系中一门新兴学科。经济法是直接反映经济基础的最重要的基本法，经济法学在整个法学体系中占有重要地位。在我国，这是由经济法学在社会主义现代化建设中发挥着巨大的作用所决定的。经济法的发展，推动了经济法规的制定和实施，有助于加强经济领域中的法制建设，保障和促进社会主义现代化建设的发展。

经济法是个集合的概念，是各种经济法规的总和。所以，经济法学研究的对象和范围也极为丰富和广阔，包括下列基本内容：（一）经济法学基本理论；（二）经济法律的产生、发展和消失规律；（三）经济法律思想史；（四）各种经济法律制度；（五）经济法制协调发展。

本书编写的指导思想是：根据成人中专学习的特点，贯彻少而精的原则，坚持理论联系实际，保证基础，注意内容更新。通俗地阐述了我国经济管理和经济协作中的法律问题，以及处理经济纠纷的途径和方法，以便读者掌握经济法的基本理论和基本知识，更好地为社会主义现代化建设事业服务。

按上述精神，本书只讲述了三个方面的基本内容：

一是经济法的基本原理：经济法制与经济管理，经济法律关系，财产所有权和经营管理权。

二是部门经济法:计划和统计法、工业企业法、商业管理法、经济合同法、税收法、金融法、商标和专利法、会计和审计法。

三是经济司法:解决经济纠纷的途径和方法。

经济法是专业基础课,它不仅与民法、行政法、刑法、诉讼法等法学学科的关系密切,而且它与政治经济学、国民经济管理学、商业经济、统计学、财政学、会计学、审计学等学科也都是密切关联,互相渗透。因此,在学习经济法时,要联系有关学科的知识。

三

学习经济法的最基本方法,是坚持马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论。要把学习建立在丰富可靠材料的基础上。由于经济法学是一门新兴的综合性学科,属于应用经济学的范畴。因此,在学习时,要掌握它的特点,注意做到以下四个结合:

(一) 贯彻理论与实际相结合

我们要一切从实际出发,深入地进行系统的调查研究,大量地掌握可靠的材料,认真地总结制定和实施经济法规的丰富经验,特别是适应经济体制改革和对外开放的需要,加强经济领域中社会主义法制建设的新经验,研究新情况,探讨新问题,促进经济法学不断地向前发展。

(二) 学习经济法,要与学习经济政策相结合

由于经济法是把行之有效的符合客观经济规律的经济政策规范化。因此,不懂得经济政策,是很难学好经济法学

的。所以，必须学习和研究经济政策和经济法规的关系，特别是运用经济法制原理，研究现行的经济政策，在实践中总结提高，不失时机地把符合客观经济规律的经济政策规范化，运用经济法制来保障经济政策的自觉执行。

(三) 要把学习经济法教材和有关经济法规相结合

经济法教材是根据经济法原理和现行的经济法规的规定，结合经济生活的实际情况编写的，两者的内容紧密相联，只有把两者结合起来学习，既可以帮助更好地理解有关经济法规，又可以弥补从教材上学不到的有关经济法规的具体内容，特别是教材上没有谈到的、新颁布的有关经济法规的内容，这对实际工作是有利的，可以提高执行经济法规的自觉性。

(四) 把阅读与思考相结合

对于经济法教材，要采取全面通读和重点精读相结合，还要把阅读教材和学习有关论著相结合，在学习中要勤于思索，善于提出问题，把经济法原理，经济法律规定，经济纠纷案例以及经济生活的实际，结合起来独立思考，在理解的基础上，按每章的思考题，用自己的语言，做好作业题。

在学习中，还要注意联系本单位、本部门的实际情况，争取做到学以致用，边学边用。

第一章 经济法制与经济管理

学习指导

经济法是直接反映经济基础的最重要的基本法，它有独特的调整对象和调整方法，是国家领导、组织和管理经济的重要工具。本章通过经济法的产生和发展，经济法的调整对象、地位和原则等基本原理的阐述，明确经济法在社会主义法律体系中的地位，随着经济体制改革的发展，经济法制在国民经济管理中的作用将会越来越重要，从而增强学习的自觉性，学会运用经济法律手段管理经济和企业。

第一节 经济法的产生和发展

一、经济法的形成和发展历史

经济法是建立在一定经济基础之上的上层建筑的重要组成部分，它是由经济基础决定的，但又反作用于经济基础。经济法正是按照这样的规律而形成发展的。

古代没有现代意义的经济法，也没有经济法这个名词。自产生国家以后，作为调整经济关系的法律规范就同其他规范同时产生。成为国家重要的法律制度，已经有几千年的历

史了。早在公元前十八世纪巴比伦奴隶制国家颁布的《汉穆拉比法典》和公元前五世纪中叶罗马奴隶制颁布的《十二铜表法》，在刑事、民事、贸易、继承、诉讼中，就有不少法律规范是调整当时经济关系的，我国古代的《秦律》中，就有“田律”、“工律”、“金布律”等经济法律规范。用现代的话说，这些都是我国古代的单行经济法规。可见经济法作为调整经济关系的法律规范，不论是中国或外国，其起源的历史是很悠久的，它也是人类历史上出现最早的法律的一部分。

现代经济法，是在自由资本主义发展到垄断资本主义以后产生的。资本主义经济发展的历史，经历了几个发展阶段，为了适应其各个发展阶段的不同需要，曾制定过许多涉及经济问题的法律。经济法作为一个独立的法律部门，还是在资本主义从自由竞争走向垄断的时代，到了二十世纪初，特别是在第一次世界大战以后才形成的。它是资本主义国家在其生产发展的新阶段中，垄断资本与国家机构更紧密地结合的结果。是资产阶级政权直接干预经济生活的表现。

资本主义走向垄断时期最典型的特点之一，就是工业生产部门被少数大企业所独占，国家的经济权力从个人手中日益转移于大公司之手，从而政府直接成为企业主，控制着国家的经济命脉，国家用法律手段管理垄断组织的内部事务，全面干预社会经济活动，就成为十分必要的了。于是，资本主义国家相继制定了许多经济法规，1914年爆发了第一次世界大战，参加的主要国家为了战争的需要，运用法律手段对重要的物资、市场、分配实行强制的管理。当时的德国就颁布了一系列的战时物资分配法规，如《关于限制契约最高