

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

学习党的十五大精神丛书

中共上海市委宣传部编

# 提高对外开放水平

—— 张幼文 ——



上海人民出版社

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

上海市哲学社会科学“九五”规划重点

学习党的十五大精神丛书

# 提高对外开放水平

中共上海市委宣传部编

张幼文

上海人民出版社

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

责任编辑 何元龙  
封面装帧 王晓阳

·学习党的十五大精神丛书·

中共上海市委宣传部编

**提高对外开放水平**

张幼文

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号 邮政编码200020)

上海中华印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 5.5 插页 5 字数 89,000

1998年9月第1版 1998年9月第1次印刷

印数 1—6,000

ISBN 7-208-02905-9/D·536

定价 10.50 元

---

# 出版说明

高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪,这是党的十五大的主题,是全党各项工作的主题,也是兴起理论学习新高潮的主题。

党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想,在党章中明确规定邓小平理论为中国共产党的行动指南,这是在新形势下用邓小平理论进一步武装全党的实际步骤,是切实加强党的建设的根本大计。

党的十五大对邓小平理论的历史地位和指导意义、理论精髓和理论主题、科学体系和时代精神作了新的阐述,创造性地运用邓小平理论解决我国经济、政

---

治、文化发展的一系列重大问题取得了新成果。这表明了我们党对建设有中国特色社会主义的认识达到了新的高度,标志着我们党对邓小平理论的认识达到了新的高度。

党的十五大号召全党要重视学习,善于学习,兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。深入学习邓小平理论,必须同学习党的十五大报告紧密结合,在对邓小平理论的科学认识上,在运用邓小平理论解决实际问题的能力上,在改造主观世界的自觉性上都有新的提高,努力使学习和工作达到党的十五大要求的新水平。

深入学习邓小平理论,要紧紧围绕党的十五大的主题,在全面、正确地理解和掌握邓小平理论的科学体系和精神实质上下功夫,在全面、正确地理解和掌握党的十五大精神上下功夫,把全党的思想和行动进一步统一到党的十五大精神上来,把全国各族人民的智慧和力量进一步凝聚到实现党的十五大确定的任务上来。

党的十五大以来,社会主义改革开放和现代化建设深入发展,一个学习邓小平理论的新高潮正在兴起,并不断向广度和深度发展。为了帮助广大党员和干部全面、正确地理解和掌握邓小平理论和党的十五大精神,深刻理解党的十五大创造性地运用邓小平理论解

---

决我国经济、政治、文化发展中的一系列重大问题取得的新成果,中共上海市委宣传部组织上海社会科学院、复旦大学、华东师范大学、上海师范大学、上海财经大学、华东政法学院和上海市委党校等单位的邓小平理论研究中心的多学科的理论工作者编写了《学习党的十五大精神丛书》共 22 种。

这套丛书的每种论著,均以《邓小平文选》和党的十五大报告、江泽民同志一系列重要讲话为指导和依据,联系党的十一届三中全会以来尤其是邓小平同志南方谈话和党的十四大以来的实践,力求全面、准确地阐述邓小平理论和党的十五大精神。这套丛书是广大党员、干部学习邓小平理论和党的十五大精神的参考读物。

在这套丛书的编辑、出版过程中,编委会提出了许多重要的意见,各书的作者付出了辛勤的劳动,我们谨向他们表示衷心的感谢。

上海人民出版社

1998 年 8 月

---

# 目 录

|    |                                    |
|----|------------------------------------|
| 1  | 0 引 言                              |
| 5  | 1 完善开放格局,建设有国际竞争力的开放<br>型经济        |
| 6  | 1.1 长期的基本国策,新的发展阶段                 |
| 19 | 1.2 完善全方位、多层次、宽领域的开放<br>格局,发展开放型经济 |
| 30 | 1.3 对外开放与国民经济素质的提高                 |
| 40 | 2 提高开放效益,在深化改革中积极参与国<br>际合作        |
| 41 | 2.1 出口发展的新目标                       |
| 51 | 2.2 市场开放与经济发展                      |
| 55 | 2.3 外贸体制改革的新任务                     |
| 66 | 2.4 走向世界,参与国际合作                    |

---

|     |                                |
|-----|--------------------------------|
| 85  | <b>3 发展双向投资,在扩大开放中维护国家经济安全</b> |
| 87  | 3.1 完善投资环境,进一步有效利用外资           |
| 101 | 3.2 发挥优势,鼓励对外投资                |
| 117 | 3.3 对外开放、自力更生与国家经济安全           |
| 136 | <b>4 推进浦东开发,发挥对全国的示范辐射带动作用</b> |
| 138 | 4.1 浦东开发开放:90年代中国的发展战略         |
| 152 | 4.2 浦东功能性开发的目标和战略              |
| 155 | 4.3 建设上海国际经济、贸易与金融中心           |

---

# 引言

对外开放是邓小平理论的一个重要组成部分。正是这一伟大理论,在改革开放的近 20 年中,指引了中国敞开国门,走向世界,创造了不仅在中国的发展史上无与伦比,而且在世界现代化进程中都叹为观止的伟大奇迹。

党的十五大报告指出,面对经济、科技全球化趋势,我们要以更加积极的姿态走向世界,完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,发展开放型经济,增强国际竞争力,促进经济结构优化和国民经济素质提高。这是以江泽民同志为核心的党中央高举邓小平理论伟大旗帜,在总结了近 20 年,尤其是党的十四大以

来对外开放成就的基础上对今后我国进一步开放所提出的基本指导方针,也为我国的对外开放提出了一个新的更高的目标,它标志着我国的对外开放进入了一个新的更高的发展阶段。

十五大强调提出,对外开放是一项长期的基本国策。这表明我国将继续坚持对外开放政策,把对外开放作为我国经济发展的一项根本指导方针,决不动摇。坚持对外开放的基本国策,努力提高对外开放水平,体现了以江泽民同志为核心的党中央继承邓小平同志的遗志,把改革开放事业进一步推向前进的坚定决心。

十五大提出了努力提高对外开放水平,扩大对外开放和发展开放型经济的一系列新的具体目标和战略。从整体上讲,十五大确定了“全方位、多层次、宽领域”的对外开放格局,并把对外开放与国民经济的发展目标紧密地联系在一起。这既是对近 20 年来开放实践的经验总结,也是对今后一个相当长时期中的开放政策的战略规划。从对外经贸关系的具体环节讲,十五大提出了各个方面改革与发展的明确要求。在出口方面,十五大提出要在过去出口发展的基础上,进一步扩大商品和服务的对外贸易,而其中的关键是优化进出口结构,提高外贸效益。通过提高出口产品质量和全方位地开拓国际市场,发展出口。在进口方面,要进一步降低关税水平,向国际社会开放市场,并通过

进口更多的先进技术和关键设备使外贸更好地为经济发展服务。在外贸体制改革方面,要进一步深化外贸体制改革,扩大企业的外贸经营权,营造更有利于外贸发展的适合国际市场竞争的政策与体制环境。在利用外资方面,既要继续贯彻积极引进的方针,又要使对外资的利用更加合理有效;既要依法保护外资企业的合法权益,又要依法加强对其引导和监管。我们不仅要积极利用外资,而且要积极发展对外投资。随着对外经济贸易关系的不断发展,要使相关的法律法规更加完善。在对外开放的地区战略上,要进一步办好经济特区和浦东新区,并且在体制创新等方面为全国的对外开放起示范作用。从对外开放与整个国家的发展战略上讲,十五大指出要通过进出口贸易的全面推进与投资的双向发展,进一步参与到亚太地区和全球的经济合作中去。同时,要在错综复杂的国际经济关系中,正确把握和处理好对外开放与独立自主、自力更生的关系,把维护国家的经济安全放在重要位置。十五大对提高我国对外开放水平作出如此全面完整的战略部署,进一步发展了邓小平对外开放的科学理论与伟大实践。

提高对外开放水平是我国跨世纪发展战略的一个重要组成部分。改革开放以来,我国的综合国力有了巨大的提高,整个经济的发展成就为世界所瞩目。但

是,与世界先进水平相比,我们的差距依然很大,尤其是按人均收入来看,我国的发展水平依然很低。世纪之交,信息革命与高科技产业蓬勃发展,各国都在规划新的发展战略。在这一历史条件下,我国的跨世纪发展战略必须紧紧跟上世界发展的潮流,迎接全球大发展的挑战,才能进一步缩小与发达国家之间的差距,在下一世纪中创造更为辉煌的成就。因此,进一步提高对外开放水平是一项极为关键的重大决策。十五大对对外开放的全面部署和科学规划,进一步推进了我国对外开放的政策、格局和战略,对把建设有中国特色的社会主义事业全面推向 21 世纪具有深远的指导意义。

---

## 完善开放格局， 建设有国际竞争力的 开放型经济

从党的十一届三中全会以来，中国成功地走出了一条对外开放、对内搞活的道路，经济与社会发展的巨大成就为全世界所承认、所羡慕。对外开放经历了从探索性试验、逐步扩大到全面发展的过程。今天，摆在我们面前的问题，已经不再是要不要开放的问题，而是怎样完善全方位开放格局的问题；已经不再是局部意义上的进行开放政策选择与设计的问题，而是如何在对封闭型经济经过近 20 年改造的基础上建设一个“开放型经济”的问题。更具体地说，是怎样

在当今这个开放性的世界上建设一个有高度国际竞争力的开放经济体系的问题。正因为这样，我们需要对开放政策在我国经济长期发展中的战略地位有一个更深刻的认识，需要对开放战略在今后一个时期中的总体发展思路有一个更全面的把握，需要就如何使对外开放更好地有利于国民经济的发展有一个更全面的规划。

## 1.1 长期的基本国策,新的发展阶段

邓小平同志指出：“对内经济搞活，对外经济开放，这不是短期的政策，是个长期的政策，最少五十年到七十年不会变。”<sup>①</sup> 他还指出：“我国的对外开放、吸引外资的政策，是一项长期持久的政策。……我们的对外开放政策，本世纪内不能变，下个世纪的前五十年也不能变。五十年以后又怎么样？那时，中国同外国在经济上将更加紧密地联系起来，千丝万缕的联系怎么能断得了呢？”<sup>②</sup>

---

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第79页。

② 邓小平：《会见香港核电投资有限公司代表团时的谈话》，《人民日报》1985年1月20日。

邓小平同志的这些论述,明确指出了对外开放绝不是一项权宜之计,而是我国经济发展的一项根本性的指导方针。十五大指出“对外开放是一项长期的基本国策”,精辟地体现了邓小平同志的对外开放思想,进一步明确了对外开放在我国经济现代化与长期发展战略中的地位。

对外开放思想是邓小平理论的重要组成部分。这一理论告诉我们,对外开放是关系到我国经济与社会发展的一个长远战略问题;对外开放要与我国的外交原则相一致,对外开放是向所有国家都开放;在坚持对外开放的同时,我们的立足点要始终放在独立自主、自力更生的基础上;对外开放是一项必须长期坚持的基本国策,即使在对外开放过程中出了一些问题,我们也不应当因噎废食,而应坚持对外开放。

对外开放是我国的一项长期基本国策,近20年来我国经济发展的辉煌成就正是在这一基本国策的指引下取得的。十五大以后我们不仅要坚定不移地继续坚持这一基本国策,而且要把对外开放推向一个新的发展阶段。

把对外开放作为基本国策,是中华民族几百年,特别是共和国成立后30年经验教训的总结。在中华民族的发展史上,我们曾经在经济和科学技术上都居于世界领先地位,并且以“丝绸之路”和“郑和下西洋”

等开放的壮举闻名于世。但是，中国近代以来几百年，长期闭关自守，把中国搞得贫穷落后，愚昧无知。新中国成立后，我们曾经提出“自力更生为主，争取外援为辅”的正确方针，但由于人家封锁我们，使这一方针无法完全落实，只能同苏联东欧和一些经济不发达的国家发展经贸关系。同时，由于 60 年代“左”的思想开始发展，导致自我封闭，特别是“文化大革命”中“四人帮”搞得什么都是“崇洋媚外”、“卖国主义”，把我国同世界隔绝了。正反两方面的经验教训证明，关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。党的十一届三中全会制定了对外开放的战略构想，这对中华民族的重新崛起和建设四化具有深远的指导意义。

## 一、对外开放政策的成就雄辩地证明了这一基本国策的正确

十一届三中全会以来，我国的对外开放已经取得了巨大的成就。这充分地证明了这一基本国策的正确性。改革开放使我国经济获得了持续的高速增长，综合国力不断跨上新的台阶，人民生活水平不断得到提高，整个国家的国际经济地位不断上升。从 1993 年到 1997 年，我国经济的年平均增长率为 10.9%，比同

期世界经济的年均增长率高出 7.2 个百分点,比发达国家高出 8.7 个百分点,比发展中国家高出 4.4 个百分点,增长速度居世界首位,也比同期经济增长速度较高的马来西亚、新加坡、韩国和印尼高出 2.2 到 3.7 个百分点。根据世界银行三年调整汇率的计算结果,1993 年我国的国内生产总值居世界第 10 位,占世界国内生产总值的 1.8%,全球发展中国家国内生产总值的 8.7%。1995 年我国的国内生产总值已占世界的第 7 位,占世界和发展中国家国内生产总值的比重分别上升到 2.5% 和 12.9%。1997 年我国的国内生产总值虽仍居第 7 位,但在经济总量上与发达国家间的差距进一步缩小。据世界银行计算,1995 年我国的人均国内生产总值已达到 620 美元。

从对外经贸事业的发展速度看,各个领域都取得了巨大的成就。按可比口径计算,从 1978 年到 1996 年,我国进出口贸易额的年均增长率在 15% 左右。1978 年,我国的进出口贸易额仅为 206 亿美元,1996 年增加到 2890 多亿美元,在世界贸易国家中的排名从第 32 位上升到第 11 位,成为全球关注的大市场。中国市场的规模及其发展的潜力使中国的国际地位日益提高,并在世界经济增长中发挥着越来越重要的作用。出口增长成为推动我国经济增长的三大重要力量——投资、消费和出口——之一。