

广西经济与社会发展战略研究丛书
广西区域经济政策

会发展战略研究丛书

域经济政策

略

与地区发展方略

主编 滕纪丰 朱圣真
广西人民出版社



GUANG XI QU YU
JING JI ZHENG CE YU
DI QU FA ZHAN FANG LUE

GUANG XI QU YU
JING JI ZHENG CE YU
DI QU FA ZHAN FANG LUE

(桂)新登字 01 号

责任编辑 董苏煌

责任校对 陈红燕

广西区域经济政策与地区发展方略

主编 滕纪丰 朱坚真

广西人民出版社出版、发行

(邮政编码:530021

南宁市河堤路 14 号)

850×1168 1/32 开本

10.875 印张 260 千字

南铁教育彩印厂印刷

1994 年 8 月第 1 版

1994 年 8 月第 1 次印刷

印 数 1—1000 册

ISBN 7-219-02860-1/F·287

定价:10.80 元

广西经济与社会发展战略研究丛书编辑委员会

主 任：李振潜 杨基常

顾 问：袁正中 王蓉贞

副主任：洪普洲 覃 平 韦 钦 何友嘉

詹宏松 孙权科 余国信

序 言

李振潜

发展战略是发展目标和实现目标的政策、措施、步骤的高度概括，具有全局性、长远性和规律性。经济与社会发展战略是一种总体战略，它不是各个部门、各个行业发展战略的简单相加，而是它们的有机统一。经济与社会发展的战略的研究，不仅要妥善处理局部与全局的关系，把近期和远期发展要求有机结合起来，更重要的是贯彻解放思想与实事求是相统一的指导思想。广西地处祖国南疆，是五个民族自治区之一。解放以后特别是改革开放以来，我区经济和社会各方面都发生了翻天覆地的变化，但现阶段的经济社会发展水平与全国相比存在较大差距。跟上全国的步伐。改变落后的面貌，振兴广西经济，是历史赋予我们的光荣使命。广西经济和社会的发展，既有丰富的资源优势 and 独特的区位优势，也有底子薄、基础差、人才短缺等诸多制约因素。当前，全国深化改革、扩大开放、抓住机遇、加快发展的气候和党中央把广西作为大西南出海通道的战略决策，为我区经济和社会的发展登上新台阶，带来了千载难逢的机遇。广西经济与社会发展战略的研究，就是要本着赶上全国发展水平这样一个奋斗目标，结合广西各地

区、各部门、各行业的实际，体现时代的特色，加大改革的力度，加快发展的步伐，处理好解放思想与实事求是、改革与发展、速度与效益的关系，制定出一个符合广西实际、既催人奋进又现实可行的发展规划。

随着生产力的长足发展和科学技术的不断进步，现代社会活动的规模越来越大，变化越来越快，影响越来越广泛。要保持经济和社会的协调发展，搞好宏观决策，必须十分注意决策的科学化和民主化。自治区党委和人民政府对这项工作是非常重视的。早在1989年5月，就成立了广西经济与社会发展战略评审小组，广泛组织业务主管部门、研究机构和专家学者、实际工作者对广西经济和社会发展的若干重大课题进行研究。从1989年至1992年共组织研究了70多个课题，取得了可喜的研究成果，为自治区党委和人民政府进行宏观决策提供了科学依据。总的看，这些研究成果有以下几个特点：一是能够从国民经济和社会事业发展全局出发开展研究，而不囿于一个部门、一个行业的问题，保证了研究成果的全局性、权威性；二是把总体目标与具体措施、步骤结合起来，把速度与效益统一起来，突出了研究成果的系统性；三是理论探索与实践经验相结合，注重从实际出发，实事求是，提出解决问题的具体办法，提高了研究成果的实用性、可操作性；四是定性分析与定量分析相结合，使研究成果更具有科学性；五是集思广益，研究单位与业务主管部门、决策者与研究者、自然科学工作者与社会科学工作者相配合，使科研成果具认同性。

《广西经济与社会发展战略研究》丛书，就是上述研究成果的结晶。丛书分综合卷和专题卷，在内容上各有侧重。综合卷的内容主要是研究广西经济与社会发展战略、政策、措施，包含经济、政治、社会各个领域的重大课题研究；专题卷的内容主要是从经济总体战略到行业、部门经济发展战略的研究。《广西经济与社会发展战略研究》丛书，是国家“八五”重点出版项目，是我区广

大社会科学工作者、自然科学工作者和实际工作者辛勤劳动的结果。它的出版发行，对繁荣我区科学文化，推动我区国民经济和社会事业发展在 90 年代登上新台阶，将起到积极作用。同时，也竭诚希望各级领导和广大科学工作者、实际工作者，同心协力，密切合作，解放思想，深入实际，大胆探索，勇于创新，共同把我区经济与社会发展战略研究推向新的水平，为振兴广西经济、繁荣社会文化事业，献计献策，贡献力量。

1993 年 8 月

前 言

詹宏松

区域经济是发展社会主义市场经济的必然趋势,它是与 90 年代国际经济形势变动趋势是相适应的,随着我国改革的深入和对外开放的扩大,区域经济必将逐步形成并大放光彩。1992 年 4 月国务院副总理邹家华同志在广西北海主持召开了“西南和华南部分省区区域规划会议”,提出根据各个地区的资源条件、经济技术基础和相互间的经济联系,按照不同的区域特点,从较大范围上考虑地区经济布局以及省、区、市之间的联合发展,形成全国、区域、省区三个有机联系的规划体系。这种经济区域不同于以往的行政区划,是按照自然地域、经济的内在联系、商品流向、民族文化传统以及社会发展需要而形成的经济联合体。

广西是我国南部沿海地区与内陆腹地的结合部,是西南和华南的交通要冲。它既既是西南经济区的有机组成部分,又是华南沿海经济区的有机组成部分,也是连接华中经济腹地的桥梁和中介。广西有 1595 公里的海岸线,有 7 个县(市)与越南接壤,陆地边境线 1020 公里,华南第一大河珠江水系流经境内大部分地区,是我国唯一集沿海、沿边、沿江三位于一体的少数民族自治区,是我国最靠近东南亚和港、澳的省区之一,是大西南和中华华南地区通往东南亚的便捷通道,是西南和华南地区联合开放开发的重点门户和桥头堡。如何充分利用广西得天独厚的区位优势,依托大西南、华南广大经济腹地,发展与东南亚及南亚的经济技术贸易关系,促进广西国民经济更快更好地上一个新台阶,这是新时期广西各级

干部和群众必须思考的现实问题。我们要在借鉴国内外区域经济政策,总结广西以往区域经济政策的基础上,按照构建社会主义市场经济体制的要求,积极探索广西区域经济发展方略,探索未来广西区域经济政策总体框架和相关区域内部发展的大致思路。在加强与大西南其他省区,华南省区及以东南亚为重点的国内外市场联系的过程中,促进广西各地区之间互补互惠、协调发展。

区域经济作为一种自然的经济的客观存在,早在古代就已产生。但作为一门专门的经济学科出现,则只是近几十年的事情,可以说它是一门相当年轻的经济学科。可喜的是,近年来我国出现了一批有志于区域经济学研究的青年学者和实际工作者,通过不懈探索,他们取得了丰硕成果。《广西区域经济政策与地区发展方略》一书,即是其中的一部力作,也是广西第一部全面而系统地阐述区域经济及其政策由来、中外区域经济政策的理论与实践,以及广西区域经济政策演变和发展方略的著作,这是广西经济与社会发展战略研究的进一步深化,对自治区党政部门在制定经济发展战略和编制中长期发展规划时,有一定的参考价值,对于广大科研人员实际工作者也是大有裨益。

本书青年作者紧密结合广西的区情和现实需要,进行了大量的调查研究工作,并在较短的时间内为我们奉献出这部新著,其求新求实的探索与创新精神是十分难得的。

《广西区域经济政策与地区发展方略》一书的出版问世必将产生积极而深远的影响!

1994年6月

目 录

第一篇 综合篇

第一章 区域经济政策产生的因由·····	(1)
一、区域与区域差异理论·····	(1)
二、区域经济政策产生的历史考察·····	(3)
第二章 区域经济政策的目标·····	(11)
一、对目标区域的选取·····	(11)
二、资本主义国家区域经济政策的目标·····	(18)
三、社会主义国家区域经济政策的目标·····	(21)
四、区域经济政策与产业政策目标·····	(26)
第三章 传统体制下的广西区域经济政策反思·····	(30)
一、传统体制下的广西区域经济政策目标模式·····	(30)
二、传统体制下的广西区域经济政策措施的实证	

分析	(32)
三、对传统区域经济政策的评价	(35)
四、传统区域经济政策问题产生的主要根源	(42)
第四章 改革开放以来的广西区域经济政策	(44)
一、新时期广西区域经济政策运行的体制背景	(44)
二、广西现行区域经济政策	(46)
三、广西区域经济发展的内、外部环境	(52)
四、广西现行区域经济政策评价	(54)
第五章 广西区域经济政策的新思路	(59)
一、体制改革与广西区域经济政策变革	(59)
二、广西区域经济发展策略	(61)
三、广西区域经济政策的新设计	(68)
四、中性区域经济政策	(74)
第六章 广西三大地带经济发展的大致构想	(76)
一、桂西南地带的经济发展方略	(76)
二、桂东南地带的经济发展方略	(83)
三、桂西北地带的经济发展方略	(93)

第二篇 专题篇

第七章 加强广西与“中华经济协作系统”南部的产业经济协作	(103)
一、“中华经济协作系统”南部的经济合作	(103)
二、广西与“中华经济协作系统”南部其他地区的产业经济差异	(112)
三、广西与“中华经济协作系统”南部其他地区的互补关系	(115)
四、“中华经济协作系统”框架下的广西产业结构	

调整·····	(117)
第八章 加强广西与大西南其他地区的区域经济合作·····	(123)
一、大西南区域经济合作的重要性与可能性·····	(123)
二、拓展大西南区域经济合作的新领域·····	(129)
三、大西南区域经济合作的重点·····	(133)
四、加强大西南区域经济合作的对策·····	(137)
第九章 加快“大通道”建设 提高广西在东南亚经贸合作 中的地位·····	(144)
一、大西南出海通道建设的地位与作用·····	(144)
二、广西在大西南出海通道建设中的地位与作用·····	(149)
三、开创大西南联合开拓东南亚市场的新局面·····	(154)
四、提高广西在东南亚经贸合作中的地位与作用·····	(161)
第十章 促进北部湾广西沿海地区的协调快速发展·····	(169)
一、北部湾广西沿海地区内部的区位特征·····	(170)
二、北部湾广西沿海地区内部的主要基础设施、 资源与产业布局特征及经济发育水平分析·····	(172)
三、北部湾广西沿海地区的区域分工与经济协作·····	(177)
四、北部湾广西沿海地区协调发展应遵循的主要 原则·····	(179)
五、防城港市、钦州（地）市和北海市的重点产 业布局·····	(183)
第十一章 加快广西城市经济发展·····	(193)
一、城市经济在区域经济中的地位与作用·····	(193)
二、广西城市化水平特点及城市分类·····	(197)
三、广西城市发展的方向与策略·····	(202)
四、城市化过程中应注意的几个问题·····	(218)
第十二章 加快贫困山区的扶贫经济开发·····	(220)
一、广西贫困山区的现状与发展难点·····	(220)

- 二、近 10 年扶贫工作的主要成绩与经验 (224)
- 三、90 年代扶贫经济开发面临的主要问题 (229)
- 四、加快扶贫经济开发的对策 (232)

第三篇 实证篇

第十三章 广西经济发展中的重点突破与区域推进 (238)

- 一、重点突破与区域推进的依据 (238)
- 二、广西经济发展中的区域差异与重点突破 (241)
- 三、广西经济发展中的区域推进 (247)

第十四章 重点开发西江和江水河流域

- (251)
- 一、加快西江流域经济开发步伐 (251)
- 二、抓好红水河流域的水电开发和沿岸经济发展 (255)

第十五章 加快山区经济的开放开发步伐 (258)

- 一、山区经济开放开发在广西区域经济增长中的地位与潜力 (258)
- 二、解放思想，迎接挑战 (261)
- 三、抓住机遇，加快发展 (263)

第十六章 关于建立“大凭祥——左江沿边经济区”

- 的构想 (269)
- 一、建立“大凭祥——左江沿边经济区”的意义 (269)
- 二、建立“大凭祥——左江沿边经济区”的条件 (271)
- 三、建立“大凭祥——左江沿边经济区”的主要目标 (274)
- 四、“大凭祥——左江沿边经济区”内部的功能构架 (276)

五、“大凭祥——左江沿边经济区”的管理模式	(283)
六、“大凭祥——左江沿边经济区”的重点产业 布局	(285)
第十七章 关于加快东兴开发区经济发展的构想	(289)
一、东兴开发区的战略地位与作用	(289)
二、东兴开发区经济发展的策略与原则	(293)
三、东兴开发区经济发展的战略重点	(297)
四、亟待解决的东兴开发区行政区划体制问题	(300)
第十八章 关于建立右江河谷经济开发带的设想	(304)
一、右江河谷经济开发带的现状	(304)
二、建立右江河谷经济开发带的条件	(305)
三、建立右江河谷经济开发带的基本思路	(311)
第十九章 关于建立“江山半岛旅游开发区”的构想	(319)
一、江山半岛旅游开发区的区位与资源特征	(319)
二、江山半岛旅游开发区的投资环境	(321)
三、江山半岛旅游资源的开发与保护	(323)
四、江山半岛旅游开发区的基础设施建设	(325)
五、江山半岛旅游开发区的基本功能	(330)
六、江山半岛旅游开发区的发展目标	(331)
后记	(333)

第一篇 综合篇

第一章 区域经济政策产生的因由

一、区域与区域差异理论

在区域经济学中，区域是一个弹性很大的概念，大到整个世界经济范围，小到县域、乡、村、社区经济。目前要寻找一个大家公认的有关区域概念的权威表述并非易事。一般说来，区域具有以下基本特征：（1）具有相邻边界；（2）边界内外存在根本特性差异；（3）区域内部具有某种共性；（4）区域具有相当的空间范围。区域经济是具有地理位置的空间分布特点，并且由经济中心、经济腹地及经济网络三大要素构成的社会经济综合体。

区域差异，就其字义来解释，是指区域之间的差异。但在区域经济学中，区域差异多指区域之间的经济差异，它是一个客观存在的经济范畴，是区域经济政策产生和发展的基础。迄今为止，各国的区域经济政策在一定程度上都是针对区域差异而设计的。所以，研究区域经济政策时不可避免地涉及到区域差异及其理论解释。

区域差异理论认为：区域间经济发展的非均衡是绝对的、长期的，而均衡则是相对的、暂时的。新古典经济学运用生产函数理论，从生产要素（资本、劳动力、技术等）组合角度，阐述了以下原理：（1）由于技术进步，劳动力增长和资本增长因区域而异，各个区域的产出增长中各种因素的贡献不同，区域之间的总

产出存在着很大差异；(2) 生产要素总是首先流向那些预期收益最高的区域，投资者总是愿意寻找最有利可图的区域，使得具有最低边际成本的地区拥有最高的边际收益。著名发展经济学家米达尔认为，区域经济发展的趋势是非均衡的，较发达的国家和地区相对于不发达的国家和地区产生累积性扩张，这种扩张是以不发达国家和地区经济损失为代价的，区域差异随着累积性扩张链条的运动而不断扩大，即产生“马太效应”。另一位著名的发展经济学家赫希曼发展了前人的区域差异理论，认为国际间和地区间的经济发展不平衡具有客观必然性，“……国际间与区域间的不平衡成长，是成长本身不可避免的结果和条件。”^① 他将有利于不发达区域经济成长的效应称之为“涓滴效应”，将有利于发达区域进一步发展的效应称之为“极化效应”。主张在一国经济发展现实中出现“涓滴效应”小于“极化效应”时，政府应当采取经济政策来抵消和阻滞“极化效应”，以抑制资本和人才过度流向发达区域，甚至促使资本和人才出现逆流趋势。

威廉姆逊进一步发展了赫希曼等人的理论，认为一国和地区在进入到发达社会之前，必然出现一个区域收入差距不断扩大的过程，如果政府通过政策手段强行推进地区的均衡发展，虽然在某种程度上可以求得安定感，但从长期战略来看，则是以减缓经济发展的步伐为代价的。按正常的发展渠道，发展中国家和地区应当以区域的不平衡来实现经济的成长，并取得较高的效率，但是，当区域经济发展进入发达国家和地区行列时，政府就得考虑公平原则，运用政策的力量使区域之间和区域内部的差异逐步缩小。

任何一个国家和地区的区域差异，都是在一定条件下随着经济政策的变动而不断地发展改变的，而变动经济政策的每一个措

① 赫希曼：《经济发展战略》，徐育珠译，台湾银行 1972 年版第 167 页。

施与行动，都从终端上影响区域差异水平和区域之间经济力量对比的格局，新的格局又要有新的经济政策予以调整和矫正。区域经济差异是一种客观存在的社会经济现象，经济政策则是作为一种外界施之于上的人为力量，反映了政策制订者本身的意志。这些都将提高我们研究影响区域差异变动的经济政策的兴趣，并以此揭开研究广西区域经济政策与地区发展方略的序幕。

二、区域经济政策产生的历史考察

简而言之，区域经济政策，就是如何处理区域之间及区域内部经济发展的政策，著名发展经济学家伊丽莎白·鲁希曼认为，区域政策是整个经济政策的代名词，因为几乎所有的经济政策都具有区域性的影响，“它们的目的是从空间角度来影响区域发展。”^① E·T·内文的定义更清晰，即区域经济政策是“由政府采取的一整套以影响经济活动的地理分布为首要目的的措施。”^②

由于区域经济政策往往与各地经济社会发展密切相关，因而近几十年来一直受到各国政府和社会的重视，越来越多的经济学家、政治家和地理学家对此发生了浓厚的兴趣。特别是80年代以来，国际经济政治变动加剧，区域化、集团化趋势明显加强，各国和地区对区域经济政策的研究愈来愈深入细致，区域经济理论日臻完善，并对现实经济发展产生了重大的影响。那么，产生区域经济政策的因由是什么？

首先，一个主要的方面是经济因素。这主要体现在：

1. 寻找最优的经济区位。每一个经济主体带有逐利行为。从企业角度来看，寻求以最少成本获取最大产出并使利润最大化的经济区位，是企业竞争的一个前提条件。从这个意义上讲，企业

① J·A·Denenbrant: The Soviet regional dilemma, 第一章。

② E·T·内文：欧洲经济共同体的经济政策。

所寻找的区位是最优的。但从政府角度讲，企业的最优行为不见得是整个社会的最优经济行为，企业所选择的最优区位也未必会与政府及全社会的需求相一致。当这种状况出现时，政府应通过区域经济政策对企业的经济行为进行矫正，虽然这种政策执行会以企业的一定利润损失为代价，但却是符合政府与公众利益的。

2. 推动经济成长的需要。一般而言，政府执行经济政策的出发点，是通过资源的优化配置来实现经济增长的。由于资源的投入本身带有“乘数效应”，因而促进经济增长的作用是毫无疑问的。但由于资源的不同配置产生经济成长的效应有很大差异，即在不同区域进行资源配置引起经济增长的增幅存在着很大差别，如何实现政府的经济成长目标，是区域经济政策所必须予以考虑的重要因素。

3. 充分利用生产要素的需要。人类生产过程是通过生产要素的投入来获取自己需要的劳动产品的，这些生产要素有自然资源、自然条件、资本资源、技术信息资源与劳动力资源等。由于自然禀赋、历史演替、经济社会变革的不同，造成了各种生产要素在不同区域富集程度的差别，一些区域的生产要素得到开发利用，而另一些区域的生产要素的被大量闲置或低效利用时，国家和地区的总体经济利益就受到损害。因而，国家必须采用有效的区域经济政策，促使各个区域合理利用各种自然资源和劳动力资源，追求整体经济效益的最大化。

4. 控制城市过度膨胀的需要。城市化是与工业化伴之而来的一股世界性潮流，城市文明是现代文明的重要标志之一。本世纪以来，随着各国经济的增长，世界各国的城市人口都以前所未有的速度增长。1960年，发达国家的城市人口已达71%，到目前已上升至80%以上，城市人口的增加导致了城市人口密度的不断增长。一般说来，城市的经济效益随着城市规模的增大而不断增长时，这是因为城市的集聚作用所带来的各种外在性经济扩张所致。