



中国经济改革与发展的理论思考

主编 何建章 副主编 刘家声 方留碧

兰州大学出版社

中国经济改革与发展 的理论思考

主 编 何建章
副主编 刘家声 方留碧

XP874/26



兰州大学出版社



B 968401

(甘)新登字第08号

中国经济改革与发展的理论思考

编委会

编委：何建章 朱祚勇 魏武峰 史柳宝 支克坚
刘家声 方留碧

主编：何建章

副主编：刘家声 方留碧

编辑组：刘家声 方留碧 张德霖 周述实 罗德明

中国经济改革与发展的理论思考

主 编 何建章

副主编 刘家声 方留碧

兰州大学出版社出版

(兰州大学校内)

甘肃省静宁印刷厂印刷 甘肃省新华书店发行

开本：850×1168毫米 1/32 印张：12.25

1992年10月第1版 1992年10月第1次印刷

字数：302千字 印数：1—1000册

ISBN7-311-00507-8/F·38 定价：8.70元

目 录

中国经济改革与发展的理论思考研讨会开

幕词……………何建章 (1)

进一步加强对我国经济改革与发展问题的历史

研究和理论探索……………刘国光 (4)

经济体制改革的方向选择与推进方略

九十年代中国经济改革方式的战略转换……………刁永祚 (11)

双轨体制改革与二元结构转换……………姜月忠 阿 岩 (21)

机制模式改革进程中的国民经济非良性循环的

表现与成因……………张德霖 (31)

所有制结构与公有制经济实现形式

搞好国有大中型企业巩固公有制主体地位……………何建章 (45)

社会主义公有制经济的组织形式及变革……………吴敏一 (58)

国有企业改革中的全民所有制与商品经济相

容问题……………张维达 (74)

我国国有企业低效率运行机制形成的深层原因

及治理对策……………左 理 吴海鹰 (85)

搞好国有大中型企业

转换企业机制 推进计划经济与市场

调节相结合……………朱作勇 孙晓文 (97)

企业市场开发能力与企业活力……………曹怀刚 (115)

对搞活国营大中型企业问题的思考……………彭致圭 (127)

关于进一步搞活大中型工业企业的对策建议……………周瑛等 (139)

企业活力的量化与评价研究……………王贤辉 (152)

论企业活力及其衡量标准……………伍长南 (167)

计划与市场相结合的运行机制

计划与市场有机结合的基础及我国经

济改革的取向……………杨大明 刘进军 (184)

“计划经济”与“市场调节”的相容性和非相

容性及其实践……………王安君 (194)

计划经济与市场调节相结合的体制障碍及其出

路……………范新成 (207)

关于价格形式分类问题的理论思考……………刘家声 (215)

关于指令性计划的现状、走势和变革

的经济分析……………陈玉光 (222)

农村经济改革与发展

建立稳定的农业增长机制……………宋奇成 彭启发 (236)

试论完善农村双层经营体制及其发展趋势……………李文斌 (250)

关于邻城设区发展农村工业的探讨……………王月霞 樊建国 (260)

我国农业剩余劳动力的进一步转移……………黄祖辉 (272)

区域经济改革与发展

充分利用当前的有利形势加快经济改革

和开放的步伐……………吴俊扬 (286)

八十年代东西部经济的不平衡发展与九十年代

加快西部经济发展的对策……………魏武峰 (297)

走向九十年代的中国西部经济……………陈宝生 邓志涛 (308)

西北地区对外开放：区际关系背景、区域特

点及模式选择……………李晓帆 (327)

西北贫困地区的反贫困战略探讨……………周述实 (337)

对改革开放以来西北地区人才东流问题的思考……………夏永祥 (351)

西南经济发展战略模式的再选择……………黄鹰 王小琪 (363)

“中国经济改革与发展的理论思考研讨会”

纪要…………… (371)

中国经济改革与发展的理论 思考研讨会 开幕词

中国社会科学院经济研究所所长 何建章

各位领导、各位同志：

由甘肃省体改委、甘肃省人民政府发展研究中心、兰州大学、甘肃省社会科学院和中国社会科学院经济研究所等五单位联合筹办的“中国经济改革与发展的理论思考研讨会”，今天在这里开幕了。我代表会议筹办单位和大会领导小组向各位代表和今天与会的各位同志表示热烈欢迎！

这次理论研讨会的中心议题是，以马克思主义为指导，对我国十余年改革与发展的若干重大问题进行理论上的探讨和概括，力求使经济理论研究更好地为我国九十年代的改革与发展服务。

党的十一届三中全会以来，我国人民在中国共产党的领导下，进行了一场具有深远历史意义的伟大改革。这场改革不仅使我国的经经建设取得了举世公认的成就，而且，塑造了一个有中国特色的社会主义经济体制的雏型，丰富和发展了马克思主义经济理论。在充分肯定成绩的同时，也应当清醒的看到，在这场改革大潮中，鱼目混珠，泥沙俱下，资产阶级自由化思潮不时泛起，干扰着改革的社会主义方向。这样一段历史值得我们好好研究。经济学科本身是一门历史的科学。因此，对于这一段历史史实作出全面考察和科学分析，其理论意义和实践意义是极其重大的。早在1988年我国改革进行了十个年头的时候，经济理论界的不少同志就着手这方面问题的历史思考和有益探索。尔后，随着国际局势的剧烈动荡和风云变幻，随着治理整顿与深化改革任务

的提出和全面展开，资产阶级自由化思潮泛滥，乃至酿成动乱和暴乱；经济理论界也越来越迫切地感到，运用马克思主义立场、观点、方法，从理论与实践相结合的高度，全面总结和科学阐释我国改革与发展的经验教训，澄清若干理论是非，繁荣经济科学，进而探索九十年代我国改革与发展的思路 and 对策，这既是经济理论界的当务之急，也是我们广大经济理论工作者和实际工作者的时代重任。今年年初，中央政治局常委在同中国社会科学院部分专家学者座谈时强调指出：“社会科学要根据社会主义现代化建设和改革开放提出的任务，紧密结合实际，加强基础研究和应用研究，力求为实现国民经济和社会发展的第二步战略目标，提供系统的、科学的、经得起实践检验的理论成果。”正是基于这样一种理论认识和时代背景，中国社会科学院经济研究所的部分研究人员承担了“中国社会主义经济改革与发展的政治经济学考察”这一国家社科基金课题，并认为有必要在全国范围内就这一问题展开探讨和争鸣。这一动议提出后，立即得到了国内学术界的积极响应，特别是得到了甘肃省委和省政府及有关单位的大力支持，并达成了由上述五单位联合组织承办这次研讨会的协议。经过半年多的筹备，今天，这次以我国改革与发展的历史分析和理论思考为主题的全国性研讨会终于如期举行。这是我国经济理论界的一件盛事。特别应该强调指出的是，江泽民同志今年的“七·一”讲话，全面地回顾了我们党70年的奋斗历程，科学地阐述了党在现阶段的庄严使命，是党领导全国人民建设有中国特色的社会主义的纲领性文件。江泽民同志精辟、系统和全面地论述了有中国特色的社会主义的经济、政治和文化的基本特征。我们要很好地学习和体会这个讲话的精神，并把它作为这次会议的指导思想。我们相信，这次研讨会对促进和加强马克思主义经济学的研究，将起积极的推动作用。

出席这次研讨会的部分代表是国内著名经济学家、中青年学

者、省市领导和经济部门及实业界的同志，部分代表是通过征选论文的方式产生的。这次征文活动历时4个多月，共收到论文260余篇。从应征论文的内容看，主要包括我国改革与发展的基本思路；所有制改革及搞活大中型国营企业；计划经济与市场调节相结合的运行机制；财政、金融、货币、价格理论及宏观管理问题；农村经济改革与发展；西部地区经济改革与发展等六大方面的内容。这次征文活动辐射范围之广，参加人数之多，都是近年来少有的。经过评审，有50篇论文入选，还有少数论文作者作为列席代表出席会议。以文膺选的代表占会议代表总数的半数以上。由于条件所限，还有相当一部分论文作者未能出席这次研讨会。在此，我代表发起和筹办单位特别向这些热心经济科学发展、积极参加征文活动，并撰写了具有一定理论水平的论文的 authors 们表示深切的谢意！

这次研论会是与会同志阐述己见、交流成果、沟通联系的良好机会。希望大家就充分利用这个机会，在坚持四项基本原则的前提下，本着“百花齐放、百家争鸣”的方针和实事求是的精神，畅所欲言、各抒己见、共同切磋，努力为推进我国九十年代的经济改革与发展、为全面贯彻和落实“八五”计划和十年规划，并实现社会主义现代化建设的第二步战略目标，进而也为了繁荣经济科学，做出应有的贡献。

为了筹备和办好这次研讨会，五家联办单位携手合作，特别是甘肃省有关筹备单位，为此做了大量繁杂而具体的工作，良友饭店的领导和职工为会议提供了良好的条件。我谨代表大会领导小组向他们表示衷心感谢！

进一步加强对我国经济改革与发 展问题的历史研究和理论探索

——在中国经济改革与发展的理 论思考研讨会开幕式上的讲话

中国社会科学院副院长 刘国光

各位代表、各位同志：

首先，请允许我代表中国社会科学院及我本人，向“中国经济改革与发展的理论思考”研讨会的召开表示热烈祝贺；向来自全国各地参加这次研讨会的各位代表及今天与会的各位同志表示诚挚的问候；向为组织和承办这次研讨会而付出辛劳的发起、筹办单位，特别是甘肃省委和省政府及有关部门表示衷心的感谢！

这次以中国经济改革与发展问题的历史研究和理论思考为主题的全国性研讨会，十分重要，召开的也非常及时。同时这也是近年来类似研讨会中幅射面之广、参加人数之多的一次大型理论研讨会。借此机会，我谈几点意见，供同志们参考：

一、研究我国经济发展问题，首先需要全面总结和充分认识改革十余年来我们在实践和理论两个方面所取得的重大进展。

十一届三中全会以来，我们党基于对基本国情的正确分析，确立了以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线。党的十三届七中全会在总结贯彻执行基本路线经验的基础上，又提出了建设有中国特色社会主义的十二条原则。总的来说，党在这一时期的路线和方针，就是要通过社会主义制度的自我完善和发展，建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化，以适应和促进社会生产力的不断发展和社会的全面进步，实现社

社会主义现代化。经过全党和全国人民的努力奋斗，八十年代我们在改革和发展两个方面取得了举世瞩目的巨大成就。从经济体制取革方面看，通过对原有排斥商品经济、忽视价值规律的高度集中的管理体制的改革，逐步塑造了一个有中国特色的社会主义经济体制的雏形，即以公有制为主体的、适应社会主义有计划的商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制。从经济发展方面看，改革开放十多年，是我国建国四十多年来经济发展生机最为旺盛、经济实力增强最快、人民得到实惠最多的一个时期。从1980年到1990年，国民生产总值增长了1.36倍、农业总产值增长了84.6%，工业总产值增长了2.3倍。十年中，城镇人均生活费实际收入增长了68.1%，农民人均实际纯收入增长了1.24倍。上述改革和发展两方面的重大进展和显著变化，不仅显示了社会主义制度的旺盛生命力，而且也为九十年代我国经济体制的深化改革与经济和社会的全面发展奠定了比较坚实的基础。这也是我们对这一段历史进行理论思考不容忽视的主线和基本史实。

改革开放十多年来，我们在经济理论建设方面也取得了若干突破性进展。其最根本的成就，就是我们广大经济理论工作者，按照党和十一届三中全会提出的解放思想路线，一步步地纠正了传统的非商品经济的社会主义观，树立了社会主义有计划商品经济观，进而确认中国现在还处在生产力水平较低、商品经济不发达的社会主义初级阶段的观点。可以说，“社会主义商品经济论”和“社会主义初级阶段论”，是中国改革理论的两块基石，也是中国新经济理论体系的基石。在这两块基石下，我们经济理论界在若干方面进行了卓有成效的积极探索。在所有制方面，破除了越“大”、越“公”、越“纯”、越“统”越好的旧观念，逐步确立了由生产力性质决定所有制结构，和以公有制为主体多种经济成份相并存及两权分离新观念；在经济运行机制方面，破除了长期以来占统治地位的计划经济与商品经济相对立、计划与市

场相排斥的旧观念，逐步确立了计划与市场相结合的新观念；在收入分配方面，破除了平均主义观念，恢复了按劳分配原则，确立了“按劳分配为主、多种分配形式并存”的思想，继面提出了按照有计划商品经济原则重塑按劳分配为主体、其它分配方式为补充的观点；在改革策略选择方面，就改革需要一个比较宽松的经济环境，以及体制转换的渐进方式问题，经济学者们也取得了比较一致的共识。此外，对于经济改革与对外开放的关系，经济体制改革与政治体制改革的关系，物质文明与精神文明的关系，经济观念转换与社会文化意识转换的关系等问题，经济理论界也进行了认真探索，并在若干方面取得了许多可喜的进展。

总之，改革十余年来我们在实践和理论两方面所取得的若干重大进展，将是我们这次研讨会，以及今后的理论研究，所要依据和遵循的客观事实和基本线索。

二、当前我们所面临的国际国内形势，亟须我们正确总结和分析改革开放以来的经验教训

当前，我们面临的国际形势异常严峻。虽然我们在当今风云变幻的国际环境中的有较大的回旋余地，充分利用国际市场发展本国经济不是不可能的；但是，也应当看到，由于当今世界旧的国际格局已打破，而新的格局尚未形成，加之东欧已经发生的演变和苏联目前正在发生的急剧变化和动荡，这不能不对我国的社会主义改革和现代化建设事业产生一定程度的影响。未来国际政治、经济斗争和综合国力的竞赛会更加激烈，我们面临的国际形势也会更加严峻。未来的改革与发展及相应的理论建设任务也会更加艰巨。我们一方面要坚持在自力更生的基础上实行对外开放，按照独立自主、平等互利的原则，继续开展对外经济技术和学术交流，另方面要与国外反动势力的“和平演变”阴谋进行坚决斗争。

从国内方面看，我们在八十年的改革与发展进程中虽然取得

了举世公认的巨大成就，但是体制改革的任务并未完成。双重体制模式和双重发展模式并存及转换的任务还异常艰巨。八十年代后期，由于我们发展政策上的某些失误和体制转换中的不配套和不协调曾发生了经济过热、通货膨胀和秩序混乱的现象，为此不得不在1988年秋开始为期三年的治理整顿。继而又经历了一个市场疲软的特殊阶段。今年上半年我们在部分地区遭受了十分严重自然灾害的条件下，仍然在改革开放和经济发展方面进一步取得了显著效果，整个经济形势继续向好的方向发展。但是，也应当看到，当前我们在经济结构、经济效益、农业发展后劲、国家财力等方面还存在着比较严重的问题。现在看来，如果说在治理整顿初始阶段是为了解决控制总量藉以抑制通货膨胀一类的较浅层次的问题，有必要多采取一些集中的和暂时的行政措施，那么，在治理整顿的后继阶段，特别是进入了经济改革和社会主义现代化建设非常关键的九十年代之后，为了解决长期积存于国民经济运行与发展中的结构和效益一类的深层次的问题，保证第二步战略目标在提高国民经济整体素质基础上的全面有效实现，就需要不失时机地加大改革的份量，加速经济运行机制的转换。

八十年代期间，由于受资产阶级自由化思潮的干扰，经济理论研究领域也受到了一定的冲击。批判经济学领域中资产阶级自由化思潮，这是一项紧迫的长期任务。另一方面我们还面临着繁荣经济科学的艰巨任务。十月革命以来社会主义各国特别是我国建国四十余年来的实践充分证明：改革开放是发展和完善社会主义制度的根本途径，是富民强国、繁荣社会主义现代化事业的必由之路。对于这一点，我们丝毫不能怀疑。

然而，九十年代如何深化改革和推进发展？改革的步子如何迈出？等等，这就需要我们首先从以往各国改革的经验教训中，特别是从我们自己八十年代所走过的改革开放的道路中，总结经验，找出办法。同时对深化改革过程中出现的新情况、新问题，

要继续按照实事求是的思想路线和百家争鸣的方针进行探讨。这是时代赋予我们广大经济理论工作者的神圣使命，从上述意义上讲，这次研讨会的召开，对于我们很好地总结经验教训、澄清理论是非、谋略新的对策、繁荣经济科学、坚定社会主义信念和信心，都将产生积极的影响，具有重要的理论意义和实践意义。

三、总结过去，开拓未来，必须坚持四项基本原则，更要贯彻理论联系实际、和“百花齐放、百家争鸣”的方针

回顾八十年代我们在实践和理论两个方面之所以取得了重大进展，一条基本的经验就是，始终坚定不移地坚持四项基本原则；坚持理论来源于实践并服务于实践和接受实践检验的原则；并按照“双百”方针的要求创造了一个良好的学术环境。所有这一切，在我们总结过去、开拓未来的过程中，都应当矢志不渝地坚持下去。

自十一届三中全会提出了“解放思想、实事求是”的思想路线以来，经济学界逐渐摆脱了长期困扰理论发展的教条主义的束缚，重新面向实际，深入实际探索改革和开放实践中提出的新问题，写出了大量可喜的成果，从理论宣传上和对策研究上对推动改革开放和解决社会主义现代化建设中许多重要问题，作出了贡献。无论是从量上看还是从质上看，这十多年都是建国以来我国马克思主义经济学研究空前繁荣的时期。而如果离开了解放思想、实事求是的思想路线，离开了面向实践、理论联系实际这一根本前提，中国经济科学的空前发展和空前繁荣就是不可思议的。这一段历史表明：实践出真知，实践出理论，实践是检验真理的唯一标准。无论过去、现在还是将来，也无论总结八十年代改革开放和经济发展进程中的经验教训，还是探讨九十年代进一步改革开放和社会主义现代化建设过程中的新问题，仍然要“不唯上、不唯书、要唯实”。

这十多年来，我国经济学界的广大理论工作者，在解放思

想、实事求是的思想路线指引下，逐步从以往的思想禁锢中摆脱出来，开始在马克思主义指导下，从中国国情出发，独立思考，突破了一个一个理论禁区，提出了一个一个新观点和新思路，理论研究中创造了“百花齐放、百家争鸣”的良好学术气氛，学科建设中也呈现出了百花争妍、空前繁荣的新局面。这一段历史表明：

“双百”方针是推陈出新、繁荣理论的方针。任何时候都不应丢掉这一方针。从一这方针出发，我们在探索中国改革与发展新问题时，就应区别两类问题。一类是带有方向性和原则性的问题。亦即两种截然对立体的改革观，是坚持以公有制为主体的社会主义，还是实行私有化；是坚持计划经济与市场调节相结合，还是实行完全私有化的市场经济；是坚持按劳分配为主，还是主张两极分化；是坚持独立自主、自力更生基础上的对外开放，还是鼓吹“全盘西化”。这是批判资产阶级自由化的问题，它不属于“争鸣”的范围。另一类是在社会主义制度框架内，就改革开放和经济建设过程中的模式和策略选择、具体措施一类的问题，这类问题属于“齐放”和“争鸣”的范围。对于这类问题，不仅允许，而且应当提倡人们在坚持四项基本原则的前提下进行积极的探索和广泛的争鸣。这些年来，关于指令性计划的争论，关于资金、劳动力、土地等生产要素能否形成市场的争论，关于计划与市场相结合的方式的争论，关于改革战备部署选择的争论，关于改革环境和条件问题的讨论，等等，都是用这种方法解决的，因而能得到较好的结果或者得到正常的推进。前不久中央向我们社会科学界提出了“一手抓整顿、一手抓繁荣”的方针。应当说，“齐放”、“争鸣”、“整顿”本身并不是目的，而是为了更好地繁荣理论、发展科学，并使这种理论和科学更好地为社会主义现代化建设和改革大业服务。应当相信我们绝大多数经济学者是拥护党的十一届三中全会以来的路线方针的，是坚持四项基本原则和赞成并支持改革开放的；固守僵化观念的人和否定四项基本原则的

人，都是极少数。因此，我们不要輕易地把在經濟改革理論探討中講了點過頭話的說成是搞資產階級自由化，也不要隨便把思想一時跟不上改革步伐的說成是保守或僵化。我們應當精心保護得來不易的百家爭鳴、學術自由的局面。這樣做有利於團結一切願意為我國社會主義現代化事業貢獻力量的經濟學界同仁，共同把我國的經濟理論研究搞得更为興旺發達。本着這種精神，各位代表在這次難得的理論研討會上，應當暢所欲言、各抒己見、互相交流、相互切磋、共同提高，達到既劃清爭鳴界限，澄清理論是非，清除資產階級自由化在經濟學界的干擾，又繁榮理論，發展科學，開創社會主義經濟理論建設新局面的目的。

最後，預祝這次研討會圓滿成功，祝與會各位代表身體健康、滿載而歸。

经济体制改革的方向选择与推进方略

九十年代中国经济改革方式 的战略转换

吉林大学 刁永祚

回顾中国80年代的经济改革,既取得了举世公认的成就,也存在着挫折和失误。在总结以往改革经验和教训的过程中,不仅需要改革的方案措施进行系统的思考,而且应该对改革的推进方式进行反思。改革的实践表明,改革之所以没有达到预期的效果,不仅仅因为改革方案本身的偏差,也同改革推进方式的不科学有着直接的联系,因此,今后的改革要在改革政策内容和改革推进方式上同时作出调整,用恰当的改革方式去寻求改革的最优政策效应。

一、由行政手段推进为主转向经济手段推进为主

中国的经济改革是以行政手段推进为起点的,注重行政方式的推进作用,在改革的初始阶段是有其必然性的:第一,我国原有的经济体制是以行政命令为推动力的管理体制,其运行机制具有浓厚的行政色彩,要想改变这种体制,首先也要借助于行政手段的推动。第二,我国的经济改革不是在商品经济充分发展的基础上进行的,而是在商品经济发展相对薄弱的条件下展开的。在商品关系和市场不发育的条件下,要想通过经济手段和市场机制的引导去进行,自觉的经济改革,也是不可能的,因而行政引导就显得十分重要。第三,我国的经济状况复杂多样,各方面的经济条件和主观认识差别较大,如果等到自发的统一,必然耗费相当的时间,贻误改革的时机。在这种状况下,选择行政手

段推进改革就具有一定的必然性。行政手段具有直接性、见效快、范围广、行动便于统一等优点，它在前一段的经济改革中发挥了十分重要的作用。

但是，以行政手段为主动推进经济改革，从一开始就存在一些不可克服的矛盾和问题，而且随着改革的进一步深入这些问题显得更加突出，甚至成为进一步深化改革的障碍。第一，经济体制改革的一个直接目标就是要使企业摆脱行政机构附属物的地位，成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者；但另一方面，各种改革的政策和措施都是通过各级行政机构来贯彻落实的，既然改革政策的目的是要削弱行政机构的权力和影响力，而这种政策又要借助于行政机构才能实施，这就不能不使人产生怀疑，行政机构到底有多大的诚意去实施旨在削弱自身权力的政策，改革政策到底能在多大的程度上得到落实，这种推进方式必然为行政干预留下隐患。第二，行政推进方式的改革，是通过各级行政主管机构来落实的，在行政隶属关系和财政税收渠道十分明确的条件下，各级主管机关不能不考虑自身的利益，难以避免对改革的政策和措施层层截留，使中央的每一项改革方案落到基层时已是大打折扣，这也影响了改革的实效。第三，行政方式的推进，使企业始终处于被动的地位，使企业感到只要按照主管机关的文件办就行，造成企业改革的积极性和主动性不足，无法有效地培育起企业正常的经营机制。

因此，90年代改革将由行政方式推进为主转向经济方式推进为主。以经济方式推进为主并不是取消和放弃行政方式（在中国任何时候都不能放弃行政方式），而是把行政方式限制在必要的范围内。与行政方式相比，经济方式具有柔软性和灵活性的特点，它同经济利益直接相联，更便于被各种经济主体所接受。我国经过十几年的经济改革，无论在企业活力、市场机制和宏观管理等方面，已经为改革方式的转换创造了条件，完全可以实现这一转变。