

新疆

实践与思考 利用外资的

新疆人民出版社

国家社会科学规划·基金资助项目

“新疆利用外资与外债规模问题研究”课题

课题主持人：

杨引官 新疆维吾尔自治区党校副教授

课题组成员：

杨引官

刘希和 新疆对外贸易经济合作厅外资处处长

朱啸江 国家外汇管理局新疆分局外汇管理处处长

李学习 新疆工学院副教授

李西琴 新疆维吾尔自治区党校科研处副处长

杨新建 国家外汇管理局新疆分局经济师

范雪萍 国家外汇管理局新疆分局助理经济师

出版说明

杨引官同志主持的课题“新疆利用外资与外债规模问题研究”，是1996年国家社会科学规划·基金资助项目。经过课题组成员的共同努力，按计划于1997年7月完成。经专家评审，并由全国哲学社会科学规划办公室审核、验收合格结项。现在在课题研究成果报告的基础上增添若干内容和有关资料编辑成册出版，书名为《新疆利用外资的实践与思考》。

课题以邓小平理论为指导思想，联系近十多年新疆利用外资的实践，抓住国家产业政策、利用外资政策向中西部地区倾斜的机遇，提出了跨世纪新疆扩大利用外资规模，提高利用外资质量和水平，加强使用外债管理的新思路，是自治区党校、新疆工学院教学工作者与自治区对外贸易经济合作厅、国家外汇管理局新疆分局的实际工作者通力协作，共同研究的成果，具有较高的理论性、鲜明的现实性和丰富的实务操作性等特点。现整理成书出版，对于提高新疆利用外资的水平，有步骤地推进对外开放，加强外债管理，建立责权利相统一的借、用、还管理体系有重要参考价值。

书稿内容包括综合研究篇、典型调查篇和附录三个部分。此书适合于广大理论宣传工作者、经济理论研究工作者、实际经济工作者、企业领导者、教学人员使用，也可作为党校、干校和经贸委系统、对外贸易经济合作系统、企业干部培训的教学参考书。

课题的研究和成书，得到了新疆大学党委书记鲍敦全教授、新疆社会科学院院长王拴乾教授、新疆师范大学法经系司正家教授、新疆维吾尔自治区计委经济研究所所长刘彦群高级经济师和新疆

维吾尔自治区对外贸易经济合作厅外资处处长林春熙等专家的热情指导,并得到了全国哲学社会科学规划办公室曾康处长,新疆哲学社会科学规划领导小组办公室郭武斌主任,新疆对外贸易经济合作厅原厅长魏建国,中国人民银行新疆分行行长宋新甫,副行长、国家外汇管理局新疆分局局长李生诚,自治区党校副校长邵纯、科研处处长张先扬、《实事求是》杂志社副主任姬肃林等同志以及自治区有关部门、高等院校的专家、学者的大力支持,在此表示深切的谢意!

新疆自治区党校科研处

1997年11月

目 录

综合研究篇

当代资本国际流动与新疆经济发展	杨引官 李学习	1
新疆利用外资的概况和机遇	杨引官 刘希和	17
跨世纪新疆外债规模问题研究	杨引官 朱啸江 杨新建 范雪萍	40
扩大新疆利用外资的新思路	杨引官 刘希和 李学习	55

典型调查篇

1995 年新疆“三资”企业运作情况调查	刘 林	73
1996 年新疆利用外资情况简述	刘 林	81
乌鲁木齐经济技术开发区 1996 年 利用外资概况	毛 旭	84
吐鲁番地区中外合资、合作企业现状及发展 建议	帕尔哈提·依布拉音	87
从商品经营走向资本经营	滕志荣	90
天怡成功的启示	秦培荣	94
开发新疆资源,拓展国际市场	冯东明	98
面向国际市场 发展“三高”农业	于步明 王良斌	100
新疆昌隆白水泥有限公司利用外资 情况调查	何贵品 张庆喜 王玉岱	103
关于新疆 1996 年外汇债务还本付息的 落实情况的调查报告	朱啸江 杨新建 范雪萍	107
新疆利用世界银行贷款“塔里木农业”项目		

成效显著·····	包振洋	110
乌鲁木齐石油化工总厂利用外债情况调查·····	王中华	114
新疆独山子乙烯工程借用外债情况调查·····	李 军	118
引进外资和先进设备,加快新疆通信		
发展步伐·····	赵国玉	122
加强项目管理 做好外债还贷·····	林国扬	126
历届乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会		
招商引资情况·····	李西琴	128

附 录

新疆维吾尔自治区人民政府鼓励外商		
投资的暂行办法·····		135
新疆维吾尔自治区经济技术协作办公室、		
化工局进一步加快化工基地建设的优惠办法·····		141
新疆维吾尔自治区经济技术协作办公室、纺织局鼓励		
外地投资加快发展新疆棉纺工业的优惠办法·····		143
新疆维吾尔自治区人民政府关于引进外商和兄弟省区		
独资开发棉花基地的试行办法·····		145
新疆经济技术开发(合作)区主要情况·····	李西琴	147
新疆部分对外经济技术合作项目·····		157

综合研究篇

当代资本国际流动与新疆经济发展

杨引官 李学习

1996至2010年是跨世纪的重要时期,世界经济发展将出现一些新的特点和趋势。国际资本流动将成为一种最普遍的国际经济现象。了解国际资本流动的特点,有利于新疆制定利用外资的政策和策略。这对实现新疆经济发展的第二步战略部署及2010年的宏伟目标,加快新疆经济腾飞有着极为重要的作用。

一 当代资本国际流动的特点

资本国际流动是指各国为了某种经济目的进行国际经济交易而产生的资本跨越国界的运动。资本在各国、各地区之间的流动在不同的历史发展阶段,其特点是不尽相同的。进入90年代以来,资本国际流动的主要特点是:

(一)发展中国家的流入金额逐渐呈上升趋势。90年代以来,美国、欧洲联盟、日本“三足鼎立”的经济格局初步形成,都采用了关税和非关税壁垒限制对方产品的流入,投资领域的竞争日趋激烈。为了避开保护主义的不利影响,一些发达国家的投资者纷纷将

资本投向了发展前景较好、劳动力相对便宜的发展中国家，促成了发展中国家利用外资的较快增长。1990~1994年间，国际资金流入发展中国家年平均额比1983~1989年间增长4倍，达1300亿美元。据世界银行报告，1995年净流入发展中国家的资金增长为11.5%，总量达到2310亿美元。发展中国家吸收外资在全球国际直接投资中所占份额也从1991年24.1%上升到1995年的40%左右。亚洲和拉美的新兴市场国家是外国直接投资的主要目标。1994年流向这一地区的国际直接投资总额约为610亿美元，占发展中国家吸收外国直接投资总额的76%。

(二)发达国家在国际直接投资中仍占主导地位。无论是从国际直接投资的来源地，还是从其目的地来看，发达国家在国际直接投资领域均占主导地位。虽然与80年代以前相比，这一地位在90年代略有削弱。从对外投资的来源看，1980~1990年发达国家年均占97%左右，到1994年这一比重大约为85%。从对外投资的流向看，80年代大约75%流向了发达国家；进入90年代后流入发展中国家的直接投资不断增多，发达国家吸收的比重下降到60%左右。尽管如此，发达国家在国际直接投资中的主导地位仍未动摇。美国不仅是国际资本最大供给者，而且借助其有利的投资环境，吸引着众多的外国资本大量涌入。1994年美国对外直接投资额达584.2亿美元，吸收外国直接投资达600.7亿美元，均居世界首位。1995年这两项指标分别达到970亿美元和750亿美元。在欧洲联盟成员国的对外直接投资中，3/4以上仍然投资在发达国家和地区，而且其他发达国家也同样把欧盟各成员国作为重要的投资对象国。1990年美国在对发达国家的全部投资中，欧洲联盟就占了48.4%。

(三)国际资金需求旺盛，资金流量有所增加。1993年以来，美国经济率先走出衰退，带动其他发达国家的经济复苏，发达国家投资需求增大；东盟政局稳定、经济增长迅速，越南和老挝等国相继

实行经济自由化政策,印度和巴基斯坦等国逐步放开国内市场。东南亚目前已成为外资瞩目的一大热区,印度将以国民生产总值年均增长 6% 的速度进入 21 世纪。到 1995 年,外国投资者在印度的投资已达 162 亿美元。拉美地区经济逐步恢复正常和北美自由贸易区的正式运转,使该地区吸引外资渐入佳境。东欧地区具有较好的经济技术基础,兼有地利,随着政治经济改革逐步到位,投资环境必将日益为外界所看好;在未来 10 年内,中国经济将以年均 8.5% 左右的速度增长,高于本地区所有的国家,将成为全球投资的热点。中国对外开放政策不会改变,这将对外资流入起保证作用。尤其是随着香港的回归和澳门即将回归,以及海峡两岸经济关系的发展,大陆与港澳台构成的中国经济区将成为亚太地区国际直接投资聚集地,并将使中国在世界投资市场中地位显赫。世界银行预测,到 2004 年,中国大陆、韩国、马来西亚、泰国、印尼和菲律宾六国的总资金需求将达 7.8 万亿美元。因此,在今后一段时期里,吸引资金的竞争将日趋激烈。目前,印尼放松外资企业的投资限制以促进外国资本的流入;越南、老挝纷纷推出鼓励外资进入的优惠政策,外资进入成倍增加;印度、巴基斯坦等国逐步放开国内市场,减少外资进入国内有关行业的投资限制,正在引起外国资本的重视。同时,我们也应该看到,国际资金流量也在增长,1994 年和 1995 年跨国公司对外直接投资已达 2 260 亿美元和 2 350 亿美元,到 1995 年底,世界对外直接投资存量已达 2.6 万亿美元。随着国际贸易和世界经济的不断增长,今后的国际直接投资还会以更高的幅度增长,到 2000 年可达到 3 万亿美元,2010 年有望增加到 5 万亿美元。另外,伴随着金融业的发展,新的金融工具或金融产品层出不穷,金融电子化、金融同质化、银行非中介化与国际化等已成为突出的特征。因此,国际金融市场将更加活跃,国际货币流动的数量越来越大。估计 2000 年国际货币资本流动量将超过 6 000 亿美元,外汇交易量将接近 180 万亿美元。

(四)资本国际流动与经济增长的相关性。资本国际流动与各国的生产及经济的发展密切相关。一般来说,在一国经济迅速发展的某一时期,其资本国际流动的规模和速度也会增大和加快。如产业革命后的英国,到第一次世界大战前,一直是世界上工业最发达、技术最先进的国家,同时也是资本输出最多、国际投资最活跃的国家。以后,美国成为世界上最发达的国家,因而在资本输出方面取代了英国而跃居世界对外投资的首位。近年来,在发达资本主义国家中,日本和德国的经济发展较为迅速,它们的国际投资增长速度也较快。如日本1990年对外直接投资达480亿美元,踞世界五强之首(美、日、英、法、德)。对发展中国家来说,为了发展本国经济迫切需要利用国外资金,从而推动了资本向这些国家的流动。1994年中国吸收了340亿美元的外国直接投资,约占发展中国家吸收外国直接投资总流量的40%,仅次于美国。截止1994年底,中国通过吸收外商直接投资和借用外资已经实际增加建设资金1814亿美元,对国民经济发展产生了积极的影响。

二 新疆利用国际资本的必要性和可行性

(一)新疆利用国际资本的必要性。新疆经济建设的资金,主要靠外源性资金注入。一是中央财政补助。1979年曾补助10.4亿元,1985年上升到20.8亿元,1992年又上升到29亿元。1994年新疆财政总收入为76亿元,其中地方财政收入28.6亿元,其余要靠中央财政补贴43.6亿元和税收返还。如果没有中央财政补贴,仅靠新疆的财政收入,连“吃饭”都很难维持,更无力量投入经济建设了。因为改革开放以来,虽然新疆的国内生产总值每年都在增加,但由财政集中的国民收入初次分配份额,其比重是下降的。1965年地方财政收入占国内生产总值的比重曾达到18.73%，“七五”时期降到8.16%，1994年又降到4.26%。财政资金是政府可直接支配的资金,它的下降,意味着地方财政投入建设的资金就相

对减少。1979~1994年,地方财政(其中包括中央补助部分)用于经济建设的资金139.58亿元,占全部投入资金总量2434.46亿元的比重仅为5.6%。二是中央直属企业投入。1979~1994年中央直属企业投入的固定资产投资共574.75亿元,占全部资金投入总量的23.6%。三是预算外资金投入(其中很大一部分属中央企业预算外资金)。1979~1994年,固定资产预算外投资670.49亿元,占全部资金投入总量的23.5%。四是利用外资。1979~1994年新疆利用外资投入固定资产的资金总额为162.17亿元,占全部资金投入总量的6.7%。1995年新疆实际利用外资3.47亿美元(约合28.54亿元人民币),占全社会固定资产投资303.83亿元的9.3%。可见,新疆利用外资占固定资产投资的比重已经占了相当部分。

新疆要实现“九五”计划和2010年远景目标更需要利用外资。《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》指出:“到本世纪末,全面完成自治区经济发展第二步战略部署。全区国内生产总值实现比1980年翻三番,在总人口控制1831万人以内的情况下,人均国内生产总值翻两番半,人民生活基本与全国同步进入小康”;“2010年力争使国内生产总值比2000年再翻一番,使人民生活由小康达到初步富裕。”要实现这一宏伟目标,就要求固定资产投资必须有一个强有力的支持,以保持经济发展的后劲。初步测算,“九五”时期全社会固定资产投资总规模应达到2700亿元,2000年投资达到750亿元,平均每年净增90亿元,年均增长20%。也只有这样,才能为21世纪的大发展打下坚实的基础。

多渠道筹集建设资金始终是新疆面临的一个大问题。

理由之一,地方财政非常困难。近几年,新疆财政收入虽然连续以20%以上高于经济的速度递增,但由于支出基数大,自给率低,1992年以前收入不到支出的一半;1993年刚超过支出的一半,

财政入不敷出。现在新疆每月向中央财政借 8 000 万元发工资,套改工资仍不能如数兑现,许多急需的开支无法支付,可用于投资的资金十分有限。

理由之二,企业可用于固定资产投资的自有资金不足。新疆的相当一部分企业都建于五六十年代,受当时条件的限制,大多因陋就简。80 年代以来又受“梯度经济”理论的影响,国家对东部发达地区实行投资和政策倾斜,投入主要集中在沿海一带。由于这些历史原因,新疆的部分企业先天不足,后天失调,技术装备和工艺水平十分落后,生产的产品消耗大,成本高,档次低,质量差,缺乏竞争力。新疆还有相当一部分企业是国家实行拨改贷以后建设和改造的,由于地方财政无力投入,因而企业从建设资金到生产流动资金都靠银行贷款,由此背着沉重的还本付息包袱,没有力量投入资金用于扩大生产规模。企业用流动资金或银行贷款纳税的现象时有发生。1996 年 1~5 月据对 2 360 家独立核算工业企业的统计,亏损的就有 1 260 家,亏损面达到 53.4%,亏损企业亏损额达到 14.63 亿元,难以积累用于固定资产投资的资金,使新疆的技术改造投入在全国技改中所占的比重逐年下降,“六五”占 0.91%，“七五”占 0.87%，“八五”已下降到 0.5%左右。若以今后 15 年的奋斗目标要求,企业技改资金不足矛盾将更加突出。

理由之三,国家投资呈减少趋势。新疆投资的基础尽管如此薄弱,国家却长期以来没有给新疆投资以倾斜支持,若与东部发达省区相比,差距甚远。如 1989 年新疆全民所有制固定资产投资比 1980 年增长 277.7%,而与同期广东增长 1386.4%、江苏增长 924%、浙江增长 1229.4%、山东增长 880.2%相比差距太大。在改革开放的第二个投资高潮的 1992 年,新疆全社会固定资产投资只有 170.03 亿元,占全国总额的 2.19%,1993 年又下降到 1.96%。“九五”期间虽然国家投资重点向中西部倾斜,但东部仍是国家的重点发展地区,依靠国家大规模投资开发新疆还需时日。

由此可见,投资严重不足,已成为新疆经济发展的桎梏。今后除了抓住机遇努力争取中央投资,扩大财源增加积累,搞活国有企业增强企业的造血功能外,应继续改善投资环境,最大限度利用外资,以弥补新疆建设资金的不足。

(二)新疆利用国际资本的可能性

1. 地缘优势。新疆地处亚欧大陆中心,北同蒙古、俄罗斯联邦相邻,西与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦中亚三国毗邻,西南与阿富汗、巴基斯坦、印度三国接壤,邻近有乌兹别克斯坦、土库曼斯坦和伊朗,边境线长达 5 400 多公里,占全国陆地边境线的 1/4,是中国边境线最长的省区,沿边有 10 个地州的 33 个边境县。新疆是古“丝绸之路”的重要通道和通向中亚、西亚、南亚及至欧洲的捷径,也是东方文化与伊斯兰文化的交汇点。新疆在地理位置上,既有向内地及沿海地区运输距离长的不利因素,也有陆边向西开放的地缘优势:一是接壤国家多、边境线长,为全国之冠。二是对外通商历史悠久,“丝绸之路”举世闻名,古代“丝绸之路”始于公元 3~4 世纪,在新疆境内的路段全长 5 000 多公里,跨越全疆 50 多个县市,是世界最长的古老商路。三是与周边国家在民族、宗教信仰、文化传统和生活习惯相通,对外交流的社会人文条件得天独厚。四是对外交通和口岸建设加快,截止 1996 年底,经有关部门批准,新疆对外开放口岸有 16 个,其中航空口岸 2 个,即乌鲁木齐航空港和喀什特定机场,陆路口岸 14 个。在陆路口岸中,新疆与蒙古边境口岸 4 个,即老爷庙口岸(哈密地区)、乌拉斯台口岸(昌吉回族自治州)、塔克什肯口岸(阿勒泰地区)和红山嘴口岸(阿勒泰地区);新疆与哈萨克斯坦边境口岸 7 个,即阿黑土别克口岸(阿勒泰地区)、吉木乃口岸(阿勒泰地区)、巴克图口岸(塔城地区)、阿拉山口口岸(博尔塔拉蒙古自治州)、霍尔果斯口岸(伊犁哈萨克自治州)、都拉塔口岸(伊犁地区)、木札尔特口岸(伊犁地区);新疆与吉尔吉斯斯坦边境口岸 2 个,即吐尔尕特口岸(克孜勒苏柯尔克孜自治

州)、伊尔克什坦口岸(乌恰县);新疆与巴基斯坦边境口岸1个,即红其拉甫口岸(喀什地区)。1995年新疆开放口岸共完成进出口货物1 834 284吨,比上年增长48%,实现贸易额10.8亿美元。特别是亚欧第二座大陆桥的贯通,使新疆处于我国向西开放的前沿,成为国际资本东西双向流动的结合部。除上述已开放的16个口岸外,新疆正在规划建设中的口岸有4个,即新疆与俄罗斯联邦边境上的喀纳斯口岸,新疆与吉尔吉斯斯坦边境上的别迭里口岸,新疆与塔吉克斯坦边境上的卡拉苏口岸,新疆与阿富汗边境上的托克满苏口岸。预计到2000年,新疆口岸过货能力将突破1 052万吨,出入境旅客达326万人次。五是新疆有陇海——兰新铁路沿线各省市的纵深支持与合作,联合起来“走西口”潜力巨大。六是周边国家,特别是独联体中亚各国与新疆经济在多方面有互补性,有利于发展对外经济技术合作。

2. 资源优势。新疆的光、热、水、土资源丰富,为农牧业生产的大发展提供了重要基础条件。新疆光能资源丰富,太阳年辐射量130~150千卡/平方厘米,仅次于西藏,居全国第二位。日照数平原地区全年为2 700~3 400小时,是我国日照数量最多的地区之一,适宜于日照植物的生长。新疆水资源比较稳定,地表水总径流量为884亿立方米,平原地下水可采量252亿立方米,灌溉面积可发展到1.1亿亩以上。新疆现有耕地4 600万亩,人均占有耕地面积2.91亩,为全国人均数的2倍多,还有可开垦宜农荒地7 300万亩,占全国可垦荒面积的13.8%。新疆是全国五大牧区之一,有可利用草地面积7.2亿亩。这对新疆建立全国的粮食基地和棉花、糖料、瓜果等经济作物基地以及农牧产品为原料的纺织、食品工业和畜产品基地提供了条件。新疆的矿产资源极为丰富,开发前景广阔。全国已发现的168个矿种中,新疆有138种,占全国已发现矿种的82.14%;全国已探明储量的矿种有151种,新疆就有68种,占45.03%。储量居全国首位的有8种,即铍、白云母、蛭石、钠硝

石、陶土、石油、天然气、煤，居西北首位的有 12 种。不少矿产具有实施开发的经济优势，特别是石油、天然气、煤炭、盐、芒硝、铁矿石等多种矿产开发前景广阔，具有发展优势产业的良好条件。新疆旅游资源独具特色，闻名于世的古丝绸之路，独特的文化艺术，浓郁的民族风情，吸引着大批国内外的游客。新疆这些优势资源的开发利用，对外商产生了强大的吸引力。

3. 日臻完善的投资环境。铁路、公路运输有了很大发展。目前，新疆开通的铁路有乌鲁木齐至北京、上海、成都、郑州、西安、嘉峪关及库尔勒、奎屯、阿拉山口等直达客运列车。北疆铁路于 1990 年 9 月铺轨到国境线上的阿拉山口，与哈萨克斯坦的土西铁路支线德鲁日巴至阿克斗卡段接轨。从此东起连云港西至荷兰鹿特丹的第二座亚欧大陆桥贯通，为沿边向西开放创造了有利条件。为了增加兰新铁路的运力，国家加速了兰新复线的建设，从武威南到乌鲁木齐的 1 622 公里复线于 1994 年 9 月 16 日全线建成，使年运输能力由 1 100 多万吨增至 2 500 万吨，缓解了运力紧张的矛盾。将来经过进一步改造扩能，远期运能可达 5 000 万吨。经国家批准并出资修建的库尔勒至喀什的南疆铁路，于 1996 年 9 月正式开工兴建。南疆铁路的西延，将大大改善南疆地区的交通运输状况，打破南疆地区的封闭状态，对加强与中西亚各国的经济合作具有重要的意义。新疆现已形成了以乌鲁木齐为中心的四通八达的公路网，全疆现有公路通车里程 2.6 万公里，基本实现了线型标准化，路面黑色化，桥梁永久化。新疆涉外公路汽车出入境运输也蓬勃开展。截止 1994 年底，已经有 8 个口岸开展了汽车出入境客、货运输，有 3 个口岸开展了汽车进出口货物运输，与 6 个国家有了汽车出入境运输业务往来，同 4 个国家（巴基斯坦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古）开展了汽车出入境国际联运。从 1983 年公路口岸开始到货到 1994 年，由汽车运输的进出口货运量 384.59 万吨，出入境客运量 164.82 万人次，运送出入境旅客行包 17.67 万吨。新疆航空

事业发展迅速,现有民航机场 13 个,已开通了 12 条区内航线,开通了乌鲁木齐至北京、上海、广州、成都、西安、大连、兰州、郑州、深圳、厦门、福州、杭州、哈尔滨、沈阳、敦煌、珠海等国内航线和北京——乌鲁木齐——莎迦——伊斯坦布尔、乌鲁木齐——阿拉木图、乌鲁木齐——塔什干等国际航线,基本上形成了以乌鲁木齐为中心、联结全疆主要地州市和国内国外的航空运输网。新疆电力工业发展很快,基本上可满足各项事业发展的需要。至 1995 年末,新疆拥有发电设备装机容量 300.75 万千瓦,其中乌鲁木齐电网已覆盖乌鲁木齐、石河子地区及克拉玛依市、奎屯市、塔城地区、昌吉回族自治州、吐鲁番地区,网内装机容量 164.75 万千瓦。新疆通讯邮电网已初步建成。1994 年西安——兰州——乌鲁木齐光缆通信干线的开通,南北疆数字微波通信干线全线竣工投产。1995 年 12 月,上海经乌鲁木齐到德国法兰克福的亚欧国际光缆工程中国段的建成,使区内外和国际长途电话传输已发展为以光缆、微波、卫星和电缆为网络骨架的现代化、立体化、多功能的信息传输体系。

新疆投资软环境的改观,使新疆成为外商投资新的热点。1992 年 6 月国务院赋予新疆包括扩大地边贸经营权,下放外资项目审批权,开放伊宁、博乐、塔城三市和乌鲁木齐市享受沿海开放城市政策等八项优惠政策;同月,国务院又下达了《关于进一步积极发展与原苏联各国经济贸易关系的通知》,1992 年 11 月经国务院批准建立了国家级的乌鲁木齐高新技术产业开发区。1994 年 8 月经国务院批准建立了国家级乌鲁木齐经济技术开发区。自治区党委和自治区人民政府从新疆的实际出发,制定了《新疆维吾尔自治区进一步扩大开放,鼓励投资的优惠政策》的十条措施,这都增强了新疆对国外资金的吸引力。

4. 投资洽谈的场所。1992 年 9 月 2 日,李鹏总理专程亲赴乌鲁木齐为首届乌洽会开幕式剪彩,并宣布:乌洽会要一年一年办下去,一年比一年办得好。乌洽会作为我国区域性四大交易会之一,

成功地举办了五届,在国内外的影响一届比一届大。'92~'96 五届乌洽会成效显著,对外成交额达 72.76 亿美元,内联金额达 189.8488 亿元人民币,到会外商高达 10 072 人,见表 1。

表 1 1992~1996 年各届乌洽会成果

举办时间		1992 年 9 月 1~8 日	1993 年 9 月 1~8 日	1994 年 9 月 1~8 日	1995 年 9 月 1~8 日	1996 年 9 月 1~8 日
设置展览摊位(室内) (个)		819	800	729	784	856
参展国家和地区 和省市	境外(个)	41	43	45	39	46
	境内(个)	44	26	24	28	24
境外客商(人)		800	1 861	3 056	2 655	1 700
境内客商(人)		7 200	5 193	5 945	—	7 300
对外经贸成交 金额(亿美元)	贸易	7.56	11.41	12.80	9.49	8.99
	经济技术 合作	4.77	8.62	5.30	2.18	1.64
	商 贸	9.75	24.10	25.50	28.33	27.80
对内经贸成交 金额(亿元)	经济技术 合作项目	6.66	7.55	10.40	24.76	25.00
	对外经贸	23.40	53.60	39.20	54.67	—
履约率(%)	内联项目	4.70	70.20	70.0	63.50	—

从 1994 年起,乌鲁木齐地方边境贸易洽谈会更名为乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会,使洽谈会的内容、范围又有进一步扩大,并向国际贸易博览会的方向发展,成为西北对外经济贸易、国际投资洽谈的重要场所,为新疆扩大利用外资创造了条件。

三 利用外资在新疆经济发展中的作用

(一)弥补了新疆部分建设资金的不足,加强了国民经济薄弱