

◎ 王文学 著

市场经济与 农业农村农民问题



中共中央党校出版社

图书在版编目(CIP)数据

市场经济与农业农村农民问题/王文学, —北京:中共中央党校出版社, 1996. 5

ISBN 7—5035—1399—3

I. 市… II. 王… III. 农业现代化—经济建设—中国—研究 IV. F320.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 07230 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

甘肃静宁印刷厂印刷

1996 年 5 月第 1 版 1996 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 11.5

字数: 300 千字 印数: 1—5000 册 定价: 12.00 元

序

孙 英

十四届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》，提出了我国经济和社会发展的宏伟目标，指明了今后十五年的前进方向。实现这一宏伟目标，农业和农村工作处于举足轻重的地位，担负着极其繁重的任务。“九五”期间，我国农业和农村经济的发展要实现三项目标，即保证粮棉油等基本农产品稳定增长，粮食生产能力达到一个新水平；保证农民收入有较快的增加，生活达到小康水平；切实解决农村 7000 万贫困人口的温饱问题。到 2010 年，农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平再上一个新台阶。与此同时，农村工作要坚持两个同步，即物质文明和精神文明共同进步，经济和社会协调发展。这些既是农村工作面临的新任务，也是必须完成的硬任务。

经过建国以后的艰苦努力，特别是党的十一届三中全会以来，以家庭联产承包责任制为主要内容的农村经济体制改革，极大地激发了亿万农

民的积极性,解放了农村生产力,使我国农业持续发展,农业综合生产能力不断提高,农村经济空前活跃,农民生活水平迅速改善。我国用只占世界7%的耕地,基本解决了占世界22%人口的温饱问题,并正在向小康目标迈进。现在,各级领导对农业农村农民问题越来越重视,农村改革和发展的路子也越来越清晰。所有这些,对实现“九五”和2010年我国农业和农村工作的奋斗目标,创造了极为有利的条件。

但是,我国农业的基础设施还比较薄弱,抗御自然灾害的能力不强,农业“靠天吃饭”的因素还很大,还有一部分农民生活很困难,再加上每年净增1300万人口,人地矛盾突出,严重制约了农业、农村经济的发展和农民收入的增加。同时,还必须看到,在我国建立社会主义市场经济体制过程中,农业和农村经济的发展,既面临着良好的机遇,又面临新的挑战。市场机制在资源配置中发挥基础性作用,往往促使生产要素由效益低的农业向效益高的非农产业流动。这是近几年来不少地方出现资金、土地、物资、技术人才、高素质劳动力和领导精力“农转非”的重要原因。这说明,市场经济越发展,工业化程度越高,越需要加强对农业的保护和扶持。世界经济发达国家,在实现工业化过程

中,都对农业实行了有力的保护政策。我国人口多,底子薄,财力弱,农民占总人口的80%,如何建立符合市场经济要求的农业保护机制,面临许多矛盾和难题。近年来,由于对农业保护的力度不够,已出台的扶持农业的政策又未完全落实,加上经济发展的不平衡性,导致工业与农业发展速度的差距、城乡居民收入的差距、发达地区与欠发达地区农民收入的差距,都呈现日益扩大的趋势,从而影响着农业的进一步发展。此外,在市场经济条件下,农村经济与社会进步如何实现同步发展,也是一个亟待解决的新问题。现在有些农村社会秩序存在着这样那样的问题,有的农村基层组织涣散软弱,也影响到农业的持续、健康发展。所有这些说明,要完成“九五”期间农业和农村经济发展的三项目标,实现两个同步,仍需要我们做大量艰苦细致的工作。

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。如何按照中央的要求,解决好市场经济条件下我国农业和农村

工作面临的新情况和新问题,实现五中全会提出的奋斗目标,需要全党同志认真总结经验,深入研究探讨。

由中共甘肃省委党校常务副校长王文学同志编著的《市场经济与农业农村农民问题》一书,以十四大、十四届三中、四中、五中全会精神为指导,对社会主义市场经济条件下的农村经济体制改革、农村土地制度改革、农村股份合作制、农村外向型经济、农村产业结构、农村剩余劳动力转移、农村社会化服务、农村上层建筑、农民问题、农业宏观调控、农业综合生产能力、高产优质高效农业、乡镇企业、扶贫开发、农业投入、科技兴农和农业现代化等热点、难点和重点问题,从理论与实践的结合上进行了专题研究,提出了富有见地的思路 and 对策。这本书的出版,对于广大读者正确认识和处理社会主义市场经济条件下的农业农村和农民问题,推动农村改革和发展是有益的。希望更多的理论工作者和实际工作者,弘扬马克思主义的科学精神和创造活力,响应时代的呼唤,把市场经济条件下的农业农村农民问题这一关系国民经济和社会发展全局的重大课题的研究引向深入,使理论研究更好地为农村改革和发展服务,为实现“九五”计划和 2010 年远景目标做出应有的贡献。

目 录

第一章 市场经济与农业、农村和农民问题概论	
.....	(1)
一 市场经济与农业、农村和农民:当代中国的根本问题	(1)
二 市场经济与农业、农村和农民:机遇与挑战	(7)
三 市场经济与农业、农村和农民:思路与对策	(16)
第二章 市场经济与农村经济体制改革	(31)
一 对农村经济体制改革的回顾及评价	(31)
二 农村经济市场化的障碍因素	(37)
三 建立与市场经济相适应的农村经济体制和运行机制	(41)
第三章 市场经济与农村土地制度改革	(47)
一 建国以来农村土地制度变迁的历史反思	(47)
二 农村土地制度和土地利用现状及其分析	(51)
三 农村土地制度改革的方向: 构建农地产权制度和流转市场	(56)
第四章 市场经济与农村股份合作制	(61)
一 农村股份合作制的崛起	(61)
二 产权问题是农村股份合作制的核心问题	(67)
三 土地股份合作制是完善家庭承包制的较佳选择	(71)
第五章 市场经济与农村外向型经济	(77)
一 外向型经济与农村外向型经济	(77)
二 外向型经济的理论基础	(81)
三 我国农村外向型经济的成就和对策	(85)
四 关贸总协定与我国农村外向型经济的发展	(89)

第六章 市场经济与农村产业结构	(95)
一 我国农村产业结构的现状及其问题	(95)
二 调整农村产业结构的理论思考	(100)
三 产业结构调整中的粮食问题	(111)
第七章 市场经济与农村剩余劳动力转移	(123)
一 对建国以来农村剩余劳动力转移的回顾	(123)
二 农村剩余劳动力转移面临的挑战和机遇	(128)
三 农村剩余劳动力转移与农村城镇化	(132)
四 农村剩余劳动力转移与就业市场化	(137)
第八章 市场经济与农村社会化服务	(145)
一 农村社会化服务是农村改革和发展的重要组成部分	(145)
二 农村社会化服务的内容	(149)
三 当前农村社会化服务制约因素分析	(153)
四 农村社会化服务的发展趋势和对策	(157)
第九章 市场经济与农村上层建筑	(165)
一 市场经济与农村精神文明建设	(165)
二 市场经济与农村法制建设	(168)
三 市场经济与农村基层组织建设	(176)
第十章 市场经济与农民问题	(185)
一 农民问题是当代中国的基本问题	(185)
二 正确处理农民问题的原则和思路	(189)
三 农民负担问题的深层透视	(196)
四 当前我国农民收入问题分析	(201)
第十一章 市场经济与农业宏观调控	(207)
一 农业宏观调控的原则和目标	(207)
二 农业宏观调控的手段	(211)
三 建立健全农业宏观调控体系	(213)

四 加强和完善粮食市场的宏观调控	(217)
第十二章 市场经济与农业综合生产能力	(221)
一 农业综合生产能力概述	(221)
二 我国农业综合生产能力现状分析	(225)
三 农业综合生产能力的再生产	(228)
四 提高农业综合生产能力的基本途径	(234)
第十三章 市场经济与高产优质高效农业	(239)
一 高产优质高效农业是我国农村生产力新的增长点	(239)
二 高产优质高效农业的内容	(242)
三 发展高产优质高效农业的基本对策	(248)
第十四章 市场经济与乡镇企业	(253)
一 对乡镇企业异军突起的理论思考	(253)
二 乡镇企业与二元结构的转换	(260)
三 抓住机遇,在提高效益的基础上加快乡镇企业发展速度	(265)
四 发展乡镇企业要处理好的几个关系	(269)
第十五章 市场经济与扶贫开发	(275)
一 贫困的实质与特征	(275)
二 对我国农村扶贫开发的分析	(280)
三 市场经济对扶贫开发的影响	(284)
四 增大攻坚力度,加快脱贫步伐	(289)
第十六章 市场经济与农业投入	(297)
一 建国以来我国农业投入的若干特征	(297)
二 对我国农业投入的基本估价	(302)
三 我国农业投入不足的原因	(306)
四 解决农业投入不足的对策	(310)
第十七章 市场经济与科教兴农	(319)

一 世界农业科技进步概况	(319)
二 科教兴农是一项长期的战略任务	(325)
三 科技进步要为农村经济发展提供强有力的支撑和保障	(328)
四 发展农村教育,提高农民科技文化素质	(333)
第十八章 市场经济与农业现代化	(339)
一 农业现代化及指标体系	(339)
二 对我国农业现代化的评价	(342)
三 加快我国农业现代化进程的对策	(350)
主要参考文献	(355)

第一章 市场经济与农业、农村和农民问题概论

农业是人类生存、国民经济和社会安定的基础。农民和农村问题始终是我国革命和建设的根本问题。多年来的实践一再证明,没有农村的发展和全面进步,就不会有整个社会的发展和全面进步;没有农民的小康,就不会有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不会有整个国民经济的现代化。能否正确处理好农业、农村和农民问题,始终是我们事业成败的关键之一。党的十一届三中全会以来,以家庭联产承包责任制为发端的农村经济体制改革,使农业生产有了长足的发展,农民生活有了显著的改善,农村经济进入了新中国成立以来最富有活力的增长时期,取得了举世瞩目的巨大成就,支撑了整个国民经济的发展,推动了以市场经济为取向的城乡经济体制改革。我们正处在世纪之交。展望二十一世纪,农业和农村经济的进一步发展,既面临着良好的机遇,又面临着新的挑战。我们要充分认识到农村改革的复杂性、艰巨性,认真研究和探索农村发展的新情况和新思路,妥善解决社会主义市场经济条件下的农业、农村和农民问题,抓住机遇,加快发展,确保农副产品有效供给,确保农民收入稳定增加,确保农村社会稳定,为顺利实现国民经济和社会发展的第二步战略目标打好基础。

一、市场经济与农业、农村和农民: 当代中国的根本问题

1·1 农业、农村、农民的内涵及联系

农业、农村、农民是三个内涵不同的概念,在本质、结构、特征及其地位与作用等方面都有着明显的差异。农业是一个产业概念,

指的是人们通过社会劳动,利用自然条件,促进和控制生物体的生命过程,以取得物质产品的生产部门,它是人类迄今从事时间最早、历史最为久远的社会物质生产部门。农业有广义和狭义之分。狭义的农业主要指农作物栽培业,广义的农业既包括农作物栽培业,又包括林果业、畜牧业、水产业和农村工副业。农业既是社会再生产过程,也是自然再生产过程。作为农业主体和主干部分的种植业和养殖业,基本生产资料是土地,劳动对象主要是依赖于一定的土壤、气候、雨水等复杂的自然条件的动植物。农业生产具有生产周期长、生产时间与劳动时间不一致、受自然条件影响较大、有明显的地区性和季节性等特点,农业生产需要因时因地制宜。

农村是一个与城市相对应的由一定的地域和人口、生产和经济、组织与规范、文化与心理等要素构成的社区概念。其基本特征是,以农业为主要产业,受自然条件影响比较大,地域广阔,但人口密度低,互动性弱,自给性强,以家庭为基本生产单位,社会组织和机构比较简单,传统习俗和家庭影响较大。农村作为农民生存的空间和农业经济的载体,在国家的宏观经济系统和社会总体发展中占据着极为重要的地位,起着十分巨大的作用。

农民是一个职业概念,指不具有非农业户口,主要在农村社区从事农工商等项生产经营活动的劳动者。农民作为农业生产和农村社区的主体,是推动政治变革和社会进步的重要力量。农民的政治地位、经济地位和整体素质如何,对社会政治经济制度具有重大影响。

农业、农村、农民虽然是内涵不同的概念,但三者又是紧密联系、不可分割的有机整体,互为前提,缺一不可。从农业方面看,其基本的构成要素、物质基础、运行主体及功能载体就是农村社区和农业劳动者。没有农村和农民,农业就是无源之水、无本之木。农村和农民的数量多少、质量高低和效能状况,是决定农业发展的最直接最现实的因素。反过来说,农业作为一个最基本的产业部门,

也是农村、农民赖以产生、存在和发展的根本前提,否则,农村就不成其为农村,农民也不成其为农民。从农村方面看,农村作为农业生产力的历史积累和农民生产的载体,它所现实具有和达到的物质文明和精神文明水准等,既是农业发展水平、农民生活质量与素质状况的客观标志,又对农业生产、农民生活和素质水平产生重大的促进或制约作用。没有农村的繁荣,便不会有农业的发达和农民的富裕。从农民方面看,农民是农业和农村建设的主体,对于农业与农村的繁荣发展起着主导性作用。在农村生产力诸要素中,农民的劳动积极性、科技素质和组织程度是最为关键的生产力要素,如果没有农民和农民的劳动,农业和农村便无法存在。

1·2 农业是人类生存、国民经济和社会安定的基础

农业是人类生存和国民经济的基础,这是不以人们意志为转移的客观规律。我国是一个落后的农业大国,更应该把加强农业作为发展国民经济、保持社会安定的重要问题,始终坚持农业的基础地位不动摇。为什么这样讲,这是由农业的特殊性决定的。

首先,农业是人类赖以生存的基础。众所周知,农业是从事人类最基本生活资料的生产部门,是人类的衣食之源和生存之本。农业所提供的粮食、食油、肉禽蛋及水产品,是人类日常生活必不可少的;农业提供的棉、麻、毛、丝等动植物纤维及皮毛、羽绒等,是人类御寒保暖的生活必需品;农业所提供的木材等,是人类建造居室和舟楫、行车的最基本原料。离开了农业提供的种类繁多的生活必需品,人类就无法生存,社会再生产就不能进行下去。对当今世界的大多数国家而言,农业还直接为其多数人口提供着谋生的基本手段。遍及全球的贫困、饥饿、营养不良等世界性难题,也无一不与农业密切相关。

其次,农业不仅为人类社会提供农产品,而且还为人类社会提供美好的环境。农业是地球上最大的人工生态系统和最大的社会公益部门。农业中的森林、草地等,是保持人类所居住的地球上氧

气、二氧化碳、水分平衡,防止水土流失的绿色屏障和保护神;农用土壤中生活着的亿万微生物,通过分解植物残体,并把它们还原成植物能够加以利用的各种养分,维护着从植物、动物到微生物这个食物链周而复始的轮转,维护着生物赖以生存的外界环境各种生活要素的不断分解和形成,从而不断地维护着人类所赖以生存的这个星球的生态平衡关系。现在,一些发达国家的居民对优美环境的要求越来越高。社会生产越发展,人类文化生活水平越高,就越要求优美的环境,而优美的环境主要是农业部门提供的。

再次,农业要为整个国民经济发展提供原始积累、工业原材料、劳动力和产品市场,是社会分工和人类得以进行其他活动的前提条件,因而是支撑国民经济发展的基础。人们要生存,首先必须把土地、劳力、资金、技术投于农业,生产人类赖以生存的最基本的生活资料。如果农业劳动生产率只能维持农业劳动者及其家庭最基本的生存,整个国民经济单一化格局就不可能得到改变。只有当农业的劳动生产率有了提高,除了劳动者及其家庭的需要之外还有剩余,出现了剩余农产品,才有可能使部分生产要素从农业生产中分离出来,用于发展非农产业。从农业中分离出来的生产要素的量,归根结底,取决于农业提供的剩余农产品的量。也就是说,农业生产率愈高,每个农业生产者养活的人数愈多,从农业中提供的剩余农产品愈多,用于非农产业的生产要素的量就愈多,非农产业的发展规模就愈大。由此可见,非农产业的规模及发展速度,是由农业劳动生产率和农业的整体状况所决定的。正如马克思所说:“社会为生产小麦、家畜等所需要的时间越少,它就对于其它生产,不论是物质的生产或精神的生产所获得的时间便越多。”(马克思《政治经济学批判大纲》(草稿),第一分册(1857——1858年),人民出版社1975年版,第112页)尽管随着经济发展水平的提高,农业在国民经济和就业中所占的比重逐步下降,但不论是发达国家还是发展中国家,农业作为国民经济中十分重要的产业,在经济增长过

程中仍然扮演着十分重要的角色。

第四,农业是社会安定和国家自立的基础。国以民为重,民以食为天。农业稳,百业稳;农村稳,全局稳。农业状况如何,直接关系到国家社会政治的稳定。此外,农业还是国家自立的基础,农业状况关系着能否自立于世界民族之林。我国是一个拥有12亿人口的大国,80%的人口在农村。这个基本国情,在相当长时期内不可能根本改变,必须始终立足于粮食自给有余。如果农业特别是粮食生产出了问题,世界上任何一个国家也帮助不了我们。这是我们考虑一切问题的立足点和出发点。

总之,农业的基础地位是由农业部门的特殊性决定的,它是生产人类最基本生活资料的部门,是最大的人工生态系统和社会公益部门,也是国民经济和社会安定的基础。不论农业在国民经济中的比重发生了怎样的变化,农业的基础地位都是不会改变的。

1·3 农业、农村和农民问题是建设有中国特色社会主义的根本问题

农业的基础地位,决定了它始终是我国国民经济和社会发展的战略重点,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。中国革命正是由于抓住了农民和农村问题这个根本才获得了成功,建设有中国特色的社会主义,也必须紧紧抓住并成功地解决农业、农村和农民这个根本问题。建国初,我国选择了通过工农产品不等价交换和农业为工业积累资金的办法,优先发展重工业。在当时的国际国内条件下,这套战略的制定和执行具有必要性和合理性,但由此导致的农业和农民利益的流失却是无可否认的。1952——1979年,我国农业部门的资金净流失量达7000多亿元,农业新创造价值的近1/5转移到了其它部门。当我国初步建成了相对独立的工业体系和国民经济体系,工业具备了一定的自我积累、自我发展能力之后,本应根据国情的变化及时转变经济发展战略,实现工农业的平等发展。但是,由于我们迟迟未能实现这种转

变,致使农业比较利益低和农业、农民利益严重流失的问题长期得不到解决。其结果,一方面,工业的发展长期依赖于农业的资金支持,自我积累、自我发展能力和运行效益差;另一方面,重工业陷入了自我循环、自我服务的轨道,整个工业体系的就业能力低,不仅不能有效地吸收农村剩余劳动力,甚至难以有效地吸收城市新增劳动力。

改革开放以来,中央多次强调,要坚定不移地坚持农业的基础地位,把农业放在国民经济发展的首位,并作出了一系列发展农业和农村经济、调动农民生产经营积极性的重大决策。但时至今日,对农业、农村和农民问题的重要意义,并不是所有的同志认识都很明确,行动都很自觉。有的同志对在我们这样一个人口众多的发展中国家农业的特殊重要性和解决农业问题的艰巨性,还缺乏足够的认识,虽然口头上也讲农业如何重要,但还没有切实付诸行动。有些地方片面追求发展速度,什么来得快就抓什么,什么赚钱就抓什么,重工轻农,重钱轻粮,不是把农业放在首位,而是放在无足轻重的位置上。多年来出现的情况是,在农产品供应碰到困难时重视和加强农业,农业丰收了就忽视农业;当国民经济运行出现问题时比较重视和加强农业,在经济建设形势好时就容易忽视农业,甚至各方面都来挤农业。问题的根子在于只把农业当做解决吃饭穿衣问题的部门,进而把农业问题简化为粮食问题,没有把农业作为维护人类生态平衡、支撑国民经济发展、事关社会安定和战略全局的基础。结果是粮食少了抓农业,粮食多了丢农业,导致农业发展随政策摇摆而起落不定。改革之前我国农业的几次大的挫折,1985年以后我国农业从高速增长跌入持续徘徊,根本原因之一,就是对农业的基础地位存在着严重的误解,不能始终如一地把发展农业放在经济工作的首位。

党的十四大以来,党中央、国务院十分重视农业、农民和农村工作,先后于1993年10月、1994年3月和1995年2月召开农村

工作会议,专门研究农业、农村和农民问题。与此同时,围绕扶持农业生产、保护农民利益、调动农民积极性,出台了一系列政策措施,从而使农村工作有所加强,农业经济全面发展,农民收入明显提高。党的十四届五中全会《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》,把加强农业放在发展国民经济的首位,作为今后15年经济和社会发展必须贯彻的一条重要方针,提出了“九五”期间到2010年切实加强农业,全面发展和繁荣农村经济的目标和任务。但是,我们应当清醒地认识到,当前我国农业形势仍十分严峻,农业基础相当脆弱,尤其是粮棉油等有关国计民生的大宗农产品生产,存在着值得进一步研究和解决的问题。这一状况如不尽快改变,必将严重影响国民经济的发展和社会政治的稳定。早在50年代末,毛泽东同志就提出农业是国民经济基础的论断,并一直关注着农业、农民和农村工作。邓小平同志也非常重视农业。他多次告诫全党:“农业问题要始终抓得很紧,农村富裕起来很容易,贫困下去也很容易,地一耕不好农业就完了。”“农业是根本,不要忘掉。”在当前农业发展严重滞后的情况下,只有大力发展农业,努力夺取农业丰收,充实“米袋子”、丰富“菜篮子”、增加“钱袋子”,才能增加农产品有效供给,缓解通货膨胀的压力,满足社会需求,保持社会稳定,才能为二、三产业提供比较充足的原料和日益广阔的市场,为国民经济的持续、快速、健康发展奠定坚实的基础。

二、市场经济与农业、农村和农民:机遇与挑战

1·4 包产到户推动了农村市场的形成和发展

党的十四大明确提出了我国经济体制改革的目标,是建立社会主义市场经济体制。十四届三中全会关于建立社会主义市场经济体制若干问题的《决定》,规划了市场经济体制的基本框架和主