

当代财经文库



中国人口城市化

—— 道路、模式与战略选择

刘家强○著

西南财经大学出版社



当代财经文库



中国人口城市化

——道路·模式与战略选择

刘家强○著

西南财经大学出版社



当代财经文库 dciwk 当代财经文库 dciwk

责任编辑:吴定光

封面设计:穆志坚 梁建成 袁野

书 名:中国人口城市化

刘家强 著

出版者:西南财经大学出版社

(四川省成都市光华村西南财经大学内)

邮编:610074 电话:(028)7301785

排 版:西南财经大学出版社照排部

印 刷:成都五洲彩印厂

发 行:西南财经大学出版社

四 川 省 新 华 书 店 经 销

开 本:850×1168 1/32

印 张:9.75

字 数:225千字

版 次:1997年4月第1版

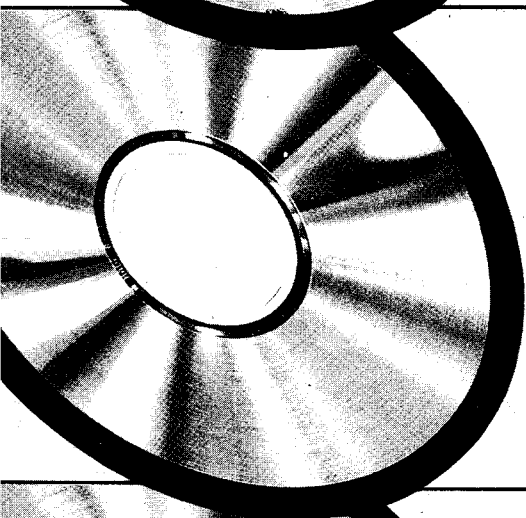
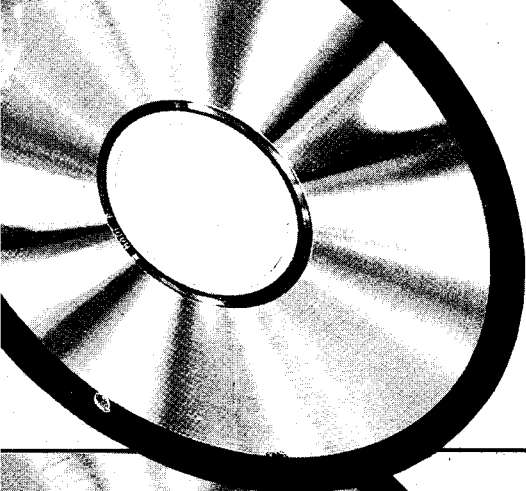
印 次:1997年4月第1次印刷

印 数:3000册

定 价:13.90元

ISBN 7-81055-134-5/C·2

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社发行部调换。
 2. 版权所有,翻印必究。
-



ddciwk 当代财经文库 ddcjwk 当代财

《当代财经文库》编委会

主任委员：刘诗白

委 员：卫兴华 王叔云 王永锡

刘邦驰 吴忠观 何泽荣

杜肯堂 何炼成 谷书堂

庞 皓 林 凌 赵国良

洪银兴 洪文达 胡培兆

胡代光 袁文平 袁恩桢

曾康霖 谭崇台

(以上委员按姓氏笔划排序)

内容提要

人口城市化是伴随着世界各国工业化的产生和社会经济的发展而出现的一种人口迁移变动现象。人口城市化作为社会生产力发展的必然结果,作为经济增长和社会活动的重要伴生物和制约因素,作为人口发展变动的必然趋势,引起了世界众多经济学家、社会学家、地理学家、人口学家以及生态学家的广泛关注与重视。到 20 世纪 80 年代中后期,随着发达国家的人口城市化相继进入停滞状态,世界学者对于人口城市化问题的研究重心便转向了对发展中国家的人口城市化道路的探索,而其中又尤以中国和印度这样的世界人口大国最为典型。因此,系统地分析中国人口城市化的发展历程及其基本特征,研究中国人口城市化过程中的道路选择和发展模式,对于更好地促进世界人口城市化问题研究、指导人口城市化发展,具有重要的意义。

中国学者对于人口城市化问题的研究,起步于 80 年代初期。1978 年开始的经济体制改革和对外开放政策为中国人口城市化的发展提供了契机,伴随着不断加快的改革步伐,面临长期隐藏在农业生产内部的剩余劳动力转移的巨大压力,迫切需要对人口城市化进行广泛而深入的研究。在这个过程中,

探索正确的人口城市化道路,寻求有利于农村剩余劳动力转移的人口城市化模式以及选择、制定适当的人口城市化战略,对于中国人口城市化的发展尤其具有重要的理论意义和实践意义。本书的研究便是围绕这三个方面展开的。

本书分为三篇七章。上篇为道路篇。本篇在分析说明有关人口城市化道路的基本理论和研究动态的基础上,以马克思主义人口理论为指导,从理论和实践相结合的角度,对世界特别是中国的人口城市化历程进行了研究,对目前世界人口城市化发展的两条主要道路——集中型和分散型人口城市化道路进行了分析和比较,进而阐明分散型人口城市化道路将是中国人口城市化发展的现实道路。中篇为模式篇。本篇选择了中国人口城市化发展过程中具有典型意义的四种模式进行了研究,分别对其形成过程、特征、形成机制以及各自所存在的问题进行了分析,同时对上述四种模式进行了比较分析。其目的在于揭示象中国这样一个人口众多,自然、人文环境千差万别,各地经济发展水平极不平衡的大国,模式的多样性是必然的,每一种模式都有其适用区域和典型意义。下篇为战略篇。本篇对中国人口城市化发展的约束机制进行了分析,提出中国人口城市化发展面临着资金、农业、人口、政策、制度、观念、市场、动力机制等八个方面的约束。同时,在前面分析的基础上,作者把可持续发展的战略思想运用于对人口城市化发展战略的分析研究,提出未来中国人口城市化的战略选择应该是:多样性的模式选择、分散性的道路选择、梯度性的地域选择、综合性的效益选择和阶段性的进程选择。最后,论述了中国人口城市化战略实施过程中所应进行的政策调整。

ABSTRACT

Population urbanization is a demographic change phenomena. It came into being with the social economic development and the emerge of industrialization of every country in the world. Population urbanization, as a inevitable outcome of the development of social productive force, an important companion and restrictive factor of the economic growth and social activities, an inevitable trend of the world population development, has been paid a wilespread attention to by most of the economist, sociologist, geographer, demographer and ecologist in the world. In the late 1980s, while population urbanization came into a stagnation one after another in developed countries, scholoars in the world bring into focus to probe the ways of it in developing countries especially in India and China which have the largest population in the world. therefore. It is of great importance to advance the research and guild the development of population urbanization that to make a systematic study on the

features and developing course, selecting the models and ways of it in China.

Chinese scholars began to study the population urbanization in early 1980s. A turning point was seen with the adoption of the economic system reform and the Policies of opening to the outside world in 1978. Due to the quickening of reform in China. Surplus labour, from fields, has been increasingly released. The reality of the Chinese economic development and the pressure of surplus labours from the fields badly need to do further study on population urbanization. In this process, it is of theoretical and practical significance to look for correct way of population urbanization, to find the models of population urbanization beneficial to migration of surplus rural labour, and to select and work out the strategies of population urbanization. This book is just about the three aspects.

This book is made up of three parts which includes seven chapters. It has part One—ways, it analyses the basic theory and study of the ways of population urbanization, puts theory into practice under the guidance of Marxist population theory and studies the process of the world and the Chinese population urbanization to also analyse and compares the two ways of the world population urbanization development—centralization and decentralization so as to show the way of population urbanization in decentralization will be the realistic ways of the Chinese population urbanization.

tion. It has part two——models, chapters four typical models in china are singled out and studied as to process. characterize. formation advantages and disadvantages. Chapter five compares the four models and aims at pointing out the fact that china has a large population, all environment conditions vary and economic levels all over the country are out of balance. The variety of the models is necessary and each can be fit for a certain region. It has part three——strategies. In chapter 6, it analyses the binding forces of china's population urbanization, and points out that china's population urbanization is to meet with the Restrictions of funds. Agriculture, population, policy, system, sense, market and motivation. In chapter 7, it has dwelt on the strategies of population urbanization development in china and proposed that the selection of population urbanization development strategies in china should be, selection of model variety, of ways in decentralization, of range like regions, of overall benefits and of period process. In the end the policy improvement in the process of china population urbanization has also been put forward.

序

城市产生很早,在埃及、印度、巴比伦和中国都曾经发掘出距今几千年的古代城市。在中世纪封建制时代,城市的数量和规模都有很大发展。在欧洲中世纪,出现了罗马、那不勒斯、热那亚、佛罗伦萨、马赛、威尼斯等许多著名城市;在中国,出现了洛阳、西安、南京、开封、杭州、成都、北京等著名城市。但是,是否可以认为,自从有了城市以后,也就开始了城市化呢?不能。马克思说:“现代的历史是乡村城市化,而不像在古代那样,是城市乡村化。”^①在古代,虽然城市已经产生,但是城市长期保持着乡村社会经济结构的特征,乡村的经济关系渗透到城市,城市的居民还从事农业,长期保持着半农业痕迹。只有在近代资本主义生产方式产生特别是产业革命以后,才开始了乡村城市化,在这时,不再是乡村经济关系渗透到城市,而是城市经济关系渗透到乡村。在近代工业兴起的基础上,开始从以农业为主的传统乡村社会转向以工业和服务业为主的现代城市社会,开始了城市化。

自18世纪60年代开始,世界城市化的历史进程大致可分为三个阶段:1760—1850年为第一阶段,即世界城市化兴

^① 《马克思恩格斯全集》第46卷(上),第480页。

起的阶段。从1760年的工业革命开始到1850年,英国花了近一个世纪的时间,基本实现了城市化,成为了当时世界上第一个城市人口超过总人口50%的国家。第二阶段,1850—1950年欧洲和北美等发达国家基本实现城市化的阶段。在一个世纪时间内,这些发达国家的城市人口总数由4000万增加到4.49亿,城市人口比重达到总人口的51.8%。第三阶段是1950—2000年,全世界基本上实现城市化阶段。在这个阶段,世界城市人口的比重将由1950年的28.4%上升到50%以上。

随着城市化的发展,对城市化的研究也就逐渐兴起。在当代,城市化已成为世界各国社会经济发展中的共同现象,因而对城市化的研究自然也就成为了一个具有国际性的重大课题。世界许多国家的学者都从事城市化的研究,城市化成为了许多学科共同的研究对象,人口学家、经济学家、社会学家、历史学家、地理学家、生态学家、城市学家等等学者,都运用本学科的理论和方法,对城市化进行了多层次、多角度、多领域的探讨。近三四十年来,世界各国学术界对城市化的研究形成了高潮,全世界出版和发表的研究城市化的著作、论文,汗牛充栋,不可胜计,其中不乏富有创见的优秀成果。但是,立足中国,对中国人口城市化作系统的研究,并不多见,精品更少。刘家强博士的《中国人口城市化——道路·模式与战略选择》选题新颖、结构独特,是一部运用人口经济学的原理研究我国人口城市化的创新之作。本书以马克思主义为指导,吸收国内外人口学、经济学、社会学、地理学关于人口城市化的研究成果,在占有丰富材料的基础上,对我国人口城市化作了理论上的概括,力求揭示中国人口城市化的规律性。可以认为,本书的

公开出版,对于推进我国人口城市化的研究,必将具有重要的意义。

本书在认真吸收国内外学术界已有研究成果的基础上,在许多重大问题上作了新的探索。我认为,其中有两项是特别值得提出的。

首先,是关于人口城市化的含义和动力机制,这是研究城市化必然要回答的问题。经济学家认为,城市化的原动力就是工业化,城市化是人口经济活动由乡村向城市,由农业向非农业的转移过程。社会学家则认为,除经济因素外,人类文化教育、价值观念、生活方式、宗教信仰等非经济因素都是人口城市化的动力,城市化是一种社会变迁,是社会结构的变化,是人在生产、生活等各个方面更加社会化的过程,是个人、群体和社会之间相互依赖加强的过程。而以城市地理环境为研究对象的都市地理学在分析城市化的动力机制时,首先注意问题的空间性,从地域秩序入手予以分析,从而认为产业的空间集聚是城市化成长的最基本条件,也是城市化发展的基本动力,城市化是地域产业结构转换的过程。生态学家则认为,人类是一种高级生物种群,人类生态系统的形成、演化过程就是人类不断地寻求最适宜生态位的过程,由于城市生态适宜度高于农村生态位,从而驱动了人口由农村流向城市。人口学家则从人口迁移去解释城市化的动力机制,认为城市化就是人口向城市集中的过程。实际上,城市化不是一个单一性的范畴,而是一个复合性范畴,包含经济意义、社会意义、空间意义、生态意义、人口意义等等内容。经济学家重视其经济意义,社会学家重视其社会意义,地理学家重视其空间意义,生态学家重视其生态意义,人口学家重视其人口意义。本书作者在阐

述人口城市化的含义和动力机制时,并不局限于某一种解释,而是力求使其具有全面性,力求揭示人口城市化及其动力机制的本质特征。

作者认为,“人口城市化是一个内涵极其丰富的概念”,大体包括三个层次:第一,人口城市化的实质是人口经济活动的转移过程;第二,人口城市化的表现形式是农村人口转变为城市人口、农业人口转变为非农业人口;第三,人口城市化的内容包括社会生产方式的转化、生活方式的转化、价值观念的转化等相互联系的三个方面。在对人口城市化的实质、形式和内容进行分析后,作者指出:“人口城市化不仅仅是人口在地域空间单纯的移动问题,也不仅仅是居住区向城市汇聚的过程,更重要的是乡村传统封闭的文化向城市现代、开放文化的转变和人们的生产方式、生活方式趋向于按照城市的存在方式和运行方式去发展的过程。”作者的这个对人口城市化的定义与学术界现有的各种定义相比较,更少片面性,可以说是更全面、更准确地把握了人口城市化这一概念的内涵,具有更深刻的内容和更广泛的适用性,因而更具科学性。关于人口城市化的动力机制,作者指出:“所谓人口城市化发展的原动力,这里特指促使人口或人口经济活动转移的初始动力,或最初动力。”“发达国家的人口城市化是工业化的结果,是由于工业化产生了对劳动力的大量需求,从而吸引了大批农村人口向城市转移。”“发展中国家的情形则有所不同,人口城市化并非是工业化推动的结果,而是由于这些国家普遍具有的畸形的二元社会经济结构,把整个社会经济生活划分成了具有强烈对比色彩的两大部分:城市和乡村。而城市和乡村的背后,其隐含的实质内容就是财富的集中和文明、富有的积累与贫困的

加剧和愚昧、饥饿的增长之间的对比。加之在农村经济发展缓慢的同时,人口增长又十分迅速,这就必然推动越来越多的农村人口进入城市。可见,发展中国家推动农村人口不断进入城市的力量并非象发达国家那样来自于经济发展本身,而主要来自于农村的贫穷和城市的富裕两者的对比之中。”作者的这个见解没有局限于一般性的逻辑推理,而是在占有了丰富资料后作出的理论概括,对于解释和说明当代许多发展中国家的过度城市化(Over-urbanization)是很有说服力的。作者虽然也认为人口城市化的原动力来源于经济的发展,但是具体到不同的地区和不同的经济、文化背景,人口城市化的动力机制又会有所不同,从而形成不同的人口城市化模式。作者认为,迄至目前为止,我国人口城市化已出现了四种模式:(1)“温州模式”,人口城市化发展的原动力主要在于个体商业和私营手工业经济的发展;(2)“苏南模式”,人口城市化的原动力主要来自于乡镇集体经济和乡镇企业;(3)“攀枝花模式”,人口城市化的原动力主要来自于国家大规模的资源开发和生产建设;(4)“珠江三角洲模式”,人口城市化的原动力主要来自于作为改革开放的前沿地区所带来的外向型经济的发展。作者指出:“中国地域辽阔,各地社会历史条件的差异和资源、地理环境的不同,以及各地经济发展的不平衡性,决定了未来中国人口城市化发展模式不可能是单一的、必然是一种多样化的模式,即各地区需要因地因时制宜地采取不同的、具有地方特色的人口城市化模式。”作者的这些分析不仅在理论上把人口城市化的动力机制具体化了,把人口城市化的动力机制与人口城市化的发展模式联系起来了,而且特别值得称道的是作者通过这种理论分析在实践上提出了我国人口城市化必

须采取多样性模式这样的战略选择,这就把人口城市化的理论和人口城市化的实践紧密结合起来。

其次,是把可持续发展的战略思想运用于人口城市化的研究。可持续发展是一种全新的发展观,最早是由环境学家和生态学家提出来的。1981年,美国学者莱斯特·布朗出版了《建设一个持续发展的社会》,首次比较系统地阐述了可持续发展的思想。该书分两部分:第一部分分析了土地沙化、资源耗竭、石油枯萎、粮食短缺四大问题。在第二部分中,提出了“走向可持续发展的途径”,即控制人口增长、保护资源基础、开发再生能源等。1987年,联合国环境与发展世界委员会在其报告《我们共同的未来》中,对可持续发展给出了定义:“可持续发展是既满足当代人的需要,又不对后代满足其需要的能力构成危害的发展。”1992年,联合国在里约热内卢召开了环境与发展大会,通过了《21世纪议程》,要求各国制定和组织实施可持续发展战略、计划和政策,迎接人类社会面临的共同挑战。可持续发展是人类实践和科学技术高度发展的产物,是人类在20世纪取得的最重要的认识成果。可持续发展观的基本思想包括:一是认识到人类社会系统与地球自然系统相协调的重要性;二是考虑到代际公正,即当代人的发展不应损害后代人的利益;三是追求代内公正,即一部分人的发展,不应损害另一部分人的利益。只有当人类向自然的索取被人类对自然的回馈所补偿时,可持续发展才能被认为达到它的既定目标。

作者认为:“在社会主义市场经济条件下,进行中国的人口城市化战略选择必须首先树立一种可持续发展的指导思想,从可持续发展的角度探讨中国的人口城市化战略。”把可

持续发展作为中国人口城市化战略选择的指导思想,这是很有科学价值的正确论断,也是人口城市化研究中一种新鲜的创见。在这个指导思想下,作者虽然根据城市化的普遍规律,认为目前中国城市化已进入了上升和迅速发展的初期,但是仍然提出了中国人口城市化应该采取适度增长的思想。作者指出:“中国人口城市化水平必须以经济发展为基础,同经济增长相适应,保持一种适度增长的状态,也只有这样,才能正确处理城市发展、农村人口转移和农村经济发展之间的关系。”作者从可持续发展的思想和适度增长的思想出发,提出:“未来中国城市化战略选择就必然是多样性的模式选择、分散性的道路选择、梯级性的区域选择、综合性的效益选择和阶段性的进程选择。”我认为,作者的这些见解抓住了中国城市化道路的根本,具有很强的科学性和预见性。可以断言,作者的这些主张是中国未来城市化的必由之路,也将会成为中国城市化的必然选择。

总之,本书是一部创新之作,在许多方面都具有独特的见解。作者刘加强博士是一位从事中国人口城市化研究已有十多年的青年学者。在80年代初,他攻读硕士学位期间就开始从事人口城市化的研究。其硕士论文《中国人口城市化问题探索》就是以城市化为研究内容的。后来,他又参加了国家社会科学基金资助的研究项目《中国城市化模式和发展道路研究》、联合国人口基金资助的研究项目《关于隐形城市化的调查和研究》,并先后在《经济学家》、《天府新论》等刊物上发表过关于人口城市化的论文多篇。本书是他多年研究的结晶。自80年代初以来,他曾多次深入到四川省的许多小城镇进行调查。他的这种锲而不舍、努力探索的精神是十分可贵的。本书