



常州跨世纪发展蓝图

江忞 主编



中国计划出版社

编 委 会

名誉主编 李林生

主 编 江 恣

副 主 编 赵建军 朱笑冰

编 委 (按姓氏笔划为序)

王亦农 江 恣 刘向东 庄岳忠

朱克敏 朱笑冰 汪秋霞 吴一鸣

李 文 李饮水 周炳荃 赵建军

胡克辛 胡苏民 唐耀平 顾毓茹

徐银松 葛志兵 葛 敏 薛建南

薛福义 戴文龙

迎接新世纪 再创新辉煌

(代序)

孟金龙

全市人民关注的跨世纪宏伟蓝图——《常州市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标》，已经市十一届人大四次会议批准。这是指导全市人民奔向 21 世纪、实现现代化的行动纲领。

未来 15 年是我市改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期，也是常州由小康社会向现代化富裕社会迈进的关键时期。我市面临的根本任务，就是要围绕率先建成全国现代化先导区的大目标，坚持以经济建设为中心，以实现两个根本性转变为核心，全面实施三大发展战略，大力培育六大支柱产业，加快完成经济结构、经济体制、经济增长方式的转轨变型。到本世纪末，全市实现初步现代化，人均国内生产总值达 2.8 万元；争取到 2010 年，人均国内生产总值达到当时中等发达国家水平，提前实现第三步战略目标，把常州建设成为经济发达、科教先进、文化繁荣、环境优美、城乡协调、生活富裕、法制健全、社会文明的现代化城市。我市制定的“九五”计划和 2010 年远景目标，正是从这样的目标任务和指导思想出发，全面体现了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的要求，贯彻了《中共常州市委关于制定常州市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》精神，展示了今后 15

年常州的光辉前景,构画了现代化新常州的蓝图。《规划》的批准,充分体现了全市广大党员和人民群众的意志和愿望,必将成为动员群众、团结群众、鼓舞群众的强大精神力量,必将在现代化建设的道路上起到指导、鼓励、号召的作用。

《常州市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标》是在社会主义市场经济体制下编制的第一个中长期规划,在规划的观念、内容和方法上,力求体现市场在资源配置中的基础性作用,突出了计划的宏观性、战略性和政策性,构思宏伟,目标明确,依据可靠,论述清楚。为了更加系统地向全市人民进一步介绍和宣传《规划》,把各方面的力量更好地组织起来,化全市的目标为每个人的自觉行动,常州市计划委员会把这一共同成果编印成书,反映了从“构思”到“决策”,最后形成“计划”的编制过程,同时反映了全民参与、献计献策,以及运用经济计量模型为计划编制提供定量分析和科学依据的成果,这是值得赞赏的。在实践中我们要科学地对待《规划》,一方面要严格按照《规划》的要求,逐年分解成年度工作目标,认真组织实施,使之落到实处;同时又要用发展的观点,在实践中不断充实、完善和创新,使其更加科学,更加符合常州的实际。

《规划》编制过程中,全市各级各部门、各行各业和社会各界积极参与,并得到了国家有关部委和省有关部门的支持和指导,得到了市人大代表、政协委员和科技专家的大力帮助。《规划》的形成是集体智慧的结晶。在此一并表示感谢!

现在,大政方针已经确定,奋斗目标已经明确,宏伟蓝图已经绘就。要把美好的蓝图化为光辉的现实,必须依靠全市人民的长期奋斗,必须把《规划》同本地区、本部门的实际情况结合起来,把远大目标同实干精神结合起来,把对美好未来的向往同扎扎实实做好当前工作结合起来。我们坚信,常州人民有志气、有

能力抓住机遇,集中精力,艰苦奋斗,办好自己的事情,实现自己的目标。让我们发扬“团结实干,开拓争先,富民强市,再创辉煌”的常州精神,义无反顾地肩负起时代赋予的历史重任,努力在迈向新世纪的伟大进军中,再创新的业绩,造福常州人民,为实现“九五”计划和2010年远景目标而奋斗!

目 录

构 思 篇

1. 虞振新同志在“九五”计划和 2010 年长远规划编制工作会议上的讲话…………… [3]
2. 面向市场、面向未来,高起点、现代化规划好常州未来发展蓝图…………… [11]
3. 关于制定“九五”计划和到 2010 年长远规划的意见…………… [21]

决 策 篇

1. 中国共产党常州市第八届委员会第二次全体会议决议…………… [43]
 2. 中共常州市委关于制定常州市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议…………… [47]
 3. 关于制定常州市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标建议的说明…………… [64]
-

计 划 篇

1. 常州市第十一届人民代表大会第四次会议关于常州市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标(草案)及 1996 年计划安排意见报告的决议 [85]
2. 常州市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标 [87]
3. 关于《常州市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标(草案)》的说明 [179]

计 策 篇

- “我为常州‘九五’发展献一计”优秀征文 [197]

附 录

- 常州市中长期宏观经济计量模型研究报告 [245]
-

构思篇

虞振新同志在“九五”计划和 2010 年长远规划编制工作会议上的讲话

(1994 年 6 月 24 日)

同志们：

刚才，李林生同志和计委江恣同志就省规划会议的主要精神、市委、市政府的贯彻实施意见以及我市规划编制的要求作了传达部署。他们讲的意见非常全面，是指导我市搞好“九五”计划和 2010 年规划的重要文件。希望在今天的会议之后，各部门认真组织学习，领会规划的指导思想，了解我市规划的具体要求和措施。听了他们的报告，我想谈点个人的认识，供同志们参考。

一、各级领导干部都必须充分认识抓好规划工作对我市经济和社会发展的的重要性

我们正处于从传统计划经济向社会主义市场经济的过渡时期，发展生产力是我们各项工作的中心任务，以经济建设为中心，它的核心是发展社会生产力。建立社会主义市场经济体制是我们的一个目标，但当前社会主义市场经济还远没达到一个统一的、有序的状态，我们国民经济的总体和人均水平还非常低，市场需求的潜力非常大，我们有着巨大的经济发展前景，这是经

经济发展的基本依据。同时,我们又处在一个改革的时期,强调政企分开,政府的职能由直接管理经济走向宏观间接管理。所谓宏观管理,就是发挥政府的导向、规划作用。搞好总体规划,是我们对全市经济工作和社会事业发展负有的一个重要职责,是我们本职工作中最重要的一项工作。再从现实状况来讲,不管是搞什么经济,市场是一只“看不见的手”,这只手的作用和能量很大。但政府仍然是一只最明显最有力的手。世界各国经济的发展,大多是由各国政府控制的。经济的总体走向、发展轨道要靠政府去铺设,这个轨道就是规划。我们要修一条铁路,哪个城市都希望通过自己这个地方,包括一个村,最好火车从我边上走。对政府来讲,要站在全局角度,从最省的投资、最快的速度、最佳的效益来规划和设计。所以,政府的宏观规划作用非常重要,它对于经济的干涉能力和产生的作用是巨大的,特别是在当前,我们还不可能完全依靠市场的自发调节来推动我市经济的发展,还要依靠政府的宏观引导。其中很重要一个方面,就是要制订一个鼓舞人心、可以实施的目标,一个赶超先进,自找压力,负重前进,科学高效的规划。一个好的规划,就是设计一个发展策略,理清一个发展的良好思路。所以在规划的时候,既要有政策规划、环境规划,还要有具体的产业规划等等。发展经济必须有明显的超前意识,超前意识特别表现在制订规划上。一个好的规划,可以协调经济、社会事业和城市建设三者密切配合,互相促进,可以为企业创造一个良好的外部环境。企业发展除了内部环境、政策环境外,还有一个空间环境。过去许多地方搞经济的超前意识不够,环境意识不强。因此“东西南北中,处处搞化工”,现在就被动,动也不能动。同样如此,没有良好的规划,不能按产业搞区域布局 and 区域规划,包括住宅小区建设、商业网点建设等等,经济发展活力就受到牵制。30年代南京在搞城市建设时,预测到了

未来社会趋势，设计了五车道，当时就很宽敞，至今还不显得很落后。现在的城市建设十年过后大家就怨声载道。各级领导、各个部门都应该把规划作为一项我们自身发展需要的重要工作，而不是应付上面、糊弄下面的事情。规划一乱，步步乱，规划没有做好，就难以谈项目。所以，规划是经济工作的一个前提，在思想上要高度重视，认识到它的重要性。大家回去后，把今天两位领导同志的报告认真地看一看，传达下去，在机关内开展讨论，总结我们过去的经验教训，结合各自的情况提出具体要求，切实加强规划工作。

二、按照跨世纪、外向型、大规模、现代化的思路来编制规划

我们今天规划 2010 年，这是一个具体目标，更是跨世纪规划，目光必须远大。否则，会影响今后几十年，甚至上百年，所以时间跨度要放宽。产业规划也好，装备规划也好，都必须以跨世纪的眼光去研究本产业的发展趋势，预测未来社会 and 生活方式变化，研究相应发展的新技术、新产业、新产品。外向型，主要指资源和市场。中国有巨大的潜在市场，一个是本地的，一个是内地的。同时还要有全球市场的眼光，我们是沿海地区，怎样把我们的产品打出去，工厂布局如何合理、科学，如何跟未来的交通要道更靠近，怎样通过合资合作、由小到大、由点到面，成片地开发沿江、沿线工业区，这些都要从长计议超前思考。大规模，就是按照现在的经济总量规模，到 2010 年达到的更高水平。经济总量的增加，不可能再搞成千上万小企业，必须有一些大的企业、大的产品。什么叫规模经济，简单地说，就是参与竞争所必须具备的最小的装置规模，不是越大越好。比如，办一个饭店，有一千张桌子也不一定能解决盈亏问题，因为顾客不愿意在这大庭广

众之下万人共餐。经济规模就是一切从竞争和市场经济的要求来思考。现代化,是一种科学技术和管理的现代化,包括组织化程度的科学化。例如合理的区域化布局,大家知道,世界经济总量的85%都集中在沿江湖河海地区,北美经济贸易区有54%的加工业和51%的市场集中在五大湖地区。为什么呢?因为经济离不开交通,离不开大自然和祖先给我们留下的先天条件。最现成的条件就是无须投资天然通道和淡水资源。江湖河道,尤其大海是不索取报酬的,它任凭船走,海洋里没有收费站,大批量运输,成本也最低。所以现代化应从区域布局到经营技术来研究新的东西,不能搞古董复制。电子工业也是如此,现在电子管的收音机,即使做得最好,装潢最漂亮,人家也不会买,只有收藏古董的人可能要。总之,现代化是我们规划的基本要求。领导机关和经济规划专家要高瞻远瞩,能够预测未来经济的走向。美国白宫,决策者周围有一批人叫做未来学专家,专门研究未来,探讨未来的市场,消费、城市格局、居住环境、交通、通信,为决策者提供一些参考。现在经济竞争,就是信息竞争。随着信息高速公路的计划实施,多媒体、家用电脑的运用,居民购物也不要跑十几家商场,只要通过家用电脑连接公用信息系统,就能查询物价、外型、结构、技术条件等情况。图书、音乐、电影都成为公共信息,以电子符号作为商品随时供应。因此,我们要研究新的科技计划对信息高速公路、三卡工程等未来的市场有什么变化,我们的发展规划要作哪些相应跟踪。我们的视线不仅要看到本地区,而且要观察外地、外国的。对一个开放的社会,这些变化时刻会影响我们。经济的多样化、知识化、信息化日趋发展,许多经济发展的概念都要创新,经济学家宣称,单靠廉价劳动力和资源已经不能支撑一个地区、一个国家经济的腾飞,而技术、创新是经济发展的最重要因素。同时科学管理和正确的策略也是生产力发展的

重要因素。我们知道最早有些国家胡须安全刀片做得非常好，市场很大，但后来日本人搞了电动的，一下子就夺取了很大市场。技术革新是攻破市场的根本法宝。所以我们不要以为没有市场，只要通过创新就能把别人的市场网络攻破，构筑起我们的新市场。这里的关键是产品要迎合消费者需求，迎合社会的发展趋势，找出别人的薄弱环节，去改进它，这样我们就会夺取市场。同时，我们还要研究社会改革所产生的影响。现在中小企业这么多，通过什么方式，增加必要投入来凝聚这些中小企业，使之成为拳头，我们应该认真研究。泰州市就是围绕春兰空调改造一批中小企业，围绕一个产品进行综合改造，群体优化。因此，我们所有的企业、产业局都要研究如何把现有的生产要素作用全部发挥出来。经委、计委、产业局要很好地研究。多样化的消费是今后的一种趋势，消费者呈现多样性，最好我买的商品与隔壁不一样，这是一种社会趋势，你看马路上人们服装已不象过去只有白蓝黄三色，而是五彩缤纷。还有区域经济合理化、专业化布局，是产生综合社会效益的。国外的区域经济也很有特色。瑞士这么大一个国家，世界领先的只有5个产品，钟表、雀巢咖啡、小洋刀、精密机械、精细化学等；意大利号称发达国家，它也只有10个主要产品出名，即服装、家具、首饰、冰箱、皮革、五金等，规划和实施中都要选择有限的目标，创造自己的地区形象产品，以核心的技术和关键的装备来构成规模经济。规模经济不是神话，我们每个产业只要按照这个思路发展都可能成功。现在任何一个有销路的产品都可能老化，任何现有的市场都是保不住的，不要以为今天销路好就盲目乐观，而要作出自己的规划，创新的规划，要在老产品上翻新，不要满足于今天的现状。日本有个专门从事战略研究的经济学家认为，太平洋地区未来投资环境可归纳为“三T”要素构成：第一通讯（telecommunication），第二运输

(transportation), 第三是旅游业(tourism)。在外部环境上我们要着力抓好“三 T”规划。现在, 江阴、太仓、常熟都十分重视对长江的开发利用, 正在得到很大的效益。一江带来百业兴。苏北也是如此, 泰兴在它的江边建立了 8 平方公里的开发区, 起步只有两三年, 几十家工厂可以搞到近 10 亿的产值。仪征也是充分利用长江资源发展起来的。经济学家一再提醒我们, 一个地区在研究投入产出的时候, 首先要研究那些大自然和祖先传给我们的“投入”, 充分利用现成条件, 其中重要的就是交通、铁路、大江。特别是长江资源十分丰富, 我们要加强对沿江开发战略的宣传。现在去看, 江边还是个芦苇滩, 但大家要知道所有的江边新兴工业城市, 都是在芦苇滩上建起来的。美国的曼哈顿当时就是个芦苇滩, 是美国人出 1 美元向印第安人买来的。经过几百年的发展, 今天它的地价是 1 英寸 1 个美元。旅游业是不冒烟的产业, 是绿色产业。我们这里是薄弱环节, 更需要围绕 21 世纪人们的生活方式, 着力规划大步向前。总之, 我们要转变观念, 解放思想, 按照跨世纪、外向型、大规模、现代化的要求做好规划工作。

三、规划既要符合国家的总体产业政策, 又要努力争取纳入部、省计划, 变规划为现实的实施计划

这一点非常重要。现在国家已分批提出了产业政策, 从实施的角度来看, 在谈到具体项目的时候, 计划部门往往强调产业政策。但是即使你的项目符合要求的也要做大量工作, 因为现在大家患“投资饥饿症”, 都想大干快上, 都想“大手笔”。俗话说, 会哭的孩子多吃奶。所以, 即使符合产业政策, 从国家来讲要好中选优, 也不等于就能获得国家的承认, 就能纳入部省、国家计委的笼子, 要反复做工作, 始终盯住不放。《经济日报》有一篇文章说美国的州长为了本地区的经济, 也要到联邦政府去活动, 向大公

司提出优惠政策,吸引投资,因为那里的政府要想维持下去,就要对人民就业作出努力。所以,一个好的规划,既要符合产业政策,又要靠自己的积极争取。我们的目标是要进笼子,争盘子。我们要有为争取项目踏破铁鞋的精神,而且领导要带头,大家都要去跑。只要全面发动,我们一定会有更多的项目进入笼子,这是我们实现规划的一个重要内容。在制订规划的时候,如果不符合产业政策,言之无理,跑得再多也没用。我们首先要强调的是符合国家产业政策,那些已经封门的、禁止的项目不要提出来。提出来的必须要有先进性、可行性。要建立多层次的信息网络,这个信息网络是为我们发展经济和争取项目服务的,国家要做什么,要放宽什么政策,我们要事先知道。从某种程度上说,胜利是属于最先掌握信息的人。捷足先登就是指比别人早一步。搞成一个项目,就要有捷足先登的意识,要有一种锲而不舍、坚韧不拔的毅力。还要有一支专门的队伍,统一口径,不能各吹各的调。我主张从在在职的干部中选择一部分人,还可以聘请一些具有经验的老同志,组成专门的队伍,发扬“四千四万”的精神,跑部跑省,实现我们的规划。

四、既要全面发动,又要突出重点,确保规划能够全面实现

规划能不能实现主要取决于是否科学,是否切合实际。因此,要发动群众,组织专家,保证规划的科学性、合理性。制订规划领导要重视,所谓领导重视包括两个方面,一个是要懂行,了解本行业的科学知识,如果不懂就很难领导好一个部门的工作。我们既是政府官员、部门领导同志,更应做实干家,实干就能了解事物的本质。只有理解了的东西才能更好地感觉它、实施它。所以我们要带头学习本行业的知识,跑部、跑省,了解信息,变成

内行,变成专家。我们很多建国初期的老领导都是从游击队到解放军再转到经济战线,最后都成为出名的专家。《中华英才》里面介绍许多老一代无产阶级革命家怎么变成经济学家、科学家的。如聂荣臻、张爱萍两位老前辈,他们都成为国防工业的专家,组织领导国防工业的规划建设,成就巨大。我们现在的各级领导都是经过学校学习的,还要向社会学习,向现实学习,向上级主管机关学习,不断吸收新的东西。另一个方面,要组织专门力量,收集资料,充分论证,把规划制订得更科学、更完善。规划是“班车”,5年一次,不可能天天有,脱了这班车,再去追赶要加倍努力,可能还不成功。现在正是我们修订“九五”计划和2010年规划的关键时刻,规划是今后国家批准项目的重要依据。我们要当事前诸葛亮,决不做事后诸葛亮。今天加班1小时,可能抵上今后跑几十次北京。所以一定要抓紧,抓而不紧不如不抓。当前要迅速确定各项规划的负责人,实行部门行政领导责任制。行业规划如果因为规划问题而立不上部里计划,将追究部门领导的责任。规划很重要,镇江成功地规划了个大化工项目,是全国重大开工项目之一。最近,市委、市政府要集中听一次汇报,对重要的规划进行修改,然后再到省里、部里、国家计委去活动,多做工作。不能仅仅是一张纸,而要把我们的规划变成铁路的路基。路基都铺好了,将来轨道也就会从这里铺设,火车才能通过。总之,我们这一轮的规划搞得好不好,在今后的几年中就会见分晓。希望大家按照确定的目标、任务,自找压力,负重奋进,抓紧抓好,为常州的振兴做出贡献。