

国家八五规划重点图书

# 中国农村现代化与农民

王贵宸  
著

“农民问题是革命的首要问题。”在当今建设、改革时期同样如此。中国的现代化必须基于农村的现代化。本书可视为丛书的旨要。



当代中国农民问题研究丛书

(黔)新登字 01 号

《当代中国农民问题研究丛书》

---

中国农村现代化与农民  
王贵宸 著

贵州人民出版社出版发行  
贵阳市中华南路 289 号  
贵州省新华书店 经销

责任编辑:孟志钢  
封面设计:黄筑生  
技术设计:郑 傑

1994 年 6 月贵州第 1 版  
1994 年 6 月贵州第 1 次印刷  
贵州新华激光照排印刷厂印刷

850×1168mm 1/32  
7.3125 印张 173 千字  
印数:2100 册

---

ISBN7-221-03465-6/D·114

定价 7.20 元

## 《当代中国农民问题研究丛书》编辑委员会

顾 问：费孝通 于光远 何 康

主 任：王贵宸

副主任：胡耻昌 王光烈 张 琦

编 委：王贵宸 胡耻昌 王光烈

张 琦 柯炳生 马国强

姚必强（常务） 陈文辉

郭豫庆 王宽让

## 《当代中国农民问题研究丛书》总序

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础，农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定 and 全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。

90年代是中国现代化发展和深化改革的关键10年。经过80年代10年的改革实践，我国取得了举世瞩目的成就，积累了宝贵的经验，但也还存在或出现了不少的矛盾，如在新的条件下农民素质如何提高问题、农民生活如何达到小康水平问题、农民就业与劳动力如何转移问题、如何处理好工业与农业的关系、城乡关系等等，这就要求我们必须付出比以前更多的心血和努力。党的十三届八中全会专门研究了农村改革和发展问题，为我国农村发展指明了方向。

由贵州人民出版社出版的《当代中国农民问题研究丛书》正是响应党的十三届八中全会的号召，对中国的农民和农村问题进行了有益的探索。该丛书以马克思主义为指导，坚持四项基本原则，把影响和制约中国现代化发展、决定中国现在和未来经济发展的根本要素之一——农民作为中心，以农业现代化为目标，从自然、社会、经济多角度对当代中国农民问题进行全方位的系统分析和研究。通过对农业现代化进程中生产力、生产关系、上层建筑、意识形态的全面考察和深层透视，充分认识中国的具体国情和特殊地位，以寻求经过10年改革后经济发展的新格局下，中国农村现代化的发展之路。

我相信，这套丛书的出版一定能对我国的农村发展和现代化产生积极的推动作用。

马 洪

1994年3月21日

# 前 言

在民主革命时期农民问题是革命的首要问题，在现代化建设时期同样是首要问题。如果说在民主革命时期农民问题的核心是土地问题，谁领导、帮助农民解决土地问题，谁就得到农民的拥护，取得革命的胜利，那么，现代化时期农民问题的核心是就业<sup>①</sup>、现代化、增收，我们领导、帮助农民解决就业、现代化和增加收入，就必然会得到农民的拥护和支持，取得农业现代化的胜利。

农业现代化时期，就是从传统农业向现代农业转变时期，或者说是小生产方式向社会化生产方式转变时期。在这个时期，农民要向非农产业部门转移，农村产业结构要从单一化转向多元化、高级化，农业份额要下降，农业生产本身要现代化，农民从生产到生活的各个方面都会发生根本性变化。中国农业、农民将要发生什么样的变化，需要解决哪些问题？这正是本书所要讨论的。

本书共分十三章，对各章的安排和主要想法简要介绍如下：

第一章：主要讨论所有制结构和微观经营组织的完善问题。从所有制角度看，它保持公有制的主导地位。从微观组织角度看，它是独立的商品生产、经营主体。这些是实现我国农业现代化的重要组织制度保证。因此，把它列为开篇第一章。

第二章：主要讨论剩余农业劳动力转到非农部门就业问题。这

---

<sup>①</sup> 指在非农部门就业。

是一个重大问题。可以设想如果大量农业剩余劳动力不转到非农部门就业,就要挤压在农业领域,那么,就依然是土地经营规模细碎,不能解决适度规模经营问题,因而也就不可能大量使用现代农业机械装备,不可能实现农业现代化,也不可能提高农业劳动生产率。所以,要现代化,就要解决农业劳动力在非农部门就业的问题。

第三章:农民向非农部门就业,从地域上说,一是在城市就业,二是在农村就地就业。这就引起农林产业结构的转换。即从单一农业向一、二、三产业结构转换。所以,紧接着就业问题,着重探讨产业结构及其转换问题。

第四章:随着农村产业结构的多元化,进一步加深了农民阶层的分化。在农村劳动力中,从事农业的劳动者将越来越少。不能把转到非农部门十多年、廿年的人,仍然称之为农民。农村农民发生哪些变化?正是第四章所要讨论的问题。

第五章:当前农村产业结构多元化,当前农村阶层发生了变化,说明农业劳动力减少,农业所占份额下降。但农业不是衰退,而是现代化。农业现代化使农业生产和农民本身发生何种变化,存在什么问题?是本章所要回答的问题。

第六章:人力资本是农业现代化中的重要问题,没有人力资本的积累和开发,农业现代化无法实现。因此需要专门讨论农民的科学、文化教育问题。

第七章:发展市场经济,必须有发育的市场和健全的市场体系。没有市场经济,也不可能实现农业现代化,在讨论农业生产、人力资本以后,需要专门讨论市场问题。农村市场现状如何?怎样培育市场和建立健全市场体系?是本章讨论的核心。

第八章:在现代农业,需要有农民的自己的组织,否则不适应现代化的需要。所以本章专门讨论农民的组织问题。

第九章:增加农民收入,改善农民生活,是农业现代化建设中

须重视、解决的问题。所以本章专门讨论农民收入和农民生活问题。

第十章:要实现农业现代化,必须有必要的积累和投入。但长期以来,农业为工业化提供积累,影响了农业自身的发展。当工业已经形成了体系,有了相当基础之后,就应当实行重大转变,使工业和农业实行自我发展。

第十一章:农业是国民经济的基础。笔者认为需要从新的角度来看待这个问题。本章提出了一些与众不同的观点。

第十二章:生态农业,农业发展的新阶段,而且它又是与农业为人类提供优美环境的部门相一致。所以,专门设立一章来讨论生态农业问题。

从以上情况可以看出,本书所讨论的十三个问题,并不是随意的安排,而是有其内在联系的。

本书所列问题,都是农业现代化过程中所遇到和必须解决的重大问题。在讨论中提出了作者的一些看法,目的是希望引起讨论,起到抛砖引玉的作用。

本书之所以引用了中国农业发展的大量有关资料,一方面是为了说明问题,一方面是供读者参考。最后,热切地希望读者批评指正。

王贵宸

一九九三年三月廿六日

1991—1995 年国家出版规划重点图书

## 《当代中国农民问题研究丛书》书目

《中国农村现代化与农民》 王贵宸 著

定价:7.20 元

《农民与土地——历史·现实·未来》

郭晓鸣 王新前 赵黎 著

定价:6.10 元

《中国农民收入问题研究》 马国强 苏明 石爱虎 著

定价:8.10 元

《中国农民与农村经济发展》 张红宇 著

定价:5.80 元

《农民与工业化》 陈文辉 冯海发 石通清 著

定价:9.00 元

《中国农民就业新探索》 张琦 王秀清 冯梦晓 著

定价:7.70 元

《农民与城市化》 徐璋勇 袁建歧 著

定价:6.80 元

《传统农民向现代农民的转化》 王宽让 贾生华 著

定价:5.60 元

《农民与农村组织建设》 刘振伟 著

定价:5.00 元

邮 购: 贵州人民出版社发行部

地 址: 贵阳市中华北路 289 号

邮 编: 550001

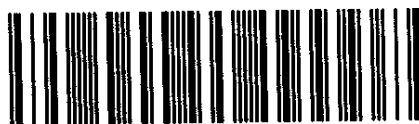
电 话: (0851) 628390

开户行: 贵阳市工商行云办省新分理处

帐 号: 21460108—77

编辑部电话: (0851) 628454 628557 628319

96  
F320.1  
17  
2



3 0084 3159 9

## 目 录

|                                                 |        |
|-------------------------------------------------|--------|
| 第一章 组织制度的建立、改进和不断创新 .....                       | ( 1 )  |
| 第一节 农业互助合作时期的组织形式 .....                         | ( 1 )  |
| 第二节 人民公社化时期农业的组织形式 .....                        | ( 6 )  |
| 第三节 以家庭经营为主的经营承包制 .....                         | ( 18 ) |
| 第四节 农业微观组织的改进和创新 .....                          | ( 23 ) |
| 第二章 核心问题是农业剩余劳动力转移 .....                        | ( 30 ) |
| 第一节 农业剩余劳动力的概念 .....                            | ( 31 ) |
| 第二节 是否存在农业剩余劳动力及其原因 .....                       | ( 33 ) |
| 第三节 我国农业剩余劳动力转移的历程<br>.....(1949—1979年) .....   | ( 39 ) |
| 第四节 城乡分流,以农村就地转移为主阶段<br>.....(1979—1990年) ..... | ( 45 ) |
| 第五节 对策思考 .....                                  | ( 49 ) |
| 第三章 农村产业结构的多元化和高级化 .....                        | ( 54 ) |
| 第一节 农村产业结构的多元化和高级化 .....                        | ( 54 ) |
| 第二节 我国农村产业结构缓慢变动时期<br>.....(1949—1978年) .....   | ( 56 ) |
| 第三节 产业结构迅猛变化时期(1979—<br>1990年) .....            | ( 59 ) |
| 第四节 我国农村产业结构的变化趋势展望 .....                       | ( 61 ) |
| 第五节 不断优化农村产业结构 .....                            | ( 66 ) |
| 第四章 农民的分化 .....                                 | ( 73 ) |



C

103709

|     |                                     |       |
|-----|-------------------------------------|-------|
| 第一节 | 农民分化 .....                          | (73)  |
| 第二节 | 1978 年以来农民的分化及存在问题 .....            | (78)  |
| 第三节 | 正确处理阶层和阶层之间的矛盾 .....                | (82)  |
| 第五章 | 农业现代化和农民 .....                      | (85)  |
| 第一节 | 农业现代化的概念 .....                      | (85)  |
| 第二节 | 农业现代化的意义 .....                      | (87)  |
| 第三节 | 中国特色的农业现代化之路 .....                  | (89)  |
| 第四节 | 为实现有中国特色的农业现代化而奋斗 ...               | (94)  |
| 第六章 | 农业教育在农业现代化中的作用 .....                | (105) |
| 第一节 | 农业教育的重要作用 .....                     | (105) |
| 第二节 | 新中国农业教育发展历程 .....                   | (108) |
| 第三节 | 农业教育的问题和对策 .....                    | (115) |
| 第七章 | 市场发育和市场体系的形成 .....                  | (122) |
| 第一节 | 我国农村市场萧条时期(1949—<br>1977 年) .....   | (123) |
| 第二节 | 农村市场的复苏和开始发育<br>(1978—1991 年) ..... | (124) |
| 第三节 | 促进市场发育和市场体系形成 .....                 | (127) |
| 第四节 | 农村市场的发展阶段 .....                     | (133) |
| 第八章 | 不断增加农民收入和改善农民生活 .....               | (137) |
| 第一节 | 农民收入缓慢增长阶段 .....                    | (138) |
| 第二节 | 农民收入明显提高阶段(1978 年以来) .....          | (141) |
| 第三节 | 农民生活的发展阶段 .....                     | (148) |
| 第四节 | 增加农民收入的对策 .....                     | (150) |
| 第九章 | 农民需要有自己的组织 .....                    | (154) |
| 第一节 | 建立农民自组织的必要性 .....                   | (154) |
| 第二节 | 农民自组织的性质 .....                      | (157) |



|      |                        |       |
|------|------------------------|-------|
| 第三节  | 农民自组织建设应遵循的原则·····     | (158) |
| 第四节  | 农民自组织的组织系统·····        | (160) |
| 第五节  | 农民自组织与其它组织的区别·····     | (161) |
| 第六节  | 进行试点,逐步推广·····         | (162) |
| 第十章  | 工农协调发展·····            | (164) |
| 第一节  | 中国工业化的战略选择和起步时的特征····· | (164) |
| 第二节  | 我国工业化的资金来源和汲取方式·····   | (167) |
| 第三节  | 农业提供资金保证了工业高速度增长·····  | (173) |
| 第四节  | 农业提供巨额资金带来的其它影响·····   | (175) |
| 第五节  | 是否到了停止农业为工业提取积累·····   | (179) |
| 第十一章 | 农业是国民经济的基础·····        | (182) |
| 第一节  | 为什么说农业是国民经济的基础·····    | (183) |
| 第二节  | 农业在国民经济中的作用·····       | (188) |
| 第三节  | 农业的基础削弱,后劲不足·····      | (190) |
| 第四节  | 按照农业是国民经济的基础规律办事·····  | (192) |
| 第十二章 | 生态农业·····              | (195) |
| 第一节  | 生态农业将会到来·····          | (195) |
| 第二节  | 生态农业的概念和特征·····        | (200) |
| 第三节  | 我国生态农业建设的状况·····       | (203) |
| 第四节  | 加强生态农业建设·····          | (205) |
| 第十三章 | 政府在农业现代化中的作用·····      | (208) |
| 第一节  | 政府的经济职能·····           | (209) |
| 第二节  | 政府的职能转变·····           | (213) |
| 第三节  | 强化政府调控和管理农业的职能·····    | (217) |
| 第四节  | 发挥县级政府在农业现代化中的作用·····  | (219) |

## 组织制度的建立、改进和不断创新

这里讲的组织制度是指农业生产领域所采取的生产经营组织形式及其相互关系。

土地改革以后,农业生产采取何种组织形式,建立适合农业乃至整个农村经济发展需要的组织制度是实现农业现代化的必要条件和保证。否则,采取不恰当、不合适的组织形式就会束缚农民的手脚,压抑他们的积极性,从而给农业乃至农村经济,给农业现代化事业带来严重后果。

在土地改革以后,中国共产党和人民政府对农业的组织形式和组织制度曾经进行了较为长期的探索,中国也遇到过挫折和经历过弯路,直到1979年开始的农村经济体制改革,实行以家庭经营为主要形式的经营承包制,才使组织制度比较适合农业的发展,才找到了比较符合实现农业现代化要求的组织形式。当然,这种组织制度随着生产力水平的提高还需要调整和完善,我国农业要借助于这种组织形式实现现代化。这也是在本书的第一章之所以要讨论组织制度的原因所在。

### 第一节 农业互助合作时期的组织形式

我国农业互助合作时期的农业组织形式,总的说,是在个体经济中发展互助合作组织,在互助合作组织的发展中采取了从互助

组→初级社→高级社逐步过渡,最后代替个体经济。具体地说,又分为两个阶段:第一阶段,即从1949—1955年上半年的逐步合作化阶段;第二阶段,从1955年下半年到1956年年底的大规模、疾风暴雨式的农业合作化阶段。

(一)第一阶段。这一时期的农业组织形式是多样的。有完全的个体农业,也有组织起来的形式,互助合作的组织形式也是多样的。有临时互助组、常年互助组、初级农业生产合作社,在流通领域有供销合作社和信用合作社。

临时互助组。主要是为解决农户之间缺少劳动力、耕畜或农具的困难,由若干农户在农忙季节临时组织换工互助,农忙过后,这个组织就自行解散。当生产再遇到困难时,通过农户之间协商即可再次组织起来。各个农户仍然保持它们各自的独立经营。这种临时性互助组类似全国解放前在一些地区存在的犁牛合作社、变工队等形式。所以说,临时互助组是总结过去经验基础上的一种比较松散的组织形式。

常年互助组。是在临时互助组基础上发展起来的一种组织形式。一般由几户或十几户农民,按照自愿互利原则组织起来,共同劳动,换工互助,以解决组员之间缺少劳动力,耕畜和农具的困难。土地、农具、耕畜和收获的农产品仍归各户私有。只是一户干不了的农活要集体劳动,换工互助,依然保留农户的分散经营。有的常年互助组还积累了少量的公共财产。当初认为,由于这种组织是在人民政府领导下,实行共同劳动,所以已经带有若干社会主义萌芽。可以说,常年互助组是中国农民在共产党领导下的一种创造。

初级农业生产合作社。简称初级社。中国农民在人民政府领导下建立的一种土地入股、统一经营的互助合作组织形式,其特点是按照自愿互利原则,入社农民将各自私有的土地、耕畜、大型农具等生产资料交给社统一经营和使用,由合作社付给适当报酬。并

根据每个社员的特点和具体条件,由社分配适当的劳动任务,参加集体劳动,实行分工协作。产品由社统一分红,在交纳农业税,扣除生产费、公积金和公益金后,所余部分分配给社员,作为土地、其他生产资料的报酬和社员的劳动报酬。其中劳动报酬一般高于土地等生产资料的报酬。劳动报酬根据按劳分配原则,采取劳动工分形式。初级社允许社员耕种自留地和经营家庭副业。初级社与互助组相比较,已有很大的不同。虽是仍然保留土地等生产资料的私有制,但土地和其他主要生产资料实行统一经营,并积累了若干公共财产,社员参加集体劳动,实行按劳分配,因此,认为它属于半社会主义性质的组织形式。1957年每社平均45户。从我国历史上看,这种组织形式还没有过,从国外来看,与恩格斯在《法德农民问题》一书中提到的丹麦社会党人提出的农业合作社相类似。

高级农业生产合作社。是农民根据自愿互利原则,组织的经济组织。其特点是土地等生产资料成为合作社的财产,取消了土地等生产资料参加分红,社员收入主要是劳动报酬和自留地、家庭副业的收入,其规模一般160户,比初级社要大得多。由于生产资料公有,统一经营,按劳分配,因此认为高级农业生产合作社是完全社会主义性质的。我国的高级社与原苏联的集体农庄相类似。

上述各种形式,在实践中出现的时间有先有后,一般是先从农民自身经验的互助组,特别是临时互助组开始,逐渐发展到初级社、供销合作社、信用合作社等组织形式。

早在全国解放前的1943年,毛泽东在《组织起来》一文中就指出:“在边区,我们现在已经组织了许多农民合作社,不过这些在目前还是一种初级形式的合作社”,“我们的合作社目前还是建立在个体经济基础上(私有财产基础上)的集体劳动组织。这又有几种样式,一种是‘变工队’、‘扎工队’,这一类的农业劳动互助组织,从前江西红色区域叫做劳动互助社,又叫耕田队,现在前方有些地方

也叫互助社。”这里值得指出的是,这里毛泽东所说的农民合作社或互助社,或初级形式的合作社,就是解放后我们称之为互助组的组织,而不是初级农业生产合作社。正如毛泽东在上文中所指出,“这种集体互助的办法是群众自己发明出来的”。全国解放以后,特别是土地改革以后,人民政府就积极指导农民组织起来。开始是临时互助组,接着是常年互助组,只试办少数的初级社和个别的高级社。从互助组来说,是逐年增加的。1950 年有 272.4 万个(1131.4 万户),1951 年增加到 467.5 万个(2100 万户),1952 年又增加近一倍,达到 802.6 万个(4536 万户),1954 年再增至 993.1 万个(6850 万户)。与此同时,农业合作社逐渐发展。初级社,1950 年为 18 个,1954 年底增至 11.4 万个,参加农户由 187 户增至 228.5 万户,同时还试办了高级社,从 1950 年的 1 个社(32 户)增至 1954 年的 200 个(1.2 万户),到 1955 年 6 月为止,初级社增加到 65 万个(1690 万户)<sup>①</sup>,高级社增至 500 个(4 万户)<sup>②</sup>。

1954 年,参加互助组的农户达到 6800 万户,占农村总户数 1.1 亿户的 55%左右,而初级社占总农户的 15%,高级社入社农户占总农户的万分之 3.6,即每万农户只有 3.6 户加入高级社(详见表 1)。

从上表可以看出,在 1955 年上半年时,主要是互助组,入组农户占农户的 55%,初级社占 15%,高级社的比重甚微。总的情况是各种形式均有,但以互助组为主。可以说,当时的互助合作还刚刚开始,还是比较正常。由于合作社是选择领导骨干强的地方,加上各级党政都派了得力干部常年蹲点,帮助合作社,所以,一般说,办得都比较好,都增产。某些地方曾经发生过“左”或右的现象,都在

---

① 《毛泽东选集》第五卷,第 171 页。

② 此为 1955 年底数。

上级党政领导下及时进行了纠正。

表 1 50 年代中期互助合作发展情况

| 互 助 合 作 \ 年 份 | 1950   | 1951   | 1952   | 1953    | 1954     | 1955<br>上半年 |
|---------------|--------|--------|--------|---------|----------|-------------|
| 互助组(万个)       | 272.4  | 467.5  | 802.6  | 745.0   | 993.1    |             |
| 参加农户(万户)      | 1131.4 | 2100.0 | 4536.4 | 4563.7  | 6847.8   |             |
| 初级社(个)        | 18     | 129    | 4000   | 15000   | 114000   | 650000      |
| 参加农户(户)       | 187    | 1588   | 5.7 万户 | 27.3 万户 | 228.5 万户 | 1690 万户     |
| 高级社(个)        | 1      | 1      | 10     | 15      | 200      | 500         |
| 参加农户(户)       | 32     | 30     | 2000   | 2000    | 1.2 万户   | 4 万户        |

(二)第二阶段。这一时期组织形式由多种形式趋向单一。互助组已经急剧减少,先被初级社所代替,后来互助组、初级社均被高级社所代替(详见表 2)。

表 2 1955 年下半年——1957 年农业合作化情况

|          | 1955 年<br>上半年 | 1955 年底 | 1956 年底 | 1957 年底 |
|----------|---------------|---------|---------|---------|
| 初级社(万个)  | 65            | 63.3    | 21.6    | 3.6     |
| 入社农户(万户) |               | 1688.1  | 1040.1  | 160.0   |
| 高级社(万个)  |               | 0.05    | 54.4    | 75.3    |
| 入社农户(万户) |               | 4       | 10740.2 | 11945.0 |

资料来源:《毛泽东选集》第五卷。

1955 年底,加入高级社的农户达到 1688 万户,占总农户的 15%,又过一年,1956 年底实现高级社化,有 97%的农户加入了高级社。也就是说,有许多农户连初级社都没有加入,甚至连互助组都没有加入就一步登天地加入了高级社。

农业合作化之所以突飞猛进,与新中国成立以来对互助合作

进行实验所取得的良好效果和农民要求摆脱贫困的愿望有直接关系,也与解放以后对农民进行组织起来教育有关,但主要的是在毛泽东于1955年7月31日所作的《关于农业合作化问题》报告之后。毛泽东在报告中猛烈地批评在合作化问题上有些同志像小脚女人走路,左右摇摆、慢慢腾腾,并指出这是右倾保守的表现。他认为,农业合作化高潮已经到来,提出各级党委要加强领导。由于毛泽东拥有崇高威望,由于采取了群众运动的形式,一些地方发生了强迫命令现象,许多农民“随大流”加入了高级社。

由于高级社来势很猛,一些地方缺乏领导骨干,在短时期内就办了高级社,甚至有的在几天内办起了高级社。因此,许多合作社入社股金及财产没有来得及算清,加上规模过大,因此包括劳动管理在内的经营管理比较混乱,像搞不清属于自己合作社地块的现象虽属个别,但毕竟存在。这就为1957年一些地方出现退社“风潮”及其他矛盾埋下了种子,也是《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出的合作社后期要求过急、工作粗糙的具体表现。

## 第二节 人民公社时期农业的组织形式

从1958年9~10月份人民公社化起到80年代初,人民公社在中国大地上存在了22年。这主要是上层建筑的支撑作用,但最终还是被生产力,被经济的力量所否定。

人民公社基本上可以分为两个阶段:一是1958年秋冬公社化时期;二是1961年经过多次调整后的“三级所有,队为基础”的人民公社。

### (一)公社化时期的人民公社。

如上节所述,高级社化由于要求过急,工作粗糙,给成立以后的高级社带来一些矛盾和问题,本来需要停下来进行必要的调整,