

经济发 展谋 划与 探索

● 王建双 著

GJI FAZHAN MOUHUA YU TANSUO

知 识 出 版 社

JINGJI FAZHAN MOUHUA YU TANSUO

王建双 著

经济发展谋划与探索



图书馆藏

知 识 出 版 社

责任编辑/胡 蓉
特约编辑/杨 政
封面设计/王肃健
版式设计/邓伦香
责任校对/金 波

图书在版编目(CIP)数据

经济发展谋划与探索/王建双著, —北京:知识出版社,
1998.5

ISBN 7-5015-1716-9

I. 经… II. 王… III. 经济发展战略-研究-中国-文集
IV. F120.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 13222 号

知识出版社出版发行

(北京阜成门北大街 17 号 邮政编码:100037)

广州美嘉彩印有限公司印刷 新华书店北京发行所经销

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

开本 850×1168 1/32 印张 7.5 字数 172 千字

印数:1-2000 册

定价:20.00 元

未来维系于发展

(代序)

贾庆林

发展是当今世界的主题之一，是我们面临的紧要任务。古人云：“凡事预则立”，有“谋”才善“断”。要发展，要取胜，关键要有正确的发展谋划，包括对发展目标和实现目标途径的全局谋划。环顾当今世界，追溯历史长河，无论是一个国家、地区，还是一个公司、企业，在发展的竞技场上，持续领先、后来居上者往往取胜于谋划的成功，停滞不前、落后被动者则又常归因于谋划上的失误。改革开放以来福建经济之所以持续快速健康发展，经济社会面貌之所以发生历史性变化，除了抓住千载难逢的历史机遇、倚借得天独厚的地缘人缘优势和倡导求真务实的拼搏精神外，另有一个不可或缺的因素就是福建决策者们的精心谋划。

发展是有时代特征的。随着新世纪的临近，发展

的节奏不断加快,发展所牵涉的事物愈加错综,发展所面临的矛盾更为复杂。在这样的情况下,如何推进有中国特色社会主义的伟大事业,建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化,如何持续地而不是间断地、协调地而不是紊乱地、健康地而不是畸型地发展,把我们的事业全面推向 21 世纪,更需要加强研究,加强谋划。

《经济发展谋划与探索》就是对“发展”这一主题的思考,是建双同志集十余载领导地方经济建设工作的经验与体会。《经济发展谋划与探索》紧抓时代的脉络,结合工作的实践,突出重点,从发展战略选择、区域经济布局、产业结构调整、基础设施建设等方面进行有益的探索,对福建的跨世纪发展,对发展的谋划研究都具有一定的参考价值,相信大家读后会有所裨益。

1998 年元月

目 录

未来维系于发展(代序)	贾庆林
-------------------	-----

发 展 战 略 选 择

以雄健的步伐迈向 21 世纪	2
以经济的发展作为工作中心	10
不断提高咨询研究的科学化水平	19
认真规划福建发展的跨世纪蓝图	23
努力推进经济社会的可持续发展	32

区 域 经 济 布 局

借鉴经验,推进厦门经济特区经济社会发展上新水平	41
抓住机遇,加快厦门经济特区外向型经济发展步伐 ...	55
发挥优势,努力办好富有特色的杏林工业区	64
加快闽东南开放开发,建设海峡西岸繁荣地带 ...	73
实施山海联动发展战略,逐步缩小山区与沿海差距 ...	86
集中力量抓好重点项目,带动龙岩经济社会发展 ...	95

目 录

坚定信心,加快贫困山区发展.....	100
开拓思路,选好脱贫致富路子.....	110
贫困山区脱贫致富奔小康的启迪与思考	116

产 业 结 构 调 整

集思广益,理清结构调整的思路.....	128
突出重点,推进经济结构的调整.....	133
开拓市场,扩展产业发展的空间.....	138
选准选好结构调整的着力方向	142
精心安排结构调整的组织实施	149
增创福建产业优势的思考	158

基 础 设 施 建 设

抓紧抓好项目前期工作	169
科学安排重点项目布局	177

目 录

集中力量确保重点建设	184
拓宽资金筹措思路,加快基础设施建设	191
突出交通电力建设,努力缓解瓶颈制约	199
千方百计扭转缺电局面	203
加快综合交通体系建设	207
大力推进沿海港口发展	210
认真解决城市建设的关键性问题	214
福建基础设施建设的实践与思考	219
后记	228

发展战略选择

经济社会发展战略是一个国家或地区为实现现代化,在一定发展阶段所确定的奋斗目标以及所采取的步骤和方法。它是从现实经济社会状况出发,对合理配置生产要素和选择发展道路所作出的总决策,是动员和组织社会各方面力量从事现代化建设的总体蓝图。发展既是跨世纪中国的战略性课题,也是福建面临的紧要任务。福建要实现跨世纪的跨跃,需要解决大量复杂的具体问题,尤为迫切的是要对未来的发展作出战略性的把握和谋划。

以雄健的步伐 迈向21世纪





人类正阔步迈向 21 世纪,历史将翻开崭新的篇章。作为中国改革开放前沿的福建,作为推进祖国统一大业关键地带的福建,将以什么样的姿态和面貌迈向 21 世纪,这是历史赋予我们这代人的光荣而神圣的重任,也是我们这届政府应向全省 3000 多万人民交付的一份答卷。

改革开放 17 年来,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,在党中央、国务院领导下,福建省委带领全省人民艰苦奋斗,开拓前进,经济社会发展取得了举世瞩目的成就。一个摆脱落后、正在崛起的福建已经屹立在大洋西岸、东海之滨。这 17 年我省经济增长速度平均高达 13.9%,国内生产总值占全国比重由 1978 年的 1.85% 提高到 3.85%,人均国内生产总值从全国的第 22 位上升到第 8 位,城乡人民收入水平从全国后进行列跃升到第 8 位,累计实际利用外资居全国第 3 位。在经济快速发展的同时,经济结构、管理体制和运行机制也发生了深刻的变化,一个以建立社会主义市场经济体制为导向,并初步与国际经济接轨,外向度比较高的国民经济体系已显雏型。改革与发展已成为当代福建前进的主旋律,并将继续引导我们胜利前进。

放眼未来,机遇与挑战同在,从总的看,宏观环境有利于福建加快发展。我国从北到南、由东到西形成了较为安定的周边环境,这为经济发展提供了难得的外部条件。经济腾飞不仅需要和平的国际环境,而且需要发展对外贸易,引进资金、技术。目前我国已成为国际资本投资的热点和理想场所。从国内环境看,我国目前政治稳定,社会安定,经济蓬勃发展,在改革开放的理论和实践上,都取得重大的实质性进展。特别是党的

十四大作出了建立社会主义市场经济体制的决定,将进一步促进解放和发展生产力,使我国经济更具活力。周边省市经济的蓬勃发展对我省经济也有重要的推动和促进作用。

当然,置身世纪之交,我们也面临着新的困难和挑战。目前,我国改革正处于攻坚阶段,发展面临着许多更深层次的利益调整问题。例如公平与效率,贫富差别、城乡差别、地区差别,物质发展与社会进步等许多两难问题。从我省自身情况看,存在的困难也很多,农业基础较脆弱,基础设施建设仍然滞后,产业结构层次低,支柱产业尚未形成,主要产业、主导产品优势不明显,企业规模小,经营粗放,高投入、低产出的状况还比较突出,工业综合经济效益不高,第三产业发展相对迟缓,尤其是金融、商贸、信息咨询业的发展尚难以适应经济快速发展和对外开放的需要。同时,在工业化过程中还将产生数量巨大的农村剩余劳动力的就业问题,污染与环境保护问题,能源、水资源、矿产资源等的短缺问题。这类问题如不及时解决,将严重制约经济的持续发展。

面对机遇和挑战,我们只有一种选择,那就是抓住机遇,迎难而上,奋发进取,努力保持经济持续、快速、健康发展,争取在 21 世纪 20—30 年代基本实现现代化,经济和社会发展水平跨入中等发达国家和地区的行列。否则就可能在新世纪的竞争和挑战中,被淘汰“出局”,处于落后被动的地位。福建的未来维系于发展。只有发展,才能增强综合实力,才能在激烈的经济和科技竞争中掌握主动,才能使人民的生活不断得到改善,才能为祖国的和平统一大业做出积极的贡献。同样,解决存在的问题的关键也在于发展。正如邓小平同志所说,我们所做的可以概括为一句话:要发展自己。归根到底,发展是硬道理。发展既是跨世纪中国的战略性课题,也是福建的跨世

纪课题。

二

福建要发展,要实现世纪的跨跃,需要解决大量复杂的具体问题。尤为迫切的是要对未来的发展作战略性的把握和谋划。

经济社会发展战略是一个国家或地区为实现现代化,在一定发展阶段所要达到的目标,以及所采取的步骤和方法。它是从现实经济状况出发,对合理配置生产要素和选择发展道路所作出的总决策,是动员和组织社会各方面的力量从事现代化建设的行动纲领。历史和现实的经验表明:当战略决策正确时,国民经济就蓬勃发展,人民生活就得以改善;而当战略决策失误时则适得其反。因此,只有认真研究探讨、正确制定发展战略,才能真正把握全局,科学地预见未来,掌握近期工作的主动权;才能顺利推动社会主义市场经济体制的建立,实现国民经济的持续、快速、健康发展。

如何考察福建的优势,是我们选择跨世纪战略的重要基础。改革开放之初,以“山、海、侨、亚、特”来概括我们的优势,成为我们制定发展战略和策略的出发点。“五字优势”的概括,是客观的、全面的,但也带有一定历史时期的烙印。从现时看,亚太地区经济的崛起,“九七”香港的回归,海峡两岸关系的变化等是地理位置独特的福建省在制定发展战略时很重要的因素。因此,把握优势必须在全局上全面地审势。唐诗人王之涣“欲穷千里目,更上一层楼”的诗句,揭示了站得高看得远的这样一个基本道理。今天,福建经济要实现腾飞,也需要站得更高,看得更远。

战略研究首先要解决的是战略地位。在全国经济一盘棋

中,福建处于什么样的定位,肩负着什么任务,要发挥什么作用,这就是战略定位问题。建国以来,福建在不同的历史时期担当过不同的角色,发挥过不同的作用。1978年以前,福建是海防前线,肩负着保卫祖国海疆安全的历史重任,在29年的时间里,福建人民为此做出了很大的牺牲和应有的贡献。改革开放以来,随着工作重心转移到经济建设上,中央十分重视发挥福建在经济发展中独特的战略地位和作用,赋予福建实行“特殊政策,灵活措施”,并先后设立经济特区、经济技术开发区、台商投资区、保税区、旅游度假区、高新技术产业开发区等。伴随改革开放的深入和扩大,社会主义市场经济的发展,1992年党的十四大报告明确提出要加快闽东南开放开发步伐,在十四届五中全会上又进一步提出,在我国“九五”及2010年发展期间,要形成若干个跨省(市、区)的经济区域,其中包括以珠江三角洲和闽东南地区为主的东南沿海经济区。这是党中央对我国跨世纪区域发展的重大战略决策,也是对福建未来发展新的战略定位。因此,福建迈向21世纪的战略目标,有一个如何根据中央的战略部署和福建在东南沿海经济区中的区位特点来确定,如何更好地体现中央的精神,如何适应国内外形势发展的要求,如何更好地切合福建实际的问题。

战略研究的着力点应放在发展战略上。改革开放以来,福建陆续提出了不少战略思想,如“突破中间,武装两头”战略,大念“山海经”、建设“八大基地”战略,“以智取胜”、“山海两线”战略,“发展外向型经济”战略,“南北拓展,中部开花,山海协作,共同发展”战略以及“三步走”战略等等。这些战略的提出,都基于对历史的深刻反思和现实的客观评估,对福建的发展起了重要的指导作用,有的对今后发展仍具有很强的指导

意义。但是面对新的世纪,福建发展要进入一个新时期,要求我们从发展变化了的客观实际出发,在更宽的视野、更大的范围确立新的发展战略,开创新的事业。党的十四届五中全会指出,今后 15 年,要下大力气实现经济体制和经济增长方式的转变,显著提高国民经济整体素质和效益,使社会生产力有一个大的发展。这是党中央在新形势下指导我国“九五”及 2010 年社会经济发展的重要战略方针。研究确立福建跨世纪发展战略,必须在中央基本方针指导下,审时度势,立足本省,着眼长远,抓住影响未来、制约全局的问题,实现战略转换。新的战略应体现几个特点:一是要有福建特色;二是要有时代气息;三是要充分体现省第六次党代会精神,并与省里许多重大决策的科学提法相吻合;四是操作性要强。

战略布局是战略研究中具有全局性的另一个重要问题,涉及区域发展、产业重组、基础设施等主要领域的长远发展。关于区域发展战略,由于历史、自然等方面的因素,目前我省经济发展在区域格局上形成厦门经济特区、闽东南地区和内地山区三大结构。因此,在制定发展战略的时候,要特别注意发挥各地的优势,积极争取有特色、有效益、有后劲的发展。现在的一个关键问题是,要从全省一盘棋的战略高度出发,拿出山海联动的具体办法,尽快促进山区与沿海的共同发展。同时还要跳出福建谋发展,以大视野推进东南沿海经济区的一体化进程。一方面要考虑怎样承南启北,承应珠江三角洲、长江三角洲两个经济增长极,积极发挥我们的纽带作用;另一方面要考虑怎样东进西出,加强与台湾的经贸合作,打通福建沿海通往内地的通道,扩大腹地和经济发展的空间。在支柱产业问题上,省人大八届四次会议已批准确立石油化工、机械电子、建筑建材、林产业、水产业等五大产业作为我省的支柱产业,

旅游、轻纺作为重点产业。方向已定,但如何实施,在支柱产业中布局怎样定,具体应该发展哪些产品,扶植哪些产业,需要采取哪些措施,除了这些产业外,进入 21 世纪后还有没有其他产业有希望发展成为福建新的支柱产业,等等,这些问题都需要进一步深入研究。此外,在福建跨世纪发展中,突出基础设施的战略地位,有特殊意义。多年来,我们虽然在基础设施建设方面投入了较大力量,但总体上仍不适应经济社会快速发展的需要。电力不足、交通落后状况仍较突出,尤其是与周边省区的重要通道建设滞后,直接影响到福建的发展空间和向外辐射的能力。因此,在跨世纪发展中,我们要实施战略布局的转变,基础设施建设必须先行,并对发展构架作战略性调整,这方面也是有许多工作要做的。

三

当前,世界经济重心正向亚太地区转移,港澳回归日益临近,中国经济开始大步走向世界。在这种情况下,研究福建在今后的发展,要把它纳入整个东南沿海地区,尤其是纳入台湾海峡区域的大格局之中。只有这样,才能突出显示出福建所处的重要战略地位和愈加明显的区位优势。基于这样的考虑,福建迈向 21 世纪的过程中,应该把建设海峡西岸繁荣带,构筑东南沿海经济区,率先实现现代化作为战略目标。这个目标具有福建特色,既体现了福建发展的需要,也体现了国家统一的需要。同时,这个目标将福建的发展自觉地纳入全国区域经济发展的分工协作格局之中,把福建的繁荣与开放型经济的发展紧密联系起来,既体现了跳出福建谋发展的视野和气魄,也体现了我国跨世纪区域发展的重大战略决策。可以预见,海峡西岸繁荣带的建立将加快海峡两岸的经济贸易、科技的合作

与交流,到 2020 年福建经济发展水平和人民生活水平将跨入中等发达国家和地区的行列,在全国率先基本实现现代化,成为海峡西岸繁荣发达省份,将为促进祖国和平统一作出更大的贡献。实现这一目标,应考虑在实现三个转换基础上,实施五大战略。三个转换是:转换经济体制,增强发展的动力和活力;转换经济增长方式,保持持续快速健康发展态势;转换生产力布局,拓展经济发展空间。五大战略即立足福建,着眼全局,实施科教兴省,切实把经济增长转移到依靠科技进步和劳动者素质提高的轨道上来;实施创新跨跃战略,通过观念、体制和增长方式的创新、转换,实现高起点、跨跃式发展;实施聚合扩展战略,增强经济发展的集聚效应和扩张效应;实施山海联动战略,促进沿海与山区共同发展;实施可持续发展战略,确保经济与环境、生态、资源及社会事业协调发展。

(1996 年为《福建:跨世纪战略研究》所作的署名文章节选)

