

HUBEIHONGGUANJINGJIYANJIU

湖北宏观经济研究

田纪奎 题

萧全涛/著

武汉大学出版社

(鄂)新登字 09 号

图书在版编目 (CIP) 数据

湖北宏观经济研究/萧全涛著. ——武汉: 武汉大学出版社,
1994. 8

ISBN 7-307-01828-4

I. 湖…

I. 萧…

II. 宏观经济—研究—湖北

IV. F127.63

武汉大学出版社出版发行

(430072 武昌 珞珈山)

武汉市汉桥印刷厂印刷

1994 年 8 月第 1 版 1994 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 16.5 插页: 2

字数: 355 千字 印数: 1—5000 (含精装 500 册)

ISBN 7-307-01828-4/F·382 定价: (平) 13.50 元 (精) 20.00 元

序

在建立社会主义市场经济体制过程中,如何搞好宏观调控,把握住经济发展大局,对于深化改革,保持国民经济持续快速健康发展,关系极大。

世界经济发展史和我国的改革、发展经验一再表明,社会化生产的程度越高,商品经济越发达,国家的宏观经济管理就越重要。那种认为搞市场经济可以放松国家宏观经济管理的看法,不符合现代市场经济发展的要求,不符合中国的国情。当前摆在我们面前的一个重要任务,是要把发挥市场机制的作用和加强国家宏观调控很好地结合起来,逐步建立起适合中国国情的社会主义市场经济体制。

把握住经济发展大局,是建立社会主义市场经济体制过程中需要认真解决的一个重要问题。它是一项复杂的系统工程,也是一门领导艺术。我们是在国民经济快速发展中推进经济体制改革的,又要在加快体制转换的过程中保持国民经济的快速健康发展。十一届三中全会以来,中央围绕建立社会主义市场经济体制,出台了一系列重大改革措施,组织实施好,殊非易事。新旧体制转轨过程中,出现了很多新情况、新问题,如怎样处理好宏观管住、微观搞活的关系,怎样发挥市场配置资源的基础性作用,如何搞活国有大中型企业等等,这些都需要我们去探索和研究。现在的主要问题,不

是要不要国家对经济的宏观调控,而是如何将其搞得更好。探索具有中国特色宏观经济管理的方法和路子,必须以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线为指导,从我国的国情出发,坚持理论联系实际的原则,把解放思想和实事求是结合起来,遵循客观经济规律。对以往一些经实践证明是好的做法要坚持;更重要的,是要分析新情况,解决新问题,努力研究和掌握社会主义市场经济条件下经济运行的特点和规律,创造新的经验。这就要求我们在纷繁复杂的矛盾中,见微知著,抓住主要矛盾,处理好各种关系。在战略、时机的选择和节奏、力度的掌握上,在具体步骤措施的运筹上,举措得当,力度适宜,处置及时。切实把握好改革、发展和稳定这个大局,在发展经济中处理好持续、快速、健康三者的辩证关系。

《湖北宏观经济研究》在这方面进行了可贵的探索。它研究的是湖北,既具有湖北的个性,又有一般规律性的东西。作者萧全涛同志曾担任过县委书记、省计委主任、省人大常委会副主任,长期在经济管理部门工作,有一定的理论造诣和实践经验。该书从理论和实践的结合上,对湖北国民经济中长期发展提出了一些思路和建设性的意见。尤其可贵的是,作者注重从实际出发,调查研究问题,并自己动手撰写文章。这是值得在我们领导干部中提倡和发扬的。

宋平

1994年7月8日

加强宏观经济
研究指导市场
经济发展

阮志福



九九四年
七月二日

目 录

第一第 战略布局篇

湖北省国民经济跨世纪发展战略构想·····	(3)
优化我省产业结构及产业发展政策的初步研究·····	(20)
抓住机遇调整我省生产力布局·····	(32)
我省经济跨世纪发展的战略指导思想·····	(40)
国民经济发展必须长期坚持的四条指导方针·····	(44)
保证我省经济健康发展的关键环节·····	(50)
适应经济规律的要求 走符合湖北实际的路子·····	(54)
大力发展消费品生产是发展我省经济的一个重要方针·····	(57)
必须把我省新兴产业和“第三产业”的发展放在突出的 位置上·····	(61)
技术改造在我省实现十年宏伟目标中占有重要地位·····	(64)
我省近期国民经济的主要任务和建设重点·····	(68)
城镇集体工业的发展要引起高度重视·····	(74)
加强环境与资源保护是我国的一项基本国策·····	(78)

第二第 改革开放第

改革必须坚持社会主义方向·····	(85)
-------------------	------

迈出改革开放的实质性步伐	(88)
利用外资要注意提高质量效益	(91)
把我省对内对外开放大大推进一步	(95)
积极稳妥地发展我省对外经济	(100)
地方保护主义是发展社会主义市场经济的大敌	(104)
加强和改善我省宏观调控的思路和措施	(108)
不断深化改革 促进我省经济工作实现新的转变	(116)
积极探索搞好宏观调控的方法和路子	(121)
加强和改善宏观调控的一个重要任务是要优化结构	(123)
发展社会主义市场经济必须遵循有计划按比例发展规律	(125)
全面推进我省计划体制改革	(130)
把深化计划体制改革与促进经济发展有机地结合起来	(135)
计划工作要努力实现新的重大转变	(138)
计划体制改革的目标是要建立起以间接调控为主的 宏观调控体系	(144)
计划工作的最大效益是比例协调	(147)
适应形势发展 转变计划工作职能	(151)
围绕提高经济效益 开创我省计划工作新局面	(154)
推进投资体制改革 提高投资效益	(159)
国土规划工作的指导思想和任务	(165)
国土规划必须立足于开发	(169)
搞好投资体制改革刍议	(173)
价格体制改革要坚持稳步推进的方针	(178)
加强和改善国有资产管理 促进社会主义市场经济	

健康发展·····	(181)
发展企业集团要坚持按经济规律办事·····	(185)

第三第 宏观管理篇

湖北宏观经济发展的基本经验·····	(191)
当前宏观管理的重要任务是注重对既存利益格局的调整 ·····	(196)
转轨时期的宏观经济管理必须处理好六个矛盾·····	(210)
怎样使我省经济进一步转入良性循环轨道·····	(221)
围绕改革发展和稳定 把握好我省九十年代中后期 经济工作的重点·····	(228)
正确认识形势 促进经济持续快速健康发展·····	(238)
重视和发挥咨询工作的作用 提高经济决策的科学化 和民主化水平·····	(244)
治理整顿中值得注意的几个问题·····	(248)
抓住治理整顿机遇 推进我省改革和发展·····	(255)
“疲软”之声不可长·····	(265)
要警惕市场疲软后出现反弹现象·····	(269)
紧缩政策的实际操作要把握好力度·····	(273)
严防经济过热再度兴起·····	(280)
应始终坚持把启动市场的重点放在农村·····	(283)
必须树立经济权威·····	(287)
切实把整治“三乱”抓出成效来·····	(292)
要进一步在调整和提高上下功夫·····	(298)

切实加强预算外资金的宏观引导和管理·····	(301)
适应社会主义市场经济要求改革宏观经济管理方法 ·····	(305)
关键是提高宏观经济效益·····	(310)
抓住经济效益这个“牛鼻子”·····	(315)
谈谈我省的企业技术改造问题·····	(318)
必须适当集中财力·····	(322)
制约我省工业经济发展的一个重要原因 是产品质量问题·····	(326)
要全面提高企业的素质·····	(330)

第四第 农村经济篇

湖北农业必须坚持持续稳定增长的方针·····	(335)
全面振兴农村经济的关键是实施立体开发·····	(348)
把粮食问题放在战略位置上考虑·····	(350)
保护耕地是农村经济持续稳定发展的重要前提·····	(353)
对乡镇企业要有个正确看法·····	(355)
积极探索工农城乡一体的发展路子·····	(359)
农村脱贫致富必须从山水开发突破·····	(363)
要象搞耕地开发那样抓山水开发·····	(366)
非耕地开发应走高效之路·····	(369)
发展高效林业必须实现十大战略转变·····	(375)
山区奔小康的希望在山·····	(385)
扶贫开发要正确处理好十个关系·····	(389)

贫困地区脱贫致富必须致力于开发·····	(396)
我省扶贫攻坚必须坚持稳打稳扎的方针·····	(400)
开发山区资源是山区脱贫致富的根本途径·····	(402)
努力恢复和发展棉花生产·····	(409)
我省水产业的发展要走提高效益的路子·····	(412)

第五第 立法执法篇

· 开创人大工作新局面 为推进我省民主法制建设作贡献 ·····	(419)
逐步推进由人治向法治的重大转变·····	(426)
围绕发展社会生产力行使人大监督职能·····	(429)
加强学习 突出重点 做好人大工作·····	(434)
经济法律法规监督在我省具有重要的现实意义·····	(437)
加强经济监督和经济立法工作 大力推进社会主义 市场经济的发展·····	(441)
围绕建立社会主义市场经济体制 加强经济立法和 执法监督工作·····	(449)
关于审查监督计划预算的几个问题·····	(453)
切实加强计划预算的审查监督·····	(456)
发挥监督职能作用 维护财经法纪的严肃性·····	(463)
认真贯彻《企业法》和《条例》 建立符合市场经济要求的 现代企业制度·····	(469)
依法竞争 建立社会主义市场经济新秩序·····	(475)
要进一步加强土地的依法管理·····	(480)

认真贯彻实施《森林法》 力争十年绿化湖北如期实现·····	(483)
加强水资源和水土保持的规范化管理·····	(489)
依法保护与合理开发矿产资源·····	(491)
实施《产品质量法》是件大事·····	(493)
把我省产品质量管理纳入法制的轨道·····	(497)
深入贯彻《会计法》 依法行使监督职能·····	(501)
建立社会主义市场经济体制需要加强审计监督·····	(505)
邮电执法要进一步加强·····	(509)
依法治盐刻不容缓·····	(511)
后 记·····	(513)

第一篇

战略布局篇

湖北省国民经济跨世纪 发展战略构想*

从现在起到本世纪末,我们必须完成四大跨世纪的战略任务:一是要在本世纪末提前实现翻两番,提高我省综合实力;二是努力使人民的生活水平达到小康,尤其是农民的生活水平要实现小康;三是国民经济的内在素质要有较大提高,基础设施建设要有根本性改善,经济社会要有显而易见的现代化程度;四是要建立起新的经济体制和运行机制。任务艰巨而又光荣。在这段时间里,我省经济建设和国内外环境都有许多复杂而又不确定的因素。目前,对今后经济和社会的发展还难以作出全面、准确的判断。但是,必须从现在起就全省社会经济发展的基本趋向、面临的主要矛盾和需要解决的重大问题统一思想,明确认识;必须正确认识省情,找准我省在全国经济战略中的地位,从实际出发,按经济发展规律办事,驾驭好经济全局,确保我省国民经济快速持续健康发展。

一、正确认识省情及我省在全国发展中的战略地位

从现在起到 2000 年,是我省经济、科技和社会发展的重要历史时期。经过今后十几年的建设和努力,我省经济、科技和社会发

* 本文是作者 1987 年 6 月在中共湖北省委务虚会议上的发言。

展将达到一个新的水平,并将为 21 世纪整个国民经济的全面起飞奠定坚实的基础。因此,正确制订湖北省 2000 年国民经济和社会发展的总体战略,具有极为重大的意义。

正确认识我省的省情,认清我省在全国发展中的战略地位,把握未来发展态势,是科学地制订国民经济总体战略的关键。总的说来,经过多年的建设,我省经济布局已基本展开,经济实力大为增强,工农业生产在全国均占重要地位。尤其是改革开放以后,发展加快。但同时制约经济发展的不利因素和各种困难也随之日益暴露出来。目前,我省面临的现实情况是:前景光明,利与弊伴生,机遇与困难同在。

一是,地理气候条件优越,发展农业具有一定优势,适宜种植多种农作物和经济作物,粮、棉、油、水产品等农产品产量居全国前列。但农业基础设施薄弱,抗灾能力不强,尤其是大涝、大旱对农业稳产高产威胁极大,而且随着人口的逐年增加和耕地面积的逐年减少,人多地少的矛盾日趋尖锐,农业结构调整的回旋余地越来越小,农业发展后劲不足。

二是,全省以大、中、小城镇群体为依托,以广大农村为基础的经济发展格局已基本形成;但交通设施尚不完善,地域间经济发展极不平衡,特别是山区经济发展缓慢,全省 37 个贫困县(市)的脱贫致富的任务还十分繁重。

三是,全省水能、金属、非金属矿资源丰富,其中水电可开发装机容量和铁、铜、磷、盐、石膏等矿产资源均在全国名列前茅;但自然资源尚未得到充分开发利用,并且矿物能源资源贫乏,缺煤、少油、少气,电力供应严重不足。

四是,经济建设已经具有相当规模,工业固定资产原值拥有量

在全国居前列,但经济素质包括科技水平和管理水平不高,经济效益不够理想,日用消费品和出口产品缺乏市场竞争能力,出口创汇能力很弱。

五是,一、二、三产业的比例关系和农、轻、重比例关系得到改善,但农业基础不牢,工业内部结构不尽合理,第三产业仍处滞后状态。

六是,基础工业、基础设施建设取得一定成就。但地方基础工业和基础设施相当薄弱,能源、原材料、交通、通信紧张,对经济发展制约很大。

七是,我省劳力资源丰富,但文化、技术素质不高。

八是,高等教育在全国具有一定优势,科技力量比较强,但人才结构不合理,经济管理人才和生产第一线人才缺乏。

因而,如何促进上述矛盾由不利方面向有利方面转化,扬长避短,变消极因素为积极因素,实现我省生产力诸要素的合理配置,最大限度地发展生产力,是我省 2000 年发展战略中需要解决的一个根本课题。同时,我们也应当看到:经过多年的建设,我省经济发展已具有一个较好的基础。在未来的发展中,我省战略地位将进一步提高。在全国按东部、中部、西部三大经济地带的战略划分和布局中,我省处于承东启西、南北交流的结合部地带,是珠江三角洲和长江三角洲的影响向内地延伸的交叉点,是我国未来国土开发整治的主轴线之一的长江沿岸地带和二级轴线中的京广、焦柳铁路沿线地带的重叠区。在过去相当长一段时期中,我省曾是国家重点投资建设的地区之一。进入八十年代,国家将建设重点放在东部沿海地区。在未来的发展中,随着浦东开发区的建立和三峡的上马,以浦东为龙头,启动三峡,带动整个长江经济带的开放开发的

全国发展战略的展开,我省适中的地理位置和重要的战略地位将再次成为国家投资建设的重点地区之一。我们应当抓住机遇,根据国家发展的总体规划和我省的实际情况,制订正确的发展战略,使我省人文资源、自然资源和经济资源在未来的发展中,进一步得到合理的开发和利用,优势得到充分发挥,努力实现国民经济的快速持续健康发展。

二、我省国民经济发展的战略重点

小平同志指出:改革是解放生产力,改革是发展生产力。社会、经济资源的有效开发在很大程度上取决于不断深化改革,生产要素的高效配置。今后十几年内,我省国民经济的发展,要在放胆改革,扩大开放的基础上,科学地确定发展战略,明确发展重点。这就是:要在稳定发展粮棉生产的基础上,大力发展多种经济,带动农副产品加工业和整个乡镇企业的发展;重点发展电力、钢铁、烧碱、化纤等短线能源、原材料工业,带动轻纺、机械、化工等优势产业的发展;以重点发展综合运输能力,带动全省交通运输业的发展;以重点发展机械电子工业和新兴产业等先导产业,带动传统产业技术装备水平的提高;以重点开展和改善对一、二产业的产前、产中、产后服务,带动流通、通信和整个第三产业的发展

(一)不断增强农业基础,大力发展乡镇企业,加快农村经济现代化步伐

农业是国民经济的基础。农业生产的稳步增长,成为我省国民经济长期稳定发展的决定性因素。在温饱问题未解决以前是这样,在基本解决温饱问题后,由温饱型经济生活向小康型经济生活转变过程中也是这样。

实现农村经济的现代化,是我省 2000 年发展战略的一个重要组成部分。到本世纪末,我省农村经济发展的总目标是:农村商品经济比较发达,为最终建立和完善我省农业生产的社会化、专业化、商品化体系奠定良好的基础;农村工业化、城乡一体化逐步形成;农村产业结构进一步优化;贫困地区的落后面貌基本得到改变;全省农民的总体生活水平由“温饱型”向“小康型”过渡。为了确保农村经济发展战略目标的实现,需要根据我省今后国民经济协调发展的要求,进一步合理调整农业布局 and 农业内部结构,促进农林牧副渔、工农商建运、一二三产业全面发展。在发展重点上,主要是发展粮棉生产、多种经营和乡镇企业等 3 个方面。

第一,确保粮食和棉花生产稳步登上新台阶。粮食和棉花生产是我省农业的两大优势,也是实现社会安定团结,保证我省农业稳步增长和促进整个国民经济健康发展的重要因素。随着我省人口和经济的增长,对粮食和棉花的需求也将随之大幅度增加,供需矛盾将更为突出。初步预测,我省 2000 年粮食总需求量为 2850 万吨,棉花总需求量 70 万吨。因此,要实现粮棉生产与消费的大体平衡,就要在适当引导和控制消费的同时,大力发展粮棉生产。需要继续深化农村体制改革,采取一些特殊的经济政策和经济办法,广泛推广应用农业科学技术,增加农业投入。

我省的粮棉生产要登上新台阶,用常规的办法不行。要下大决心,有硬措施,综合治理。

(1)坚持不懈地进行水利和农田基本建设,提高防洪抗灾和旱涝保收的能力。要在进一步加强大江大河和水库堤坝的整险加面,确保国家和人民生命财产安全,全面改善全省农田水利条件的同时,下决心解决江汉平原“水袋子”的问题。我省粮棉生产,稳住了