

经济特区建设经验探索

方友义 主编
林美治



厦门大学出版社

[闽]新登字 09 号

经济特区建设经验探索

主编 方友义 林美治

厦门市社会科学联合会 编

*

厦门大学出版社出版

福建省新华书店发行

三明日报社印刷厂

开本 850×1168 1/32 23.875 印张 2 插页 640 千字

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—2000 册

INBN—7—5615—0574—4/D·27

定价:12.00 元

关于总结经验

每年领导层要总结经验,对的就坚持,不对的赶快改,新问题出来抓紧解决。不断总结经验,至少不会犯大错误。

——邓小平:1992年1月23日上午和深圳市委书记李灏的谈话

* * *

……我们一直很注意特区建设,认为特区要办,必须不断总结经验,力求使特区办好。……现在我们的经济建设规模比过去要大得多、复杂得多,过去行之有效的一些做法,在当前改革开放的新形势下很多已经不再适用。这就需要我们努力学习新的东西,不断探索和解决新的问题。

——陈云:《悼念李先念同志》(1992年7月21日)

经济特区要认真总结经验,把各方面的工作推向前进。

——**江泽民**:1991年12月18日下午,在厦门经济特区建设十周年庆祝大会上的讲话

* * *

及时总结经验,树立务实作风。建设有中国特色的社会主义,没有现成的经验,只能在探索中前进。因此,应当鼓励大胆试验,在实践中增长才干,闯出一条新路。同时注意及时总结经验,对的坚持,不对的改正,并抓紧发现和解决实践中出现的新问题。

——**李鹏**:1992年3月20日在第七届全国人民代表大会第五次会议上的《政府工作报告》

目 录

关于总结经验 (邓小平、陈云、江泽民、李鹏)

江泽民:在厦门经济特区建设 10 周年庆祝大会上的讲话	(1)
石兆彬:走向 2000 年的厦门经济特区.....	(5)
邹尔均:厦门经济特区 10 年建设回顾与展望	(13)
杜明聪:厦门经济特区建设经验的介绍.....	(25)
黄刚伟:深圳经济特区建设经验介绍.....	(33)
洪永绥:汕头经济特区扩大后,经济发展战略初探	(41)
苏彦汉:论在建设有中国特色的社会主义中,经济特区的重要作用	(48)
郭朝木:经济特区实践为建设有中国特色社会主义提供的若干经验	(62)
詹其桢:中国经济特区模式探析.....	(69)
郭哲民:略论我国经济特区的发展模式.....	(78)
陈甬军:“大科技特区”:厦门走向未来的一个重要选择	(86)
钟兴祥:90 年代我国经济特区经济活动的重点	(92)
杜江南:试论特区建设中的世界意识	(100)
郭铁民:经济特区优惠条件比较研究	(106)
祝保梁:特区与内地经济梯度的研究	(116)
汪慕恒:亚洲地区出口加工区的发展与可供我借鉴的经验教训	

.....	(122)
梁小强:特殊政策与区域经济发展	(131)
毛涤生:开放改革大潮中的特区节律	(136)
商英伟、邹春攸:厦门经济特区建设的辩证法.....	(146)
徐金水、尤钦赐:发展厦门特区经济的若干思考.....	(157)
朱丽水:厦门经济特区改革开放的若干经验	(170)
钟将材、吕永辉:厦门经济特区建设成就、经验和问题探讨	(175)
方晓丘、林永健:90年代厦门经济特区的发展战略	(183)
郭哲民:厦门经济特区建设的特点及其发展趋势	(194)
商英伟:关于经济特区思想文化建设几个问题的思考	(202)
林子华:略论我国经济特区的文化塑造	(210)
傅家栋:经济特区精神文明建设的几点思考	(220)
徐学富、林聪明:试论在社会主义精神文明建设中提高人的素质	(229)
卢美松:特区文化建设应该突出地方特色	(238)
谢 华:厦门经济特区文化建设 10 年.....	(244)
徐常波:论厦门特区新文化之形成	(251)
沈松宝:厦门经济特区文化市场的基本特征及其管理	(255)
谭兆鹏:特区经济形态与职业教育使命	(260)
卢善庆:经济特区与审美教育	(269)
王友平:略论厦门市外商投资企业党组织的建设	(275)
范士葆:外商独资企业的特点及思想政治工作的对策	(283)
尤钦赐:统一战线与经济特区建设	(290)
黄岩生:健全和完善特区经济立法,创造良好投资环境.....	(297)
王洛林等:论我国外资立法对厦门外商投资的影响	(303)
沈少坚:厦门经济特区律师职能取向的探讨	(313)

周鸿翔:建立协作制度 理顺部门关系 进一步完善投资软环境	(319)
杨美景、刘晓斌:厦门经济特区利用侨资、外资的问题与出路	(325)
翁成受:浅析台湾对大陆经贸政策及厦门因应对策	(331)
孔长才:厦门经济特区引进台资回顾与展望	(339)
张红星:厦门特区引进台资的现状和对策	(350)
江 鹏:浅议厦门经济特区进一步完善利用台资政策问题	(362)
黄 达:厦门经济特区利用台资的产业导向问题	(366)
陈光从:厦门和香港经贸关系的回顾与展望	(371)
林善浪:90年代经济特区面临的环境与对外贸易发展战略的调整	(378)
林荆州等:厦门经济特区地方外贸发展导向探究	(391)
傅天合、潘秀华:组建厦门特区与漳州外贸企业集团的思考	(405)
倪世道:中国经济特区价格模式及其运行机制	(409)
薛 竹:从厦门经济特区的10年发展,看特区价格改革和管理的发展 趋势	(421)
陈国光:试议“价格调节基金”制度的建立	(431)
林素贞:厦门特区物资流通的改革与发展	(435)
王复基:探索厦门特区农业发展的新战略	(445)
徐金水、汤鼎:厦门特区卫生事业发展战略构思	(451)
黄新金、陈国荣:参照国际惯例进行劳动管理	(459)
廖泉文:厦门“三资”企业人力资源开发和管理分析	(465)
徐金水:论特区经济运行机制总体模式	(471)
吴国三:发展外向型经济必须加速老企业改造	(480)

李绪蔼、徐楚炫:谈加快厦门市老企业产品结构调整的几个问题	(487)
蔡良全:关于借鉴外商投资企业管理模式管理国营企业问题的思考	(492)
史笑治:参照外资企业的管理办法搞活国营企业	(507)
陆建新:扩大开放 深化改革 促进特区老企业经营机制的转换	(514)
谢益美:建立新型的特区工业行业管理体制	(523)
刘益泉:厦华公司合营各方贯彻“平等互利”原则,尊重企业经营管理 自主权的探索	(528)
林起涌:从中厦公司看横向联合的作用和意义	(537)
洪进益、薛庆林:厦门经济特区财政回顾与展望.....	(541)
王洛林等:如何对厦门特区利用外商投资的财政效益进行评估?	(552)
章贻孙:厦门经济特区发展转折期的财政问题和对策探讨	(562)
江才洲:社会保险制度综合改革刍议	(567)
林振恭、陈育琳:厦门特区“三资”企业职工社会保险的现状和设想	(574)
黄 端:论经济特区的避税问题	(579)
常榕生:经济特区的避税现象及反避税对策	(587)
陈聪辉:厦门特区十年税收发展回顾与展望	(593)
唐 向:进一步完善厦门经济特区的税制建设	(602)
江才洲:厦门税利分流改革的特色和意义	(608)
杨崇明等:厦门经济特区十年房地产业的发展与思考	(613)
唐芳祥:我国经济特区金融改革的回顾和深化特区金融改革的设想	(625)
方张川等:厦门特区金融改革的回顾与展望	(636)

方明智、林将:按照国际化要求完善特区金融宏观调控体系及其运行 机制	(652)
叶艳苹:台湾海峡两岸金融合作的前景与设想	(659)
秦惠中:不断深化海关自身改革 适应经济特区管理需要	(670)
兰 迪:厦门经济特区的特点与海关二线管理问题	(681)
陈蔓菁:保税区海关管理初探	(687)
陈蔓菁:充分发挥公共保税仓库作用 逐步实行自由港的某些政策	(691)
郑国璋:关于厦门实行自由港某些政策的若干问题	(695)
赖仕尧:自由港与金融改革	(701)
刘永斌、余文健:自由港的外汇管理政策思考	(710)
张凤清:厦门实行自由港政策与拓展厦台金融合作问题探讨	(717)
蔡扶瑶:建立符合国际水平的金融服务体系,促进厦门特区建成社会 主义自由港	(725)
附录:厦门经济特区建设大事记	(730)
方友义、林美治:编后记	(747)

在厦门经济特区建设 10 周年 庆祝大会上的讲话

中共中央总书记 江泽民

朋友们、同志们：

这次我们到厦门、汕头，庆贺两个经济特区建立十周年。我代表党中央、国务院，向经济特区人民，向为建设经济特区辛勤劳动和工作的同志们，致以热烈的祝贺和亲切的问候！向各位来宾，向所有关心和支持我们改革开放和现代化建设事业，关心和支持经济特区建设事业的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和各国朋友，表示热烈欢迎和衷心感谢！

坚持对外开放，在自力更生的基础上，积极发展与世界各国、各地区的经济技术交流和合作，是我国一项长期的根本政策，也是我国进行社会主义现代化建设的一个重要条件。深圳、珠海、汕头、厦门和海南五个经济特区，处在我国对外开放的前列，在我国发展对外贸易，扩大对外经济技术合作中，越来越发挥着窗口和基地的作用。经济特区建设卓有成效的实践，充分证明：党的十一届三中全会以来形成的，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，是完全正确的；邓小平同志倡导的举办经济特区、进一步开放沿海地区的决策，是正确的、成功的。

厦门是我国的一个历史悠久的对外通商口岸。厦门经济特区建立十年来，经过广大干部和群众的艰苦努力，经济和社会发展各个方面都取得了令人瞩目的成就。十年前，我们到厦门来，这里城区很小，工厂很少，经济还很落后。今天，我们看到这座古城的面貌已经发生

了巨大的变化。通过对外开放,吸引外商和港台客商投资,引进先进技术和科学管理经验,上千家新企业办起来了,成群的高楼大厦建起来了,商业贸易繁荣起来了,初步形成了以工业为主,工贸结合,各业综合发展的外向型经济格局。厦门经济特区建设,对带动闽南地区加快经济发展起了重要作用,为推动海峡两岸的经济交往,促进祖国统一事业作出了积极的贡献。厦门的发展,汕头的发展,各个经济特区的发展,都进一步显示了改革开放带来的强大生机和活力,显示了社会主义制度的优越性,丰富了我们建设有中国特色社会主义的理论和实践。

我国国民经济,经过三年来的治理整顿和深化改革,基本达到了预期的目的,正在进一步向好的方向发展,将进入一个持续、稳定、协调发展的新阶段。九十年代是我们建设有中国特色社会主义事业的非常关键的十年,我们一定要在保持政治稳定、社会稳定的基础上,集中力量把经济搞上去,并促进社会的全面进步,保证实现现代化建设的第二步战略目标,并为下世纪中叶实现第三步战略目标创造条件。我们已经制定并正在执行我国国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划纲要。最近召开的中央工作会议和十三届八中全会,又分别就搞好国营大中型企业,加强农业和农村工作做出了决策和决定,这些都是我们向着第二步战略目标迈进的重大步骤。进一步扩大对外开放,也是我们实现这一战略目标的一项重大措施。我们要把经济特区办得更好,巩固和发展已经开辟的经济技术开发区、沿海开放城市和沿海经济开放区;要进一步贯彻沿海地区经济发展战略,积极发展外向型经济;要进一步扩大对外经济技术合作,积极有效地吸收外商投资,引进先进技术,拓展对外贸易,增强国际交换和竞争能力,使我国对外开放出现一个新局面。

经济特区要认真总结经验,把各方面的工作推向前进。经济特区要从国民经济全局出发,合理确定开发和建设规划,保证经济建设和对外开放更健康地发展。要把特区经济发展的重点转移到依靠科技

进步,提高劳动者素质,增进经济和社会效益的轨道上来。按照国家的产业政策,跟踪世界新技术革命的进程,积极调整产业结构,努力发展高新技术产业。同时把吸收外商投资同加快老企业技术改造结合起来。特区也要坚持把国营企业搞得更好,不断增强它们的活力。要大力发展为生产服务,为出口服务的第三产业,特别是信息、金融、贸易等产业,促进特区产业结构合理化和现代化,在这方面,视野要更开阔些,步伐要更大些,成效要更显著些。要继续加强同内地的横向联系和协作,促进内地的建设和对外开放,更好地在全国的经济发展中发挥外引内联、双向辐射的作用,把外向型经济提高到一个新水平。

经济特区是我国改革开放的“排头兵”。特区要围绕建立和完善适应社会主义有计划商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合的新经济体制和运行机制这个改革的总目标,积极稳妥和协调配套地推进各方面的经济体制改革和政治体制改革,在这方面多创造一些好的经验。同时特区要十分注意和大力抓好社会主义精神文明建设,抓好社会主义民主和法制建设。要坚持不懈地进行四项基本原则教育,切实加强思想政治工作,坚决抵制一切消极腐朽思想的影响和侵蚀,努力消除一切同社会主义精神文明和我们民族的传统美德不相容的社会现象,使经济特区的发展始终沿着社会主义的方向前进,并培育出讲奉献、讲团结、讲道德、讲文明、讲礼貌的良好社会风尚,造就出一大批优秀的社会主义现代化建设者。

厦门经济特区与台湾一水之隔,是海峡两岸开展经济文化交流的一个重要窗口。厦门特区要充分利用有利条件,积极增进海峡两岸同胞的相互了解和往来,热忱欢迎台湾同胞参与经济特区的建设,为推动祖国统一大业作出新贡献。

我们也殷切期望港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和各国朋友继续关心、支持和参与我国经济特区的建设。

在国内外各方面的关心和支持下,我相信,今后经济特区将会以

更迅速更坚实的步伐向前迈进。到 2000 年,经济特区将会取得社会主义物质文明和精神文明建设更加丰硕的成果,呈现出更加繁荣昌盛的新面貌。

[原载 1991 年 12 月 19 日《厦门日报》]

走向 2000 年的厦门经济特区

中共厦门市委书记 石兆彬

厦门经济特区创建至今,已经走过 10 年历程。在庆祝特区建设 10 周年之际,回顾过去,展望未来,有助于我们总结经验,认清形势,坚定信心,群策群力,使厦门在建设有中国特色社会主义经济特区的正确航道上,继续健康发展,为我国实现第二步战略目标和统一祖国大业,作出更大的贡献。

(一)

厦门特区创建 10 年来,我们在中央、国务院和省委、省政府的正确领导下,按照建设有中国特色社会主义的要求,坚持改革开放与坚持四项基本原则相统一,坚持两个文明建设一起抓,依靠全市人民的共同努力,大力建设有中国特色的社会主义经济特区。10 年间,特区建设历经初创起步阶段、基本格局形成阶段和外向型经济迅速发展阶段,全市经济、社会面貌发生巨大变化,各项建设事业取得令人瞩目的成就;国民经济迅速发展,物质技术力量不断增强;基础设施渐趋齐全,投资环境日臻完善;外向型经济格局基本形成,横向经济技术协作取得进展;社会事业相应发展,人民生活水平明显提高。1990 年,全市国内生产总值(现价)达 50.16 亿元,比 1980 年增长 3.9 倍,人均国民生产总值 4535 元;国民收入 41.14 亿元,比 1980 年增长

3.6 倍,人均国民收入 3720 元;工农业总产值 71.18 亿元,比 1980 年增长 5.3 倍;地方预算内财政收入 10.3 亿元,比 1980 年增长 4.6 倍。与此同时,思想政治教育不断深化,“开明、守信、竞争、开拓、奉献”特区意识逐步形成,反颠覆、反渗透、反“和平演变”的思想防线更加坚固,群众性精神文明建设活动持续开展,城乡社会风气进一步好转,初步展示出特区人民奋发进取、积极向上的精神风貌。

厦门特区建设的 10 年,是不断探索和开拓的 10 年,是创出特色、全面发展的 10 年。10 年的成就,不仅充分证明党中央实行改革开放的总方针和创办经济特区的决策是完全正确的,而且为今后特区建设的持续稳步发展,奠定了坚实基础,积累了丰富经验。

(二)

当前,厦门特区政治稳定,社会安定,外向型经济面临着良好的发展机遇。特区建设已由本岛沿着西海岸向杏林、海沧拓展,开放布局进一步拉开;外商投资热潮方兴未艾,集团性资本组合经营将在特区建设中占重要地位;与国际间和地区间的交往,正在经济、科技、社会各个领域朝着更高层次纵深发展。可以说,今后 10 年,是厦门建设发展的关键时期。

(三)

到本世纪末,我们国家要实现现代化建设的第二步战略目标,把国民经济的整体素质提高到一个新水平。根据党的十三届七中全会和江泽民同志的“七一”讲话精神,从厦门特区现实的发展基础和长远的战略任务出发,今后 10 年,我们必须紧紧围绕提高水平,增进效益,以经济建设为中心,积极推进综合改革试验和外向型经济的发展,大力加强党的建设,大力加强社会主义民主与法制建设和精神文

明建设,团结和依靠全市人民,努力把厦门建设成为经济繁荣、社会稳定、精神文明、物质丰富、生活富裕、环境优美、在国际上有一定影响的社会主义经济特区,为振兴我国东南沿海经济,促进祖国统一大业作出贡献。为此,我们要遵循以下指导原则,加快特区发展步伐,即:全面落实党的建设有中国特色社会主义的各项方针政策,坚定不移地实行改革开放,促进厦门市外向型经济向更高层次发展;坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针,把提高经济效益作为全部经济工作的中心,不断提高经济增长的质量;把发展科学技术和教育放在突出位置,坚持以智取胜,使经济发展真正建立在依靠科技进步和提高劳动者素质的基础上;加强社会主义民主与法制建设,充分调动人民群众的积极性,群策群力,促进社会稳定和社会进步;坚持两个文明一起抓,大力加强思想政治工作,为改革开放和特区建设提供强有力的精神动力、智力支持和思想保证;加强党的领导和党的建设,进一步密切党同人民群众的血肉联系,把各级党组织建设成为坚强的领导核心。

一、加快国民经济和社会发展

在厦门市九届人大四次会议批准通过的《厦门市国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》中,我们确定今后 10 年的主要任务和奋斗目标是:含海沧台商投资区在内,到 1995 年,按当年价国民生产总值达到 220 亿元,国民收入达到 203 亿元;按 1980 年不变价工业总产值达到 330 亿元,农业总产值达到 3.5 亿元;口岸外贸出口总值 42 亿美元,实际利用外资累计 85.16 亿美元,社会商品零售总额 65 亿元,预算内财政收入(不含海沧台商投资区)为 18 亿元,城镇居民年人均生活费收入 4500 元,农民年人均纯收入 1700 元。到 2000 年,全市国民生产总值 500 亿元,国民收入 410 亿元,工业总产值 600 亿元,农业总产值 4 亿元,口岸外贸出口 75 亿美元,社会商品零售总额 110 亿元,预算内财政收入 28 亿元,城镇居民年人均生活费收入 7920 元,农民年人均纯收入 2700 元,人口自然增长率

控制在 11.5% 以下。

为完成“八五”计划,实现九十年代的发展前景,厦门市经济社会发展要着重解决 8 个重大课题。第一,围绕大型石化工程建设,调整和优化工业产业结构,形成以石化工业为主导,轻纺、电子、机电为骨干的外向型工业体系。在集中力量建成海沧大型石化工程的同时,按照“发展配套工业,改造相关行业”的思路,促进主导行业的形成和技术水平的提高,产品档次的上升,规模效益的增强。第二,加强基础设施配套建设,进一步完善投资环境。在控制全社会投资总量的前提下,突出基础设施配套建设,重点搞好港口、机场、道路、通讯、供水、供电、供气等十大重点项目的建设。第三,进一步扩大对外开放,确立特区外向型经济框架。继续实行多层次引进、全方位开放的原则,坚持港澳台侨外都欢迎、大中小项目一起上的方针,适时调整投资产业政策,加强对外商投资的引导,切实改善投资软环境,提高引进水平和效益,形成由海沧、杏林投资区和岛内工业开发小区组成的对外开放框架。加强对台经贸协作,促进两岸“三通”。进一步优化外贸结构,增强参与国际市场交换的能力,努力把外向型经济推向更高层次。第四,加快城市建设步伐,增强城市综合服务功能。遵循适应开发、改善环境、有利生产、方便生活的方针,加快新区开发和旧城改造,增加城市住宅建设,办好社会公益事业,不断解决与人民生活密切相关的问题。第五,组织农业综合开发,增强服务城市功能。着眼于建设有中国特色的社会主义新农村,坚持常规农业与开发性农业并举,切实有效地组织农业综合开发,搞好“菜篮子工程”,扶持和引导乡镇企业,促进农村经济全面发展。稳定农村政策,增加农业投入,壮大集体经济,发展开发性农业和创汇农业,把厦门建成全省农业引进的窗口和创汇基地。第六,动员社会各方面力量,发展科技、教育事业。科技工作围绕与经济建设紧密结合,组织实施“71111”计划。即到 1995 年,全市专业人员达到 7 万人,科技机构增加到 120 个,安排各类科技计划和新产品开发 1000 项以上,创建 100 个技术先进型企业,建设一