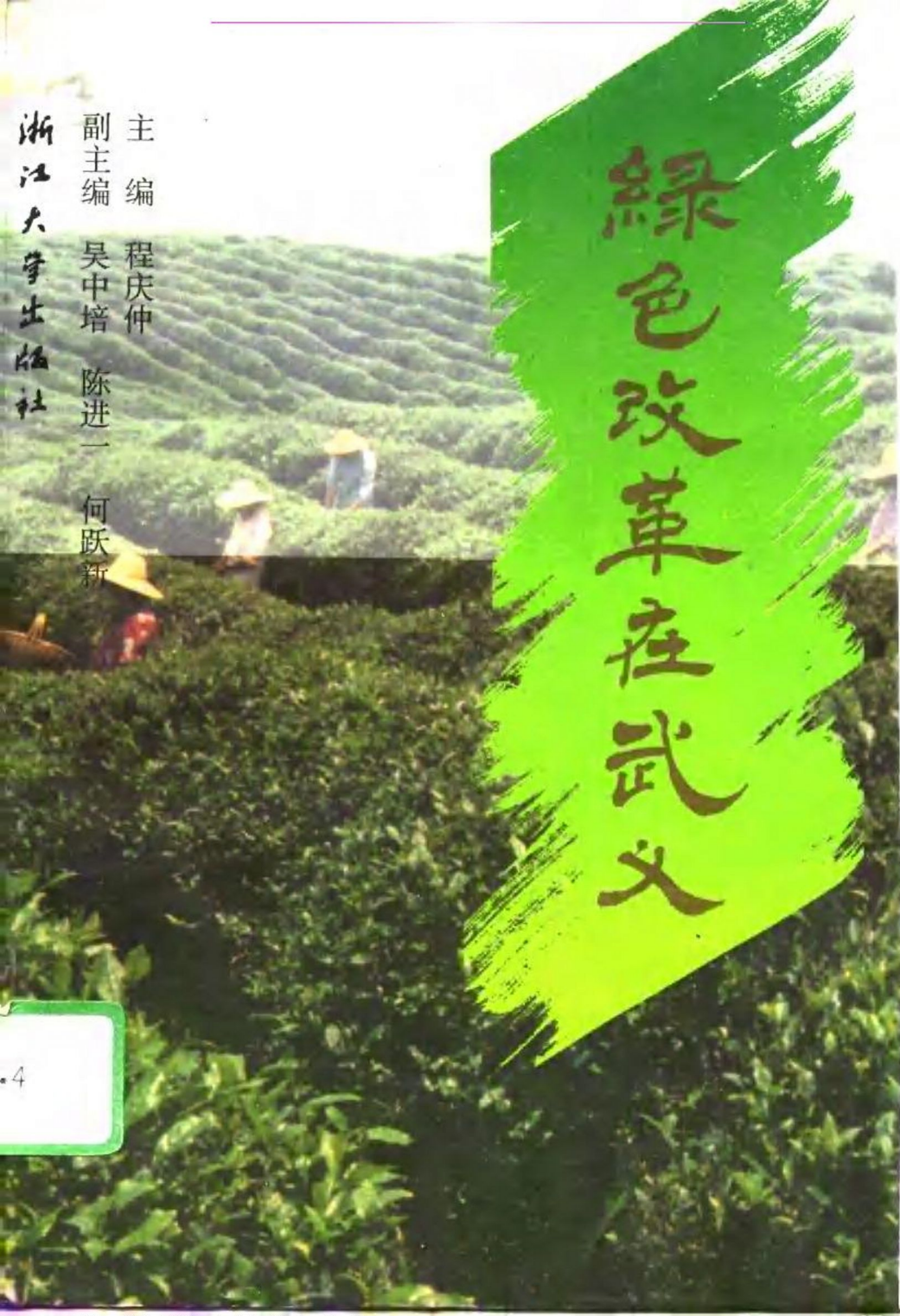


The background of the book cover is a photograph of a vast tea plantation. The tea bushes are arranged in neat, terraced rows that follow the contours of the hills. Several workers wearing traditional conical hats are visible, tending to the plants. The overall scene is lush and green, with a sense of depth and scale.

綠色改革在武义

主 编 程庆仲

副主编 吴中培 陈进一 何跃新

浙江大學出版社

责任编辑 唐绍雄

责任校对 曹芝兰

装帧设计 丁 明

中国农村的改革发展道路

《中国农村社会主义实践
类型比较研究》课题组

出版发行 安徽人民出版社

地址 合肥市金寨路 381 号九州大厦 邮编 230063

经销 新华书店

印刷 合肥永青印刷厂

开本 850×1168 1/32 印张 8.75 字数 200 千

版次 1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 7-212-01601-2/D·265

定价 12.00 元

印数 00001-03000

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

中国社会科学院社会学研究所研究员牛凤瑞认为：

著作涉及的七个方面的问题均系我国农村发展的全面性关键问题，对于正确认识我国农村形势，全面总结我国农村发展的历史经验，把我国农村现代化建设事业推向前进，具有重要的实践应用价值。特别应该指出的是，著作中鲜明地提出的中国在城市化战略选择上一定要有紧迫感，不应再有任何犹疑和动摇；断开社区成员和社区土地对应配制关系，建立土地出让市场和土地使用权转让市场等见解，在理论上具有创新性，思路给人以重要启迪。此部著作论据充分，论证严谨，符合我国农村发展的实际情况，是一部实证性的学术著作，对于指导我国农村沿着正确道路前进将会产生良好的社会效果。

中国社会科学院农村发展研究所研究员丁泽霖认为：

这本书较完整地阐述了邓小平同志关于农村改革与发展的长远的总体设计，并把这一思想贯穿于全书。这一研究确实抓住了中国问题的关键所在，寓论于事，有可读性。

目 录

第一章	中国农村经济结构的变革与趋势	(1)
第二章	中国农村社会结构的变革与趋势	(42)
第三章	中国农村区域发展比较研究	(67)
第四章	中国农村企业发展的区域比较	(92)
第五章	中国农村土地制度和经营的变革与趋势	
		(157)
第六章	中国农村管理制度的变革与趋势	(227)
第七章	中国农村文化建设的现状与趋势	(251)

第一章

中国农村经济结构的变革与趋势

在党的十一届三中全会解放思想、实事求是精神的指导下,各地农村干部和群众从实际出发,从各地经济发展不平衡,以手工劳动、分散劳动为主的特征出发,冲破“左”的指导思想束缚,创造了联产承包责任制这一新的生产管理方式,即以劳动力或家庭为主体,分包土地或分包林、牧、副、渔、工商各业,定产定责,超产奖励,减产处罚,并且以合同的形式固定下来,长期不变。联产承包责任制把生产好坏与个人利益衔接起来,调动了农村干部和群众的生产积极性,生产出现了人尽其才、物尽其用、地尽其力的好形势,实现了农村经济的第一次飞跃。为农村经济的第二次飞跃,实现规模化经营创造了条件。

自 70 年代末、80 年代初以来,中国农业有了长足进步,中国农村出现了许多重要变革。由于坚持了实事求是的思想路线,及时调整了农村政策,改变了农村管理结构,适应了当时大多数地区以手工劳动为主,只能以家庭为生产核算单位的生产水平。施行联产承包责任制,使中国农村经济在较短的时间内上了一个台阶,主要农产品产量稳步增长,农产品结构逐步优化,基本满足了改善人民生活 and 工业发展的需求,保证了社会的稳定与发展。

1980 年中国总人口为 98705 万人,至 1996 年中国总人口增长到 119546 万人,净增了 20841 万人,增幅为 21%,但同期主要

农产品产量超过了人口的增长幅度^①。

粮食(含谷物、豆类、薯类):1980年粮食产量为32056万吨,1985年为37911万吨,1990年为44624万吨,1996年为50452.8万吨。1996年年产量比1980年增加了18396.8万吨,增幅为57%。

棉花:1980年棉花产量为270.7万吨,1985年为414万吨,1990年为450.8万吨,1996年为420万吨。1996年年产量比1980年增加了149.3万吨,增幅为55%。

油料:1980年油料产量为769.1万吨,1985年为1578.4万吨,1990年为1613.2万吨,1996年为2210.5万吨。1996年年产量比1980年增加了1441.4万吨,增幅为187%。

肉类:1980年肉类总产量为1214.1万吨^②,1985年为1926.5万吨,1990年为2857万吨,1996年为5915万吨。1996年年产量比1980年增加了4701万吨,增幅为387%。

禽蛋:1985年禽蛋产量为534.7万吨,1990年为794.6万吨,1996年为1954万吨。1996年年产量比1985年增加了1419.3万吨,增幅为265%。

奶类:1980年奶类总产量为136.7万吨,1985年为289.4万吨,1990年为475.1万吨,1996年为736万吨。1996年年产量比1980年增加了599.3万吨,增幅为438%。

水产类:1980年水产类总产量为449.7万吨,1985年为705万吨,1990年为1237万吨,1996年为2813万吨(原标准)。1996年年产量比1980年增加了2363.3万吨,增幅为526%。

水果:1980年水果总产量为679.3万吨,1985年为1163.9万吨,1990年为1874.4万吨,1996年为4653万吨。1996年年产量

① 文中数字采自历年《中国农业统计年鉴》。

② 1980年肉类总产量为推算数字。

比 1980 年增加了 3973.7 万吨,增幅为 585%。

由于农产品产量有了一定幅度的提高,人均占有的农产品数量也有所增加。

粮食:1952 年人均占有粮食数量为 288.1 公斤,1957 年为 306 公斤,1980 年为 326.7 公斤,1985 年为 360.7 公斤,1990 年为 393.1 公斤,1996 年为 421.8 公斤。1996 年人均占有粮食数量比 1980 年增加 95.1 公斤,增幅为 29%。

棉花:1952 年人均占有棉花数量为 2.3 公斤,1957 年为 2.6 公斤,1980 年为 2.8 公斤,1985 年为 3.9 公斤,1990 年为 4.0 公斤,1996 年为 3.52 公斤。1996 年人均占有棉花数量比 1980 年增加了 0.72 公斤,增幅为 26%。

油料:1952 年人均占有油料数量为 7.4 公斤,1957 年为 6.6 公斤,1980 年为 7.8 公斤,1985 年为 15 公斤,1990 年为 14.2 公斤,1996 年为 18 公斤。1996 年人均占有油料数量比 1980 年增加了 10.2 公斤,增幅为 131%。

肉类:1952 年人均占有肉类数量为 5.9 公斤,1957 年为 6.3 公斤,1980 年为 12.3 公斤,1985 年为 16.8 公斤,1990 年为 22.1 公斤,1996 年为 49 公斤。1996 年人均占有肉类数量比 1980 增加了 36.7 公斤,增幅为 298%。

水产品:1952 年人均占有水产品数量为 2.9 公斤,1957 年为 4.9 公斤,1980 年为 4.6 公斤,1985 年为 6.7 公斤,1990 年为 10.9 公斤,1996 年为 23.5 公斤。1996 年人均占有水产品数量比 1980 年增加了 18.9 公斤,增幅为 411%。

由于我国人口基数大,新增人口多,农产品总量增加的很大一部分被新增人口抵消了,人均占有农产品的数量还很低,而且不同地区、不同阶层占有量差异很大。但总的看,农户占有的农产品数量尚在安全线之内,比统计数字反映的状况要好一些。以粮食占有量为例,据全国 66940 户农村住户调查资料显示,1994 年末,农户

人均存粮为 541 公斤,与获得大丰收的 1984 年相比,人均增加 262 公斤,增幅为 94%,年均增长 26.2 公斤,年增幅 6.8%。这一数字高于粮食总产量的年增幅和人均占有粮食年增幅的统计数字,其中原因不言自明。

但不同地区农户存粮水平差异很大。1994 年,存粮最多的是东北地区和内蒙古自治区,人均存粮在 1000 公斤以上。人均存粮较少的省份是广东为 301 公斤,广西为 283 公斤,福建为 272 公斤,贵州为 266 公斤^①。

自 70 年代末、80 年代初以来,农业生产条件和农业生产技术水平也有了一定提高。

农业机械总动力:1980 年全国农业机械总动力为 14745.7 万千瓦,1985 年为 20912.5 万千瓦,1990 年为 28707.7 万千瓦,1996 年为 38546.9 万千瓦。1996 年全国拥有农业机械总动力比 1980 年增加了 23801.2 万千瓦,增幅为 161%。

小型拖拉机:1980 年农用小型拖拉机拥有量为 187.4 万台,1985 年为 382.4 万台,1990 年为 698.1 万台,1996 年为 918.9 万台。1996 年农用小型拖拉机拥有量比 1980 年增加了 731.5 万台,增幅为 390%。

农用载重汽车:1980 年农村拥有农用载重汽车 13.8 万辆,1985 年为 43 万辆,1990 年为 62.4 万辆,1996 年为 83.6 万辆。1996 年农用载重汽车拥有量比 1980 年增加了 69.8 万辆,增幅为 506%。

自 70 年代末、80 年代初以来,中国农村企业有了很大发展,对农村经济结构、社会结构的变化产生了重大影响,吸纳了大量农村劳动力,创造了巨大的社会财富,为中国经济增长做出了贡献。

农村企业个数:1980 年,中国有农村企业 142.5 万个,吸纳了

① 根据国家统计局农村住户抽样调查资料。

农村劳动力 2999.7 万人;1985 年农村企业数为 1222.5 万个,吸纳农村劳动力 6979 万人;1990 年农村企业数为 1850.4 万个,吸纳农村劳动力 9264.8 万人,1996 年农村企业数为 2336 万个,吸纳农村劳动力 13508 万人。1996 年农村企业数比 1980 年增长了 2193.5 万个,增长了 14.4 倍。1996 年农村企业吸纳农村劳动力比 1980 年增加了 10508 万人,增长了 2.5 倍。

农村企业产值:1980 年,全国农村企业创造总产值 656.9 亿元,1985 年为 2728.4 亿元,1990 年为 8461.6 亿元,1996 年创造营业总收入 68342.4 亿元。1996 年,农村企业上交国家税金 2367.5 亿元。农村企业出口产品交货值为 6007.8 亿元,占全国出口总额的三分之一以上。

70 年代末、80 年代初以来,由于农村经济有了巨大发展,农民收入显著增加,生活水平不断提高。

1980 年农村人均纯收入为 191.33 元,1985 年为 397.6 元,1990 年为 686.31 元,1996 年为 1822 元。

1980 年农户储蓄存款余额为 117 亿元,乡村人口人均 14.7 元;1985 年为 564.8 亿元,人均 69.7 元;1990 年为 1841.6 亿元,人均 219.2 元;1996 年为 4816 亿元,人均 560 元。

农村经济的发展,推动了整个社会的发展。农村经济的发展不仅为工业发展提供了必要的条件,为工业发展开辟了广阔的市场,而且直接形成了庞大的农村工业。通过一个时期的积累、组合和发展,将进入发展的第二阶段,开始形成集中的经济增长点,聚集为新型的经济区和城市。这种新型经济区和城市的发展,又为农村土地的相对扩大与集中经营创造了条件,为农业发展和农业生产率的提高开辟了广阔前景。这是中国社会走向现代化的独特的发展道路,中国农民是这一前所未有的、空前规模的、独特发展道路的伟大实践者和开创者。

中国农业之所以取得重要成就,农村在短时期内发生了重大

变革,最基本的原因是:

以实事求是的思想路线为指导,制定了符合中国农村实际的农业政策,建立了符合中国农村生产发展水平的生产体制——家庭联产承包责任制,调动了亿万农民的生产积极性。

改变了单一的计划经济体制,使农村中商品经济日趋活跃,范围扩大。商品经济不仅渗透于农业经济体系的各个环节,而且渗入工业经济体系之中,为农村多种经济的发展和农村工业的发展提供了必要的条件。

农村产业投资主体多元化,国家、集体、个体及部分外资共同开发农村经济,通过支农资金、优惠的农业贷款、集资、合资、合作、股份制等形式为农村各项事业的发展筹集了必要的资金,加上农民大量的劳动投入,推动了农村经济迅速发展。特别是农村具有利用投资及转产灵活、土地费用少、劳动力成本低的优势,随着管理水平、技术水平的不断提高,使农村企业投入产出效益稳步提高,在全国工业生产中占有了越来越大的份额,发挥了越来越大的作用。

一、中国农村经济结构的变革

分析中国农村经济社会结构的变化,是了解中国基本国情和发展趋向,制定相应政策的重要环节。实现经济社会的稳定、持续发展,要求经济、社会的内部关系和经济与社会之间的关系相互协调,不仅是静态的协调,而且是动态的协调。要用经济手段和其他手段调节各种关系,就必须了解各类经济指标和社会指标以及重要的比例关系,分析经济、社会的结构和变化。

由于欧美现代经济发展较早,因而发展经济学首先在欧美形成。

发展经济学理论认为,伴随着经济的增长,必然发生经济结构的变革,农业在国民经济中的比重将逐步下降。农业比重下降表现

在两个方面：即农业产值比重的下降和农业就业比重的下降。

西蒙·库兹涅茨在《各国的经济增长》中说：“农业产值份额与人均国内生产总值成反比关系，随着人均国内生产总值的提高，农业产值依次下降。”

各国经济发展也表明：农业就业比重下降的速度与程度，农业就业绝对总量的减少，与一个国家同时期非农产业的发展速度和程度有关。同时，国家总劳动力的增长率决定着农业份额下降的速度和程度，决定着农业总就业量绝对减少的时间迟早。例如在美国，19世纪中叶，从事农业的人口占全国就业人口的3/4，1840年，美国农业人口占91.5%，城市人口只占8.1%。到1880年非农人口首次超过了农业人口，占全国人口总数的51.9%，随着农业机械化、现代化的发展，目前美国农业人口比重进一步下降。而中国在工业化过程中虽然农业劳动力的比重在不断下降，但由于总人口的增加，农村劳动力的绝对数并未减少，而且在增加。

根据经济发展理论，农业就业份额下降的原因是：“绝大多数农产品需求的低收入弹性，人们对农产品需求中的90%是食物，然而食物的一个重要经济特性是需求的收入弹性相对不足，即随着经济的发展，人们收入水平的提高，人们用于食物方面的支出在总消费支出中所占的份额会逐步降低”^①；

其二，非农产业产值增长明显高于农业产值的增长，从而导致了农业产值比重的下降；

其三，由于技术进步，社会劳动生产率普遍提高，而农业劳动生产率的提高形成了大量剩余劳动力；

其四，非农产业的技术变革形成了许多新的就业部门，对劳动力的需求量不断增长，因而引起农业剩余劳动力不断转移到非农部门。

① 转引自《世界经济概论》。

以上四点揭示了为什么在近现代社会中,随着经济增长,农业产值比重和农业劳动力比重会出现下降的趋向。经济结构的变化不能不引起整个人类生活方式的变化,这些变化集中体现在城市化的发展方面,经济越发达,城市人口在社会总人口中的比重越大,生活条件也越优越,人口自然增长率越低。

正如马克思在资本主义发展初期就看到的:“资产阶级使乡村屈服于城市的统治,它创立了巨大的城市,使城市人口比农村人口大大增加起来,因而使很大一部分居民脱离了乡村生活的愚昧状态”^①。

实事求是地说,发展经济学所揭示的经济结构的变化趋向是符合各国经济发展实际的。而我们面临的问题是:如何推动中国农村经济社会结构正在发生的变化。

中国农村经济社会结构变革的趋势是由手工劳动为主,以自给自足为基本特征的农业经济转到大机器生产为主,以商品化、专业化、产业化为基本特征的农业经济;从人口居住分散的农村转向人口居住相对集中的城市。

自 70 年代末、80 年代初以来,中国农村经济社会结构发生了重要变化。通过观察 15 年来中国农村经济重要关系的变化,就会对这种变化的程度与趋向有更加清晰的了解。

在中国经济结构中,农业产值比重不断下降,非农产业产值不断上升。东部地区农业经济结构发生了重大变化,中部地区经济结构变化速度大大加快,西部地区与东、中部地区经济结构的差距拉大。

1980 年国内生产总值为 4517.8 亿元,第一产业总值为 1359.4 亿元,第一产业产值比重占 30%;

1985 年国内生产总值为 8964.4 亿元,第一产业总值为 2541.

^① 马克思、恩格斯:《共产党宣言》。

6 亿元,第一产业产值比重占 28.4%;

1990 年国内生产总值为 18530.7 亿元,第一产业总值为 5017 亿元,第一产业产值比重占 27.1%;

1994 年国内生产总值为 45005.8 亿元,第一产业总值为 9438 亿元,第一产业产值比重只占 21%。

表 1 1994 年东部地区第一产业比重为 16.7%^①

(单位:亿元)

地 区	国民生产总值	第一产业	构 成
北 京	863.54	53.58	6.2%
天 津	536.10	35.39	6.6%
河 北	1690.84	301.68	17.8%
辽 宁	2010.82	260.77	13.0%
上 海	1511.61	38.21	2.5%
江 苏	2998.16	490.59	16.4%
浙 江	1909.49	317.84	16.6%
福 建	1133.49	259.56	22.9%
山 东	2779.49	596.63	21.5%
广 东	3225.30	559.67	17.4%
广 西	893.58	266.62	29.8%
海 南	258.08	77.73	30.1%

表 2 1994 年中部地区第一产业比重为 24.2%

(单位:亿元)

地 区	国民生产总值	第一产业	构 成
山 西	704.70	97.30	13.8
内 蒙 古	532.71	149.96	28.2
吉 林	717.95	156.05	21.7
黑 龙 江	1203.22	203.31	16.9

① 表中数字采自历年《中国统计年鉴》

安 徽	1069.84	284.06	26.6
江 西	723.06	225.58	31.2
河 南	1662.76	410.45	24.7
湖 北	1424.38	396.39	24.3
湖 南	1278.28	383.63	30.0

表 3 1994 年西部地区第一产业比重为 26.7%
(单位:亿元)

地 区	国民生产总值	第一产业	构 成
四 川	2096.48	569.95	27.2
贵 州	416.07	133.40	32.0
云 南	779.21	191.71	24.6
西 藏	45.84	21.10	46.0
陕 西	671.37	148.67	22.1
甘 肃	372.24	87.43	23.5
青 海	109.62	21.61	19.7
宁 夏	103.82	20.84	20.1
新 疆	505.63	126.85	25.1

在农村社会总产值中,农业总产值逐步下降,非农产值逐步上升。

表 1 1980 年中国东部地区农村社会总产值构成(按当年价格)
(单位:亿元)

	农村社会 总 产 值	农 业 总 产 值	农村工业 总 产 值	非农产值 所占比例	农村工业产 值所占比例
北 京	30.40	14.30	10.80	52.96	35.53
天 津	20.13	7.68	10.21	61.85	50.72
河 北	151.48	97.79	33.42	35.44	22.06
辽 宁	113.20	73.56	26.92	35.02	23.78
上 海	54.25	18.74	28.36	65.45	52.28
江 苏	274.08	138.45	109.28	49.49	39.87

浙 江	154.87	92.80	39.88	40.08	25.75
福 建	64.07	45.48	11.19	29.01	17.47
山 东	257.65	173.42	49.55	32.69	19.23
广 东	180.96	119.31	36.52	34.07	20.18
广 西	77.87	62.30	7.49	19.99	9.62
总 计				41.46%	27.9%

表 2 1980 年中国中部地区农村社会总产值构成(按当年价格)
(单位:亿元)

	农村社会 总 产 值	农 业 总产值	农村工业 总 产 值	非农产值 所占比例	农村工业产 值所占比例
山 西	65.80	38.23	16.99	41.9	25.82
内 蒙 古	40.23	30.78	4.00	23.49	9.94
吉 林	64.03	48.27	8.22	24.62	12.84
黑 龙 江	101.35	85.61	10.61	15.53	10.47
安 徽	110.19	84.63	10.92	23.20	9.91
江 西	92.79	68.15	10.65	26.55	11.48
河 南	191.71	132.91	32.43	30.67	16.92
湖 北	126.02	94.12	17.081	25.31	14.13
湖 南	141.62	111.14	20.44	21.52	14.43
总 计				25.87%	13.99%

表 3 1980 年中国西部地区农村社会总产值构成(按当年价格)
(单位:亿元)

	农村社会 总 产 值	农 业 总产值	农村工业 总 产 值	非农产值 所占比例	农村工业产 值所占比例
四 川	227.83	182.71	26.34	19.81	11.56
贵 州	43.09	36.04	2.37	16.36	5.50
云 南	59.65	45.92	5.61	23.02	9.41
西 藏	5.64	5.59	0.05	0.89	0.89
陕 西	56.43	42.30	7.13	25.04	12.63
甘 肃	32.96	27.29	3.16	17.20	9.59

青 海	10.03	7.78	0.60	22.43	5.98
宁 夏	8.04	6.42	0.83	20.15	10.32
新 疆	35.75	30.88	2.18	13.62	6.10
总 计				17.61%	8%

表 4 1985 年中国东部地区农村社会总产值构成(按当年价格)
(单位:亿元)

	农村社会 总 产 值	农 业 总产值	农村工业 总 产 值	非农产值 所占比例	农村工业产 值所占比例
北 京	86.45	25.94	43.25	69.99	50.03
天 津	64.98	20.44	34.14	68.54	52.54
河 北	321.03	167.33	103.06	47.88	32.10
辽 宁	250.41	118.05	94.99	52.86	37.93
上 海	138.48	31.38	89.66	77.34	64.75
江 苏	776.74	288.55	386.56	62.85	49.77
浙 江	444.09	174.05	205.22	60.81	46.21
福 建	158.44	99.05	34.90	37.48	22.03
山 东	576.21	335.42	140.21	41.79	24.33
广 东	472.79	275.99	102.84	41.63	21.75
广 西	140.07	108.02	12.36	22.88	8.82
总 计				53.1%	373%

表 5 1985 年中国中部地区农村社会总产值构成(按当年价格)
(单位:亿元)

	农村社会 总 产 值	农 业 总产值	农村工业 总 产 值	非农产值 所占比例	农村工业产 值所占比例
山 西	143.78	62.92	51.28	56.24	35.67
内 蒙 古	91.62	73.20	5.46	20.01	5.96
吉 林	124.71	85.89	20.00	31.13	16.04
黑 龙 江	165.22	114.31	25.37	30.81	15.36
安 徽	286.00	198.24	50.13	30.69	17.53
江 西	164.73	114.50	28.76	30.49	17.46

河 南	367.29	241.54	64.3	34.24	17.51
湖 北	309.14	192.32	67.49	37.39	21.83
湖 南	288.36	198.44	49.01	31.18	17.00
总 计				33.62%	18.26%

表 6 1985 年中国西部地区农村社会总产值构成(按当年价格)
(单位:亿元)

	农村社会 总 产 值	农 业 总产值	农村工业 总 产 值	非农产值 所占比例	农村工业产 值所占比例
四 川	452.31	313.06	78.58	30.79	17.37
贵 州	94.33	70.23	10.71	25.55	11.35
云 南	116.28	88.88	11.62	23.56	9.99
西 藏	11.66	10.58	0.12	9.26	1.03
陕 西	125.12	79.57	25.63	36.41	20.48
甘 肃	67.75	48.82	7.46	27.94	11.01
青 海	16.52	12.25	1.32	25.85	7.99
宁 夏	16.00	12.00	1.72	24.87	10.75
新 疆	69.53	58.50	3.93	15.86	5.65
总 计				24.45%	10.62%

表 7 1990 年中国东部地区农村社会总产值构成(按当年价格)
(单位:亿元)

	农村社会 总 产 值	农 业 总产值	农村工业 总 产 值	非农产值 所占比例	农村工业产 值所占比例
北 京	278.60	70.18	162.67	74.80	58.39
天 津	276.98	54.86	192.74	80.19	69.59
河 北	873.00	357.63	405.39	59.03	46.44
辽 宁	703.94	273.75	345.24	61.11	49.04
上 海	392.74	68.16	279.22	82.65	71.09
江 苏	2072.69	580.53	1251.95	71.99	60.40
浙 江	1139.35	336.77	661.53	70.44	58.06
福 建	452.58	228.69	157.25	49.47	34.75