

城乡一体化的前景

——上海市上海县经济、科技发展总体规划研究

谢自奋 夏顺康主编

上海社会科学院出版社

51

责任编辑 曹均伟
封面设计 邢建勤

城乡一体化的前景

——上海市上海县经济、科技发展总体规划研究

谢自奋 夏顺康 主编

上海社会科学院出版社出版
(淮海中路 622 弄 7 号)

新华书店上海发行所发行 上海翔文印刷厂印刷

850×1168 1/32 插页16 印张 8 字数 17.4千字

1987年6月第1版 1987年6月第1次印刷

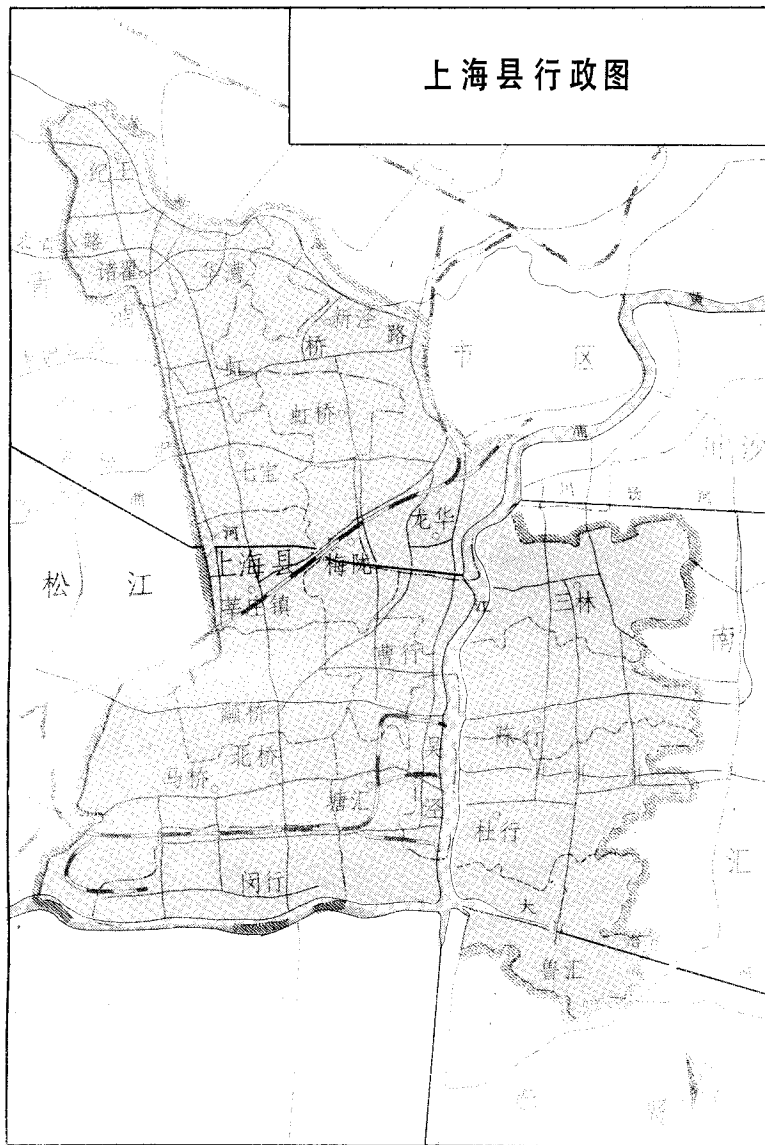
印数: 1—3,000

书号 4299·059 定价: 2.60元

本课题研究和撰写人员

课题组长	谢自奋	夏顺康	
顾问	钱志坚		
成员	莫建备	凌耀初	蒋淑芳
	杨丽珍	<u>施雷峰</u>	丁寿民
	张兆安	顾建发	王贻志
	谢依艺		

上海县行政图



《上海县一九八四—二〇〇〇年经济、科技发展总体规划研究》科研成果 专家评审组名单

	姓 名	单 位	职务、职称
组 长	储 昕	上海农科院	副院长、副研究员
副组长	吴健中	交通大学系统工程系	教 授
	陈正玄	上海市农业局	干 部
组 员	白尔钶	上海农科院情报所	所 长
	于永隆	上海市农业局	农艺师
	姚锡棠	上海社会科学院部门经济研究所	所长、副研究员
	程 璐	华东师范大学地理系	系主任、教授
	蒋楠生	复旦大学经济系	教 授
	宋海文	复旦大学世界经济研究所	教 授
	黄元高	上海农学院农经系	系副主任、讲师
	王同昆	上海农学院农经系	副教授
	舒子唐	上海财经大学	副教授
	胡辅中	上海财经大学	副教授
	朱金海	上海社会科学院部门经济研究所	科研人员

高汝熹	复旦大学管理学院	副教授
王其藩	上海机械学院	副教授
张乃光	交通大学系统工程系	副教授
周镜江	上海市规划局	技术委员会副主任
张世明	上海市规划设计院总体室	副主任、工程师
陈泽浩	上海市金融研究所	经济师
朱秋霞	复旦大学管理学院	教 师
史新法	上海市农机局科技处	工程师
赵子佩	上海市环保所综合室	主 任
邓新龙	上海县委农工部	副部长
徐连生	上海县科委	主 任
王春荣	崇明县科委	副主任
吴志冲	崇明县委农工部	副部长

参加专家评审会的有关委办、院、 所的主管人员和其他人员

姓 名	单 位	职务、职称
施 宜	城市科学研究会	副会长
赵升荣	上海市科委	副处长
姚振范	上海市科委	副处长
汤万方	上海市科委	工程师
董俊明	上海市计委农村经济计划处	处 长
庄俊平	上海市农委综合计划处	处 长
陈锡根	上海市农委政策研究室	主 任
吴麟鑫	上海社会科学院部门经济研究所	研究员

金行仁	上海社会科学院科研处	副处长、副研究员
李斗垣	上海社会科学院部门经济所综合室	主任、副研究员
万崇信	上海市科技情报所	科研人员
葛曾民	上海市科技情报所	科研人员
李华欣	上海市农委	干 部
董江林	上海机械学院	教 师

代 序

科学技术成果鉴定证书

编号：市科委(85)3899019

上海县经济、科技发展总体规划研究

1984~2000年

研制单位：上海社会科学院部门经济研究所

协作单位：上海市上海县科委

组织鉴定单位：上海市科委

鉴定日期：一九八六年十二月二十三日

科学技术成果鉴定证书

一、研究课题的简要说明：

本课题是由上海市科委会同农委和规划委，在委托华东化工学院研究的基础上由上海社会科学院部门经济研究所承担。

部门经济研究所于1985年9月接受本课题研究任务以后，立即组织十几位科研人员深入上海县进行半年多的调查研究，获得了大量的第一手资料。在此基础上，系统地分析了全县的经济发展、技术进步现状和历史发展过程，以及存在的主要问题，按照城乡经济、科技发展一体化的方针，提出了上海县三次产业发展的指导思想。在深入研究了决定上海县经济发展的内外部

因素之后,运用系统工程学的方法,为全县经济、科技和三次产业的协调发展建立了科学的数学模型,预测了1990年和2000年上海县经济、科技发展的战略目标,并提出了实施规划的若干重大政策和措施。

二、鉴定意见

该项研究在上海市经济发展战略思想的指导下,做了大量的社会经济调查工作,并运用定性分析与定量分析相结合的科学方法,对上海县经济、科技发展总体规划作了较为深入的研究。整个研究报告系统全面周到,概念明确,数据充实,分析较透彻,论据较充分,预测较科学。论述的内容基本上符合上海县的实际情况和社会经济、科技发展的趋向,有较好的科学性和可行性,为上海县具体制订经济、科技发展计划提供了科学的依据,并对郊区研究经济、科技发展总体规划有重要的参考价值。总之,该报告是一项对郊区经济、科技发展具有重要意义的研究成果。

研究报告体现了城乡一体化的思想,将上海县的经济、科技发展作为一个子系统放到整个郊区和上海市经济发展的背景下进行考察。报告中提出:“上海作为中心城市,要充分发挥多种功能,成为全国四个现代化建设的开路先锋,必须有一个多功能的郊区为依托,作为郊区组成部分的上海县,在依托城市的改造与振兴中有独特的地位”。同时,报告还注意分析研究上海市总体规划的材料,因而对上海县在本市经济发展中的地位、作用论述得比较清楚,较为切合实际。

报告在综合分析上海县经济发展的历史、现状、优势和各种制约因素的基础上提出的经济发展方向,即加强副食品生产,发展生态型农业;持续稳步地发展为城市大工业配套、联营为主,

市场调节产品为辅的加工业；大力兴办以商业服务、科技教育文化和房地产为主的第三产业以及三次产业的结构和布局都具有较好的可行性，并且反映了上海县经济、科技发展的特色，而不是千篇一律，一刀切。

报告根据上海县经济、科技发展的方向、目标和存在的主要问题提出：“坚持改革与开放，为振兴全县经济创造更好的条件；积极开发和推广科技成果，努力培养和引进科技人才；稳定农心，确保农业的基础作用；加强集镇建设，促进三次产业的顺利发展；扩大同内地的经济联合，取得短缺的原料和能源；搞好出口商品基地建设，增强出口创汇能力；认真治理‘三废’污染，改善农村生态环境”等重大政策措施较为全面，有较好的针对性。

综上所述，该项研究取得了显著的成绩。在报告形成过程中，还根据专家评审组的主要意见进行了若干修改和补充，并经上海县推广应用。为此，评审组一致认为该项研究已达到国内同类研究的先进水平，建议作为成果上报。该研究报告不足之处是：报告有的部分篇幅较长，文字尚可精炼一些。个别的提法还可商榷。

1986年12月30日

前 言

国务院批转的《关于上海经济发展战略的汇报提纲》，为上海的发展提出了方向、目标、方针任务、建设重点、实施步骤和若干重大政策措施。作为上海市重要组成部分的郊区各县，如何贯彻落实《汇报提纲》，自觉地配合与适应改造振兴上海的需要，以便在未来的经济发展中，尽可能减少盲目性，增强科学的预见性，迫切希望能有一个比较切合郊县实际情况的经济、科技发展总体规划，作为指导今后经济、科技建设的主要依据。

上海市科学技术委员会根据改造振兴上海的需要，会同上海市农业委员会、上海市城乡规划环境保护委员会，选择上海县作为试点，组织有关专家学者到该县进行考察研究，并委托上海社会科学院部门经济研究所承担这一课题。我所派出十几位专门研究农村经济和数量技术经济方面的研究人员，从1985年10月起常驻上海县。在上海县科委的密切协作和市、县有关部门的积极配合下，本着城乡一体化的原则，既从县的实际情况出发，又着眼全局，把上海县的经济、科技发展放到全郊区和全市的总背景下进行考察，从宏观与微观的结合上对上海县的战略地位、经济发展方向、目标和为了达到这个目标必须采取的主要政策措施进行科学的预测和论证，力求使全县的经济发展同全市的经济发展协调起来。我们比较重视三次产业结构的综合分析与研究，并把现代方法与传统方法结合起来，在定性的基础上，运用电子计算机等先进手段进行定量分析。经过艰苦细致

的工作,于1986年5月底基本上完成了委托的各项任务。研究工作的主要成果是《上海县一九八四—二〇〇〇年经济、科技发展总体规划》研究报告,并有三个附件,即上海县历年来经济发展的各种分析图表;三个经济数学模型的计算方法说明;七个国外城市郊区的概况。

这个课题的研究,始终是在上海市科委等有关委办和上海县委、县政府的领导和关怀下进行的。在研究过程中,还得到了许多专家、学者以及市、县、乡三级有关部门同志的无私帮助和密切配合,在此向他们表示衷心感谢。

研究和制定一个县的经济、科技发展总体规划,对我们来说是初次尝试,难免有不足或错误之处,恳请各级领导、专家学者和关心上海县经济发展的同志批评指正。

上海社会科学院 部门经济研究所

《上海县经济、科技发展总体规划》课题组

1986年5月

目 录

第一部分 上海县在上海市改造、振兴中的地位和作用	1
一、它为城市规模的扩展与延伸提供场所	2
二、它为城市人民提供各种各样的鲜活副食品	3
三、它为城市工业的战略转移创造良好条件	4
四、它密切配合城市第三产业的超前发展	5
五、它为吸引外资和国外先进技术提供比较理想的投资环境	6
六、它为改善城市环境提供生态屏障	7
第二部分 上海县三次产业的历史、现状的综合分析及其评价	10
一、解放以来上海县经济发展的历史回顾	10
(一) 经济发展比较迅速	10
(二) 三次产业结构发生了重大变化	11
(三) 劳动生产率和土地生产率逐步提高	14
(四) 对城市的发展作出了较大贡献	14
(五) 农民生活水平有了显著提高	16
二、当前经济发展中的主要矛盾与问题	6
(一) 三次产业之间的关系不够协调,不利于全县经济持续稳步发展	16
(二) 环境污染比较严重,不利于生产发展和人民的身心健康	21

第三部分 制约上海县经济发展的各种因素	23
一、上海县的范围及其发展变化的趋势	23
(一)1984年上海县的境界及其土地状况	24
(二)1990年上海县的境界及其土地状况	25
(三)2000年上海县的境界及其土地状况	26
二、上海县人口、劳动力的变迁	27
(一)1990和2000年上海县总人口和总劳动力	28
(二)1990和2000年上海县劳动力的产业分布	30
三、上海县资金来源及其发展趋势	32
(一)企业积累资金	32
(二)地方财政分成收入	35
(三)银行贷款	37
(四)吸收外资	37
(五)吸收社会游资	38
四、上海县的主要物资供应状况及其潜力	39
(一)1984年全县主要物资供应状况	39
(二)1990年、2000年计划物资供应预测	40
(三)1990年、2000年计划外物资的供应趋势	43
五、上海县的技术进步对经济增长的影响	45
(一)上海县工农业技术进步的现状	46
(二)1990年、2000年上海县技术进步的发展趋势	48
六、城市产业在上海县的布局状况	52
(一)在上海县境内及其周围兴建七个以居民住宅为主的生活综合区	52
(二)在上海县境内及其周围兴建五个工业小区	53
(三)在上海县周围建设两个对外开放区	54
(四)在上海县境内建设四块楔形绿地	55

第四部分 上海县经济发展规划方案的预测	57
一、上海县的经济发展方向	57
(一)努力加强“食品—生态型”农业	57
(二)持续稳步地发展与城市大工业配套、联营为主,市场调节产 品为辅的加工业	59
(三)大力兴办以房地产、商业服务和科技教育为主的第三 产业	61
二、上海县三次产业发展的综合预测	64
(一)建立“上海县三次产业投资优化规划”经济数学模型	64
1. 确立目标函数	64
2. 综合预测的约束条件	68
(二)综合预测的结果及最佳方案的选择	70
1. 综合预测的结果	70
2. 最佳方案的选择及其依据	77
(三)最佳规划方案的经济效益	79
1. 百元国民生产总值占用资金下降	81
2. 劳动生产率不断提高	82
3. 人均个人消费基金逐步上升	82
三、上海县第一产业内部结构和布局预测	83
(一)1990年、2000年第一产业内部结构预测及其依据	83
(二)1990年、2000年上海县种植业和畜牧业内部结构预测及其 依据	88
1. 1990年、2000年种植业内部结构预测及其依据	89
2. 1990年、2000年畜牧业内部结构预测及其依据	94
(三)未来上海县第一产业布局状况	97
1. 北部鲜菜、猪、禽、蛋生产基地及观光农业区	97
2. 南部渔、奶及饲料生产基地	99
3. 东部水果、粮食生产基地	100
四、上海县第二产业内部结构和布局预测	101

(一)1990年、2000年上海县第二产业内部结构预测及其依据	101
1. 上海县工业的经营方向预测及其依据	101
2. 上海县工业的经营层次预测及其依据	106
3. 上海县第二产业的行业结构预测及其依据	108
(二)未来上海县工业布局状况	113
1. 北部以电子仪表、农副产品加工为主的工业区	113
2. 南部以冶金、机电、化工塑料为重点的工业区	115
3. 东部以纺织服装为重点的综合工业区	116
五、上海县第三产业内部结构和布局预测	118
(一)1990年、2000年第三产业内部结构预测及其依据	118
(二)未来上海县第三产业布局状况	133

第五部分 实现总体规划需要采取的重大政策措施

一、坚持改革与开放，为振兴全县经济创造更好的条件 136

- (一)更新观念,为进一步改革和开放扫清道路
- (二)充分利用城市改革所形成的外部环境,加快全县经济发展 ...
- (三)有效地发挥县政府管理经济的功能,造就一个有利于加速全县经济发展的内部条件

二、积极开发和推广科技成果，努力培养和引进科技人才

- (一)科技力量的投放要适应产业结构变化了的新情况
- (二)积极开发和推广科技成果
- (三)要多渠道、多形式、多层次培养各类人才
- (四)要积极运用社会上的科技力量,促进本县经济的全面发展 ...

三、稳定农心，确保农业的基础作用

- (一)加强政治思想教育
- (二)千方百计提高务农社员的收益

四、加强集镇建设、促进三次产业的顺利发展

- (一)扩大集镇规模,为工业和第三产业的发展提供场所

(二) 积极搞好规划, 促进集镇建设健康发展	153
(三) 市、县、乡都要本着城乡一体化的原则, 统筹解决建设资金, 改善城乡的基础设施	154
(四) 建造“农民街”, 落实农民进镇经营工商业的政策	156
五、扩大同内地的经济联合, 取得短缺的原料和能源	157
(一) 加强领导, 积极组织和协调全县的横向经济联合	157
(二) 认真搞好横向经济联合的可行性研究, 严格按照合同规定办 事	158
(三) 坚持平等互利原则, 切实照顾合作双方的正当权益	159
(四) 切实解决各支援或协作单位之间利益的综合平衡问题	159
(五) 加强原材料与能源的基地建设	160
六、搞好出口商品基地建设, 增强出口创汇能力	160
(一) 设立外贸出口专业机构, 加强对全县外贸出口工作的指导	161
(二) 建设出口商品生产基地, 提高出口商品的竞争能力	162
七、认真治理“三废”污染, 改善农村生态环境	165
(一) 切实加强对环境保护工作的组织领导	166
(二) 加强环境管理和法治	167
(三) 工业布局要综合考虑, 合理安排, 切实防止对环境的污染和 破坏	167
(四) 积极试办生态农业	168
(五) 认真搞好植树绿化	168
附件一 上海县历年来经济发展的各种分析图表	170
附件二 三个经济数学模型的计算方法说明	195
附件三 七个国外城市郊区的概况	216