
农业经济管理概论

杨 青 李金诚 主编



中国科学技术出版社

学习农场管理理论

发挥理论的问题和指导作用

何宝才

一九六〇

《农业经济管理概论》编委会

主 编 杨 青 李金诚
副主编 龚福海 徐宏玲 许月明
编 委 (以姓氏笔划为序)
王 健 许月明 刘立欣 刘冬梅
郑海元 张永周 张风云 张继华
李金诚 李敏英 杨 青 杨建锋
杨淑华 周春荣 赵继新 徐宏玲
顾时贵 姚振贤 龚福海 翟玉红

责任编辑 赵兰慧
封面设计 王序德

序

农业是国民经济的基础。加速农业的发展不仅要靠科技，还要靠管理。为了满足培养既懂技术又懂管理的高级农业技术人才的需要，由河北农业大学杨青等同志主编了《农业经济管理概论》一书。该书在马列主义经济理论指导下，对有关农业经济管理的重要问题一一作了科学的阐述。应该着重指出的是，该书对党的十四大提出的建立具有划时代意义的社会主义市场经济新体制问题做了系统分析。掌握社会主义市场经济规律，将会加快我国实现现代化的步伐。同时该书对宏观管理与经济效益问题，也作了必要的探讨。在我国目前农业生产条件比较脆弱农业还存在着诸多问题的情况下，加强农业经济的宏观管理显得十分重要。理论是实践和经验的总结，作为未来农业技术干部的大学生必须努力学习和掌握有关农业经济管理的理论，学好农业经营管理学。该书在理论性、实用性、可读性方面均具特色，不仅可作为高等农业院校技术专业的管理教材，也可供管理理论研究工作，各级农业经济管理人员以及农业经济管理科学爱好者参考阅读。毋庸讳言，该书亦不无缺点，希望广大读者予以批评指正。

夏亨燕

1996年1月

前 言

在党的十四大已确立市场经济为我国的经济体制的新形势下，为了满足高等农业院校技术专业对农业经济管理教学的需要，由专家教授们编写了这本教材。本教材是在马克思主义的经济理论指导下，参阅了同行们的同类著作，并结合多年的教学实践经验编写而成的。该书不仅对有关农业经济管理的重要问题——作了科学的阐述，而且对市场经济问题，宏观管理与经济效益问题也作了专题探讨。因此，更具有实用性。该书除作为高等农业院校的教学用书外，也可供一般经济管理理论研究者、管理人员以及爱好者参阅阅读。本书由河北农业大学杨青、扬州大学农学院李金诚主编、黄福海、徐宏玲、许月明任副主编。杨青总纂定稿。参加本书的编写人员有王健等（见本书另纸）。由于作者水平有限和时间的仓促，书中难免存在着一些缺点错误，敬请广大读者予以批评指正。

本书在编写过程中，曾得到有关部门的大力支持：河北农业大学党委书记何宝才教授为本书题了词，校长、全国人民代表大会代表夏亨康教授为本书作了序言。经济学院王健副教授、尉京红老师、扬州大学、农学院曹开仁教授、湖南农业大学王雨琴工程师、赵丽同志也为本书的编写出版工作给了无私的帮助，在此一并予以致谢。

编 者

1996年1月

内容提要:

本书是在党的十四大精神指导下，运用马克思列宁主义经济理论，结合农业经济管理的实践编写而成的。该书除对农业经济管理的重要问题作了科学的论述外，对市场经济问题、宏观管理与经济效益问题也作了专题探讨。

导 论

农业是国民经济的基础。农业的发展状况决定着整个国民经济的发展状况。

一、农业在国民经济中的地位和作用

人类要生存，就必须进行生产活动。在各种生产活动中，农业生产则是最重要的生产活动，因为它能满足人类第一需要——吃饭穿衣。所以马克思说：食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件。这也就是说，农业是人类社会赖以生存和发展的基础。历史告诉我们，人类开始的生产活动只限于食物的生产活动。后来由于生产技能的提高，有了剩余物，这才使一部分人出来从事其他生产活动有了可能。在劳动生产率不断提高的情况下，社会产品愈来愈多，随之其他非生产部门也出现了。因此，农业不仅是国民经济其他生产部门得以独立和进一步发展的基础，也是一切非生产部门存在和发展的基础。农业所以是基础，是因为它不仅为人类提供了最基本的生活资料——粮食和副食品，也为工业提供了原料和市场。据调查，轻纺工业的原料70%来自农业。此外农业又为我国外贸提供出口物资，为国民经济的发展提供了必需的资金。事实证明马克思所说的：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率是一切社会的基础^①。”是完全正确的。

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第885页。

二、农业生产的特点

要加强对农业经济的管理，必须了解农业生产的特点。只有掌握了农业生产的特点，才能按照客观规律办事，搞好农业经济管理工作，加快农业生产的发展。

农业生产的根本特点就是马克思所说的，它是经济再生产和自然再生产交织在一起的生产。经济再生产是人们投入活劳动和物化劳动，生产出满足人们所需要的产品的生产；自然再生产，是动植物本身生长发育和繁殖后代的生产。这两种生产过程是不可分开地联系在一起的。农业生产与工业及其他部门生产的根本区别也就在这里。

农业生产除了上述这个根本特点以外，还有以下几个特点。

（一）农业生产具有严格的地域性

这是由于农业生产受着自然条件的影响，而各地的自然条件又各不相同。这也就是说在同样劳动消耗条件下，不同的自然条件会有不同的收成。因此，在进行农业生产布局时，必须因地制宜，根据当地的自然条件和生态特点，作出适当安排，只有如此，才能发挥优势，取得较好的经济效益。

（二）土地是农业生产中不可代替的生产资料

由于农业生产是在广大的土地上进行，所以农业生产部门和其他物资生产部门不同。土地对农业生产来说，它不仅是作为劳动的场所，而且还是农作物的生产基地。土地如果利用得当，土地的生产力，不但不会降低，相反的还会提高。因此，对土地进行开发利用时，必须考虑是否合理的问题。

（三）农业生产具有季节性

农业生产所以有季节性，是由于动植物的生长发育有其自身的规律，什么时候开花结果，是受自然的支配，是有一定的时间的，也就是不需要人们持续地不间断地付出劳动，劳动的时间和生产的时间是不一致的。农业生产的这个特点，要求我们生产不违农时，并要均衡地使用人力物力和财力。

（四）农业产品用途的双重性

这是指农业产品，既当消费资料使用，又当生产资料使用，即一方面，要为人们提供粮食和副食品，解决轻工业的原料问题；另一方面，又要为自身提供种子、种苗，以满足再生产的需要，根据农业生产的这个特点，进行农业生产时，不仅要考虑增加农产品的产量，同时也要考虑提高农产品的质量。

三、农业经济管理的必要性

人们要进行生产，就要有管理。管理是人类发展到一定阶段的产物。是社会分工协作的客观要求。所谓客观要求，就是生产资料的所有者，为了达到一定的目的，不能不对农业经济活动予以计划、组织、调节和监督。马克思曾说过：“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，都必然会产生监督劳动和指挥劳动^①。”这就是说，任何社会的大生产都不能没有管理劳动，社会化程度愈高，则愈需要管理。即使最简单生产活动，也不能没有管理，所以马克思说：“一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥^②。”管理的必

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第43页。

② 《马克思恩格斯全集》第23卷，第357页。

要性由此可知，现代化大生产既要求有先进的技术，也要求有科学的管理。管理落后，即使有先进的技术也不能使其充分发挥作用。技术和管理对生产企业来说有如一车之两轮，失去一轮，车子就不能前进。

农业经济管理工作的重要性，从一些主要的资本主义国家的生产情况也可以得到说明。英国的工业技术并不比美国落后，但英国的生产力水平却比美国低得多。原因就是前者的管理水平不如后者。日本的工业产量能用15年的时间，在资本主义国家里上升到第二位，原因也在于他们重视管理工作。管理即是我们在进行生产时绝不可缺少的东西，我们不仅要重视，而且还要加强。

任何理论都是为实践服务的，实践需要理论作指导是不言而喻的。在高等农业院校里的大学生不仅需要掌握自然科学的技术知识，也需要学习经济管理的理论。不能认为做技术工作的不需要有管理的知识，需要掌握管理理论是做领导人的事。这种认识是错误的。

四、农业经济管理学的研究对象

任何一门科学都有其具体的研究对象，没有无研究对象的科学。科学都是在揭示事物的客观规律。或者说都是在研究事物的特殊性。事物的特殊性是事物有区别的原因所在。事物没有特殊性，就无从认识事物，科学都是反映实际的，农业经济学就是农业经济管理的实践经验的总结，理论的意义就在于它对实践可以起到超前的指导作用，这也就是我们对于农业经济管理实践这一现象领域要加以研究的原因。这一现象领域即农业生产诸要素的合理组织及其发展的一般规律就是农业经济管理学的研究对象。具体地说，农业经济学是要研究在农业经济管理领域内怎样合理地组织

农业生产力的发展，如何正确处理农业生产力和农业生产关系的矛盾，以及如何完善生产关系和调整上层建筑，以适应农业生产力的发展。生产力是生产过程中人与自然的关系，它表明某一社会的人们征服自然的能力。农业生产中的生产力问题，是农业生产诸要素如何发挥作用及实现生产的问题。所谓合理组织生产力，就是要使生产力诸要素以最佳的状态组合起来，以最少的投入取得最大的经济效果。社会主义初级阶段最根本任务就是发展生产力。贫穷不是社会主义、社会主义要消灭贫穷，就必须发展生产力。片面地夸大生产关系的反作用，是错误的，生产力的发展并不完全依靠生产关系的反作用。因为生产力发展的根本原因在于其自身的矛盾性。因此，我们在研究中，必须重视生产力内部矛盾及其发展规律按其本身的要求办事，并使生产关系的变革同它相适应。

生产关系是人们在生产过程中结成的相互关系。生产力决定生产关系，但生产关系要对生产力起反作用。当它适合生产力发展时，对生产力起促进作用，反之，就起阻碍作用。因此，在农业经济管理过程中，必须不断地完善生产关系，改革不合理的经济管理体制。另外，生产关系问题直接表现在人们之间的经济利益关系上，所以在农业经济管理工作中，一定要注意农业劳动者的经济利益，以调动他们的积极性。

上层建筑与经济管理也有着极其密切的关系，上层建筑是建立在经济基础之上的政治、法律制度、文化、艺术、意识形态等方面的综合。经济基础决定上层建筑、上层建筑是为经济服务的。农业经济管理在上层建筑方面，主要是研究如何根据实际情况来贯彻党和国家的路线、方针、政策问

题，以使经济管理工作沿着正确的轨道前进。

由上可知，农业经济管理学是部门经济管理科学。它是经济管理理论的重要组成部分，是随着社会主义农业的产生而逐步发展起来的。加强这门科学的研究和应用，对于提高农业经济管理干部的决策能力，提高农业经济管理水平，加速农业生产发展，实现农业现代化具有十分重要的意义。

五、农业经济管理学的研究方法

无论任何科学，其研究的任务都是在揭示客观事物的本身及其运动规律，但要揭示事物的运动规律就必须有科学的方法。在现代经济科学的研究中，采用的方法很多，既有各种传统的方法，又有现代的方法。农业经济管理研究的方法主要有以下几种。

（一）科学试验法

科学试验法是研究自然科学普遍采用的方法，但也可用于经济管理科学。因为经济管理科学属交叉科学，而会计、统计的方法又有一定的局限性。对于经济科学来说，不同产业的经济结构，不同投资规模等，都可以通过试验的方法予以研究。即建立试验区，这样就可以使研究与实践紧密地结合起来。

（二）统计分析法

唯物辩证法告诉我们，事物都是质和量的统一。没有无量的质，也没有无质的量。任何经济现象，既有质的规定性，又有量的规定性。定性分析在于把握事物的本质，定量分析在于揭露事物的内在规律。只有前者没有后者，无法确知其效果如何，只有后者没有前者，又容易做出以是为非的相反结论。因此在任何经济管理问题上，必须把定性分析和定量分析结合起来运用。

（三）科学抽象法

马克思指出：“分析经济形式，既不能用显微镜，也不能用化学试剂，二者必须用抽象代替^①。”农业经营管理学是社会科学，对于社会科学一般都采用科学抽象法。所谓科学抽象法就是利用分析、综合、类比、归纳、演绎的手段，将从农业经济管理实践活动中取得的材料，进行科学的抽象，从而揭示事物发展的规律。

由上述可知农业经营管理学的研究方法，虽说不止一种，但无论何种方法必须理论联系实际。理论联系实际是发展科学的根本方法。理论的基础是实践。实践是检验真理的唯一标准。农业经济管理理论是否是真理，必须用实践去检验。因此，理论工作者必须具有实践的观点，不唯书，不唯上。具体问题具体分析，一切从实际出发。农业经营管理学产生于农业经济管理的实践。是农业经济管理实践的理论概括。研究农业经营管理学必须要有理论联系实际的科学态度和方法。只有如此，才能保证农业经济管理这门学科的科学性，才能使农业经济管理的理论对农业经济管理的实践活动起到应有的指导作用，才能满足农业经济建设对理论的要求。

六、农业经济管理的特征

农业经济管理的特征有以下几方面：首先农业经济管理的对象是农业。农业生产是在广阔的农村进行的。因此，农业经济管理的范围比城市工业管理的范围要大的多。其次，农业生产是自然再生产和经济再生产交织在一起的生产，农业生产的对象是有生命的动植物及微生物。它们对自然条件

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第8页。

有很大的依赖性。而各地的自然条件又不相同，因之，这就决定了农业经济管理的问题的地域性。再其次，农民是农业经济管理的主体，他们生产的积极性很高，但素质较低，文化科学水平不高，这就给农业经济管理工作带来了一定的难度。最后，农业在农村，农村，特别是山区，交通十分不便，因此，信息传递很慢，了解与掌握情况不易。这也是农业经济有别于城市工业管理的一个特征。鉴于农业经济管理有以上许多特征，要求我们在进行农业经济管理时，必须要注意从农业的实际出发，提高理论效能，以利于农业经济的迅速发展。

农业是国民经济的基础，为实现农业现代化，把我国建设成为一个繁荣富强的国家，去掌握农业经济管理的科学理论和方法是农业经济建设战线中全体同志和理论工作者，特别是高等农业院校技术专业学生的一项光荣任务。

目 录

导 言	(1)
第一章 市场经济	(1)
第一节 市场与市场经济	(1)
第二节 社会主义市场经济的特征	(9)
第三节 社会主义条件下的农村市场经济	(16)
第二章 农业宏观管理与经济效益	(21)
第一节 农业宏观管理的概念和作用	(21)
第二节 宏观经济效益	(28)
第三章 农业经济体制	(36)
第一节 农业经济体制的发展过程	(36)
第二节 农业经济体制的深化改革	(46)
第四章 农村产业结构与农业生产结构	(58)
第一节 农村产业结构	(58)
第二节 农业生产结构	(68)
第五章 农业现代化	(76)
第一节 农业现代化的概念及内容	(76)
第二节 我国农业现代化的发展战略	(82)
第六章 农业经济管理的基本原理和方法	(94)
第一节 农业经济管理的基本原理	(94)
第二节 农业经济管理的基本方法	(106)
第七章 农业经营预测	(112)
第一节 农业经营预测概述	(112)
第二节 农业经营预测方法	(119)

第八章 农业经营决策	(132)
第一节 经营决策概述	(132)
第二节 经营决策方法	(139)
第九章 农业劳动力资源管理	(154)
第一节 农业劳动力资源的合理利用	(154)
第二节 农业企业劳动力的管理	(165)
第三节 农业劳动力的智力开发	(170)
第十章 农业土地资源管理	(177)
第一节 农业土地的合理利用	(177)
第二节 农业适度规模经营	(183)
第三节 农业土地保护和管理	(191)
第十一章 农业自然资源管理	(198)
第一节 农业自然资源的特征和分类	(198)
第二节 农业自然资源的开发管理	(204)
第十二章 农业物资管理	(213)
第一节 农业物资管理的意义	(213)
第二节 农业物资的采购与供应	(219)
第十三章 农业科学技术管理	(228)
第一节 科学技术与农业经济发展	(228)
第二节 农业科学技术管理的内容	(231)
第三节 农业科学技术的推广	(236)
第十四章 农业技术经济效果评价	(244)
第一节 农业技术经济效果的特点和 评价指标	(244)
第二节 农业技术经济效果的评价原则和 一般程序	(251)
第三节 农业技术经济效果评价的方法	(261)

第十五章 农业资金管理	(269)
第一节 农业资金的筹措	(269)
第二节 农业资金的使用管理	(274)
第三节 成本管理	(281)
第十六章 农村财政、信贷与保险	(287)
第一节 我国农村财政	(287)
第二节 我国农村信贷	(291)
第三节 我国农村保险	(298)
第十七章 农业经济信息资源管理	(306)
第一节 农业经济信息概述	(306)
第二节 农业经济信息资源管理的内容	(312)
第三节 农业经济信息系统的建立	(316)
第十八章 农产品销售管理	(322)
第一节 需求与供给理论概述	(322)
第二节 农产品流通	(329)
第三节 农产品销售策略	(338)
第四节 农产品价格	(346)
第十九章 农业经济合同	(354)
第一节 经济合同概述	(354)
第二节 经济合同的订立和履行	(360)
第三节 经济合同的违约责任及 纠纷处理方法	(364)