

W2

物资 管理实用手册

中国物资出版社



物资管理实用手册

许光 欧阳胜 主编

中国财政经济出版社出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

密云观井印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 19.5印张 398 000字

1988年7月第1版 1988年7月北京第1次印刷

印数: 1—31 200 定价: 6.50元

ISBN 7-5005-0290-7/F·0259

**物资管理是一个大学问，
要懂技术，要有专家。**

——邓小平同志1977年听
取计委汇报时的讲话

主 编：齐 光 欧阳胜

副主编：毋邦池 沈毓芳 张声书

编写人：齐 光 欧阳胜 沈毓芳 毋邦池
卢金城 邓杞荣 朱文琪 朱光前
李如华 李 毅 许华忠 沈志强
陈荣庠 陈洪勋 吴修文 宋珩令
宋新亮 杨婉珍 王惠方 武保忠
柯瑞夫 张静波 张瑾瑜 黄伯斌
黄艮山 谭广魁 鞠树昌 韩永文
单衍慎

坚持改革，进一步做好物资工作（代序）^{*}

柳 随 年

近几年，各级物资部门在落实国家和地方指令性计划物资资源，保证农业生产，保证企业生产适销对路产品，保证重点建设方面；在组织社会资源，搞活生产资料市场，进行余缺调剂，满足生产和建设需要方面；在物资的合理使用、综合利用、节约代用方面，都取得了显著成绩。这些都为发展国民经济和深入进行经济体制改革起到了积极作用。

党中央对我国社会主义现代化建设总的部署，紫阳同志在十三大报告中提出分三步走：“第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。这个任务已经基本实现。第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。然后，在这个基础上继续前进。”这是一项艰巨的任务，需要几代人不懈的努力。现在摆在我们面前的任务是如何走好第二步。为此，在政治上，要坚持四项基本原则；在经济上，要坚持长期稳定发展的方针。要使经济长期稳定发展，一靠科技进步，二靠改进经济管理。物资工作在社会再生产中占

^{*} 这是国家计委副主任柳随年同志在1987年全国物资工作会议上的讲话摘要，经本人作了修改。

有十分重要的地位。要把这项工作做好，我看也要依靠这两条。

对科技进步的重要性，从整个国民经济来说，在过去相当长一段时间，我们的认识是很不够的。经济和技术结合得不好，存在着“两张皮”的问题。现在看，如果我们不狠抓科技进步，要实现我们提出的战略目标是不可能的。物资部门在科技进步方面做了一些工作，也有了些进步，但还不能适应经济发展的要求。目前，不少物资企业仓储设施、计量手段比较落后，效率低、损耗大，结算方法不科学，影响资金周转；特别是整个物资系统信息网络不健全，信息反馈不灵，要了解某种物资的生产、销售、库存情况，往往要几个月、甚至半年时间。各级物资部门应重视并逐步解决这些问题。

改进经济管理是一门很大的学问。就全国来说，这几年我们取得了很大成绩，但不少问题仍在探索研究之中。从微观经济管理来看，企业和职工的积极性，特别是增强大中型企业活力的问题，并没有完全解决。职工吃企业的“大锅饭”、企业吃国家“大锅饭”的现象依然存在。国家对企业放权让利后，企业有了一定的经营自主权，有了一定程度的自我发展能力，但不少企业缺乏长远打算。上述问题，物资企业也不会没有。目前，全国县以上物资企业有80多万职工，他们同千千万万个企业在供销方面发生联系，这些企业和职工的积极性和主动性如何，直接关系到经济的发展。浙江、江苏、山东等地有不少好的经验和做法，我们应当认真学习。同时，要探索挖掘企业内在活力和动力的路子，建立和逐步完善经济责任制，实现责权利的统一，进一步贯彻按劳分配原则，实现多劳多得、少劳少得。从宏

观经济管理来看，我们过去实行的主要依靠直接控制指令性指标进行管理的办法，已不那么灵了。在放权搞活以后，又没有及时地建立一套与之相适应的宏观管理制度，因此，存在不少问题，影响了企业进一步搞活，影响了经济的健康发展。现在的主要问题是，固定资产投资中在建的项目过多、战线长、规模大、效益差，而且投资结构不合理，能源、交通、原材料方面的建设比例偏小，非生产性建设和一般性建设比例过大，没有体现我们的产业政策；消费基金也有些失控，其膨胀的程度不亚于固定资产投资，而且存在收入分配不合理的问题。投资和消费的膨胀是引起物资供应紧张、物价不稳的根本原因。

解决这些问题的根本出路在于逐步建立一套适应有计划商品经济发展的宏观管理制度。近两年，随着经济体制改革的深入，国家统一分配的物资品种和数量已大大减少，由中央统一分配的主要物资占资源总量的比重，钢材已不到50%、木材为26—27%、水泥为15—16%，市场调节的比重加大了。这对搞活经济起了积极的作用，但由于社会总需求过大，有些改革措施不配套，国家掌握的资源减少而承担保重点、稳定市场的责任又很重，这给物资平衡带来很大困难。解决这个问题，除了国家要采取一些措施，逐步解决社会总需求与社会总供给的矛盾外，物资部门应该在以下几个方面作出努力：

第一，提高国家统配物资计划的质量。现在国家统配物资的比重有些已经很低了，有些还要减少，特别是那些部门管理的物资。这对搞活经济十分有利。但看来原材料、燃料、动力等产品在短期内还不可能完全放开，因为国家要稳定经济、调节供需、保证重点建设，必须掌握一定数量的物资，如果我们

不看条件、不按步骤，一下子就把物资全部放开，必然会引起物价的上涨，影响经济的稳定发展。我们一定要维护国家指令性计划的严肃性，国家任务必须保证完成，完不成要承担经济责任。与国家统配资源减少相适应，要把那些该由地方、企业承担的任务放下去，实行责权利统一。另外，要核实消耗定额，严防有些单位借口保国家重点任务，多要平价物资，从中捞取好处。同时，还要建立重要物资的核销制度，凡是没有完成国家计划任务的，要扣回相应的统配物资。

第二，做好物资平衡工作。现在，社会物资的资源 and 分配都是多渠道的。在过去那种统一分配的体制下，物资的平衡工作比较好做，现在要搞全社会的平衡，难度大多了。一是信息不灵、资料不全；二是资源和需要变化快；三是缺乏这方面的经验。但是，从实行有计划的商品经济的客观要求来看，为了使生产资料市场健康发展，必须加强这方面的工作。因为，目前我们的物资平衡，其重要程度不亚于资金平衡。资本主义国家，物资运动基本上服从于货币运动，完全靠价值规律起作用。我们则不同，物资运动有其相对的独立性，国家也需要对物资运动进行宏观指导。如果没有全社会的平衡，就不能对重点需要和一般需要统筹兼顾，也不能对物资运动采取有针对性的宏观调控措施。因此，从国家到地方都要搞全社会物资平衡工作，争取在二、三年或者再多一点时间，把这项工作建立和完善起来。

第三，把物资经营放到重要位置上来。生产企业对自己所需要的物资，全部依靠自己与其它企业直接联系，这不可能，也不经济。虽然，需要量相对稳定的大宗物资，应提倡生产企

业之间直接联系，但更多的物资则需要通过物资企业起中间媒介作用。物资部门具有网点多、仓储设施好、资金雄厚等优势，完全有条件把这个任务担负起来。物资企业应在做好计划物资分配的同时，善于组织社会资源，搞好销售服务。也可以象石家庄等部分城市那样，直接用自己的发展基金促进生产，增加社会短缺物资资源，以低收费和优质服务取得生产企业的信任和支持。物资企业在经营中，也要收取一定的手续费和取得一定的盈利，但更重要的是保证社会需要，发挥指导市场和调节市场的作用。

第四，建立并逐步完善生产资料市场。现在我们已经在大中城市建立了一批生产资料市场，正在发挥着重要作用，但总的来说还很不理想。当前，首先要进一步推广石家庄经验，实行产品计划内外统一销价，把差价收回来，然后补给那些执行指令性任务的单位。这样就可以把计划分配物资投入市场，让用户自由选购，把流通搞活；其次要加强市场管理，紧缺的计划外物资一定要进入市场公开交易，以增加物资流通的透明度，便于国家指导。第三，对垄断性行业的产品要进行严格的价格管理，防止任意哄抬物价，牟取暴利，影响市场价格的稳定。第四，物资部门要做好物资吞吐工作，调节市场供求，保证国民经济的稳定发展。

改革物资体制和改进物资工作是一项艰巨任务，需要全国物资战线广大职工共同努力。希望大家大胆实践、勇于探索。

编者的话

我国的物资管理工作已经有30多年的历史了，其中有成功的经验，也有失败的教训。党的十三大为物资管理体制的改革指明了前进的方向。为了更好地适应“国家调控市场、市场引导企业”的新的经济运行机制，逐步建立起有计划的商品经济新体制的基本框架，物资管理工作的改革需从两个方面进行努力：一方面是用新的理论武装我们的头脑，改变过去那些陈旧的观点；另一方面，从实践中寻找和总结比较合理的经验和方法。我们编写的这本《物资管理实用手册》，主要是从后一方面做些探索。书中比较系统地介绍了我国物资管理工作的实际情况，着重从宏观角度介绍现行的规章、制度和办法，也有一定篇幅介绍厂矿企业的供销管理内容。这对于广大的物资工作者和从事理论研究的同志，将会有一定的实用价值。

本书在编辑过程中，才琦、徐向国、白少华、钱巍、文德民等同志曾参加了部分稿件的整理加工工作。在本书即将出版的时候，我们请柳随年同志将他在1987年全国物资工作会议上的讲话加以修改，作为本书的代序，在此表示深深的谢意。限于编者水平，本书如有不当之处，欢迎读者批评指正。

编者

1988年4月

目 录

第一部分 1977—1987年物资管理重要文件

- 国务院批转关于多余积压物资调度利用试行办法和关于出口商品和原材料清仓利用试行办法(1977年5月13日).....(1)
- 国务院批转燃料、电力凭证定量供应办法的通知(1978年1月9日).....(11)
- 财政部、国家劳动总局、国家物资总局《关于国营工业、交通企业试行特定燃料、原材料节约奖励办法》的通知(1979年11月10日).....(20)
- 国务院批转国家经委、国家计委关于加强节约能源工作的报告(1980年2月22日).....(24)
- 国家经委关于开展物资定点供应的通知(1983年4月19日).....(28)
- 国家物资局关于印发《物资企业经济效益考核指标(试行)》的通知(1983年6月14日).....(35)
- 国务院关于发布《工矿产品购销合同条例》和《农副产品购销合同条例》的通知(1984年1月23日).....(44)
- 国务院关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定(1984年5月10日).....(62)
- 国务院批转国家计委《关于改进计划体制的若干暂行

规定》的通知(1984年10月4日)	(65)
国家计委、城乡环保部、中国人民建设银行、国家物资局关于印发《基本建设材料承包供应办法》的通知(1984年11月15日)	(77)
国务院批转国家经委、国家体改委关于增强大中型国营工业企业活力若干问题的暂行规定的通知 (1985年9月11日)	(80)
国务院关于加强汽车进口管理的通知 (1985年10月15日)	(87)
国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定 (1986年3月23日)	(91)
国家物资局关于经济联合组织的物资分配、供应和产品销售暂行办法(1986年3月29日)	(99)
国家经委、国家物资局、国家工商局关于集体所有制物资供销企业经营重要生产资料有关问题的通知 (1986年10月28日)	(101)
国务院关于进一步改善外商投资企业生产经营条件的通知(节录)(1986年7月11日)	(103)
国务院办公厅转发国家经委、国家计委、国家物资局关于加强统配物资管理意见的通知(1986年9月9日) ..	(108)
国务院关于深化企业改革增强企业活力的若干规定 (1986年12月5日)	(111)
国家经委、国家计委、财政部、中国人民银行、国家物资局关于吸引钢材进入市场销售有关财税问题的规定(1986年12月19日)	(116)

国家计委、国家经委、国家物资局、国家工商局关于
贯彻国办发〔1986〕66号文件有关问题的通知(1987年
2月25日) (119)

国务院批转国家计委《关于大型工业联营企业在国家计
划中实行单列的暂行规定》的通知(1987年4月2日)· (120)

国务院关于发布《加强生产资料价格管理制止乱涨
价、乱收费的若干规定》的通知(1987年5月8日)..... (124)

第二部分 1978—1987年全国物资工作会议简介

一、1978年全国物资局长会议 (129)

二、1979年全国物资局长会议 (130)

三、1980年全国物资局长会议 (132)

四、1981年全国物资局长会议 (133)

五、1982年全国物资局长会议 (133)

六、1983年全国物资局长会议 (134)

七、1984年全国物资局长会议 (135)

八、1985年省、自治区、直辖市物资局长会议..... (137)

九、1986年全国物资工作会议 (140)

十、1987年全国物资工作会议 (141)

第三部分 我国物资管理体制沿革简介

一、国民经济恢复(1949—1952年)和“一五”计划时
期(1953—1957年) (143)

二、“二五”计划(1958—1962年)及调整时期(1963
—1965年) (149)

三、十年动乱和整顿恢复时期(1966—1978年)..... (165)

四、党的十一届三中全会以后的时期 (168)

第四部分 物资综合管理

一、物资计划	(174)
二、物资统计	(186)
三、物资供销	(205)
四、物资财务	(219)
五、物资价格	(251)
六、物资市场	(256)
七、物资协作	(267)
八、物资进出口贸易	(275)
九、工矿企业物资供销管理	(287)
十、电子计算机应用	(307)

第五部分 物资专业管理

一、煤炭	(316)
二、电力	(327)
三、原油及成品油	(335)
四、天然气	(345)
五、金属材料	(347)
六、机电产品	(368)
七、木材	(382)
八、化工材料	(392)
九、建筑材料	(402)
十、物资储运	(416)
十一、基建物资配套承包供应	(425)
十二、租赁业	(436)
十三、拆船业	(440)

十四、废金属回收	(449)
----------------	-------

第六部分 附录

一、各省、自治区、直辖市及计划单列城市物资管理机构	(462)
---------------------------------	-------

二、全国城市物资供销企业	(464)
--------------------	-------

(一) 金属材料公司	(464)
------------------	-------

(二) 木材公司	(470)
----------------	-------

(三) 燃料公司	(476)
----------------	-------

(四) 建筑材料公司	(481)
------------------	-------

(五) 化工材料公司	(485)
------------------	-------

(六) 机电设备公司	(493)
------------------	-------

(七) 金属回收公司	(501)
------------------	-------

(八) 物资贸易中心	(504)
------------------	-------

(九) 生产资料服务公司	(512)
--------------------	-------

三、部分重要统计资料

(一) 社会总产值部门构成	(521)
---------------------	-------

(二) 国民收入部门构成	(522)
--------------------	-------

(三) 国民收入中消费和积累比例	(523)
------------------------	-------

(四) 各地区物质消耗占总产值的比重	(524)
--------------------------	-------

(五) 各部门物质消耗占总产值的比重	(525)
--------------------------	-------

(六) 国民经济主要比例关系	(526)
----------------------	-------

(七) 国营企业年底固定资产原值	(527)
------------------------	-------

(八) 国营企业年底固定资产净值	(528)
------------------------	-------

(九) 国营企业年底占用定额流动资金	(528)
--------------------------	-------

(十) 国营企业固定资产基本折旧率	(529)
-------------------------	-------

(十一) 主要物资产量	(529)
-------------------	-------

(十二) 能源生产总量和构成	(530)
----------------------	-------

(十三)	能源消费总量和构成	(531)
(十四)	主要统配物资合同完成率	(532)
(十五)	主要物资的社会流通量	(532)
(十六)	每亿元基建投资消耗的三大材料	(533)
(十七)	每亿元工业总产值消耗的物资	(534)
(十八)	单位产品的物资消耗量	(535)
(十九)	物资系统销售总额	(538)
(二十)	物资系统主要物资销售量	(539)
(二十一)	物资系统主要物资库存周转天数	(542)
(二十二)	物资系统库存总额	(545)
(二十三)	物资系统库存周转天数	(546)
(二十四)	物资系统销售网点	(547)

四、1986年国家物资局科技进步奖部分获奖

项目简介	(548)
(一) 动力配煤的推广应用	(548)
(二) 微机近远程通信系统	(549)
(三) DZC-10型电容式吊钩电子秤	(549)
(四) 企业热平衡	(550)
(五) 钽铌废料再生工艺	(550)
(六) 橡胶站物资进、销、存管理系统	(551)
(七) 上海市物资信息系统(第一期工程)	(551)
(八) 湖北省金属公司微机业务管理系统	(552)
(九) 活动料棚的推广应用	(552)
(十) SRJ锅炉清灰剂	(553)
(十一) $\varnothing 220$ 毫米烟煤蜂窝煤及配套炉具	(553)
(十二) 装卸桥原木液压抓具	(554)
(十三) 双层炉排锅炉	(554)
(十四) 电浴法处理废硬质合金工艺	(554)

(十五)	T型充气仿形磨胎机	(555)
(十六)	小额钢材中转优化设计	(555)
(十七)	华北金属一级站计算机会计核算系统	(556)
(十八)	人员信息中文管理系统	(556)
(十九)	微机钢材分配系统	(556)
(二十)	SJ-2型浓硫酸自动计量泵	(557)
(二十一)	PSK-80-2型硫酸数控计量装置	(557)
(二十二)	SK-YTLLY-I型硝酸数控计量发货装置	(558)
(二十三)	全国12城市、地、盟动力配煤优化配方及其深化 研究	(558)
(二十四)	$\phi 220$ 毫米蜂窝煤的推广应用	(559)
(二十五)	暖炉煤球	(559)
(二十六)	流线型铸铁式省煤器	(560)
(二十七)	BM102、BMS102、BM120蜂窝煤机设计	(560)
(二十八)	830型齿轮式节煤炉	(560)
(二十九)	高效多功能搪瓷煤炉	(561)
(三十)	菱镁混凝土制品的开发研究	(561)
(三十一)	MJTY-II型跑车带锯机摇尺控制器	(562)
(三十二)	从镍、磷、铁电溶阳极泥中提取钨、金、铂、钯	(562)
(三十三)	从马口铁等镀锡废料中回收锡工艺	(562)
(三十四)	Y83-400型金属屑压块机	(563)
(三十五)	4Cr25Ni25 W Mo V Ti Nb 合金耐热炉管	(563)
(三十六)	全电子控制弧焊机空载断电装置	(564)
(三十七)	C-18硼酸钴	(564)
(三十八)	微机通用县级物资进、销、存管理系统	(564)
(三十九)	柜台业务管理	(565)
(四十)	微机汉字多用表格处理系统	(565)
(四十一)	计算机钢材合同管理系统	(565)