

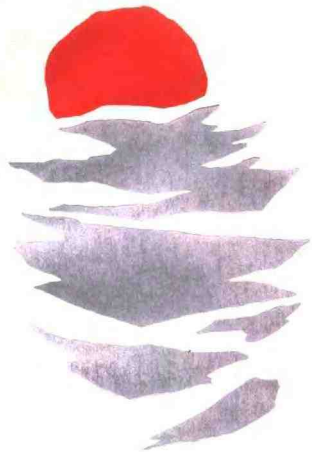
石山地区经济开发与管理

摆脱贫困的新思

路

李甫春 杨柳 著

广西科学技术出版社



摆脱贫困的新思路
石山地区经济开发与管理

李蔚泰 杨柳 著

广西科学技术出版社出版

(南宁市桂源路14号)

广西新华书店发行

广西新华印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张6 字数176,000

1989年12月第1版 1989年12月第1次印刷

印数：1—3,000册

ISBN 7-80565-204-X 定价：2.55元

F·14

序

李禄潜*

我国是一个多山的国家。其中广西、贵州、云南、四川、湖北、湖南五省区连片地带，有50多万平方公里的石山地区，即石灰岩山区。石灰岩山区裂隙、溶洞发育，在世界上通称“喀斯特”，我国学术上称岩溶山区。在这片广阔的岩溶山区里，生活着一亿人口，20多个世居少数民族，其人口约占全国少数民族总人口的40%。广西是我国岩溶面积最集中的地方，也是世界上典型的岩溶山区之一。广西裸露半裸露的岩溶山区面积为8.95万平方公里，约占全广西总面积的37.8%。在广西岩溶山区面积占30%以上的有27个县，人口908.9万，约占广西总人口的24.93%。其中少数民族人口为757.76万人，约占广西石山地区总人口的83.45%，包括有壮、瑶、苗、侏佬、毛南、彝、仡佬、水等少数民族。广西石山地区又是左、右江革命老根据地和与越南接壤的边疆地区。

由于特殊的自然地理条件以及历史上多方面的原因，石山地区经济文化极为落后，各族群众生活十分贫困，许多人还不能温饱。搞好石山地区的经济开发与生态环境治理，使石山地区各族人民得到温饱，摆脱贫困，走向富裕，是摆在我们面前的一项艰巨而又紧迫的任务。

*李禄潜系广西壮族自治区人民政府副主席。

为了促进石山地区经济发展和进步，广西壮族自治区科委拟定了《广西石山地区综合治理与开发战略研究》软科学研究项目，简称“石山课题”，由广西科学院牵头，会同广西社会科学院、中国有色金属工业总公司矿产地质研究院、地质矿产部岩溶地质研究所、广西植物研究所、广西科学院应用物理研究所和生物研究所等单位共同承担。参加这项课题研究的上百名自然科学和社会科学工作者，经过两年的深入调查，刻苦钻研，整个课题的研究工作已经圆满完成，并通过了鉴定验收。

广西社会科学院经济研究所李甫春、杨柳等同志承担了“石山课题”中的经济社会发展战略分课题。他们除了自己深入实际调查研究外，还组织有关地、县有研究能力的10多位同志参加调查工作。经过一年多的努力，共完成了7篇研究报告，21篇调查报告，近40万字。为了使科研成果能更好也为贫困地区的经济开发服务，他们在原有科研成果的基础上，经过进一步精选、提炼，撰写成《摆脱贫困的新思路》一书。

本书以广西石山地区作为贫困地区的典型进行研究，作者致力探索的是具有普遍意义、带有规律性的命题，所以，所得出的结论对全国贫困地区的经济开发应是有启迪的。这本书的特点是理论与实际相结合，经济学与民族学交叉研究，历史资料与现实状况相对照。论述所及，力求符合发展商品经济的需要，落脚于贫困地区的实际，理论性和实践性都比较强，读后不仅使人加深了对贫困地区历史和现状的了解，而且启发人们对贫困地区经济开发的思考，激起人们对贫困地区各族人民前途命运的关注和同情。

本书提出了许多有开创精神的新见解。其中关于兴办扶

贫经济实体的扶贫改革研究，已引起各方面的关注。国务委员、贫困地区经济开发领导小组组长陈俊生同志认为这一研究成果提出了一条扶贫的新路子。对石山地区人口转移、山区产业经济群落建设、民族地区重大资源开发模式、贫困地区所有制结构调整和上层建筑改革，以及创建贫困地区对外开放与经济开发试验区等问题，作者也进行了广泛的、有益的探索。总的看来，本书对上述问题的论述，具有较高的学术价值和实用价值。

当然，作为一个新领域的理论探索，是不可能一次就做到完善、成熟的。书中提出的许多见解，有待实践的进一步检验。我希望本书的两位中青年作者继续努力，为贫困地区经济开发的理论研究作出更大的贡献。

1989年2月于南宁

卷首语

我国少数民族聚居的绝大部份地区还很贫穷落后，之所以如此，既有客观原因，也有主观原因。客观原因是自然条件差，交通不便，社会发育程度低；主观原因是没有完全掌握发展民族地区经济的客观规律，没有全面探索出贫困地区社会主义建设的成功路子。为了帮助民族地区广大群众早日摆脱贫困，走上共同富裕的道路，广西区党委和区人民政府向科技界提出了“科技扶贫”的倡议。这一倡议得到了广大科技工作者的积极响应，他们通过各种各样的渠道和方式，将自己的知识和才华倾注于帮助贫困山区群众脱贫致富的伟大事业中，为振兴民族经济作出了不可磨灭的贡献。

但是，在科技扶贫工作中，长期以来偏重于发挥自然科学和生产技术的作用，往往忽视社会科学的作用。一讲科技扶贫，就是具体的技术，具体的项目。至于贫困地区的民族问题，经济体制问题，管理体制问题以及与此有关的其他社会问题，则很少有人研究，或者虽已研究，而未纳入科学决策的程序。这不能不是科技扶贫的一大缺陷。应当承认，在推动生产力发展方面，自然科学的作用是巨大的，不可或缺的，而且科学技术本身就是生产力。无论是现在还是将来，都必须依靠自然科学的进步来发展社会生产力。但是，我们不能因此而对社会科学的作用有稍许的忽视。就广西的

广大贫困山区而言，当前急需解决的问题主要有两个，一个是民族问题，另一个是经济问题。而民族问题和经济问题又始终连结在一起。对民族地区特别是贫困地区经济发展的探索和实践，是解决民族问题的重要途径。贫困地区的经济发展，并不是产品数量的简单相加，也不只是某些经济指标的增长，关键是经济运行机制的良性，生产要素组合形式和组合手段的优化。换言之，解决民族地区贫困落后问题的关键，从根本上说，是要在坚持四项基本原则的前提下，掌握这些地区的基本特点，选择好这些地区社会主义建设的具体路子，选择好适应这些地区社会、经济、文化等方面实际情况的社会主义具体模式。这个根本问题不解决，就不能说是依靠科学办事，技术、人才、资金、资源等生产要素都难以充分发挥作用。这个问题解决好了，各种生产要素就有可能获得充分发挥作用的天地。研究如何解决上述问题，应该是社会科学工作者的光荣任务。因此，我们的科技扶贫工作，既要重视自然科学和技术的研究及其成果的推广应用，也要重视社会科学的研究及其成果的推广应用，二者必须互相配合，不可偏废。从某种意义上说，社会科学研究先行尤为重要。因为只有搞好社会科学研究，揭示出贫困地区经济社会发展的客观规律，才能使经济实践遵循这些规律去运行，使之更为有力、有序和有效。

基于上述认识，广西区科委在组织《广西石山地区综合治理与开发战略研究》时，就作了一次自然科学工作者和社会科学工作者互相协作、共同研究的尝试。实践证明，这次协作是成功的，走出了一条科学研究为现实服务的新路子。现在呈现在读者面前的这本专著，就是社会科学工作者参加这次协作研究的成果。他们研究的，是当前民族地区包

括其他贫困地区经济社会发展中不可回避的问题。尽管有些研究成果对实际工作部门来说可能一时还缺乏完全的可操作性，但是思路比较开阔，对解决贫困地区的实际问题具有普遍的启迪作用。这些研究成果和自然科学的研究成果一样，都是科技扶贫的重要内容。

我衷心祝愿社会科学工作者在科技扶贫方面取得更多的成果，为振兴民族地区经济作出新的贡献。

潘 古*

1989年元月于南宁

*潘古原任广西壮族自治区科学技术委员会副主任

作者的话

我国地区之间经济发展极不平衡。总的来说，东部比较发达，西部比较贫困；平原比较富裕，山区比较贫穷；汉族地区比较先进，少数民族地区比较落后；沿海地区已有许多地方首先富裕起来，全国却还有十八大片近一亿人口生活比较困难，有的温饱问题还没有解决。怎样使贫困地区脱贫致富？这正是本书研究的主题。我们谨以这本书作为一个小小的礼物，奉献给我国从事贫困地区经济开发这项艰巨而又伟大的工作的同志们。

本书亦以广西最贫穷落后的溶岩山区即石山地区作为主要研究对象，分析贫困地区贫困的原因，探索摆脱贫困的各种途径。我们调查研究的范围有一定的特殊性，但它包含了我国广大贫困地区普遍存在的基本特征。因此，我们提出的摆脱贫困的新思路，充分考虑了全国贫困地区这个大局，力图使其适合于全国各贫困地区的情况。由于完稿时间仓促，书中如有不当或错谬之处，敬请读者不吝赐教。

作者

1989年元月

目 录

第一章	贫困地区贫困的原因	(1)
一、	石山地区贫穷落后触目惊心.....	(1)
二、	关于石山地区贫困原因的再分析.....	(5)
三、	对石山地区贫困落后原因的重新思考.....	(11)
第二章	人口转移是脱贫致富的重要途径	(38)
一、	险恶环境逼出的选择.....	(39)
二、	通往富裕的道路.....	(44)
三、	促进开发与开化.....	(48)
四、	广阔的前景.....	(57)
五、	问题与对策.....	(63)
第三章	扶贫工作需实行企业化管理	(69)
一、	提出扶贫企业化的依据.....	(69)
二、	扶贫企业化的内容和形式.....	(76)
三、	扶贫企业化的优越性.....	(82)
第四章	采用联合股份制开发重大资源	(90)
一、	丰富的自然资源是脱贫致富的希望.....	(90)
二、	现行开发民族地区资源模式的弊端.....	(98)
三、	开发重大资源未能使当地少数民族致富的原因.....	(103)
四、	联合股份制是开发民族地区重大资源的理想模式.....	(107)

五、	联合股份制开发模式前景分析·····	(125)
第五章	建设贫困地区的产业经济群落·····	(132)
一、	发展产业经济的必要性·····	(132)
二、	产业经济的发展的物质基础·····	(138)
三、	建设产业经济群落的步骤和途径·····	(148)
四、	建设产业经济群落需要政策给予保障·····	(161)
第六章	建立适应当地生产力水平的所有制结构	
	·····	(168)
一、	当前山区生产力水平状况·····	(168)
二、	目前山区的所有制结构·····	(179)
三、	建立适应贫困地区生产力发展水 平的所有制结构·····	(187)
第七章	改革不适应经济基础的上层建筑·····	(203)
一、	改革建立在脆弱经济基础之上的大政府·····	(203)
二、	完善民族区域自治制度·····	(210)
三、	进行社会改革,建设现代文明·····	(216)
第八章	创办对外开放与经济开发试验区·····	(225)
一、	创办对外开放与经济开发试验区 的必要性·····	(225)
二、	创办对外开放与经济开发试验区 的可行性·····	(232)
三、	创办对外开放与经济开发试验区 的若干问题·····	(237)
后 记	·····	(241)

第一章

贫困地区贫困的原因

我国贫困地区主要集中在西部。西部最贫穷的地方是黄土高原、干旱高寒地带和石山地区。这些地方有的是革命老根据地，大部分是少数民族地区，还有漫长广阔的边疆地区。

老、少、边、山地区为什么贫穷落后，各地都有些特殊的情况，但也有共同的原因。在这一章里，我们以老、少、边、山、穷五位一体的广西石山地区作为具体的研究对象，分析、探索贫困地区贫穷落后的共同原因。

一、石山地区贫穷落后触目惊心

石山，是碳酸盐岩石构成的山。这类山分布的地区，叫石山地区，也叫岩溶（喀斯特）地型或灰岩地区。广西石山地区面积为8.95万平方公里，约占全区总面积37.8%，约占全国碳酸盐石面积的6.3%。在全区的87个县市市中，裸露的石山面积占总面积50%以上的县市有都安（80.19%）、靖西（72.07%）、忻城（66.56%）、河池（58.12%）、宜山（57.93%）、天等（56.87%）、大新（55.37%）、龙州（54.87%）、德保（51.08%）；裸露的石山面积占总面积30%以上的县有东兰（47.66%）、平果（46.15%）、马山（46.14%）、柳江

(45.66%)、凤山(43.08%)、隆安(40.94%)、南丹(39.51%)、田阳(38.77%)、凌云(38.65%)、罗城(36.85%)、阳朔(35.96%)、环江(34.92%)、上林(32.52%)、巴马(31.13%)、那坡(30.39%)。此外，还有来宾、隆林、崇左三个县裸露石山面积占总面积的25%至30%。

石山地区大体分为两种类型。一种类型叫峰林谷地，在一座座、一群群拔地而起的山峰周围，有一片片稻田、有河流、小溪灌溉。如宜山、龙州、靖西、河池、大新、罗城等县市的部分乡村。这类石山地区生产条件稍好，但也有部分属于山连着山的峰丛洼地，生产条件险恶；另一种类型叫峰丛洼地，俗称大石山区，石头山山山相连，九分石头一分土，只在群山之间有一块块、一窝窝旱地和在山石上开荒的碗一块、瓢一块的石缝弄地，基本上没有地表河流灌溉，只能种植玉米和其他旱地作物。这些县也有一些生产条件稍好的峰林谷地，但以峰丛洼地为主。如广西的都安、德保、天等、忻城、马山、东兰、凤山、巴马等部分乡村。这类石山地区生产条件十分恶劣，群众生活特别贫困。据1986年统计，在全区人均收入120元以下，或收入虽达120元，但口粮在400斤以下的有911万人口，大部分集中在大石山地区。其中人均收入低于120元，口粮不足400斤，温饱没有解决的698万人，主要是大石山区的少数民族群众。这部分人占全区总人口的18.02%。全区缺衣少被的183万人，饮水困难的380万人和210万头牲畜，则基本上属于大石山区。

都安瑶族自治县是大石山区面积最广的县，全县23个乡镇有19个乡镇石山面积在90%以上，因而也是全区最穷的县。据统计，1980年全县人均收入47元，人均口粮210公斤；1981

年,人均分配水平下降到44.90元,人均口粮198公斤。人均分配在50元以下,口粮180公斤以下的生产队,分别占总队数的69%和48%。这些生产队处于生产靠贷款,吃粮靠统销,生活靠救济的困境。到1985年统计,全县人均收入为112.25元(据抽样调查统计,与过去按生产队分配方案统计口径不一样。下同),人均口粮141.5公斤。1986年,全县人均收入132元,人均收入在120元以下的还有6549个生产队,88980户,566226人,占总人口的64.9%。即全县89万人中,还有56万人温饱尚未解决。全县粮食总产1985年比上一年减产1789.5万公斤;1986年又比上一年减产2696.5万公斤,减15.52%。全县有49835户,224268人还住茅草房,缺衣少吃,需要国家救济。

在这些石山县中,有一部分自然条件特别差,地处边远,社会经济发展缓慢的瑶族乡村,又特别清贫寒苦。南丹县白裤瑶同胞聚居的八圩、里湖两个瑶族乡,可以说是这类贫困落后乡村的典型代表。据1981年9月当地的地、县、社三级党委联合调查组的调查统计,当年这里人均口粮在180公斤以下的,还有148个生产队,占总队数的32%。1976年至1980年,国家在这两个公社统销粮食219万公斤,每年户均统销137斤;贷款46万元,每年户均14元;困难救济36万元,每年户均救济11元。立坳大队24个生产队,311户,1379人,其中工分值低于0.10元的有11个生产队,占总队数的45%;住简陋茅房的166户,占总户数的53%;无被子的738人,占总人数42%;无棉衣过冬(当地冬天有霜雪)的1269人,占总人数的72%;无单衣的248人,占总人数的12%;无鞋穿的890人,占总人数的51%。白裤瑶居住的腹地地带董甲大队,有419户,2327人,其中饭不够吃的有252户,占总户数的60%;无蚊帐的有176户,占总户数24%;无棉衣的1482人,占总人

数63.6%；无单衣102人，占总人数24%；无鞋穿的1286人，占总人数55%；无油吃的105户，占总户数的25%。这些统计数字说明白桦瑶同胞吃、穿、住都极为困难。而且许多困难的情景，统计数字是难以反映的。这里群众吃的，多是玉米粥拌瓜菜，“七分瓜菜三分粮，辣椒清水拌酸汤”，食物结构十分简单。董甲大队烂棚生产队兰老龙，住在芭芒杆围的草房里，四面通风，全部家产是一口破锅、一把菜刀、一张垫睡的牛皮。他说已3年没吃上肉了，只有在捉到老鼠时才“改善”一下。肚子饿辣了，就割一块垫睡的牛皮炖吃。化果大队8个生产队，99户，573人，仅有3床蚊帐，一床是转业军人的，一床是小学教师的，一床是大队党支书在煤矿当工人时买的。瑶里大队大托生产队青年蓝金文结婚，没有蚊帐、被子，新婚之夜就在火塘边度过。借2.5公斤肉请客，到生孩子时还赔不起。群众住的茅草房是“风来风扫地，月来月当灯”。八圩公社还有几户无房，住在岩洞里。饮水也十分困难，八圩公社当地旱季要靠火车运水供应。运水的火车一到，农民停工，师生停课，干部停办公，到火车站抢水。妇女到公社卫生院做节育手术，得先交一桶水。有的村寨要走几里、几十里路挑水。文化教育更为落后，里湖公社13至45岁的瑶族有3261人，文盲半文盲2949人，占90.5%。关西大队东日生产队因没有人识字，在生产队集中劳动、统一分配时用玉米粒记工分。这里缺医少药也十分严重，病了躺在水塘边听天由命。近几年来，各级政府在这里采取了许多特殊措施，群众生活困难情况有所好转，但贫困落后的面貌还没有根本改变。

二、关于石山地区贫困原因的再分析

石山地区各族群众为什么如此贫寒艰辛？近几年来，人们为了寻求石山地区脱贫致富的途径，竞相剖析石山地区贫困的原因，寻找症结，以便对症下药，力求奏效。人们普遍认为石山地区贫困的原因是：自然条件恶劣，教育科技落后，人才奇缺，资金不足，交通信息闭塞，以及管理工作的失误等。这些因素无疑都是石山地区贫困落后的重要原因，但是不是石山地区贫困落后最根本性的原因呢？它们在多大程度上制约山区经济社会的发展呢？对这些制约因素逐一进行分析，将有助于我们深入探讨石山地区贫困的根源，找到摆脱贫困，走向富裕的途径。

（一）对自然条件恶劣的分析

自然条件无疑是对经济、社会发展有重要影响的因素。特别是在生产力水平低下的农业社会里，自然条件的优劣，几乎决定了一个地方的贫富。我国目前经济发达的地区，基本上都是自然条件优越的平原丘陵地带；至今经济仍落后的地方，几乎都是自然条件差的山区。到人类社会进入了工业化时代以后，工业生产对自然条件的选择与农业有很大的不同，它取之于自然的主要是原材料资源和能源资源。就这方面的自然条件来说，山区甚至优于平原。因此，自然条件优劣的标准是相对的：对于农业生产是恶劣的自然条件，对工业生产很可能是优越的。从世界范围来说，自然条件并非优越的日本，已成为举世瞩目的工业大国。从我国的山区来讲，具体到一个山区县，特别是一个乡、一个村，并不都具备发展工业的优越自然条件。但就整个山区来说，发展工业

的原材料资源和能源资源，要比平原、丘陵丰富得多。广西的石山地区有丰富的矿产资源、水能资源、森林资源、畜牧业资源，具有发展工业的优越自然条件。因此，我们在分析石山地区贫困落后的根源时，对自然条件的制约程度应作历史唯物主义的分析。而且，对自然资源分布与人口分布的不协调，是可以进行人为调整的。象都安这样一个发展农业、工业自然条件都很差的民族自治县，如果发展经济的路子选得好，方针政策搞对路，也不至于变成现在这样贫穷。既然少数民族居住在自然条件险恶的地方是民族压迫、民族歧视、民族战争造成的，为什么在推翻了民族压迫以后，一定要把少数民族封锁在只能贫困落后，没有发展希望的穷山窝里，不去帮助他们寻求新的生存、发展空间呢？早在1936年，有识之士就提出广西都安县的出路是“筑路通商、移民他乡”。解放后，政府选择了这条道路。1952年至1953年，政府就组织山区各族群众迁移到广西宜山、罗城、南丹、武鸣、隆安一带；1963年至1965年又组织部分群众往广西田林、田阳搬迁；1968年至1969年，又往广西罗城搬迁了一部分人；到1973年，又开拓了一条搬迁新路，到南宁九曲湾农场进行较高层次的开发。搬迁之路虽然艰难曲折，反反复复，但毕竟是一条摆脱贫困、走向富裕之路。如果我们把搬迁当作解决石山地区贫困问题的一条路，把工作做好做细，善始善终，都安一直沿着这条道路走下来，并开拓出更多迁出人口的途径，如今都安肯定是另一番景象，起码不会穷到今天这样的地步。

从以上的分析来看，人本是万物之灵，是可以处理好自身与自然的关系，以求得自己的生存和发展的。在社会主义社会，人与自然的关系更应科学地、合理的协调，使两者和谐地发展，各自得到对方最优厚的恩赐。也就是说，自然条