

加拿大财政与 货币信贷体系

(苏) C. C. 德米特里耶夫 著
Л. П. 巴甫洛娃

辽宁财经学院经济研究所

加拿大财政与货币 信贷体系

[苏] C. C. 德米特里耶夫 著
Л. П. 巴甫洛夫 译

王祖善 纪晓岚 译

马大英 校

(内部资料)

辽宁财经学院经济研究所

一九八二年八月

译者说明

本书译自苏联“财政”出版社1977年出版的国外经济丛书。

这本书简明扼要而又系统地介绍了加拿大国家的财政与货币、信贷体系，取材是较精炼而翔实的，我们认为可以作为外国财政和金融课程的课外读物，能使读者对加拿大国家的财政和金融状况，有个概括性的理解，所以译出来公之社会。

书系译自俄文著作，文中夹杂着著者的偏见，但未便删除，希读者注意。

本书译稿经我院有关专业教师看后，提出不少宝贵意见，表示谢意。全书最后经我所马大英教授审改定稿。由于时间仓促，译文欠妥之处，请指正。

辽宁财经学院经济研究所

1982年8月

前 言

现代加拿大是工农业高度发达的国家。就其最重要的工农业生产、人平均国民收入额、动力机械装备水平、劳动生产率、经济垄断化、生产集中和积聚化而言，加拿大都进入了最发达的资本主义国家前十名之列。战后，加拿大的经济发展速度超过了资本主义世界许多国家；然而，阶级矛盾尖锐化程度和工人罢工的规模，加拿大也居于资本主义世界的前列。

加拿大经济最显著的特点之一，就是对外国资本的依赖。加拿大庞大的资本主义经济的形成和发展，主要是依靠外国资本实现的。早在19世纪中叶，外国资本就开始对加拿大经济进行投资；到了20世纪初期，外国资本在投资来源中的比重已高达50%以上，达到了创纪录的水平。后来，由于采取许多加强民族资产阶级地位的措施，外国投资所占的比重才逐渐下降（1959年降至30%，到1965年降至20%）^①，但吸收外国资金依然是加拿大经济必不可少的特点。外国在加拿大的长期投资总额，1975年底达到六百四十六亿美元，这几乎是1945年的七倍以上。其中美国的直接投资，对加拿大经济产生着强大影响，现在其直接投资总额，已经超过了五百亿美元。

① 《美国商业协定》多伦多，1971年第2页。

由于长期推行“门户开放”政策，使外国资本在加拿大经济中处于垄断地位，无条件地操纵着许多重要经济部门：外国资本控制了几乎100%煤的开采和煤气加工、93%的橡胶工业生产、82%的交通运输设备生产和79%的化学工业生产。

在外国投资者中美国居于领先地位，占外国投资总额的四分之三。加拿大集中了美国国外全部直接投资的26%左右，有许多部门还远远超过这个指标。诸如金属矿的开采与加工中的一些重要部门，美国的直接投资相当于基本建设投资总额的28%和50%^①。美国资本垄断了加拿大的一系列国民经济关键性领域。近年来，美国垄断组织控制60%的采掘工业，45%的加工工业；加拿大66%的出口和68%的进口是在美国的掌握之中。加拿大100个大型公司就有40个是美国公司的分支机构。美国垄断组织的控制，是加拿大依赖于美国的基础。

为了摆脱对美国政治、经济的进一步依赖，特鲁多政府宣布了“第三条道路”，即“第三方案”的设想。六十年代末开始形成这一外交立场之后，通过《维护加拿大利益的对外政策》^②白皮书将此公诸于世。同美国在加拿大的势力相抗衡，实行国家对外经济关系多样化的方针，这成为加拿大外交政策的主要目的之一。1976年加拿大与《共同市场》缔结了经济合作协定，扩大了同发展中国家和日本的经济往来。

近十年来，加拿大政府研究实现经济“加拿大化”的可

① 《现代商业概览》1974年8月，第2章，第16—17页。

② 《维护加拿大利益的对外政策》渥太华，1970年第38页。

行性的措施，并通过相应的法律，要求大公司的绝大多数经理由加拿大公民担任，限制外国资本投资、调整价格等等。但是，这些措施未能限制住外国公司在加拿大日益扩大各自的势力范围。加拿大共产党总书记威廉·卡什坦在苏共第二十五次代表大会上说：“再次着重提出加拿大应该走什么道路的问题。加拿大共产党反复声明，出路在于采取加强国家独立化的新政策，从而使加拿大有可能在国际关系中发挥重要而有效的作用。”

加拿大财政与货币信贷体系，是国家经济结构的重要组成部分；绝大部分国民收入，要经过国家预算来重新分配。

本书详细介绍了战后加拿大财政与货币、信贷体系的主要发展趋势。到目前为止，在苏联经济书籍中还没有关于加拿大财政与货币、信贷体系的专门著作。在А·Г·米列科夫斯基、В·В·苏谢恩科、Р·А·法拉马兹、Р·И·哈斯布拉托夫的文章中。也只是介绍了加拿大财政信贷的个别片断。

目 录

前 言

一、财政体系	(1)
加拿大预算体系：结构和特点	(1)
联邦预算支出	(7)
联邦预算收入	(20)
国 债	(29)
省、市的财政	(34)
国营企业财务	(39)
二、货币体系	(45)
货币体系历史发展的特点	(45)
非现金结算	(49)
通货膨胀	(53)
外汇状况和外汇政策	(59)
三、信贷体系	(67)
基本结构	(67)
加拿大信贷体系中的外国资本	(91)
信贷资本市场的竞争	(94)
加拿大银行和国家货币信贷政策	(99)

一、财 政 体 系

加拿大预算体系：

结构和特点

加拿大的国家财政体系与国家三级政权机构相适应，即联邦政府、十个省和两个地区政府地方管理机关；加拿大有三种预算形式，即联邦预算^①、省预算和地方（市）机关预算（州预算、地方管理机关预算、发展地区、城市、专区、乡镇、农村预算）。这些政权机构基本上是自治的，他们依据自己法律上所拥有的权力自行编造预算，征收税捐并支付所获得的资金。

联邦政府通过联邦预算从财力上保证军事支出、调节经济费用、政府机关和司法机关经费，这些职能对于加拿大垄断资本具有最重大的意义。

省和地方管理机关预算承担发展基础设施、教育和培训干部以及医疗服务、困难家庭补贴的支出。

全国预算包括联邦预算、省和市预算，也包括国家企业和国家社会保险系统的部分收入。1976年全国预算为七百二十二亿元^②（1950年为四十一亿元，即提高了十七倍）。（见表）

①加拿大的财政年度是从每年的4月1日至第二年的3月31日止。

②此处和以后指的是加拿大元；美国货币将附带说明“美元”。

加拿大政府机关收入和支出

财政 年度	各级政权 机构。十亿元 (不包括政府 间转移)	联邦政府*		省政权机关		市管理机关	
		十亿 元	对总计 %	十亿 元	对总计 %	十亿 元	对总计 %
收 入							
1939	1.2	0.4	41.4	0.3	26.8	0.4	31.8
1946	3.6	2.6	72.8	0.5	15.0	0.4	12.2
1950	4.6	3.0	65.2	0.9	20.8	0.6	14.0
1960	10.7	6.5	60.9	2.3	21.8	1.9	17.3
1970	31.9	16.9	52.8	10.5	33.0	4.4	14.2
1975	63.3	34.3	54.1	22.0	34.7	7.0	11.2
1976	72.2	38.8	53.7	25.5	35.3	8.0	11.0
支 出							
1939	1.2	0.4	33.5	0.4	36.2	0.4	30.3
1946	3.8	2.7	72.1	0.6	14.9	0.5	13.0
1950	4.1	2.1	51.9	1.1	26.0	0.9	22.1
1960	11.4	5.8	50.5	2.8	24.8	2.8	24.7
1970	31.1	14.4	46.2	8.7	28.0	8.0	25.8
1975	67.4	33.4	49.6	19.8	29.4	14.2	21.0
1976	76.5	37.3	48.7	23.2	30.3	16.1	21.0

资料来源：《国家财政》，多伦多，1977年第19、20、23、24页。《地方财政》1977年加拿大税收基金，第2、3页。

* 国家抚恤和医疗基金的收、支列入联邦政府预算。

如果把1939年和1976年的数字进行比较，国家管理机关的总收入增长了五十九倍，而支出几乎增长了六十三倍。这首先说明了国家管理机关货币资金的高度集中。而在这同一时期，加拿大国民生产总值（按现行价格）只增长了三十三倍。因此，预算的增长速度大大超过了国民经济的发展速度。经国家预算重新分配的国民生产总值比重不断增长：1939年国家收入为20.7%，支出是25.5%；而1976年国家收入和支出相应为国民生产总值的39.1%和41.5%^①。

国家财政只是在战后才被利用为调节经济的杠杆。这是由于第二次世界大战中背离了预算平衡的原则而促成的；而该过程又引起预算环节间分配财政资金的一些变化。第二次世界大战以前，省、市财政机关自行掌握大部分预算进款，并可自由分配。省及地方管理机构的预算，在全国资金中占有重要地位。1939年其比重为58%以上，在国家总支出中，联邦政府的比重不超过42%。联邦政府只参与军事支出拨款、调节退休基金、资助为数不多的公共工程、支付国家官吏的工资。在第二次世界大战的准备和进行期间，加强了中央政府预算的作用，从1939年到1946年联邦预算的比重在国家总收入中由41.4%提高到72.8%，支出由33.5%提高到72.1%。战后，与国家垄断调节经济、刺激经济增长、资助基础设施的建设和劳动力再生产有关的大部分支出转移给了省、市预算，责成他们实行社会机动调度政策，首先是提高了他们支出的比重，扩大了其支出范围；与此同时，联邦政府全国性支出的比重，由1960年的50.5%减少到1976年的48.7%。

①《地方财政》，1977年版，第2页。

地方预算的增长速度超过了联邦预算。联邦预算收入在1950年到1976年期间增加了十二倍，而省的预算收入却增加了二十七点三倍，地方预算收入增加了十二点三倍。这一时期，在国民生产总值中，联邦收入的比重由16.3%增长到19.4%，省收入由5.2%增长到13.6%，地方管理机构由3.5%增长到4.4%。

由于省、市预算支出的迅速增长，遇到了它们自有收入基础局限性的问题。联邦预算的补助，在形成省、市预算收入中发挥了越来越大的作用。但因联邦政府的支出不断增长，连续出现赤字，补助也是十分有限的。（见表）

政府间补助对于加拿大省、市财政活动的影响

预算体系的各个环节	各级预算支出金额			
	不包括补助		包括补助	
	十亿元	%	十亿元	%
1960年全部支出总额	11.4	100.0	11.4	100.0
其中包括				
联邦预算	6.7	59.3	5.8	50.8
省预算	2.8	24.8	3.5	30.7
地方管理机构预算	1.8	15.9	2.1	18.5
1976年支出总额	76.5	100.0	76.5	100.0
其中包括				
联邦预算	37.3	48.7	34.2	44.7
省预算	23.2	30.3	19.2	25.0
地方管理机构预算	16.1	21.0	23.2	30.3

资料来源：《国家财政》1977年第23页。

如包括补助，地方预算的支出拨款比重1976年和1960年相比较，由50.2%明显增长到55.3%。

联邦预算提供的补助，具有扶助地方政权的作用；同时，保证了对全国性重要设施的拨款。补助对位于经济落后地区的企业，发挥了作用；而这些企业，往往是提高本地区就业的唯一途径。运输部门也普遍使用补助。联邦政府在区域规划的拨款中起着举足轻重的作用。一切资本主义国家所固有的个别地区发展的不平衡规律，在加拿大表现得尤为突出，这是由诸种原因造成的：国家独立存在的时期短，人口密度低而且不平衡，存在着不同的民族集团，省在经济问题和其它问题上有着高度自治。因此，补助金由作为消灭失业危险的反危机调节手段，变成了刺激开发新经济区的工具^①。

中央政府还利用补助对地方政权机关进行财政监督。战后，加拿大国家垄断资本主义的进一步发展，是这一政策的经济基础。但是，补助并不能挽救困局，尽管津贴的比重在不断增加，而省、市的预算赤字却年复一年地出现；同时，津贴又加剧了中央政府预算的紧张局势，使联邦预算长期存在着赤字。（见表）

^①在与美国交界处，加拿大开发了一条宽不超过150公里的带状的工业区。

加拿大联邦预算*

财政年度	收入(十亿元)	支出(十亿元)	收大于支 (+) 赤字(-) (百万元)
1939	0.5	0.6	- 50.9
1946	3.0	5.1	- 2123.0
1950	2.6	2.4	+ 131.5
1955	4.1	4.3	- 151.8
1960	5.3	5.7	- 413.1
1965	7.2	7.2	- 38.0
1970	12.3	11.9	+ 392.6
1971	12.8	13.2	- 379.1
1972	14.2	14.8	- 614.3
1973	16.6	16.1	+ 480.9
1974	19.4	20.1	- 672.7
1975	24.9	26.1	- 1146.1
1976	25.7	30.0	- 4301.0

资料来源：《加拿大统计评论》1975年1月。

《国家财政》多伦多，1977年第27页。

* 收支总额中不包括转移和补助。

自1950年起，联邦预算仅有八次压缩到没有赤字。如果按现金为基础的预算计算，那么从1950年到1977年赤字总额为一百七十四亿元，而收入大于支出仅为十八亿元^①。这证明国家预算状况日益紧张，国家通货膨胀也在加剧。联邦预算的赤字和省、市预算的赤字，已经交织在一起了。

^① 《国家财政》1977年第245页。

加拿大国家政权的各级预算的编造和执行，是一个极为复杂的政治过程。因为，由此会明显地暴露出资本主义生产方式的矛盾和缺陷。统治着高级立法、行政机关的大资产阶级，力图依靠预算拨款维持高额利润。这种政策遭到了工人阶级和农场主有组织地反对，他们主张扩大社会需求的拨款，要求剥夺和重新分配有产阶级的收入。

为了提高预算调节经济的效率，加拿大政府采取了一系列改进预算程序的措施。当处在非常时期时，即有必要提高就业或刺激基本建设投资而改变不景市况时，预算年度就会出现所谓小预算，1960年12月首次实行了这种预算（1950年9月和1957年12月仅对年度预算进行了修改）。

国家财政在社会再生产中虽占居重要地位，但不是政府经济政策唯一工具。战后加拿大国家垄断资本主义的特点之一，就是提高信贷系统，其中包括国家信贷银行机构的作用。

联邦预算支出

联邦预算的支出部分持续增长，这反映了国家经济状况和社会政策的趋向。在支出的增长中还反映了通货膨胀。认真研究支出结构的变化可以看到：干预经济支出的比重明显地上升；军事支出比重，在绝对增长的情况下，有所下降。

军事支出是联邦预算支出的最重要项目。仅国家对国防的直接拨款，包括国防部支出、国防生产部门和一些军事公司的支出，1976—1977年财政年度为三十一亿元，比1963—1964年财政年度增长了十八亿元^①。在军事费用的总额中，

^① 《国家财政》1973年第82页；1977年第35页，91—93页；《1973/74年度你是怎样支付税金的》1973年第18页》。

有四亿元用于基本建设投资、二十七亿元用于日常军事支出；而在军事支出的二十七亿元中，则有一半左右用来供养陆、空、海军。

军事拨款的官方统计，没有计入用于军事目的支出，而把这笔支出列入联邦预算的其它项目，或隐匿于民用项目的预算之中，其中一部分列入了科学研究和教育工作的支出；对外政治设施的拨款也具有某种军事意义。此外，偿还国债利息的间接军事开支，民防拨款，军人抚恤金等等，也可列为军事支出。如果把上述金额考虑在内，军事支出总额就将大为增加。

加拿大军工生产的特点，是与美国签定协定和合同，进行密切合作。1949—1975年加拿大军事支出总额为四百八十亿元。国防部军事计划的实现，使加拿大军事工业垄断集团获取了高额利润，而加拿大的大部分军事工业股份公司，是美国的分公司；加拿大军事工业，实际上被纳入了北美统一工业综合体之内，加拿大的军工垄断组织处于从属地位。加拿大的军事政策无疑地反映了这一点。第二次世界大战以后，美国在加拿大推销了总额为五十亿美元的军事订货。

1969年决定，从1973年起到最近三年内，把国防部预算冻结在十八亿元的水平上，但是在军事工业综合体的压力之下，加拿大军事支出却不断增长：1971—1972年军事支出为十九亿元，1972—1973年为十九点五亿元；1973年国防部宣布，1973—1979年期间，国家的军费预算每年将增长7%，就是说到1980年国防支出每年将为三十亿元以上。其实，1977—1978年财政年度的军事预算，已经是三十八亿元，和1975—1976年财政年度相比较，增长了11%；和1972—1973

年财政年度相比较，增长了94%^①。尽管加拿大政府面临严重的经济困难，还是于1976年在美国订购了十八架“阿瓦莱尔”巡逻机，价值为十亿美元，同时在西德订购了一百二十八辆“豹式”坦克，每辆价值为二亿美元。

给予经济支出，在联邦预算中占有重要地位，国家基本建设投资，采购商品和劳务，是调节经济的最重要形式。国家通过更改基本投资建设和采购商品、劳务的数额，首先对军事工业部门以及民用工业部门施加影响。

国家消费数额的重要指标是国家采购商品和劳务。1966—1977年（按现行价格），年平均数额为一百六十九亿元（占国民生产总值的22%），而1951—1960年是五十三亿元（占国民生产总值的18%）。因此，私人企业日益增长的大部分产品是在有保障的国家市场销售。（见表）

联邦政府采购的增长，明显地反映了加拿大的经济日趋军事化。国防部需要的军事订货，占联邦全部订货的40%多，其它军事部门占20%以上，如果把提供给外国政府的加拿大武器和军事技术计算在内，联邦用于军事购买的百分比还要大得多^②。

各级管理机关的国家基本建设投资额在最近十年中每年增长8.2%，1975年为六十二亿元，而1960年则为十五亿元。国家对私人投资也在不断增长。基本建设费用总额中，国家机关、即联邦政府、省和市的份额由1950年的26%增长到1975年的32%^③。

① 《1970—1974年加拿大年鉴》；《加拿大统计评论》1976年1月；《季度经济评论》，1976年第一季度，伦敦。

② 六十年代，国家采购商品和劳务的年平均增长率为5.1%；七十年代为5.8%；八十年代为6.2%。

③ 《国家财政》多伦多1977年第20、21页。

加拿大预算支出 (财政年度末)

支 出 类 别	1960		1966/67		1973/74		1976/77	
	十亿	%	十亿	%	十亿	%	十亿	%
军事支出	1.3	23.8	1.5	15.8	2.1	8.7	3.0	7.4
社会保险 (包括 失业补贴)	1.3	20.6	2.7	27.7	8.1	33.4	13.8	33.4
保 健	0.3	4.2	0.6	5.4	2.0	8.0	3.3	8.0
国家公债利息	0.7	10.2	0.9	8.5	1.7	7.1	3.0	7.4
国际间关系	0.08	1.3	0.3	2.6	0.4	1.8	0.8	1.9
给省、市津贴	0.6	8.8	0.5	5.7	1.9	7.8	3.2	7.8
区域发展	—	—	0.04	0.4	0.1	0.6	0.2	0.4
交通运输	0.4	5.8	1.0	10.2	1.8	7.3	3.1	7.4
农业、自然资源 开发与环境保护	0.4	5.7	0.6	5.7	1.5	6.3	3.1	7.5
教 育	0.07	1.0	0.4	3.9	0.9	3.8	1.2	3.0
劳动和移民入境	0.9	13.2	0.2	1.6	1.3	2.4	1.1	2.6
住宅建筑	—	—	0.012	0.1	0.1	0.6	0.4	0.9
给私人资本津贴	0.8	1.2	0.7	6.8	1.0	6.5	2.6	6.4
行政管理机关经费	0.3	4.2	0.5	5.6	1.4	5.7	2.4	5.9
总 计	6.4	100	9.8	100	24.3	100	41.2	100

资料来源: 《1965年加拿大历史统计》

《国家财政》多伦多, 1977年86、87页。

联邦政府的基本建设投资, 首先与经济军事化相联系。