

袁 木

伟大的改革纲领

学习《中共中央关于经济体制改革的决定》

WEI DA DE GAI GE GANG LING

湖南人民出版社

伟大的改革纲领

学习《中共中央关于经济体制改革的决定》

袁 木 著

责任编辑：吴 辛

*

湖南人民出版社出版

(长沙市展览馆路14号)

湖南省新华书店发行 湖南省新华印刷一厂印刷

*

1985年2月第1版第1次印刷

字数：145,000 印张：7.25 印数：1——15,000

统一书号：3109·517 定价：0.86 元

前 言

从党的十一届三中全会到十二届三中全会，经过五年多将近六年的酝酿、探索、试验和实践，我们党适应历史发展的必然要求和人民的共同愿望，作出了加快以城市为重点的整个经济体制改革的战略部署，向全党和全国人民发出了进一步展开全面改革的伟大号召。

现在已经发表的《中共中央关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》），是马克思列宁主义普遍真理同中国具体实际相结合的产物，是解放思想、实事求是的又一个范例。它深刻地总结了三十多年来我国社会主义建设正反两方面的经验，特别是总结了十一届三中全会以来城乡经济体制改革的新鲜经验，正确地回答了我国社会主义实践中提出的一系列重大理论问题和实际问题，丰富了马克思主义的政治经济学和科学社会主义，是指导我国经济体制改革的纲领性文件，也是建设有中国特色的社会主义的纲领性文件。

建设有中国特色的社会主义，这是一个总题目。从

十一届三中全会以来的五年多将近六年的时间里，在这个总题目下面，我们党在领导人民进行拨乱反正的伟大斗争中，在集中力量进行社会主义现代化建设的伟大斗争中，已经写出过许多篇理论和实践相结合的精采文章，这次的《决定》，无疑又是一篇具有更高马克思主义水平和具有划阶段意义的历史性文献，是一篇马克思主义基本原理同中国社会主义实践相结合的政治经济学。它以深刻的理论阐述，科学的历史分析，鲜明的逻辑力量，把人们对科学社会主义的认识提高到了一个新的高度，从而也必然会揭开我国人民建设有中国特色的社会主义的新篇章。

十一届三中全会以来，我们党在政治上、思想上和组织上重新确立马克思主义正确路线的同时，结合拨乱反正，着力纠正过去党内生活的不正常现象，恢复和发扬了实事求是、群众路线和坚持民主集中制的优良传统。从这次全会以后，我们党作出的许多重大决策，形成的许多重要文件，都曾充分听取党内外广大干部和群众的意见，审时度势，集思广益，务必做到顺乎时代的潮流，适应历史的发展，符合人民的愿望。这是近几年来我们党的路线、方针和政策之所以正确，之所以能够在各项工作中发挥巨大的威力，并在实践中不断得到丰富和发展的重要原因和基本保证。如同十一届三中全会以

来的许多重要文件一样，这次《决定》的形成，也是全党智慧和人民实践经验的结晶。

胡耀邦同志在这次三中全会上曾经告诉大家，《决定》作为草案正式提交全会讨论前，在中央政治局常委直接领导下，经过了几个月的起草、讨论和修改，重大的修改有八次，小的修改更难以胜数。全会召开前，参加讨论和提出修改意见的，除了中央委员会、中央顾问委员会和中央纪律检查委员会的全体成员以外，还有中央和各省、市、自治区不是上述三个委员会成员的党政军负责同志，中央部门和地方主管经济工作的负责同志，北京和各地知名的经济学者，以及部分骨干企业的负责同志。《决定》草稿还曾经发到包括鞍山钢铁公司、首都钢铁公司、大庆油田等在内的、分属不同行业的二十八个大型企业的党委，认真组织讨论，广泛征求意见。在中央、地方和企业参加讨论的同志，总共有一千六百多人。他们在讨论中畅所欲言，各抒己见，就文件的内容、结构、论点以至文字的表述，提出了大量很好很重要的意见。仅在北京参加讨论的同志，提出的各种修改意见就有六百多条。许多同志还个别地或集体地改出了几十个本子，提供中央作为进一步修改的参考和依据。参加讨论的同志具有极为广泛的代表性，他们有的是各地、各条战线进行改革的领导者，有的对经济理论富有较高

的修养，有的深入实际、深入群众作过系统的调查研究，有的同各条战线的广大干部和群众有着密切的联系，有的直接在基层同群众一道进行过或正在进行着改革的试验、探索和实践。因此，经过他们广泛深入的讨论、多次反复修改、最后定稿并经中央全会一致通过的《决定》，终于很好地集中和反映了全党和全国人民的智慧，很好地集中和反映了这几年来亿万人民在党的领导下进行改革的伟大实践经验。

现在，我们完全可以满怀信心地说，经过全党同志和全国人民对《决定》的认真学习和贯彻执行，一个具有中国特色的、能够更好地促进生产力发展的、充满生机和活力的社会主义经济体制，必将象中央所预期的那样在我国建立起来。随着经济体制改革的顺利进行和健康发展，我国社会生产力必将得到又一次大的解放，我国国民经济的发展和社会主义现代化建设必将出现新的飞跃。如同十一届三中全会在拨乱反正、提出改革任务、促进农村改革取得重大成就方面所起的伟大历史作用那样，这次十二届三中全会，也必将在确立全面改革蓝图、加快改革步伐、推动以城市为重点的整个经济体制改革方面，起到同样伟大的历史作用。实践将证明，这次十二届三中全会，也定会成为我国社会主义建设史上又一个重要的里程碑。

这次中央的《决定》共写了十个部分，概括来说它系统地阐明和解决了以下的五个问题：

一、适应历史发展的必然要求和人民的迫切愿望，充分论述了加快全面改革的必要性、重要性和紧迫性。

二、进一步明确地指出了改革的原则和方向，确定了改革的性质、目的、任务和基本蓝图。

三、在若干重大的社会主义经济理论方面作出了新的突破，丰富了马克思主义的政治经济学和科学社会主义理论。

四、对当前和今后一个时期的经济体制改革，规定了一系列重要的基本政策措施，提出了明确的行动纲领。

五、对怎样加强党对改革的领导和保证改革的顺利进行，从思想上和组织上，提出了一系列的明确要求，作出了相应的规定。

党中央经过长时间的深思熟虑，集中全党的智慧，立足于人民的实践经验，就全盘改革经济体制的问题通过决定，作出部署，这在我们党的历史上还是第一次，是从未有过的创举。下面，基本上按照《决定》的论述次序，分列十二个题目谈谈个人学习的体会，供大家参考。不对的地方，请读者批评指正。

目 录

前 言	(1)
一 加快改革的必要性、重要性和紧迫性	(1)
二 改革的性质、目的、任务和指导方针	(13)
三 改革的中心环节和基本路子	(25)
四 改革计划体制和发展社会主义商品经济	(43)
五 改革价格体系和重视经济杠杆的作用	(61)
六 实行政企职责分开和正确发挥政府机构管理经济的职能	(78)
七 普遍建立经济责任制和认真贯彻按劳分配原则	(95)
八 积极发展多种经济形式和经营方式	(112)
九 进一步扩大对外开放	(129)
十 理论的重要突破和改革的基本政策	(156)
十一 尊重知识, 尊重人才, 起用一代新人	(174)
十二 有关保证改革顺利进行的若干思想认识问题	(199)
结束语	(221)

一 加快改革的必要性、重要性和紧迫性

十一届三中全会以来，我们党领导亿万农民，在农村取得了改革的巨大成就。通过联产承包责任制的普遍推行，我们基本上找到了符合我国实际的建设社会主义农业的道路，我国农村经济正在向着专业化、商品化、现代化的方向转化。如果我们在继续深入推进农村改革的同时，从现在起争取再用五年左右的时间，在以城市为重点的整个经济体制改革中也取得象在农村那样改革的基本成功，或者说大体上建立起具有中国特色的社会主义经济体制，这对实现我国的社会主义现代化，对实现党提出的新时期的总任务、总目标，无疑有着极其重要的意义。我们应该通过对《决定》的学习，首先深刻理解加快全面改革的必要性、重要性和紧迫性，从而进一步提高进行改革的自觉性。那么，我们应该从哪些方面来加深认识这个问题呢？

第一、从五年多以前的十一届三中全会开始，我们党就把在社会主义现代化建设中还必须进行改革的问题，作为党的一条重要指导思想牢固地确立起来了。全面系统地改革经济体制，是实现党在新时期的总任务的重要保证，是党的总路线的重要组成部分。

当着十一届三中全会确定把党和国家全部工作的重心转移到经济建设上来的时候，就着重指出了我国现行的经济体制仍然存在着许多缺陷，并且明确地告诉全党：“实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改变同生产力发展不相适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式，因而是一场广泛、深刻的革命”。那次三中全会还针对我国经济体制中权力过于集中等主要弊端，明确要求经济体制改革要做到“四个应该”，这就是：“应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级经济行政机构，把它们的大部分职权转交给企业性的专业公司或联合公司；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作与经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；应该在党的一元化领导之下，认真解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象，实行分级分工分人负责，加强管理机构和管理人员的权限和责任，减少会议公文，提高工作效率，认真实行考核、奖惩、升降等制度。”（以上均见《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》）毫无疑问，这些都指明了我国经济体制改革的主要任务和原则方向。在十一届三中全会前召开的中央工作会议上，邓小平同志作了题为《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的讲话，这个讲话实际上是十一届三中全会的主题报告，它在我们党的历史上具有继往开来的重大意义。小平同志在这篇讲话中着重讲到了向前看就要认真研究新情况，解决新问题，特别要注意研究和解决管理方法、

管理制度和经济政策这三个方面的改革问题，并且曾经十分尖锐地指出，“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”。（《邓小平文选》第139—140页）从这以后，党中央和中央领导同志不只一次地指出过，我们搞四个现代化就要改革，不改革就没有希望，改革要贯穿于四化建设的全过程。党的十二大更加明确地提出，改革是坚持社会主义道路，实现社会主义现代化的重要保证。改革机构和经济体制，建设社会主义精神文明，打击经济犯罪和刑事犯罪，整顿好党的组织，这四项是我们坚持社会主义道路和实现四化的重要保证，而改革又是其中的第一项。这是在邓小平同志的十二大开幕词中和胡耀邦同志的十二大报告中都讲到了的。十二大召开前，赵紫阳同志在五届人大常委会上作了《关于国务院机构改革问题的报告》；十二大召开后，他在五届人大五次会议上所作的《关于第六个五年计划的报告》，在六届人大一次会议和二次会议上所作的两次《政府工作报告》，都着重论述了加快改革的重大意义和必要性，进一步阐述了党中央和国务院有关改革的基本方针和政策。所以说，改革还是不改革，自觉改革还是不自觉改革，的确确不是一个一般性的思想方法和工作方法问题，而是一个根本性的指导思想和指导方针问题，是一个关系到四化建设成败和国家前途命运的问题。正因为这样，对于我们共产党员特别是党的各级领导干部来说，在这样关系全局的重大问题上，一定要不断提高自己的认识，自觉地、坚定地、富有创造性地执行党的路线、方针和政策。

第二、从这几年的实践来看，加快以城市为重点的整个经

济体制的改革,不仅各方面的条件已经具备,而且它也是当前我国形势进一步发展的迫切需要。

党的十一届三中全会以后,全党集中力量进行政治上的拨乱反正和经济上的调整,这两件大事用了一段相当长的时间。从十一届三中全会到十二大,主要是干了这样两件大事。十一届三中全会之后不久,于一九七九年初召开的中央工作会议,就对国民经济提出了“调整、改革、整顿、提高”的八字方针,同时明确指出全部经济工作要以调整为中心,这是从当时的历史条件出发的。那个时候,消除十年内乱严重后果的工作刚刚开始认真地全面地进行,大量的思想是非、政治是非需要分清,大量的冤假错案需要平反,许许多多原来不属于毛泽东思想而被当作毛泽东思想的错误东西需要加以清理,总之,正本清源、拨乱反正的工作是大量的、繁重的。从经济上看,由于林彪、“四人帮”的破坏,由于十年内乱的严重干扰,国民经济到粉碎“四人帮”前夕已濒于破产的边缘,重大比例严重失调,这种情况到召开十一届三中全会时还没有根本改变,那个时候如果把改革特别是城市改革放到重要的以至中心的位置上来,当然是行不通的。那个时候整个国民经济特别是城市经济只能以调整为中心,相应地进行某些首先为保证经济调整任务顺利实现所必需的改革工作,这是完全正确的。相对来说,农村的经济关系不象城市那么复杂,虽然也有调整的任务,但不象城市那么繁重,因此十一届三中全会以后,有重点地在农村进行了改革的实践,逐步地展开了这项伟大的实践。到十二大召开的时候,尽管不少地方和部门还有许多拨乱反正的实际工作要做,但就

全国范围来说，拨乱反正的任务已经基本上完成，整个国民经济也已由于经济调整取得决定性胜利而走上健康发展的轨道，实现了历史性的伟大转变。正是在这样的条件下，党中央提出了全面开创社会主义现代化建设新局面的任务、目标和纲领，同时相应地提出了系统地进行经济体制改革的方针和任务。十二大以后，特别是一九八三年、一九八四年以来，不仅农村经济由于改革的深入发展而继续高涨，而且整个国民经济也出现了速度比较快、发展比较全面的稳定增长、协调发展的新形势，这就为加快城市和整个经济体制的改革创造了条件。

现在，无论是从农村经济发展对城市提出的要求来看，还是从城市经济本身进一步发展的内在要求来看，加快城市以至整个经济体制的改革已经是势在必行，显得越来越迫切。如果我们城市的改革跟不上去，那么我们经过千辛万苦在各个方面取得的好形势，就会有重新受到挫折的危险。城市改革不加快，不仅城市经济的发展不可能保持现在的良好势头，而且还会严重阻碍农村经济的继续高涨。现行城市经济体制当中仍然存在着种种弊端，不仅使城市经济的效益还很低，生产建设和流通领域中的浪费现象还很严重，巨大的潜力还远远没有挖掘出来，而且严重阻挠着城乡流通的疏通，阻挠着工业更好地为农业服务，阻碍着农村商品生产的发展。再从进一步扩大对外开放的需要来看，如果城市的改革不加快，也远远不能适应情况的发展。我们要更多地利用外资，更快地引进先进技术，更好地学习国外的先进管理经验，当然还有许多工作要做，其中很重要的一条，也就是加快城市和整个经济体制的改革。不改革，许

多影响扩大对外开放的障碍就无法克服。现在外商普遍反映，我们的某些经济管理机关和某些涉外机构，办事效率很低，官僚主义严重，扯皮主义盛行，还有无休止的公文旅行等等。产生这些问题的原因，其中当然有干部工作作风和思想作风的问题，但从根本上说，是体制中的种种弊端造成的。在现行的体制下面，我们有些国家机关特别是政府的一些经济部门，一方面管了许多自己不该管、管不了、管不好而偏要去管的事情，而许多应该管、非管好不可的事情反而没有去管。在这样一种状况下，就不可能不扯皮，因此非改革不可。当今世界范围正在兴起新的技术革命，形势发展很快，这对我们来说既是一个机会，也是一个严重的挑战。如果我们不抓紧机会，迎接挑战，使我们的企业和各项生产建设具有吸收和消化新技术的更强大的能力，我们就很难甚至不可能在经济上、技术上赶上世界上的发达国家。而要做到这一点，又非加快体制改革步伐不可。现在国外新的技术转化为现实生产力的速度越来越快，周期越来越短，我们在这个问题上还没有解决。解放以后，我们在集中力量迅速发展某些尖端技术方面，积累了不少好经验，但是对于如何加快发展技术密集的新兴产业，如何利用新技术来改造我们的传统工业，如何解决工农业生产中量大、面广的迫切需要解决的种种科技问题，如何组织力量迅速推广应用先进技术使之尽快取得成果，在这些方面可以说还缺乏足够的经验。科学技术的研究成果出来以后，如何很快使它们走出实验室，如何通过中间实验迅速转化为大批量生产，还没有得到很好的解决。如果城市经济体制和科技体制改革跟不上，科学技术面向

经济建设这个正确方针的贯彻，各个企业以至整个社会的技术进步，肯定也将受到严重的阻碍。四化建设需要大量的人才，特别需要掌握现代经济、科技知识的人才，需要善于运用现代科学管理方法管理经济和企业的人才，教育体制也只有按照“面向现代化、面向世界、面向未来”的方针加快进行改革，才能适应当前形势发展的迫切需要。

概括起来讲，我们说当前加快全面改革，既具备了条件，又是形势发展的迫切需要，主要地集中表现在四个方面，这就是：一、经过几年来的拨乱反正，各种历史遗留问题已经大体上解决，我国安定团结的政治局面日益巩固，一心一意进行四个现代化建设已经成为全党和全国人民一致的统一认识。特别是通过去年开始的全面整党，已经和正在端正各条战线现代化建设的指导思想，改革的方向更加明确了。二、我国经济的调整工作取得了重大胜利，国民经济已经摆脱重大比例失调的严重困境，走上健康发展的轨道。国民经济持续增长，第六个五年计划的主要指标提前完成，为进行经济体制的全面改革提供了良好基础。农村改革的巨大成就，以及随之产生的新问题、新要求，迫切要求加快城市改革和全面改革。城市改革既取得了许多成效和经验，也更加暴露出现行体制存在的严重问题，局部改革已不能适应形势发展的要求，必须加快全面的改革不可。三、全面改革有着深厚的群众基础和思想基础，越来越多的人已经认识到再也不能按照老框框、老经验办事了。对外开放的扩大，世界新技术革命的挑战，进一步开阔了人们的眼界，更加感到不改革是不行了的了。现在八亿农民热烈拥护改革，迫切

要求继续深入改革，广大工人、知识分子和干部也强烈要求改革，改革已经不是少数人的事情，而是亿万人民的共同愿望和切身事业。四、我们党和政府的各级领导机关，特别是党中央和国务院，已经积累了领导改革的丰富经验。我们既有农村改革的成功经验，也有城市工商企业改革试点的经验，还有若干城市综合改革的经验。这对于保证全面改革的顺利展开和健康发展，是极其宝贵和极其重要的。

第三、从更本质的意义上说，改革是社会主义发展和完善的根本要求。可以这样讲，改革是社会主义社会矛盾运动规律所决定的必然要求，社会主义要不断进步和完善就必须进行改革。

按照马克思主义的观点，生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间的矛盾，是人类社会的基本矛盾。毛泽东同志把这个观点运用于分析社会主义社会，指出社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系和生产力、上层建筑和经济基础的矛盾。他还指出，社会主义的生产关系和上层建筑同生产力和经济基础之间是基本上相适应的，但由于社会主义制度还不完善，它们之间又有不相适应的一面。毛泽东同志的这些观点至今仍然是正确的，是他丰富和发展马克思主义理论的重大贡献。最近邓小平同志强调指出，社会主义阶段的最根本的任务，就是要以更快的速度、更高的效益发展社会生产力，不断地更好地满足人民群众日益增长的物质文化生活的需要。这也是社会主义优越性的表现。我们过去恰恰是在这个根本问题上犯了错误，没有把工作重点放在集中力量发展社会生产力上面。小平同志

还讲，在中国发展生产力，必须坚持社会主义道路，其他道路走不通，这是历史反复证明了的。搞资本主义只能使百分之零点几的人富起来，百分之九十几以上的人只能是贫穷。我们共产党的任务就是要领导人民集中力量发展社会生产力，同时相应地改革同生产力发展不相适应的生产关系和上层建筑中的某些部分和环节，为生产力的发展清除障碍，扫清道路，改变种种束缚经济发展的不符合中国国情的旧体制，使得上层建筑能够更好地为经济基础服务，能够更好地为发展社会生产力服务。这样，我们社会主义制度就会充满生机与活力，就一定能够得到不断的巩固、发展和完善。

第四、长期的历史经验告诉我们，要使得社会主义的优越性真正得到充分的持久的发挥，除了按照马克思主义普遍真理同中国的具体实际相结合这个原则，坚持进行自觉的改革以外，没有其他道路可走。

总的来看，建国三十多年来，我国社会主义制度的优越性还是得到了发挥，不然我们就不可能在旧中国那个破烂摊子上面，建设起来独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，建设起来现在这样的物质基础，建设起来能够进一步建设富强、文明、民主的现代化社会主义国家的必不可少的物质基础。大量的数字与事实说明，建国以后，我们取得了旧中国根本无法想象的巨大成就。人民从切身的体验当中，深刻地认识到只有社会主义能够救中国。这是问题的一个方面，也是主流的方面，本质的方面。另外一方面，我们也确实应该看到，三十多年来，我国社会主义制度所固有的优越性并没有得到应有的发挥。造