

企业承包制纵横

主 编：徐惟清

副主编：薛亮成 陈仿东 陈德润

改革出版社

责任编辑 朱植彦 刘峰青

封面设计 祝 昆

企业承包制纵横

主编 徐惟清

副主编 薛亮成 陈仿东 陈德润

内容印刷 南京艺美印刷厂

封面印刷 南京连环画册印刷厂

改革出版社出版发行

(北京安德里北街23号)

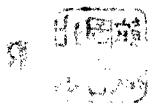
850×1168毫米 32开 10印张 200千字

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

ISBN7-80072-290-2/F·144

印数1—2500册 定价: 4.00元

编 委 徐惟清 薛亮成 陈仿东
陈德润 张介华 朱植森
刘峰青 周 斌



目 录

实事求是总结经验积极稳妥推行承包(代序)	
.....徐惟清	(1)
扬州市体改委主任陈本豪在泰兴县委县政府召开的坚持和完善企业承包制研讨会上的讲话	
.....	(5)
中共泰兴县委书记陆余文在县委、县政府召开的坚持和完善企业承包制研讨会上的讲话	(9)
企业承包制具有中国社会主义特色	陈德润 (17)
浅谈完善承包制中理顺企业党政工关系的几个问题	鞠俊生 (28)
厂长负责制与职工民主管理	樊 俊 (38)
关于完善更换企业承包经营者方式的思考	
.....吴国华	(46)
对企业承包人廉洁问题的思考	王吉生 (53)
完善企业承包制需解决的几个问题	王成书 (60)
对承包经营财务处理的回顾和完善的建议	
.....崔宗成	(66)
我县现行城镇集体企业承包经营责任制应在兴利除弊中不断完善	吴吉璜 (75)
商业企业承包经营中几个问题的探讨	陶富林 (82)
关于完善和发展企业承包经营责任制的思考	
.....尹剑夫	(93)
在坚持和完善承包经营责任制中大力推行共	

保合同	尹家琪 (99)
扬利抑弊 促进承包制健康发展	吴耀忠 (108)
浅谈按劳分配为主体的多种分配形式	徐玉龙 (117)
克服短期行为 促进生产力发展	叶荣和 (124)
承包经营者短期行为成因及对策	周善殷 (131)
充分运用公证职能 促进企业承包制的完善	徐亚林 (140)
浅谈如何进一步完善企业承包制	杨天明 (147)
浅谈坚持和完善企业承包制	张正生 (152)
浅述部门内部审计在承包经营责任制中的 作用	耿海涛 (158)
“工效挂钩”是近期方向办法要进一步改 进和完善	李祝泉 (164)
解决承包企业分配不公问题的思考	蒋松生 (171)
亮化企业功能是进一步完善承包制的重要 手段	张介华 (176)
浅谈承包经营中如何深化质量管理	严章林 (182)
正确认识和处理承包与管理的关系	薛培林 董荷玲 金嵩乔 (186)
现行承包制的利弊分析及完善建议	周德明 (192)
浅谈承包经营者的选择问题	严文斌 (200)
浅谈抑制承包企业的短期行为	耿培生 (211)
努力完善承包经营责任制	化建公司企管股 (216)
坚持和完善承包制必须处理好几个关系	徐连成 (221)
承包制给企业带来了生机和活力	戴开荣 (227)
三心变一心 效益稳步增——坚持经理负责 制的几点体会	尹蓉芳 (237)

浅谈企业承包经营者的经营决策.....	周爱平 (246)
承包制促进了我厂内部管理.....	倪治忠 (252)
兴利除弊 完善下一轮承包.....	成国裕 (257)
紧紧扣好六个环节 积极稳妥搞好续包	肖茂成 (264)
回顾历史 分析现状 预测未来 科学合理 地落实企业承包.....	刘其章 (274)
靠改革 渡难关 求发展.....	孙殿平 (281)
搞好内包内改内管 促进经济效益提高	印留庚 (290)
承包经营责任制是搞活企业的有效途径	周冬才 (297)
完善承包制的重点应放在增强企业后劲上	王家荣 (303)

实事求是总结经验 积极稳妥推行承包

(代序)

徐 惟 清

企业第二轮承包工作已经在全县逐步推开。回顾前一轮承包的四年实践，展望即将推开的新一轮承包工作，我们认识到：实事求是地总结前段承包工作的经验和教训，从理论和实践的结会上加深对企业承包制的认识，这是积极稳妥地推行第二轮企业承包工作的前提和关键。

承包经营责任制是我国现阶段发展生产力的现实选择，它顺应了社会主义商品经济的发展规律和客观需要。党的十一届三中全会以来，我国的经济体制改革经历了“简政放权”、“扩权让利”、第一步、第二步“利改税”等多种形式，都在一定程度上调整了国家与企业的关系，扩大了企业生产经营自主权。但是，这些改革形式的一个共同弱点，就是没有能够比较好地解决国家与企业的责权利关系，更不能解决企业内部经济责任问题。党的十二届三中全会以来，我国确立了社会主义有计划商品经济体制，社会主义生产资料所有权与经营权分离的问题更加尖锐突出地提了出来。所有权与经营权分离，是社会主义计划经济与市场调节相结合的客观要求，是社会主义实践中必须解决的新课题。为了使企业成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者，切实增强企业的活力，我们进行了多种形式的经济责任制的探

素，如资产经营责任制、租赁制、股份制及承包经营责任制等等。实践证明，承包制在既坚持社会主义公有制，又较好地体现“两权”分离方面，在正确处理国家、企业、职工三者利益关系方面，在确保国家财政收入稳定增长、搞活企业、增强企业后劲方面，都比较充分地体现出了优越性。

承包经营责任制通过承包经营合同，确定了承包方和发包方的权利和义务，明确了企业和国家的责权利关系。承包经营责任制要求企业必须在内部建立责权利相统一，职工劳动所得与劳动成果和贡献大小相联系的经济责任网络体系，为解决企业内部经济责任制问题开拓了新的路子，有利于企业形成良好的经营机制和约束机制，在利益动机的驱使下，可以充分发挥积极性和创造性，从而使企业成为自主经营、自负盈亏的经济实体，企业从依赖政府转为盯住市场，经营机制开始了根本性的转换。承包经营责任制也促进了政府管理职能的转换，使政府对经济的管理由原来的直接控制型转向通过市场的控制、通过对宏观经济的管理和监督来引导企业生产和经营的间接控制型。承包经营责任制形式灵活，适应面广，可以根据不同地区、行业的具体情况，采取不同的承包方式，以较好地体现各自的生产、技术特点，因而比较符合我国的国情，比较适应社会主义初阶段的生产力水平。总之，承包经营责任制是十年改革的重大成果，是企业改革实践的最大突破和改革成功经验的总结。正如李鹏总理最近指出的：“党中央和国务院都肯定在企业要继续实行承包经营责任制。这是因为，企业承包经营责任制无论是对发展生产，还是对克服当前暂时的经济困难，都有积极作用。”

承包经营责任制在实践中暴露出一些问题和弊端，尚待进一步研究探讨和逐步解决，主要是：①外部环境与承包的

要求难以配套。近几年，由于原材料涨价、资金紧张、市场疲软等客观因素的影响，部分企业感到外部经济环境变化莫测，一些经济指标难以完成，影响财政盘子的落实，而合同条款又不够科学灵活，发包、承包双方未完成合同指标都很难追究违约责任。②缺乏必要的监督管理。以包代管、以包拒管现象存在。有的企业把眼前利益放在首位，使生产经营和投资行为短期化。有的企业管理失控，严重者肥了个人，坑了国家和集体，出现了“富了方丈、穷了庙堂”的典型事例。③竞争机制不够完善。过于突出个人竞争，对竞争者缺乏规范化的标准，致使有些承包人自身的素质难以适应承包者的要求。④有的承包基数不合理，基数过低，没有风险和压力；基数过高，影响了干部职工的积极性。⑤存在包盈不包亏的现象，奖励容易做到，处罚难以落实等等。上述问题存在的主要原因是：首先，当时政策导向不够稳妥，突出个人承包，带来许多弊端；其次，人们的法制观念比较淡漠，合同管理也不够规范，承包过程中带有随意性；再次，缺乏必要的配套改革措施，企业的外部环境不够宽松，企业的自主权少，有的主管部门对企业制约也过多等等。

尽管承包经营责任制的问题和弊端在各地都有不同程度的体现，但追根究源，毕竟不是承包制本身固有的，只要在第二轮承包中认真解决和克服，承包制一定能得到巩固和完善。根据中央的政策，我县下一轮承包将采取以下决策：

——推行领导班子集体承包。这样做，不仅可以增强企业经营者的承担风险的能力，而且有利于调动各方面积极性，充分发挥集体智慧。

——加强合同规范化管理，完善合同内容。承包责任制条款要全面具体，特别对企业固定资产增值、自有流动资金

增补和科技开发基金的提取、生产发展规划、技术进步指标等都应有明确规定，防止短期行为出现。

——合理确定承包基数。根据“大稳定、小调整”和“有风险、有余地”的原则，结合实际，合理确定承包基数，着重在“递增和超收分成”上做文章。

——强化监督、约束机制。加强对承包企业的审计、检查、考核监督，建立健全企业内部民主管理，确立党组织在企业中的政治核心地位，完善工会和行政的共保合同，有条件的企业实行全员风险抵押。对企业留利和上交税金应依照合同切实兑现。对因管理不善造成经济损失的经营者要采取行政、经济措施和依法予以处罚，解决“包盈不包亏”的问题，并对奖金进行封顶控制，体现承包经营合同的严肃性。

——坚持完善工效挂钩办法。把工挂内容列入承包合同，注重对有关科技进步指标的考核，以正确地引导企业沿着健康的轨道发展，切实提高企业素质。

实践是检验真理的唯一标准，真理也只有经过实践才能得到发展。多年来，我们在实践的宝山中辛勤挖掘，其艰难、其曲折，是我们必须付出的学费。而今，如果多年实践的成果积累能够把我们推向理论的天地间翱翔，高屋建瓴，其发现、其见解，又将是多么令人欣慰和惊喜的收获！理论的思维才是高级的思维，希望我们这些虽仍粗浅却也笃实的理论探讨能成为引玉之砖，既希冀能得到理论家们的关注和指点，更指望着吸引更多的实践者作一些深层次的思考，把实践经验升华为指导实践的理论，使承包经营责任制这个新生事物日臻完善，成为中国特色的社会主义大厦中的一块基石。

（作者系中共泰兴县委副书记、县政府常务副县长、兼县委体改委主任）

扬州市体改委主任 陈本豪

在泰兴县委、县政府召开的坚持和 完善承包制研讨会上的讲话

各位领导、各位同志：

今天泰兴县委、县政府召开了坚持和完善承包制研讨会，这个会开得很及时，很有必要。首先我代表市体改委对大会的顺利召开，致以热烈的祝贺！并借此机会，讲三点意见：

第一，召开这次研讨会具有重要的现实意义和指导作用

一是这个会是开在第一、二轮承包的交汇点上，企业第一轮承包即将到期，第二轮承包正进行试点，并在总结试点经验的基础上八、九月份将要全面推开，在这个关键时刻，对坚持和完善承包制，从本县实际情况出发进行深入研讨，具有非常重要的实际指导作用。

二是目前对企业承包制争论较多，怎么正确估价承包制，怎么全面客观地分析承包制的利与弊，对承包制中出现的问题怎么分清主、客观原因等，在思想认识上还不够统一，召开这次会议，必将有助于统一大家思想认识，顺利推行下一轮承包。

三是第一轮承包制的实践证明，它对搞活企业，调动经营者和生产者的积极性，促进生产力发展，促进技术改造，

增强发展后劲，以及摆正国家、企业、个人三者利益关系等方面成效显著，必须充分予以肯定，但也要清醒地看到第一轮承包中还存在不少弊端和不完善的方面，而且对这些问题，有些还没有找到好的解决办法，通过这次理论与实践相结合的研讨会，对于完善承包制将有重要指导意义。

第二，通过研讨会要把大家对承包制的思想认识，统一到坚持和完善方面来

目前一定程度地存在着承包舆论疲软，某些政策受阻，少数承包经营者有不想包、不敢包、不愿包的思想。有的讲承包穷了国家，肥了个人；有的说承包滋长了本位主义、分散主义和短期行为；有的用各种借口否定承包制的具体政策；有的认为承包没有多大实际意义等等，我们要通过对承包制理论和实践的研讨，用十年改革成就，用第一轮承包取得的明显成效来统一大家对坚持承包制的认识，使大家从思想上十分明确，承包制是十年改革实践的最大突破，并深刻地理解到，承包制打破了传统的经营机制，使企业逐步成为相对独立的、自主经营的商品生产者；它坚持了生产资料的公有制，符合社会主义方向；它把三者利益很好地结合起来，找到了一条既坚持公有制，又能调动各方面积极性的实现形式，到目前为止没有找到比承包制更好的形式。从这个意义上说，搞承包制是历史的现实选择，当前对稳定政策、稳定经济、稳定人心、稳定大局有着重要作用。从我市推行承包制的实践看，至少取得了以下五个方面的明显效果。

1、企业实行承包经营后，使所有权与经营权适当分离，减少了行政干预，扩大了经营自主权，企业活力有所增强，经营者、生产者的积极性得到调动，企业生产经营好坏

责任一定程度上有人承担了。

2、承包制推动了企业两个文明建设，促进了生产发展，经济效益的提高和企业、职工素质的增强。

3、承包制驱使企业走自我积累、自我改造、自我发展的路子，增强了发展后劲。

4、承包制转变了企业经营机制，深化了企业内部改革，强化了企业管理。

5、承包制注意摆正了“三者”利益关系，兼顾了眼前利益和长远利益。

总之，要全面地、客观地、实事求是地估价第一轮承包的成效，坚定大家对坚持承包制的重要性的必要性的认识。

第一轮承包也暴露了一些问题和不完备的方面，出现这些问题不完全是承包制本身的问题，有主观上也有客观上的原因，有的是新旧体制不协调，有的是内外部改革不配套，有的是部门之间没有形成共识和合力，有些是工作没有及时跟上。当前在试点中要重点研究和认真解决关于科学合理确定承包基数、工效挂钩同承包制有机结合，加强对承包企业宏观管理，建立包保体系，妥善处理负盈不负亏以及发挥党组织和工会在承包制中的作用等问题，我们各级体改部门要对此些问题进行深入的研究和探讨，提出意见和办法供领导决策参考。

第三，对开好这次研讨会提几点建议

县委、县政府这次召开坚持、完善承包制研讨会是继市召开的集体企业承包制理论研讨会后的又一次重要研讨会，对全市各县（市）区带了一个好头。这次研讨会准备工作充分，从参加会议的人员来看，都来自各个方面，从研究

的课题看，比较广泛，我看了一些论文材料，觉得观点鲜明，内容翔实，既从理论上进行概括，又不空泛议论、空谈道理，而是理论联系实际，融汇贯通，具有一定高度和深度，相信这次会议从多侧面、多角度、多方位进行研讨，一定会圆满成功，取得预期的效果。在此提几点建议供参考：

1、通过这次研讨会，要进一步统一思想，提高认识，牢固树立坚持完善承包制的观点，为搞好下一轮承包打好坚实的思想基础。

2、理论联系实际，各抒己见，畅所欲言，通过争论，力求得出正确的结论，使研讨会开得生动活泼，富有成效，会议不要开成一边倒的部署工作的会议。

3、从泰兴的实际出发，围绕承包制中的难点，深入研讨，提出完善措施，供县委、县政府决策参考。

讲得不对的地方，请大家批评指正，最后预祝大会圆满成功！

谢谢各位。

中共泰兴县委书记陆余文

在县委、县政府召开的坚持和 完善承包制研讨会上的讲话

同志们：

县委、县政府召开的坚持完善承包制研讨会，历时一天半，经过大家的共同努力，已圆满结束。达到了预期的目的，市体改委主任陈本豪同志应邀出席了会议，并作了重要讲话，有近40篇论文参加了交流。我相信，通过这次研讨会，对全县坚持和完善承包制，必将起到积极的推动作用，同时对于搞好下一期承包，也将具有重要的指导意义。

下面我就这次会议谈点感受和想法，供同志们参考。

一、这次研讨会开得很好，很有意义，很有成效

这次研讨会是在我国治理整顿和深化改革已进入攻坚阶段，下一期承包即将开始的承上启下的关键时刻召开的。县委、县政府花这样大的精力，开这种规模的会议，主要鉴于四点：一是坚持和完善承包制，作为深化改革的重点，需要重点研究和探讨；二是人们普遍关心承包的前途和命运，提出了一些问题，产生了种种疑虑，亟待我们回答和解决；三是我们企业承包衔接工作，正逐步地由点到面地铺开，碰到了许多新情况、新矛盾、新问题，需要我们作新的探索，作

超前性研究；四是按照党的十三届六中全会《决定》中关于坚持决策的民主化、科学化的要求，以保证对新一轮承包工作实施科学决策与指导。我们也很有必要召开这样的研讨会，让大家各抒己见，畅所欲言，大兴研究之风，共商改革良策。因此，这次会议对于认真贯彻党的十三届五中、六中全会精神，继续坚持和完善承包经营责任制，不断深化企业改革，促进全县经济建设，都具有十分重大的理论指导作用，和现实意义。

这次研讨会，由于各部门、各单位领导重视，指导思想明确，准备工作比较充分，研讨的主题比较突出，理论联系实际，认真负责，态度严谨，所以我感到这次研讨会是很有成效的，至少有以下几点收获：

一是进一步统一了认识。在如何认识和评价承包制的问题上，我曾听到过不少的议论。有的说好，有的说糟；有的说利大于弊，还有的人把一些社会问题和经济问题统统归咎于承包制。一时间，埋怨的、指责的、泼冷水的纷纷出现，在一定程度上动摇了人们改革的信心。这不能不说是一个严肃的问题。这次研讨会的最大收获，就在于用“摆事实，讲道理”的办法，对承包制作出了比较公正的、合乎情理的评价，从而帮助大家解开了思想上的疙瘩，提高了大家对坚持承包制的重要性、完善承包制的必要性和搞好下期承包迫切性的认识。

二是进一步交流了经验。在上一期承包过程中，不少企业坚持边实践，边完善，边提高，积累了许多宝贵的经验，取得了比较显著的成效。这次研讨会，不仅为他们提供了“交流经验，宣传承包制”的机会，而且使人们首先是我们各级领导从大量的改革成果中看到了承包制的威力，体味到

承包制的甘甜。例如，酒精厂的《承包制促进了生产力的发展》；染化厂的《坚持和完善承包制必须处理好几个关系》；丝厂的《坚持完善承包制必须注重增强企业后劲》以及其他一些经验性论文，有血有肉，颇有见地，听后受益匪浅，的确让人们听得服气，感到顺气，鼓舞志气。

三是进一步理清了路数。坚持和完善承包制，是深化改革的一个重大课题。国有国情，县有县情，根据泰兴的情况，怎样坚持和完善？应采取哪些办法和对策？这就要求我们有一个清楚的思路。从研讨会发表的论文看，不仅份量比较重，问题找得比较准，而且解决问题的思路比较宽阔，建议和措施也基本可行。象计划委员会的《完善企业承包制需要解决的几个问题》；财政局的《对承包经营财务处理的回顾和完善建议》；人事局的《关于完善更换企业承包经营者方式的思考》等探索性论文，对理清工作路数，深化企业改革，将会产生积极的指导作用。

四是进一步坚定了信心。前一段时间，由于社会上出现了种种否定承包制的不正常情况，致使“抓承包的力不从心，搞承包的心有余悸，干的不如站的”，这在很大程度上挫伤了改革者的积极性，阻碍了改革的进程。这次研讨会，实事求是地评价了承包制，一分为二地肯定了承包制，大张旗鼓地宣传了承包制，较好地起到了稳定人心的作用。一些厂长深有感触地说：“研讨会使我们开了眼界，对于承包制，我们再也用不着怀疑了！”

五是促进了全县各级干部的理论研究工作。在这次研讨会活动中，不少同志认真学习了马列主义理论，运用马列主义的立场、观点和方法的高度，从理论对承包制的坚持与完善和进行了研究探讨。出现了一个学习理论，掌握理论，运