

# 乡镇企业概论



- 主 编 熊学忠  
刘建荣
- 副主编 方 虹
- 云南人民出版社

(滇)新登字 01 号

责任编辑:杨云宝 周 非

封面设计:孟嘉福

### 乡 镇 企 业 概 论

主 编 熊学忠 刘建荣

副主编 方 虹

---

云南人民出版社出版发行(昆明市书林街 100 号)

印装:云南新华印刷厂 云南新华彩印厂

---

开本:850×1168 1/32 印张:7.5 字数:190,000

1995 年 7 月第 1 版 1995 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—10,200

---

ISBN 7-222-01797-6/F·232 定价:7.60 元

# 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 第一章 乡镇企业是中国通向工业化现代化的桥梁 ..... | 1  |
| 第一节 人类社会的工业化进程 .....         | 2  |
| 一 资本主义工业化道路 .....            | 2  |
| 二 传统的社会主义工业化道路 .....         | 4  |
| 三 中国工业化进程的新变化 .....          | 7  |
| 第二节 社会主义工业化的发展 .....         | 8  |
| 一 乡镇企业的崛起 .....              | 8  |
| 二 乡镇企业发展的动因 .....            | 11 |
| 三 中国独特的工业化道路 .....           | 16 |
| 第三节 乡镇企业是中国经济的伟大创举 .....     | 20 |
| 一 乡镇企业开辟了中国工业化的新路 .....      | 21 |
| 二 乡镇企业是农村剩余劳动力转移的主要载体 .....  | 23 |
| 三 乡镇企业是农业现代化的生力军 .....       | 26 |
| 四 乡镇企业优化了我国的工业结构 .....       | 27 |
| 五 乡镇企业是缩小“三大差别”的重要途径 .....   | 29 |
| 第二章 乡镇企业发展的政策环境 .....        | 31 |
| 第一节 乡镇企业发展的政策导向 .....        | 31 |
| 一 乡镇企业发展的政策分析 .....          | 31 |
| 二 规范乡镇企业发展的政策体系 .....        | 34 |
| 三 完善乡镇企业发展的各项政策 .....        | 36 |
| 第二节 乡镇企业的产业政策 .....          | 38 |
| 一 乡镇企业产业结构现状 .....           | 39 |

|                        |    |
|------------------------|----|
| 二 乡镇企业产业结构调整.....      | 42 |
| 三 优化乡镇企业产业结构.....      | 47 |
| 第三节 加强乡镇企业的分类指导 .....  | 51 |
| 一 分类指导的意义.....         | 51 |
| 二 分类指导的原则.....         | 53 |
| 三 分类指导的内容.....         | 53 |
| 第三章 改革是乡镇企业发展的动力 ..... | 59 |
| 第一节 乡镇企业的发展呼唤改革 .....  | 59 |
| 一 乡镇企业是改革的产物.....      | 59 |
| 二 乡镇企业的发展在于改革.....     | 63 |
| 第二节 乡镇企业的改革思路 .....    | 67 |
| 一 改革的指导思想.....         | 67 |
| 二 改革的主要内容.....         | 69 |
| 三 综合配套改革.....          | 71 |
| 第三节 “三结合一体化”的改革模式..... | 77 |
| 一 “三结合一体化”的基本内涵.....   | 77 |
| 二 “三结合一体化”的经营体制.....   | 78 |
| 三 “三结合一体化”在云南的实践.....  | 79 |
| 第四章 乡镇企业的体制与制度创新 ..... | 81 |
| 第一节 乡镇企业的管理体制 .....    | 81 |
| 一 乡镇企业管理体制的特征.....     | 81 |
| 二 乡镇企业管理体制的现状.....     | 83 |
| 三 乡镇企业管理体制的探索.....     | 85 |
| 第二节 乡镇企业的产权关系 .....    | 87 |
| 一 乡镇企业的产权改革.....       | 87 |
| 二 乡镇企业股份合作制.....       | 89 |
| 三 股份制的发展趋势.....        | 93 |
| 第三节 乡镇企业股份制改革的规范化..... | 94 |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 一 规范化的意义 .....                     | 94         |
| 二 规范化的社会条件 .....                   | 98         |
| 三 股份制企业的规范模式 .....                 | 100        |
| 四 改革试点与规范化 .....                   | 101        |
| <b>第五章 市场是乡镇企业成长的大舞台 .....</b>     | <b>106</b> |
| <b>第一节 乡镇企业是市场经济的先行者 .....</b>     | <b>106</b> |
| 一 乡镇企业是对计划经济体制的否定 .....            | 106        |
| 二 乡镇企业是中国市场经济的实践者 .....            | 108        |
| 三 市场是乡镇企业的检验者 .....                | 113        |
| <b>第二节 乡镇企业在新形势下面临的机遇与挑战 .....</b> | <b>115</b> |
| 一 乡镇企业面临的机遇 .....                  | 116        |
| 二 乡镇企业面临的严峻挑战 .....                | 119        |
| 三 抓住机遇,迎接挑战 .....                  | 122        |
| <b>第三节 建立和完善农村市场体系 .....</b>       | <b>126</b> |
| 一 提高认识,更新观念 .....                  | 126        |
| 二 培育多元化的市场主体 .....                 | 127        |
| 三 培育农村市场体系 .....                   | 129        |
| <b>第六章 乡镇企业发展的基本要素 .....</b>       | <b>133</b> |
| <b>第一节 人才是乡镇企业发展的根本大计 .....</b>    | <b>133</b> |
| 一 乡镇企业人才开发的重要意义 .....              | 133        |
| 二 加强乡镇企业领导班子建设 .....               | 137        |
| 三 造就一大批乡镇企业家 .....                 | 139        |
| <b>第二节 科技是乡镇企业发展的关键 .....</b>      | <b>142</b> |
| 一 推进乡镇企业的技术进步 .....                | 142        |
| 二 乡镇企业技术进步的条件 .....                | 144        |
| 三 乡镇企业技术进步的方针和途径 .....             | 146        |
| <b>第三节 资源是乡镇企业发展的基础 .....</b>      | <b>149</b> |
| 一 合理开发利用自然资源 .....                 | 149        |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 二 把资源优势转化为经济优势 .....       | 152 |
| 三 资源开发利用应遵循的原则 .....       | 153 |
| 第四节 资金是乡镇企业发展的前提 .....     | 156 |
| 一 资金是乡镇企业发展的启动器 .....      | 156 |
| 二 乡镇企业资金短缺的原因 .....        | 157 |
| 三 解决资金短缺的对策 .....          | 159 |
| 第七章 管理是乡镇企业成败的关键 .....     | 163 |
| 第一节 提高乡镇企业管理水平 .....       | 163 |
| 一 加强乡镇企业管理的意义 .....        | 163 |
| 二 乡镇企业管理的现状 .....          | 165 |
| 三 加强乡镇企业管理的对策 .....        | 166 |
| 第二节 乡镇企业管理的基本内容 .....      | 167 |
| 一 乡镇企业管理的内容和方法 .....       | 167 |
| 二 乡镇企业管理的原则 .....          | 169 |
| 第三节 做好乡镇企业管理的基础工作 .....    | 172 |
| 一 基础工作决定着企业管理水平 .....      | 172 |
| 二 乡镇企业管理基础工作的现状和特点 .....   | 173 |
| 三 乡镇企业管理应重点抓好的几项基础工作 ..... | 174 |
| 第四节 乡镇企业的专业管理 .....        | 176 |
| 一 财务管理 .....               | 176 |
| 二 质量管理 .....               | 178 |
| 三 劳动管理 .....               | 180 |
| 四 物资管理 .....               | 182 |
| 第八章 乡镇企业的民主科学决策 .....      | 183 |
| 第一节 决策的作用和原则 .....         | 183 |
| 一 乡镇企业决策的重要性及作用 .....      | 183 |
| 二 决策的分类 .....              | 185 |
| 三 决策的基本原则 .....            | 187 |

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 四 决策的一般程序 .....          | 188 |
| 第二节 决策的方法和运用 .....       | 190 |
| 一 决策的基本方法 .....          | 190 |
| 二 定性决策分析方法及运用 .....      | 192 |
| 三 定量决策分析方法及运用 .....      | 194 |
| 第三节 乡镇企业的经营决策 .....      | 196 |
| 一 经营决策的基本原则 .....        | 196 |
| 二 投资决策 .....             | 197 |
| 三 营销决策 .....             | 200 |
| 第九章 乡镇企业发展的必然选择 .....    | 205 |
| 第一节 乡镇企业与小城镇建设相结合 .....  | 205 |
| 一 乡镇企业的发展促进了小城镇建设 .....  | 205 |
| 二 依托小城镇发展乡镇企业 .....      | 208 |
| 三 乡镇企业和小城镇建设同步推进 .....   | 210 |
| 第二节 集中布局、连片发展 .....      | 214 |
| 一 集中布局是乡镇企业发展的必由之路 ..... | 214 |
| 二 集中布局、连片发展的规模效益 .....   | 216 |
| 三 集中连片的形式、原则和要求 .....    | 219 |
| 第三节 小城镇建设是一个战略性问题 .....  | 222 |
| 一 从宏观上推进小城镇建设 .....      | 222 |
| 二 加强小城镇的基础设施建设 .....     | 225 |
| 三 建立健全社会化服务体系 .....      | 228 |
| 后记 .....                 | 232 |

## 第一章 乡镇企业是中国通向工业化现代化的桥梁

当代许多国家的经济发展历程表明，现代化实质就是实现由传统农业社会向工业社会的转变，由农业国变为工业国。所以，一个国家在走向现代化的进程中，首先必须实行工业化。在工业化基础上，实现现代化。但是，不同国家推进工业化可以有不同的道路；一个国家在不同的历史条件下也会表现出选择的差异。社会主义工业化道路不同于资本主义工业化道路。我国的工业化、现代化，不仅具有社会主义工业化、现代化道路的一般特点，而且从中国的国情出发，“要适合中国的情况，走出一条中国式的现代化道路。”<sup>①</sup>

“乡镇企业异军突起，是中国农民的又一个伟大创造。它为农村剩余劳动力从土地上转移出来，为农村致富和逐步实现现代化，为促进工业和整个经济的改革和发展，开辟了一条新路。”<sup>②</sup> 发展乡镇企业，是建设有中国特色社会主义的重要组成部分，是对社会主义工业化、现代化道路的创新和发展。因此，分析与研究乡镇企业产生的特定条件，发展的历史进程，发展中的特殊课题，以及可能选择的对策，就具有十分重要的意义。

---

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第2卷，第163页。

<sup>②</sup> 《中国共产党第十四次全国代表大会文件汇编》第7页。



## 第一节 人类社会的工业化进程

由落后的农业国向先进的工业国转化，是世界各国走向现代化的共同发展规律。但是，社会制度不同，决定了各国工业化、现代化的道路不同。

### 一 资本主义工业化道路

资本主义工业化是通过资本原始积累，通过掠夺、奴役本国人民和殖民地人民，先发展轻工业的道路来实现的。

资本主义工业化的过程，即资本主义生产方式的建立和巩固的过程。这个过程必须具备两个基本条件：一是要有大批具有人身自由并丧失了一切生产资料的劳动者，他们只能靠“自由地”出卖自己的劳动力为生；二是必须要有大量货币财富集中在少数人手里，作为购买生产资料和雇佣工人开办资本主义企业的资本。在封建社会后期，上述条件随着小商品生产者的两极分化，已经在逐步准备着，但进程非常缓慢。新兴资产阶级和新贵族用暴力加速了这些条件的形成，他们依靠暴力强制小生产者主要是农民与生产资料分离，并将生产资料和货币财富集中到自己手中转化为资本。这就是资本原始积累的过程，它是资本主义生产方式的起点。原始积累的方法主要有三种：

一是剥夺农民的土地。马克思说：“在原始积累的历史中……对农业生产者即农民的土地的剥夺，形成全部过程的基础。”<sup>①</sup>最典型的就是英国的“圈地运动”。它通过暴力将土地上的农民驱赶出来，把耕地圈为领主的牧羊场，使农民无法再在农村生产、生存下去，被迫到处流浪，大量地流往城市，甚至整批地变成乞丐、

---

<sup>①</sup> 《资本论》第1卷，第784页。

盗贼。于是国家又颁布法律，用血腥立法帮助资产阶级来“驯服”这些流浪者，把他们驱入资本家的农场和手工工场，变成雇佣劳动大军，迫使他们接受资本主义的劳动纪律和残酷的剥削。剥夺农民的土地，使之成为雇佣劳动者，是资本主义国家原始积累的共同特点，不仅在英国，而且在德国、法国等老牌资本主义国家也都发生过。

二是掠夺殖民地。以武力征服殖民地后，劫掠当地金银财宝，屠杀土著居民，贩卖黑人奴隶，进行不平等贸易，“在欧洲以外直接靠掠夺、奴役和杀人越货而夺得的财宝，源源流入宗主国，在这里转化为资本。”<sup>①</sup>

三是运用财政手段剥夺劳动者。这包括：（1）公债手段。“公债成了原始积累的最强有力的手段之一。它象挥动的魔杖一样，使不生产的货币具有生殖力，这样使它转化为资本”，“每次国债的一大部分就成为从天而降的资本落入包税者、商人和私人工厂主的手中”。<sup>②</sup>（2）税收手段。在18世纪30年代，英国劳动人民收入的一半以消费税的形式被政府搜刮而去；而政府又以支付公债利息的形式把它转入资产阶级的荷包。（3）银行手段。银行只不过是私人投机家的公司，“它一只手拿出去，另一只手拿更多的进来。”<sup>③</sup>1694年成立的英格兰银行，在公债发行中起了重要作用，它是政府的重要债主。公债的增加不仅使金融资本家每年获得巨额债息，而且使他们在公债的投机买卖中大发横财。（4）保护关税手段。“保护关税制度是制造工厂主、剥夺独立劳动者、使国民的生产资料和生活资料变成资本、强行缩短从旧生产方式向现代化生产方式过渡的一种人为手段。”<sup>④</sup>

总之，各种原始积累的手段，都是对国内外人民的残酷剥夺，都充满着暴力和欺诈。资本原始积累的过程，使资本主义工业迅

---

① ② ③ ④ 《资本论》第1卷，第822、823、824、825页。

速建立起来。它们在尽可能短的时间内为资本主义大工业的发展提供了必需的大批自由劳动力和巨额的货币财富；同时还创造了广阔的国内外市场，为资本主义的经营和劳动生产率的提高创造了条件。原始积累既加快了资本主义的产生和发展，又造成了广大农民的破产和悲惨遭遇，“这种剥夺的历史是用血和火的文字载入人类编年史的。”<sup>①</sup>

## 二 传统的社会主义工业化道路

马克思主义经典作家设想的社会主义革命是在最发达的资本主义国家发生，而 20 世纪的社会主义革命却发生在经济落后的国家。这样就出现了这些国家如何实现社会主义工业化进而实现现代化的问题，即社会主义工业化和现代化道路问题。

社会主义工业化也面临着工人队伍、工业市场的形成和工业资金积累等问题。社会主义工业化是全国人民的根本利益之所在。“没有工业，便没有巩固的国防，便没有人民的福利，便没有国家的富强。”<sup>②</sup>这就决定了它在解决这些问题时与资本主义工业化的道路根本不同。社会主义国家不可能去掠夺和奴役国内外人民，它是在工人阶级领导下，主要依靠自力更生，依靠本国人民而且在很大程度上主要是依靠农民的力量来实现自己的工业化的。

随着农业劳动生产率的提高，就会使越来越多的农民脱离农业转移到工业等产业部门。农民向非农产业转移，是人类社会分工发展的一般规律。工业化和集体化，提高了农业劳动生产率，使农业中出现了剩余劳动力，并逐步向工业等产业部门转移。

如果将我国的工业化放到建国 40 多年的历史进程中去考察，不难发现它经历了阶段性的变化。由于阶段目标不同，衡量标准不同，自然也就有道路与方式的不同选择。只有对阶段性变化进

---

<sup>①</sup> 《资本论》第 1 卷，第 783 页。

<sup>②</sup> 《毛泽东选集》人民出版社 1991 年版，第 3 卷，第 1080 页。

行纵向比较，了解我国农村工业化兴起与发展的背景，才可能深刻认识其兴起与发展的必然性和意义。

传统的社会主义工业化道路是与农村分离的优先发展重工业进而实现工业化的进程。我国在 50 年代开始的工业化进程，基本上沿用了苏联的模式。采用单一的衡量指标，即工业总产值占工农业总产值的 70% 以上就算是基本实现了工业化。根据这一衡量指标，我国工业化的最初目标是以城市为基本依托，建立一个完整工业化体系。建国以来我国工业以相当高的速度增长。如果单就工农业总产值的构成而言，到 70 年代，工业总产值的比重已达 70% 以上，我国的工业化程度已超过了一般发展中国家。

然而，在相当长的时间里，我们基本上是依靠城市来发展工业，农民实际上没有直接参与工业化的进程。一方面，城市工业所能提供的岗位非常有限，据统计，从 1952—1978 年间共增加 3723 万个职工，而同期社会劳动力却增加了 19127 万个，大部分新增劳动力不得不安置在农村，并且主要从事种植业；另一方面，由于采取了城乡分隔的社会体制，特别是由中国的国情决定而不得不推行十分严格的户籍管理，严格控制农村人口向城市转移，以保证国民经济的正常运行和维护城乡的社会秩序。

我国工业化的进程是在农业生产率很低的条件下发动的，可以说，工业化程度的提高采用了农业向工业增长支付费用的方式。在这段时间里，国家通过工农业产品的不等价交换和税收形式，为工业化提供了大量的资金积累。由于国内外形势所迫，工业化的战略重点只能是优先发展重工业，相对地忽视劳动密集型的轻工业。相比较而言，建立和发展重工业需要较多的资金积累，资金周转慢，回收期长，这些资金要靠重工业自身来提供是不可能的。那么，在以农业支付工业增长方式的作用下，在高速地建立和发展重工业方针的指引下，农业的负担必然沉重。

这种主要靠农业积累来优先发展重工业的结果是，农业生产

率的增长极为缓慢，甚至出现负增长。据世界银行估算，1957—1977年间中国农业劳动生产率约下降12%。<sup>①</sup>在1978年，农业平均每一劳动力创造的社会产值只及城镇劳动力的1/8，从事非工业经济活动的劳动力的人均产值，仅及城镇工业劳动力人均产值的1/24。由于农业的增长速度缓慢，从而使农业人口的收入十分低下。再加上国力的限制和政策的原因，在农村不可能出现大规模发展包括工业在内的非农产业势头，而城市与农村的差距还相对扩大了。如果说这种工业化的方式在工业增长方面是成功的话，那么在带动农村经济的变革和国民经济的整体改造方面还有不足，有明显的缺陷，应当完善。

从建国初期开始的我国工业化进程，推行了近30年，发展速度亦不慢，虽然初步建立了比较完整的工业体系，为实现工业化奠定了一定的基础，但工业化的目标远未实现。其根本原因就在于农村与工业化的进程基本分离，而且农业还担负着向工业化作贡献的义务，全国人民，包括工人和干部，特别是农民，为国家工业化做出了必要的贡献，这当然是为了长远利益而牺牲一些眼前利益。

- 我们应当注意到，在50年代中期，对传统的社会主义工业化道路的不足，我们党已经有所觉察，所以中央提出要独立思考，并开始探索自己建设社会主义的道路。1958年的“大跃进”和“人民公社”化运动中，在“全民大办工业”方针的指引下，农村在集体化基础上兴办了一批社队工业企业。但由于盲目启动和体制的缺陷，社队工业的发展很快处于停滞状态。进入70年代，实现农业机械化成为我国农业发展的一个目标，与此相适应，社队工业再度兴起，但其所占国民经济总体活动水平的比重并不明显，发展目标也不明确，因此只能看作是为未来我国农村工业化的形成

---

<sup>①</sup> 世界银行：《中国社会主义经济的发展·主报告》1982年3月，中国财政出版社版，第134页。

和迅猛发展做出的必要准备。

### 三 中国工业化进程的新变化

我国工业化进程的新变化发生于 70 年代末。其发生条件是以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革的推行。实行家庭联产承包制后，作为保证以农业支持工业增长方式的基本手段之一的统购统销体制被打破了，加之，农产品收购价格的较大幅度上升，使农民释放了长期受压抑的生产积极性，农产品产量迅速上升。农业生产率的提高导致农村中出现了大量的剩余劳动力。与此同时，农村改革不仅使农民获得了对土地的使用权，而且从这种对土地的使用权中取得了相对自由的就业选择权，从而为脱离土地进入非农产业创造了条件。在比较利益机制的驱动下，农民自然开始向收益较高的非农产业进军，农村剩余劳动力向非农产业的转移就成为必然的趋势，而在城乡经济和社会体制依然分割的情况下，兴办乡镇企业就成了农民进入非农产业的主要的或是必然的选择。乡镇企业的崛起，标志着我国农民开始了直接步入工业化的进程。这一进程势头之迅猛是空前的。到 1988 年，已有 9500 多万农民进入了乡镇企业，比 1978 年农村非农就业人数增长了 3.4 倍，相当于城镇全民所有制单位 40 年来吸纳的就业人数的总和。乡镇企业职工已占到全部农村劳动力的近 1/4，从而成为国内最重要的新增劳动力的吸纳器。

乡镇企业的崛起还形成了我国工业化全面发展的新局面，有力地促进着工业的增长。在乡镇企业中，乡镇工业是它的主体。1988 年乡镇工业产值占乡镇企业总产值的 69.7%，1980—1988 年间，我国乡镇工业产值增长了 7.9 倍，年平均增长达 31.4%，而同期全国工业总产值仅增长 2.14 倍。在这期间全国工业增长额中，乡镇工业的贡献占 35.9%，乡镇工业占全国工业产值的份额也由 1980 年的 9.76% 上升到了 1988 年 27.6%。由此可见，

发展乡镇企业已成为农村工业化的基本途径，而农村工业化又成为我国工业的一个关键部位。

在发展乡镇企业的同时，国家逐步确立了农村工业化的目标，改变了单一依托城市推进工业化的方针，并且提供种种优惠政策来扶持乡镇企业的发展。从某种意义上说，是采用了工业利润返还的方式，促成乡镇企业以超常的速度增长。乡镇企业就业人数和产量的巨大增长，促进了国民经济的发展。从1978年到1988年的十年中，乡镇企业向国家缴纳税金的增长速度远高于同期国家财政收入的增长速度，虽然所占份额只占1988年国家财政收入的12.8%，但已构成农村地区税收的重要部分。乡镇企业作为农村货币收入的来源变得日益重要，农村居民来自乡镇企业就业的收入成为他们收入增长的重要组成部分。

乡镇企业崛起和发展的意义不仅仅在于它是促进农村经济繁荣的重要手段和推动国民经济增长的重要源泉，更重要的是，它所造成的农村工业化带来了国民经济结构的重大变革，为我国工业化进程注入了新的生机和活力，使之发生了历史性的变化，并且必将对我国的现代化产生深远的影响。

## 第二节 社会主义工业化的发展

我国有12亿人口，80%住在农村，农民和农村问题始终是中国革命和建设的首要问题，它关系到社会的稳定与进步、经济的发展、国力的增强、人民的富裕。发展乡镇企业是振兴农村经济、农民致富奔小康和实现中国工业化的必由之路。

### 一 乡镇企业的崛起

乡镇企业是我国农民的一个伟大创造，它的产生和发展不仅对我国的农业、农村和农民有重大影响，而且对整个国民经济和

社会主义的实践和理论产生巨大的影响。

乡镇企业是我国农民依靠集体经济和个人所有的人财物力，在国家的扶持下，在广大农村和集镇兴办的，从事制造、加工、建筑、交通运输、商业、饮食服务等行业的企业；包括农民集体举办的企业、农民联营的合作企业、以及其他形式的合作工业和个体工业；它以工业为主，以集体经济为主。它具有工业与农业结合，有机构成低，劳动密集程度高，调控方式灵活，产权相对明晰，有独立自主竞争的经济行为权力等特征。

我国乡镇企业的发展大致经历了四个阶段。

（一）建国初至人民公社化前（1949—1957年）。

这期间，国家对农业和手工业实行社会主义改造，乡镇的个体手工业生产者参加了所在社区的农业社和手工业社。除了禁止“经商谋利”外，加工业，运输业、服务业等都被当作农村副业加以提倡。据统计，1954年农村约有1000万人从事非农产业，产值为112亿元，占当年全国工业总产值的11%；到1957年，全国手工业总产值为133.7亿元，比1949年增长3倍，比解放前手工业生产水平最高的1936年增长78%。<sup>①</sup>

（二）人民公社化至“文化大革命”前（1958—1965年）。

这是农村手工业向农村工业发展的大起大落时期。1958年，在“人民公社必须大办工业”的思想指导下，农村工业搞“大跃进”，公社用平调财产的办法，将原来农业社办的工业和3万多个农村手工业社都转为人民公社工业，各种没有基础的小工业纷纷上马。1959年全国社办工业企业达70万个，从农业转移了1800多万个劳动力，产值为100亿元。由于这些企业缺乏客观现实的基础，在农业连续三年遭受自然灾害后未能坚持下去。60年代初进入调整时期，农村钢铁等工业企业先后停办，上千万名从事非

---

<sup>①</sup> 《城镇集体经济研究》人民出版社1981年版，第234页。



农产业的农业劳动力又回到农业生产第一线。1961年社办工业产值骤降至19.6亿元，1963年又降为4.1亿元，仅为1959年的4%。到1965年，社办工业约有1.2万个，产值5.3亿元。经过这次盲目“大跃进”的挫折，农村工业从此在相当长的一段时间内处于萎靡不振状态。

（三）“文化大革命”至党的十一届三中全会前（1966—1978年）。

这个阶段由于经历了十年动乱，国民经济濒于崩溃，农村工业的恢复和发展相当缓慢。1970年北方地区农业会议提出了发展“五小工业”以及为完成当年提出的加速农业机械化发展的要求，针对城市工业的拾遗补缺，在大中城市郊区和交通便利、经济条件较好的地区，农村工业有了一定的发展。到1976年，全国村以下工业产值达119.6亿元。然而，由于当时国家实行高度集中的计划经济体制，在“以粮为纲”，“割资本主义尾巴”、“劳力归田”等“左”的思想的指导下，不可能为农村工业提供良好的生产环境，农村工业的发展受到政策的限制和束缚。

（四）党的十一届三中全会以来（1979年—至今）。

党的十一届三中全会作出把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，使农村工业获得大发展。十一届三中全会作出的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》明确提出要“全面实现农业现代化”，“社队工业要有一个大发展”，强调要按经济规律办事，规定“凡符合经济合理的原则，宜于农村加工的农副产品，要逐步由社队企业加工。城市工厂要把一部分宜于农村加工的产品或零部件，有计划地扩散给社队企业经营，支援设备，指导技术。”“国家对社队企业，分别不同情况，实行低税或免税政策。”1979年7月，国务院颁发了《关于发展社队企业若干问题的规定（试行草案）》，对发展社队企业的方针政策作出了明确规定。乡镇企业有了一个充分发展的广阔天地。