

广元建设方略

.2



西南财经大学出版社

责任编辑：左 强

封面设计：潘令宇

广元建设方略

四川省哲学社会科学联合会 主编

西南财经大学出版社出版

(成 都 市 光 华 村)

西南财经大学出版社发行

四川省新津县印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32

印张12.75 字数276千字

1989年4月第一版

1989年4月第一次印刷

印数：1—4100

书号：ISBN7—81017—162—3/F·123

定价：3.70元

F299.2

21

3

四川省哲学社会科学“七五”规划重点项目

广元建设方略

四川省哲学社会科学联合会主编

BP78.118

西南财经大学出版社



B 573522

四川省社科联“广元市经济发展战略研究”课题组

组 长 过 杰

副组长 龙光俊 崔新桓

成 员 何传贵 丁家学 杨超群 黄荣武 张 驰
张立生 干文蔚 杨学义 赵志忱 朱锡祥
赖祥文

顾 问 宋锡仁 林 凌 陈国治

联络员 王克修 王 文

出版说明

广元市经济发展战略研究，是四川省哲学社会科学“七五”规划重点项目之一。本项目从课题设计、调查研究到论证，由四川省哲学社会科学联合会领导。四川省城市经济学会、四川省计划经济学会、四川省财政学会、四川省商业经济学会、四川省物资经济学会、四川省农业经济学会、四川省交通运输协会、四川省对外经济贸易学会等8个学会、协会抽调得力研究人员，共同承担这个课题，并由四川省城市经济学会牵头，组织具体实施。四川省科委、科协及有关部门给予很多支持。整个课题的研究过程，自始至终得到中共广元市委和市政府的领导、支持以及有关部门的密切配合。本项目从立项到完成《广元市经济发展战略研究综合报告》，前后约一年时间。为了反映这一重要科研成果，并吸引更多的理论工作者和实际工作者继续研究广元的经济问题，受广元市委和市政府的委托，编辑本书——《广元建设方略》。本书包括三个部分：主报告——《广元市经济发展战略综合报告》；专家、学者和领导在广元市经济发展战略研讨会上的讲话；各子课题的调研报告。

编辑《广元建设方略》，是在四川省哲学社会科学联合会领导下进行的。过杰、王克修、王文等同志负责编辑工作。为了推动进一步的研究和探索，各子课题的调研报告都作个别文字上的删改，不伤原意，对专家、学者在论证会上提出的不同见解，也如实反映。本书编辑期间，课题组成员都积极参加修改、定稿工作，西南财经大学李月金、邵昱等同志也参加了一部分编辑工作。

目 录

第一部份 主报告

广元市经济发展战略研究综合报告·····	2
----------------------	---

四川省社科联“广元市经济发展战略研究”课题组

第二部份 专家、学者和领导讲话

省社科联副主席陈国治同志的讲话·····	53
----------------------	----

马麟副省长的讲话·····	55
---------------	----

省委常委、宣传部长许川同志的讲话·····	59
-----------------------	----

广元城市经济发展的几个重要问题·····	67
----------------------	----

四川省社会科学院副院长、研究员 林凌

四川省城市经济学会会长

要有步骤地建设四川北部的门户城市·····	75
-----------------------	----

四川省政协副主席、教授 辛文

充分发挥商品流通的先导作用 促进广元经济发展·····	79
-----------------------------	----

四川省商业经济学会顾问 吴园宏

对广元市经济发展战略的看法·····	89
--------------------	----

四川省社科联副主席、副研究员 郑青

对广元市经济发展战略的几点意见·····	96
----------------------	----

四川省政府经研中心副主任、高级经济师 唐公昭

指导广元经济发展的重要文件·····	99
--------------------	----

四川大学经济学院院长、教授 石柱成

广元经济发展应选择打基础的战略·····	101
----------------------	-----

西南财经大学经研所所长、教授 雷启基

办交通·畅流通·兴市场·····	105
四川省交通厅总工程师 藏隶华	
四川省交通厅研究室主任 陈贤进	
发展铁路运输是振兴广元市经济的重要基础·····	108
成都铁路局高级工程师 狄福荣	
要把振兴农业放在重要位置上·····	112
中共四川省委讲师团教授 吴世泰	
充分发挥电子工业优势 为振兴广元经济服务·····	115
四川省电子工业厅高级工程师 史继陶	
广元经济发展面临的态势及其战略选择·····	117
开发大西南战略研究协作中心副研究员 唐泽江	
改革批发商业体制促进广元经济发展·····	125
四川省商业厅经济研究所所长、高级经济师 刘成修	
实行基础战略 为起飞创造条件·····	129
华西医科大学研究员 邓尊贤	
广元市长郝振贤的讲话·····	131
王金祥同志的讲话·····	138
第三部份 子课题研究报告	
广元市工业调整和发展战略的研究报告·····	141
“工业结构调整研究”课题组	
广元市农业经济发展战略的研究报告·····	153
“农业经济发展战略研究”课题组	
广元市乡镇企业发展战略的研究报告·····	181
“乡镇企业发展研究”课题组	
广元市商品集散中心形成和发展的研究报告·····	200
“商业发展战略研究”课题组	

广元市生产资料市场发展战略的研究报告·····	223
“物资经济发展战略研究”课题组	
广元市交通运输发展战略的研究报告·····	238
“交通运输发展战略研究”课题组	
广元市科技发展战略的研究报告·····	253
“科技发展战略研究”课题组	
广元市城镇发展战略的研究报告·····	268
“城镇体系研究”课题组	
广元市经济开发资金供求情况和对策的研究报告··	284
“经济开发资金问题研究”课题组	
广元市发展横向经济联系的研究报告·····	304
“发展横向经济联系研究”课题组	
广元市能源开发利用的调研报告·····	319
“能源经济发展研究”课题组	
广元市对外经贸发展的调研报告·····	338
“经贸发展战略研究”课题组	
广元市发展旅游文化事业的调研报告·····	347
“旅游经济研究”课题组	
广元市智力开发的调研报告·····	356
“智力开发研究”课题组	
广元市发展川陕甘边界贸易的调研报告·····	369
“发展省际边界贸易研究”课题组	
广元经济发展史简论·····	379
“广元经济发展史”课题组	

第 一 部 份

主 报 告



广元市经济发展战略研究综合报告

内 容 提 要

本报告在经过比较周密调查的基础上，重新认识广元的战略地位，对经济成长的阶段性特征和经济发展的环境条件进行辨析，从而提出建设广元的战略目标和现阶段的总体战略，以及一系列的战略方针和对策，形成一个比较完整的体系，系统地论证了广元建设方略。

前 言

由四川省哲学社会科学学会联合会组织，城市经济学会牵头，计划经济、财政、商业经济、物资经济、农业经济、对外经济贸易、交通运输等8个省级学会、协会以及省科学学和科技政策研究会共同承担的“广元市经济发展战略研究”课题，从1987年5月开始，经过半年多时间调查研究，各子课题先后完成了研究报告。1988年2月29日，省社科联和广元市人民政府在成都联合召开了“广元市经济发展战略研

讨会”。省委、省府的有关领导出席了会议，省有关部门和科研机构、高等学校的专家、学者，就广元的战略地位、战略选择以及重大的战略方针，进行了比较充分的论证。依托城市，发展不同层次的经济区，形成各具特色的区域经济，各展所长，互补互济，促进共同繁荣，它是我省经济发展战略的重要内容，也是广元市经济发展战略研究重要的指导思想。本报告分以下7个部份：

广元是川陕甘结合部地区的经济中心

广元地处大巴山南麓，雄踞嘉陵江上游，毗联川陕甘3省，扼水陆要冲，为南北咽喉。它是历史上秦蜀古道之重镇，又是当今一座发展中的工商业城市，其经济活动维系川陕甘结合部广大地域城乡经济的发展。

1985年2月，经国务院批准，广元成为四川的一个省辖市，市域辖一区（市中区，即原广元县）、四县（旺苍、剑阁、青川、苍溪），实行市领导县体制。据1986年底统计，全市总人口276万（城镇人口32万、农村人口244万），幅员面积16306平方公里。全市国民生产总值133894万元，其中市中区49700万元；工农业总产值150926万元（工业产值76961万元，农业产值73965万元）。全市按三次产业分类现状，一次产业为54651万元，二次产业47619万元，三次产业31609万元，其中市中区一次产业为13628万元、二次产业21218万元、三次产业14854万元。

广元建市以来，市与县区的关系逐步理顺，城乡经济逐步发展。对外经济联系逐步扩大。具体地说，一是工农业生

产较快地发展，工农业总产值不断增长，1985、1986、1987年，3年平均年递增率为8.1%，其中工业生产增长幅度较大，1985比建市前增长26.7%，1986年比1985年增长10.7%，1987年比1986年又增长10.9%，3年平均年递增率为12.04%。农业虽然连年受灾，粮食有所减产，但多种经营和乡镇企业有较大发展，农业总收入仍是增长的趋势。二是流通领域更加活跃。1985、1986、1987年，商品购销总额连年增长，市场繁荣，川陕甘边境贸易成效显著，仅“川陕甘农副产品贸易中心”一家，建市前年吞吐物资总额仅有8000万元左右，1987年已达11000万元。建市以来，物资部门购销总额增长了一倍多，1987年达到12405万元。城乡集体、个体商业，服务业和城镇商品流通网络都有较大发展。三是交通运输不断加强。公路客运线路扩展，定期每天从广元发车70多班（节假日增加到130多班），通达川陕甘3省结合部20个县包括45个城镇。公路货运量不断增长，1985年为253万吨，1986年增加为294万吨，1987年达到362万吨。四是城市建设显著进步。建市以来狠抓道路建设，城市的进出口通道获得很大改善；城市新建的建筑物达30万平方米左右，超过了解放以来建筑的总面积，除市中区嘉陵镇外，各县主要城镇的街道也有不同程度的改造。城市（包括城镇）建设的成就，改善了城市的形象，加强了城市的功能，安定了人心。

几年的实践证明，广元建市是非常必要的。从历史上考察，广元几经兴衰，总是与川北、川陕甘边境的农村地区舌齿相依，休戚相关。川北农村曾有这样一首民谣：“呼噜船，摇广元，到了广元好挣钱；广元吃的包谷面，还是回我

的南部县。”很显然，对比较封闭的川北农村和川陕甘边境地带交通不发达的山乡，广元是它们重要的商埠。广元经济发展依存的腹地也在川北一带，而川北农村经济的振兴，乃至整个川陕甘毗邻地区脱贫致富，都要求建设好广元。对比广元建市前后的变化，回顾川陕甘毗邻广大农村地区至今比较贫困的原因，有识之士曾谈到：“解放几十年，放松了广元，结果丢荒了一大片”。这样的见解不是没有道理的。当然，现在广元建市才8年，从经济实力看，带三、四个县不那么轻松，城市基础设施也很落后，然而广元经济辐射和吸引范围，是超越它的行政区划的。广元建市，不仅能够改变以往绵阳专区的行政区划过大，鞭长莫及的现象，更为重要的是扶贫山区，振兴农村，发展商品经济，势必要以一定规模的城市为依托，扩大城乡交流，实行城乡互补，走一条以城市带动农村，城乡经济一体化的新路子。

广元成为嘉陵江上游、川陕甘结合部地区的经济中心，是由诸多客观条件所决定的，其区位优势尤为重要。广元，它远离成都、重庆、西安、兰州等大城市，处于这些大城市经济辐射圈的边缘。它与其他中小城市也有相当远的距离，距宝鸡390公里、距汉中225公里，距南充294公里、距绵阳220公里。在嘉陵江上游，川陕甘3省毗邻的地域，从南到北大约有450公里的辽阔地带，谁能成为这一地域的经济中心，承担组织城乡商品经济发展，沟通内外经济交往的职能呢？唯有广元。广元的地位是其他城市所不可能替代的。

首先，它历来是我省南北通道的咽喉之地，川陕甘毗邻地带水陆交通的枢纽。这里，现有宝成和广旺两条铁路、嘉陵江干流航道以及川陕、川甘、广达等3条国级、省级公路

在此交汇，对内沟通广元与川陕甘边境地带的联系，对外沟通广元与全国各地的交往。它已经形成以铁路、公路运输为主、水路运输为辅的综合交通模式，成为今后发展的重要基础。

第二，它是我省在川陕甘毗邻地带包括川北相当一部份地区传统的商品集散地。商贸活动依托这里的交通运输条件，既可向外辐射又可向内辐射，市场广阔，流向合理。川陕甘毗邻地带，川北农村的农副土特产品从四面八方汇集广元，输往全国各地，这里农村需要的工业品包括生产物资和生活消费品，又源源不断从全国各地往广元输入。它拥有一大批能够承担商品集散功能的商贸组织以及必要的仓储设施。这里，从商贸活动的现状，发展前景和其他环境分析，有进一步发展成为川陕甘结合部地区流通中心的基本条件。

第三，它拥有丰富的林业资源、多种矿藏资源和能源资源，工业有了一些基础。有色冶炼、电子、煤炭、食品和纺织工业等初具规模，在省内同行业中占有一定的地位。这里，从现有的工业基础和拥有丰富的自然资源，以及能源基地建设的状况，将发展成为我省重要的工业基地。

总之，广元具有成为川陕甘结合部地区经济中心的必要条件，而建设好广元这个经济中心城市，对开发川北和发展我省同大西北的经济交往，具有重要的战略意义。

经济发展的起步阶段是广元 发展战略的重要依据

广元是一个发展中的城市，从它承担嘉陵江上游、川陕

甘结合部地区经济中心的功能而论，将发展成为经济比较发达、文化比较昌盛、城乡比较协调、环境比较优美，具有鲜明特点和风格的中等城市，这应该是广元人民为之奋斗的战略目标。广元经济振兴的战略步骤，则要适应全国、全省经济发展战略的基本要求，从实际出发，有步骤分阶段的实现。

广元经济的发展，既有这样那样的优势，又有这样那样的劣势。为实现发展战略目标，选择总体战略的时候，重要的是综合分析有利条件和不利条件，对广元经济发展的阶段作出基本判断，这是制定发展战略的依据。如果只看到有利条件，往往容易急于腾飞，而欲速则不达；只看到不利条件，往往容易安于现状，而不求进取。必须强调，从地理的、历史的、自然的、经济的诸多条件考察，广元势必是嘉陵江上游、川陕甘结合部地区的经济中心，然而，一个新型的工商业城市在这里崛起，带动区域经济起飞，无疑要经过不同的发展阶段。在广元，近代的工业虽然已经出现，尤其电子工业有一定规模，但是，那种“嵌入式”的产业，与地方经济的融合度比较低，并没有迅速改变这里经济发展的落后状况。近几年，在改革开放的推动下，虽然城乡经济开始发生变化，但总的说是起步迟、起点低。它突出地表现在：

1.农村商品经济极不发达。经过多年的发展，全市农副产品商品率仅30%多一点。近几年乡镇企业发展虽然比较快，但至今农业人口平均占有乡镇企业的产值仅103元。商品生产不发达，农民生活水平低。目前，全市农村二分之一的幅员面积，三分之一的人口处于贫困线下；十分之一乡的农民温饱问题还没有真正解决。市郊农民的人均收入仅215元。

比全省低100元，比全国低164元。

2.工业发展相对迟缓。多年来，工业发展投资不足，除“三线建设”兴办的一批军工企业之外，地方工业没有多大发展，老企业设备落后，厂房陈旧，得不到必要的改造，形成低投入，低产出、低效益。目前全市工业规模仅7亿多元产值，大体上同农业产值是对半开，产值利税率仅10.73%，资金利税率9.97%。全市工业的结构，重工业与轻工业的产值结构为62.7：37.3，重工业的比重相当高，以本地农副产品为原料的轻工业为数较少，致使城市工业与区域经济发展的关联度较低。

3.城镇基础设施比较落后。城镇基础设施的建设，长期以来没有得到应有的重视，虽然近几年开始注意，进行了不同程度的改造，但仍然比较落后。仅就城市建设（不包括市辖区）方面1986年底统计，人均铺装的道路面积仅0.4平方米，每万人拥有的公共汽车仅0.2辆、每百人拥有的电话机仅1.6部、每万人拥有的下水道长度仅0.8公里、年人均生活用水（自来水）量仅36.5吨、每万人拥有的服务业网点仅12.4个、每万人拥有的医院床位数仅26.34张。这些城市建设的主要指标，远远落后于邻近20万人口以下的小城市汉中、南充、达县。

4.城镇化的水平低下。广元市域范围内，城镇人口占总人口的比重仅12%左右，相当于1954年全国的城镇化水平。中心城——嘉陵镇的城镇人口聚集规模也仅9万，市域内、平坝和山区的经济发展极不平衡，平坝大体20公里左右有一座场镇，而山区大体40公里左右才有一座场镇，这些场镇3天一场，5天一场的集市尚称繁荣，而多数还没有工业，自然