

主编 杨引官

经济管理学概论

中共中央党校出版社

撰稿者(按编写次序排列)

- 杨引官 新疆维吾尔自治区党校经管室副主任、副教授
孟 戈 新疆维吾尔自治区党校经管室讲师
苏鄂江 新疆维吾尔自治区奎屯市委党校讲师
何 萍 新疆维吾尔自治区巴州党校
鲍稼鑫 新疆维吾尔自治区昌吉州委党校讲师
薛顺义 新疆维吾尔自治区伊犁州委党校副教授
方姗姗 新疆维吾尔自治区党校经管室讲师
李江萍 新疆维吾尔自治区党校经管室讲师
范 俭 新疆维吾尔自治区党校经管室副主任、讲师
冯志宁 新疆维吾尔自治区和田地委党校讲师
任德成 新疆维吾尔自治区喀什地委党校副校长、高级讲师
张 辉 新疆维吾尔自治区党校经管室副教授



前 言

为了推行现代企业制度,提高经营管理水平,加快社会主义市场经济体制的建立,使广大干部了解和掌握社会主义经济管理的基本原理、经营方式、管理制度和方法,新疆维吾尔自治区党校组织编写了《经济管理学概论》一书。

本书的编写以马克思主义经济学说为基本理论依据,以邓小平同志提出的建设有中国特色的社会主义理论为基础,以党的十四届三中全会作出的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》为基本内容,以提高经济效益为中心,在认真总结十一届三中全会以来我国改革开放实践经验的基础上,全面系统地阐述了社会主义经济管理的性质、任务、内容、条件和实现管理目标的过程。全书共设四篇十八章,具有经济管理科学体系的新探索、结构的新设计、内容的新发展的特点,适于作国民教育、成人职业教育、党校和干部校教学用书,也可作为经济管理人员的工具书和管理理论工作者的参考书。

本书由杨引官副教授拟定提纲,主要章节的写作和对全部书稿的修改定稿。聘请新疆党校系统部分有丰富教学经验的教师参加编写,是党校系统大协作的作品。参加编写的教师如下:杨引官(第一章、第二章、第三章、第四章、第五章、第六章、第七章);孟戈(第八章);苏鄂江(第九章);何萍(第十章第一节、第二节);鲍稼鑫(第十章第三节、第四节);薛顺义(第十一章、第十二章);方姗姗(第十三章);李江萍(第十四章);范俭(第十五章);冯志宁(第十六章);任德成(第

十七章);张辉(第十八章)。

由于我们理论水平有限,实践经验不足,本书的缺点错误在所难免,恳请读者批评指正。

作者

1994年8月

目 录

第一篇 总 论

第一章 经济学概述.....	(1)
第一节 经济学研究对象.....	(1)
第二节 经济学研究方法.....	(7)
第三节 经济管理系统.....	(9)
第二章 经济管理的任务和原则	(15)
第一节 经济管理的基本任务	(15)
第二节 经济管理的基本原则	(20)
第三节 党对经济管理的领导	(23)
第三章 经济管理思想的演变	(27)
第一节 资本主义时期经济管理思想	(27)
第二节 社会主义经济管理思想的产生和发展	(31)
第三节 中国经济管理思想的产生与发展	(32)

第二篇 经济管理的过程

第四章 经济管理目标	(41)
第一节 经济管理目标的性质和特点	(41)
第二节 经济管理目标的确定	(45)
第三节 经济管理目标的实现	(50)
第五章 经济预测	(55)

第一节	经济预测的分类	(55)
第二节	经济预测在经济管理中的地位和作用	(57)
第三节	经济预测的程序和原则	(59)
第四节	经济预测的方法	(61)
第六章	经济决策	(69)
第一节	经济决策的分类	(69)
第二节	经济决策的程序和作用	(71)
第三节	经济决策的方法	(74)
第七章	经济计划	(81)
第一节	经济计划的作用和任务	(81)
第二节	计划体系	(84)
第三节	计划的指标体系	(86)
第四节	计划的编制程序和方法	(88)
第五节	加快计划体制改革	(91)
第八章	经济监督	(97)
第一节	经济监督的必要性	(97)
第二节	经济监督的职能与内容	(100)
第三节	经济监督中的审计工作	(103)

第三篇 经济管理的内容

第九章	对劳动力资源的管理	(107)
第一节	劳动力资源的含义及其特点	(107)
第二节	劳动力资源的数量与质量	(109)
第三节	改革劳动用工制度与发展劳动力市场	(112)
第十章	对物质资源的管理	(117)
第一节	物质资源管理的意义和特点	(117)
第二节	对国土资源的管理	(119)
第三节	对物质资料的管理	(123)

第四节	对农业资源的管理·····	(125)
第十一章	对宏观资金的管理·····	(131)
第一节	宏观资金管理的任务和内容·····	(131)
第二节	财政资金的管理·····	(133)
第三节	银行信贷资金的管理·····	(135)
第四节	金融市场的调节和管理·····	(137)
第十二章	对科学技术的管理·····	(143)
第一节	科学技术及其在国民经济发展中的作用·····	(143)
第二节	科学技术管理的方针和内容·····	(146)
第三节	进一步改革科技体制·····	(148)
第四节	引进技术及其管理·····	(149)
第十三章	对经济信息的管理·····	(153)
第一节	经济信息的特征和作用·····	(153)
第二节	经济信息管理系统·····	(157)
第三节	加强和完善经济信息管理系统·····	(161)
第十四章	对涉外经济的管理·····	(165)
第一节	对外贸易管理·····	(165)
第二节	对利用外资的管理·····	(168)
第三节	国际金融管理·····	(171)

第四篇 经济管理的基本条件

第十五章	经济管理组织·····	(175)
第一节	经济管理组织概述·····	(175)
第二节	经济管理体制·····	(178)
第三节	建立现代企业制度·····	(183)
第十六章	经济结构·····	(187)
第一节	经济结构的含义及优化·····	(187)
第二节	经济结构优化的主要内容·····	(191)

第十七章	经济管理者	(199)
第一节	经济管理领导者与工作者.....	(199)
第二节	管理艺术.....	(205)
第十八章	科学的经济管理方法	(209)
第一节	经济方法.....	(209)
第二节	法律方法.....	(211)
第三节	行政方法.....	(215)
第四节	思想教育方法.....	(217)
第五节	经济数学方法.....	(220)

第一章 经济学概述

经济学是一门独立的学科,是管理科学的组成部分之一。

第一节 经济学研究对象

一、经济学概念

管理指管辖和治理。就是管理者在管辖权限范围内,运用管理职能和方法所进行的组织实施活动。管理具有普遍意义,它存在于社会各个领域、各个部门和各个单位。

社会主义经济学,是指社会主义生产资料的所有者和管理者为了实现社会主义的经济发展目标,运用科学的管理方法和手段,对社会主义市场经济进行计划控制、组织、指挥、调节和监督的实践活动。

社会主义经济学作为一种科学的管理活动,总是为了达到一定的经济目标而管理。不同层次、不同时期、不同地区、不同单位都有具体的经济目标。就宏观而言,我国经济发展分为短期、中期和长期目标。实现不同的经济学管理目标,要经过科学的、符合经济发展规律和管理规律的管理过程。宏观经济各要素和微观领域各要素及其相互之间的最佳配置和组合,以达到理想的管理效能。

二、经济管理的性质

马克思在《资本论》中曾反复阐述管理的二重性原理。他认为,凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态,都具有管理的二重性——自然属性和社会属性。

管理二重性对资本主义经济管理来说,一方面是制造产品的社会劳动过程,另一方面是资本的价值增殖过程。这就如马克思所指出的那样,资本家的管理不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能;它同时也是剥削社会劳动过程的职能。

马克思关于管理二重性的论述,不仅揭示了资本主义管理的实质,也揭示了管理的一般原理。因为,一切生产活动都是社会的生产活动。在一切生产活动中,必然要发生两方面的关系。一方面,要发生人与自然的关系。就是说,社会要进行生产活动,就必须有人,有工具,有原材料,这些都是生产力的要素。在社会生产中,只有把它们有机地结合起来,才能进行。所以,马克思说,不论生产的社会形式如何,劳动者和生产资料始终是生产的因素。但是,二者在彼此分离的情况下只在可能性上是生产因素。凡要进行生产,就必须使它们结合起来。随着社会生产的发展,人与自然的关系日益增强。社会要进行生产活动,要达到预期的目的,客观上就要求正确处理人与自然的关系,合理组织社会生产力,这就是经济管理的自然属性。另一方面,社会要进行生产活动,同时还要发生人与人的关系。这主要表现在社会再生产过程中的人与人的关系。这包括社会经济生活的各领域、方面、部门、环节、单位等之间的以及它们内部的人与人之间的关系。这就是经济管理的社会属性。要正确处理这些关系,客观上要求进行计划、组织、指挥、调节和监督等一系列的组织实施活动。经济管理的社会属性反映了一定的社会形态中统治阶级的要求,受到生产关系和经济基础的影响制约;它的自然属性反映了社会协作劳动过程本身的要求,是一系列科学方法的总结。

经济管理的自然属性,在不同历史阶段,不同社会经济制度之间

并无本质区别。但是,经济管理的社会属性,却因社会经济制度的不同而有根本的区别。经济管理总带有占统治地位的生产关系的印记。所以,马克思说:“资本家所以是资本家,并不是因为他是工业的领导人,相反,他所以成为工业的司令官,因为他是资本家。工业上的最高权力成了资本的属性”。^①与此相反,社会主义经济管理,不是为少数人的利益,而是为了维护全体劳动人民的利益,为了巩固和完善社会主义制度,为了满足全体社会成员日益增长的物质和文化生活的需要。

马克思主义的经济管理二重性的理论具有重要的意义。首先,学习和运用二重性原理,有助于正确理解社会主义经济管理的实质,提高管理的自觉性。社会主义经济管理既有组织社会化生产的自然属性,又有不同于其它社会制度的特殊社会属性。为此,在管理工作中必须自觉体现二重属性的要求。一方面,按照生产力发展的客观规律,科学地组织经济活动,改善管理组织,完善管理制度,提高管理技术,实现管理的科学化。另一方面,要坚持社会属性的特殊要求,维护生产资料的社会主义公有制,提高管理的社会化程度,坚持民主管理,充分调动劳动者的积极性,使管理过程成为组织社会化大生产和完善社会主义生产关系的统一过程。其次,学习和运用二重性原理,有助于正确认识资本主义的管理方法和经验。资本主义在其长期的发展历史中,积累和形成了一系列丰富的管理理论、方法和经验。其中许多部分反映了生产力发展的客观规律,体现了当代科学技术的最新成就,这些都是人类社会的共同财富。社会主义的管理科学是在继承前人管理经验的基础上发展起来的。因此,应当根据马克思主义关于管理二重性原理,正确认识资本主义管理理论和经验,取其精华,去其糟粕,避免一概接受或全部排斥的盲目态度。通过学习和借鉴,迅速提高我国的经济管理水平。第三,学习和运用二重性原理,对于探索我国社会主义市场经济条件下的经济管理的规律和特点,形

^① 马克思:《资本论》第一卷,《马克思恩格斯全集》第23卷第369页。

成具有中国特色的经济管理模式,有着重要的指导意义。

三、经济学的基本范畴

(一)管理者、管理手段、管理对象。这是现代化经济建设的实际运动必须具备的三个条件。管理者是指经济管理者,也叫管理主体。管理手段是指管理者使用的工具等,电子计算机的使用和普及,使管理手段成为一个相对独立的系统。管理手段分软件和硬件,软件主要指运筹学,硬件主要指以电脑为中心的计算机和通讯设备,它们结合起来组成管理信息网络。管理对象,也叫管理客体,从经济管理来看,人、财、物是管理对象的物质要素;供、产、销是管理对象物质要素运动的过程。人、财、物和供、产、销的统一,是管理对象的存在状态。如果我们用开放的观点来看待经济管理的对象,那么,管理对象除了人、财、物和供、产、销之外,还要包括科技、信息资源和环境。明确上述基本范畴,对于弄清经济管理学研究对象和研究管理理论都有重要的意义。

(二)管理职能、管理过程、管理内容。管理职能,就是管理干部的彼此独立而又相互联系的一系列活动。古典学派法约尔把管理职能叫管理要素。管理就是职能或要素的总和。我们划分各级职能机关、确定工作人员的职责范围是以管理职能为基础的。职能学派演变到现在,就是管理理论界影响较大的业务法派,其代表人物是美国管理学院院长哈罗德·孔茨教授。他的杰出贡献就在于用系统观点、定量的系统分析方法分析管理活动。

管理过程,就是从时间、动态的角度来分析管理活动。任何事物都有一个发生、发展和结束的运动过程,从过程中来分析管理活动比单纯从静态中分析管理活动是一个进步,使管理学迈进一个新的阶段。美国管理学家西蒙,被人们称为过程学派,他认为管理决策是一个过程。他把它分为四步:“情报活动”、“设计活动”、“抉择活动”、“审查活动”。过程学派的卓越功绩,在于从动态角度、发展的观点分析管理活动,在于对信息论、计算机化的透彻研究。

管理内容是管理过程同管理职能的统一。管理作为一个过程,可以分为制定计划、组织实施、总结评审三个阶段。管理过程的三个阶段,是循环往复、周而复始的过程,因而叫管理循环,它是客观的管理规律,在管理工作中必须遵守它,才能做好管理工作。管理职能可划分为:制定计划阶段包括预测、目标、方案、抉择等职能;组织实施阶段包括建立机构、干部录用、信息网络、领导、指挥、民主管理、思想工作、监督控制等职能;总结评审阶段包括经营审核、管理审核、素质审核等职能。这些就是经济管理基本原理的内容。但是,经济管理学既是一门科学,又是一种艺术,所以在经济管理学的体系中,还应对管理艺术进行专门的论述。

四、经济管理学研究对象

经济管理学的研究对象是经济管理主体的管理活动及其规律。所谓经济管理主体,既包括经济机构,也包括经济管理工作。所谓经济管理主体的管理活动,是指经济管理主体在经济管理过程中所表现的管理职能、管理过程、管理内容、管理方法和管理艺术等方面的活动。所谓经济管理活动规律,是指经济管理主体的主观活动要反映经济管理对象自身的规律性要求,使经济管理主体与客体相统一。经济管理对象的规律性主要表现在:劳动力资源的开发、培养、使用的规律性;物质资源运动的规律性;资金运动的规律性。所以,经济管理的主体所采取的管理方式、管理制度、管理方法都要反映管理对象的规律性的要求。

掌握管理活动的规律性,应当以马克思主义的哲学、政治经济学理论为指导,在对生产力和生产关系矛盾运动规律的研究中去实现。因此,经济管理学要深入地研究如何合理地组织生产力,不断地完善生产关系,及时地调整上层建筑,以适应生产力发展的需要。

在研究生产关系方面,经济管理学所要研究的问题是如何按照客观经济规律的要求,正确处理好国家和企业之间,国家和部门、地区之间,各个部门之间,各部门、各地区和企业之间,各个企业之间的

经济关系,以促进生产力的发展。要处理好这些经济关系,经济管理主体要做到:在经济管理的一切活动中必须坚持党的领导,坚定不移地坚持建设有中国特色的社会主义理论,贯彻执行社会主义初级阶段党的基本路线,坚持社会主义方向,充分发挥社会主义制度的优越性;要坚持经济管理活动的计划指导,保持宏观经济总量的平衡,促进经济结构优化,引导国民经济持续、协调、健康发展;在经济管理中要坚持以市场为基础配置资源,实行经济核算制,以取得最佳的经济效益;在经济管理中坚持按劳分配为主,其他分配方式为补充,效率优先,兼顾公平,鼓励一部分地区一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策,提倡先富带动和帮助后富,逐步实现共同富裕;坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针。

在研究生产力方面,经济管理学对生产力的研究是在于研究如何实现生产力要素之间的最佳结合和相互作用。因此,经济管理主体要做到:在经济管理活动过程中,必须全面认识生产力的构成,注意研究生产诸要素的相互作用及其发展趋势;经济管理活动要适应和促进生产力的发展,不断完善经济管理组织结构,着力进行企业制度的创新;经济管理过程必须按专业化、协作化、联合化的形式加以组织,发展一批以公有制为主体,以产权联结为主要纽带的跨地区、跨行业的大型企业集团;建立和完善市场体系,为生产要素进入市场创造条件。

在研究上层建筑方面,经济管理学对上层建筑的研究是在于研究经济管理过程中所制定的方针、政策、原则、办法等,使这些具体的经济活动的方针、政策适应社会主义经济基础的要求,促进生产力的发展。为此,经济管理主体要做到:转变政府职能,改革政府机构,建立以间接为主的宏观经济调控体系;完善立法体制,改进立法程序,加快立法步伐,为社会主义市场经济提供法律规范;加强和改善司法、行政执法和执法监督,维护社会稳定,保障经济发展和公民的合法权益;要建立有效的约束机制,防范以权谋私,纠正部门和行业不正之风;积极推进政治体制改革,加强社会主义民主政治建设,保障

人民群众依法管理经济事务的民主权利。

第二节 经济管理学研究方法

经济管理学作为一门管理学科,必然有其自身的特点,所以,在学习与研究经济管理学过程中,必须坚持以下研究方法:

一、坚持动态研究的方法

坚持和运用动态的观点去学习、分析、研究和解决经济管理中的各种问题,是能否实现管理有效性的关键。运用动态研究的方法包含三层意思:一是由于经济活动在客观上是始终处于不断变化、不断发展之中,并随着时间、地点和条件而转移,因此,决不能将其视为停止不变的东西,否则就会导致经济管理的失误;二是要明确经济管理不是一种单纯以先例为基础的科学,历史不会简单的重复,因此,必须在动态中探求经济活动的规律;三是要有时间的价值观念,运用时间的价值尺度已成为衡量与分析经济活动的重要因素。

二、坚持理论联系实际的方法

理论联系实际是马克思主义的一个基本原则,也是经济管理学研究的基本方法。经济管理活动是人们的一种主观活动,要使主观活动符合管理对象的客观实际,就要求经济管理工作者深入实际,调查研究,探索把公有制与市场经济相结合的社会主义经济管理规律。

三、坚持比较的研究方法

经济管理过程,也是人们不断认识和改造主、客观世界的过程。但是,由于客观经济过程的复杂性和人们对事物认识的相对性,在不同的社会主义国家或同一国家的不同部门、地区、经济组织,或同一

个国家经济发展的不同历史阶段,由于主、客观条件不同,整个国民经济以及国民经济各个组成部分,不会是相同的,有的管理好一些,有的管理得差一些。通过比较、对照、分析,就可以更好地吸取各方面成功的、有效的经验;通过比较、对照、分析,就可以了解哪一些管理理论更为正确、更为科学。

四、坚持定性定量统一的方法

任何事物,总是表现为质和量的统一。质就是事物内部的规定性,量就是事物的规模大小、速度的快慢、数目的多少。定性分析是确定客观事物是否具有某种质的规定性。定量分析是确定客观事物各种因素的数量关系。经济管理所阐明的一系列经济问题,除了从质的方面进行分析外,还要从数量方面揭示事物发展的具体阶段和内容,因为事物的一定质蕴藏在事物的一定量当中,离开数量就无法弄清事物的性质,所以,定性分析与定量分析结合起来是研究经济管理问题的重要方法之一。

五、坚持历史与现实统一的方法

学习和研究经济管理学,首先要认真总结党和国家在经济管理方面的经验和教训,同时也要探索新时期经济管理的规律,对新时期不断出现的经济管理的实际问题,要在新的历史条件下进行具体研究。在研究和探索中,要坚持用历史的方法和观点去分析和解决经济管理中的现象和问题,只有以历史的实践的观点和方法去更好地理解社会主义的管理理论,才能更好地分析和解决管理中出现的实践问题,才能建立具有中国特色的社会主义经济管理理论。

第三节 经济管理系统

一、经济系统

(一)经济系统的构成。经济系统是经济管理的客观对象,是被管理系统。经济系统是由若干经济要素互相联系而成的具有特定功能的整体。经济系统既是整个社会系统的一个有机组成部分,同时它本身又是由若干部分(子系统)构成的。经济系统首先是部门或单位子系统的综合体。以企业为例,它是由生产车间、后勤部门、各职能科室等部门和单位所构成的经济系统。同样,对于国民经济系统来讲,它是由工业、农业、商业、交通运输业、物资、邮电、金融、社会保险、建筑、服务、科学、文化、教育、卫生、环境保护等许多部门系统组成。每个部门又包括许多行业,每个行业又可分为若干企业。从序列上看,在各部门之间、行业之间、企业之间互相制约、互相联系;从层次上看,在部门和行业之间、行业和企业之间也是互相制约互相联系的。国民经济系统就是由这些多序列多层次立体交叉的部门系统组成的。经济系统也是地域子系统的综合体。任何经济活动都是在一定的空间进行的,不管是国民经济各部门的活动,还是企业的经济活动都是如此。因此,从空间上来考察经济系统,它又是由许多互相联系、互相作用的地域子系统组成。例如,从国民经济系统来看,它又是由许多互相联系、互相作用的地区子系统组成的。地区有经济区和行政区,按行政区的序列来看,在各省之间、在各市之间、在各县之间互相制约、互相联系;从行政层次上看,每个省下属许多市,每个市下属许多县,省、市、县构成地区的层次系统。每个地区作为子系统既要完成大系统的任务,又有自己独特的经济活动。国民经济系统就是由这些多层次、多序列的立体交叉的地区网络系统所组成的。从社会再生