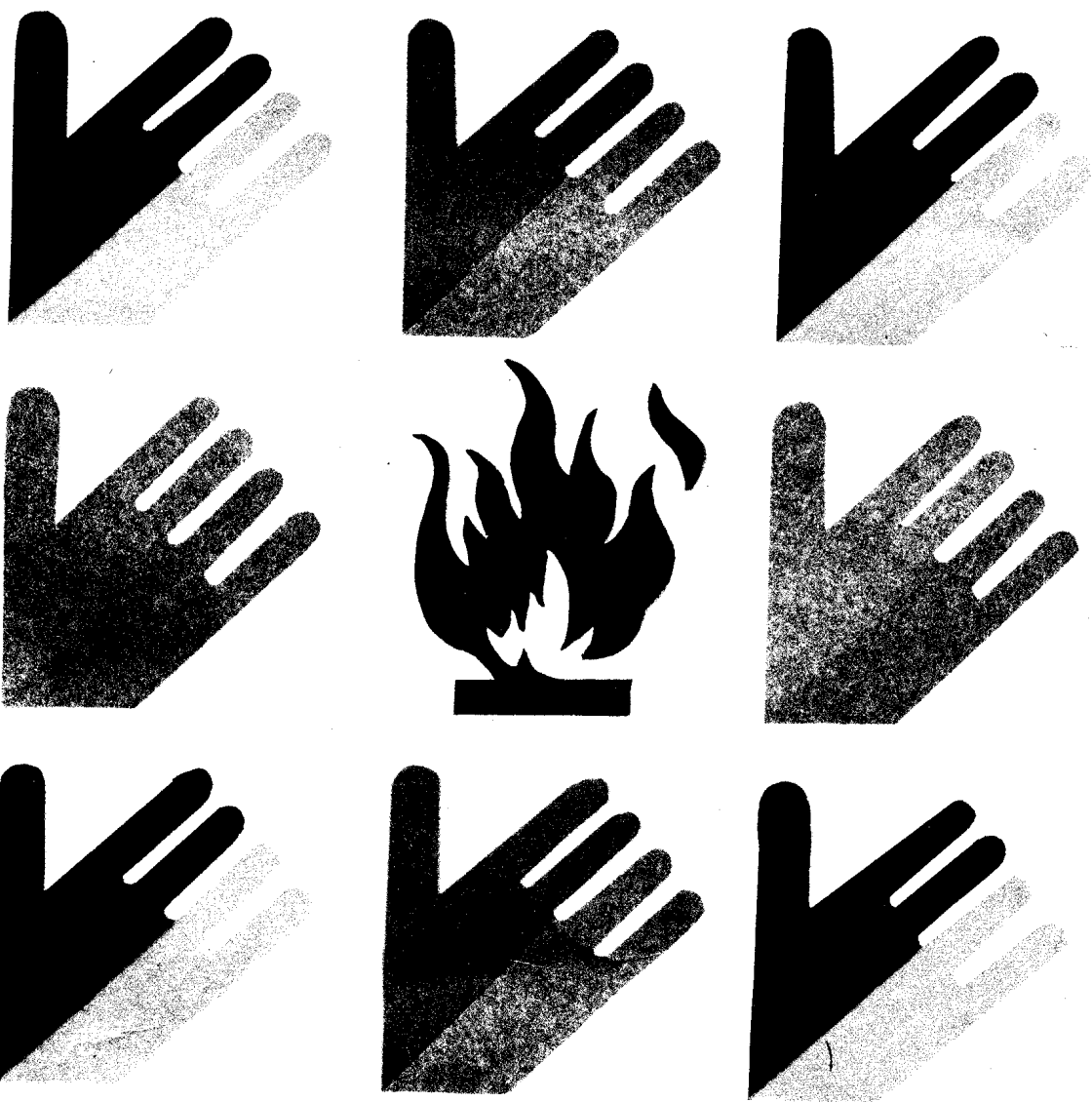


神圣的职责

——企业消防安全管理

祁明庆 主编



北京工业大学出版社

北京
27
582
7

内 容 简 介

本书全面地、通俗易懂地阐述了企业消防安全管理的理论、法律与实践。本书介绍了企业消防安全制度、职工的消防安全培训与教育、特殊工种管理、易燃易爆物品、设备的管理、用火管理、建筑防火管理、电气防火管理、危险品的管理、消防器材及经费、安全检查、管理诊断、火险隐患整改、依法管理、安全控制技术、安全系统化管理等内容。本书可供各企业、事业单位、学校、机关的安全工作人员及职工,大学、科研机关的实验室、电化教学,建筑、化工、电机和管理等专业的教学参考用书。

神圣的职责——企业消防安全管理

祁明庆 主编

*

北京工业大学出版社出版发行

各地新华书店经销

北京通县燕山印刷厂印刷

*

1991年3月第1版 1991年3月第1次印刷

787×1092毫米16开本 9.125 印张 223 千字

印数: 1~8000册

ISBN7-5639-0116-7/G·84

定价: 4.50元

编者的话

本书是为适应我国新时期企业消防安全的需要、更好地贯彻“预防为主,防消结合”的消防工作方针和“谁主管、谁负责”的消防管理原则,更有效地提高消防安全管理人员的业务素质和管理水平,保卫和促进国民经济建设的发展,维护社会、政治和经济的稳定而编著的。本书可作企业各级领导各级消防安全管理人员、专兼职消防安全干部、专职和义务消防队员、特殊工种人员学习教材。对于企业各级领导,企业保卫、安全、人事、工劳、财务、设备、技术、基建、企改等部门,对于公安消防监督干部、安全生产干部、保险干部及教学研究人员都具有一定的参考价值,同时也是各类消防安全培训班、教导大队、院校消防专业的适用教材。

本书是我国首部系统介绍和论述企业消防安全管理的著作,是根据现代管理科学理论,结合我国社会主义企业的消防安全管理特点和规律,在总结吸取国内外经验和方法的基础上,对企业消防安全管理的基本理论、原则、方法进行了较系统的论述,尽量做到了深入浅出、简明扼要,通俗易懂。望读者在学习和实践中,在掌握基本理论、原则和方法的同时,紧密结合本企业实际,加以灵活运用,创造性地做好消防工作。

本书绝大部分内容,由公安部消防局、武警总部院校处、武警技术学院和全国部分武警指挥学校消防专家、教授、工程技术人员在西安集体讨论审定。

本书编著过程中,得到了公安部消防局,武警总部院校处,武警技术学院、武警安徽省消防总队、武警合肥指挥学校领导的亲切关怀和大力支持。武警技术学院付院长吴建勋教授、公安部消防局宣传处王理处长,武警安徽省消防总队总队长洪云海大校、政委王其斌高级工程师,武警合肥指挥学校政委方世明分别对本书的纲目、重点内容和全书内容给予指导、审查和修改。同时得到了宋光积付教授、胡锡安付教授、王珂夫付教授、李文成等同志的具体帮助和修改,还得到了武警合肥指挥学校消防教研室的教员和其他有关专业人员的热忱帮助。编写过程中参阅和引用了有关作者的宝贵资料,在此一并感谢。

北京工业大学谢长春同志参加了本书的编写。

本书经公安部消防局批准,由北京高教音像出版社、武警合肥指挥学校联合摄制成《神圣职责——企业消防安全管理》电视教学片。公安部付部长俞雷为该片题书片名,公安部消防局陈文贵局长,宋琳法付局长出任该片技术顾问。中央电视台罗京同志为该片配音。该片于一九九零年十月在北京正式向全国出版发行。本书与该片同期出版,起到互相补充、互相配合的作用,更加方便和促进企业开展宣传教育,提高教育效果。

由于时间和水平有限,错误和不足之处难免,欢迎广大读者批评指正。

编者

1990年8月

神圣的职责

(代序)

严 肃

《神圣的职责》一书，这对于消防宣传来讲，无疑是一件很有积极意义的事情。我表示祝贺。

这本书共十九章，内容主要是写企业消防安全管理的问题。它紧密结合我国社会主义企业消防安全管理的特点和规律，并在参考吸收国内外先进经验的基础上，对现阶段我国企业消防安全管理的基本方针政策、理论原则、方法措施等进行了比较系统的阐述。可说是集法规性、知识性、科学性、实用性于一体。在目前我国消防教育丛书中，是一部较好的教材和读物。

消防事业，是人类的永恒事业，也是社会主义企业生死存亡的大事。党的十一届三中全会以来，随着改革开放的春风，我国的企业如雨后春笋，迅猛发展。但与此同时，由于新技术、新工艺、新材料、新设备的广泛应用以及消防安全管理的不适应，致使不少企业火险因素增多，火灾发生率上升。据我所知，近十年来，全国企业发生的火灾数是全国总火灾数的十分之一左右，直接经济损失占全国总损失的三分之一，多达十余亿元。火，这个魔法无边的精灵，可以使企业如花似锦，发达兴旺；它也可以在顷刻间将企业化为一缕青烟。

大凡神经正常之人，怕是没有不恐惧火魔的。当前，我们所实行的厂长责任制，其内容之一即是负责企业的消防安全。领导者以及他所领导企业的职责，不仅仅在于创造财富；也还承担着保护财富、保护职工的生命安全。这里需要高度的责任感和强烈的事业心。消防工作的职责是神圣的；消防工作的职责也是艰巨的。企业面临着“红色”的挑战！

江泽民总书记十分重视消防工作。他在上海任市长时曾强调指出，消防工作“责任重于泰山”；并提出“隐患险于明火”，“防患重于救灾”的哲学观点。江总书记的话，对于我们的企业消防安全工作，有着现实的指导意义。

让我们发扬“责任重于泰山”之精神，努力做好企业的消防安全工作。借出版这本书之机，也希望各企业的决策者们，确立现代消防意识，认真贯彻“谁主管，谁负责”的原则，积极地把企业的防火与灭火工作纳入到各项目标管理体系和各种工业程序中去。教育广大职工自觉地遵守消防法规，自觉地养成维护企业安全生产的良好习惯。

愿这本书成为每个读者的良师益友；愿这本书在实践中继续修改充实日臻完美；愿我们的社会主义企业吉星高照。

目 录

第一章	企业消防安全管理概述.....	(1)
第二章	企业消防安全组织.....	(4)
	一、防火安全委员会	
	二、企业专职消防队	
	三、企业义务消防队	
	四、企业消防安全组织的综合模式	
	五、有效地发挥组织作用	
第三章	企业消防安全制度.....	(9)
	一、制度的重要性	
	二、制度的种类和内容	
	三、订立和执行消防安全制度的要求	
第四章	企业职工消防安全教育培训.....	(12)
	一、消防安全教育培训的意义	
	二、教育培训的原则	
	三、教育培训的形式	
	四、教育培训的内容	
	五、灭火训练方法	
第五章	特殊工种管理.....	(16)
	一、特殊工种操作证	
	二、特殊工种档案	
	三、实行双重管理	
第六章	企业易燃易爆设备管理.....	(19)
	一、易燃易爆设备的选用	
	二、易燃易爆设备的检查	
	三、易燃易爆设备的修理	
	四、易燃易爆设备的更新	
第七章	企业用火管理.....	(23)
	一、区域划分	
	二、焊割用火管理	
	三、吸烟管理	
	四、采暖火炉管理	
	五、烟囱飞火和炉渣管理	
第八章	企业建筑防火管理.....	(27)
	一、审查新建、改建、扩建工程设计	
	二、工程竣工检查验收	

	三、建筑物的使用管理	
	四、建筑规划和布局	
第九章	企业电气防火管理.....	(38)
	一、火灾和爆炸危险场所等级划分	
	二、供电设计	
	三、电气安装	
	四、电气设备使用管理	
第十章	化学危险物品的管理.....	(47)
	一、化学危险物品的生产	
	二、化学危险物品的经营	
	三、化学危险物品的储存	
	四、化学危险物品的运输	
	五、化学危险物品的装卸	
	六、化学危险物品的使用	
	七、化学危险物品的销毁	
第十一章	企业消防经费和器材.....	(58)
	一、企业消防经费	
	二、企业消防器材	
	三、灭火器的配备原则	
	四、灭火器材日常管理	
第十二章	消防安全检查.....	(66)
	一、消防安全检查的种类	
	二、消防安全检查的内容与标准	
	三、消防安全检查的组织形式	
	四、消防安全检查的方法和要求	
第十三章	企业消防安全管理诊断.....	(71)
	一、诊断的意义	
	二、管理诊断的分类	
	三、诊断的程序和内容	
	四、诊断评价方法	
	五、诊断调查	
	六、目标分解系统图	
第十四章	火险隐患整改.....	(77)
	一、火险隐患	
	二、整改火险隐患的基本思想	
	三、火险隐患整改的主要措施	
	四、火险隐患整改的原则和要求	
第十五章	消防保卫重点单位管理.....	(80)
	一、确定消防保卫重点单位的依据	

二、重点单位应适应变化和发展	
三、国家对重点单位消防保卫的严格要求	
四、十项标准的检查验收	
第十六章 消防依法管理	(91)
一、消防依法管理的意义和目的	
二、消防依法管理的任务和原则	
三、消防依法管理的特点	
四、消防依法管理的前提	
五、消防法规的种类	
六、消防法规的特征	
七、消防依法管理的依据	
八、消防依法管理的方法和手段	
九、证据	
十、处罚	
十一、消防法制建设	
第十七章 消防安全控制技术	(107)
一、导致火灾事故的危险类型	
二、安全监督与控制	
第十八章 企业消防安全系统化管理	(111)
一、系统分析、全面认识	
二、管理方法系统化	
三、管理手段系统化	
第十九章 消防管理效果	(122)
一、管理效果分析	
二、效果评价	
三、火灾统计	
四、直接火灾损失计算方法	
五、统计分析	

第一章 企业消防安全管理概述

我们伟大的中华民族乃至整个人类的文明发展史，都是与火分不开的。从人类祖先以钻木取火的远古到科学技术发展到卫星上天的今天，这漫长的历史岁月，辉映着火的雄伟画卷和壮丽诗篇。

火是人类赖以生存的基本条件。人们的衣、食、住、行一刻也不能离开火。火也是社会发展和进步的强大动力。火作为武器，可以摧毁敌方，推翻政权，充当阶级斗争的工具。火作为信号，它可以传递信息。万里长城上的烽火台，就是应用的典范。火作为动力，能使巨轮远航，飞机翱翔，机器运转。火作为标志，能使人得到极大鼓舞，催人奋进。总之，火给人类的恩赐举不胜举。

火首先带给人们的是无限光明和巨大温暖。然而，生活经验告诉我们，善用火者则得福，不善用火者则得祸。火应该受到人对它的科学支配和正确掌握。它一旦失去控制，就会如同毒蛇猛兽，任意肆虐，吞噬财富，危害人的生命。这便是人们常说的“水火无情”。

根据公安部消防局有关资料统计，1980年到1989年10年间，全国就发生火灾376 392起，直接经济损失32.24亿元。仅工矿企业发生的火灾就达38 974起，直接经济损失11亿元。这些数据触目惊心，而其间接损失，更是难以计算。有的火灾造成的损失是无法用金钱来计算的，有的火灾在国内外造成了不可挽回的政治影响。

火灾残酷无情，顷刻之间，工厂化为灰烬，企业毁于一旦。人们痛心疾首，抨击与责骂交加。痛苦的沉思，深刻的教训。

党和国家历来十分重视消防工作。毛泽东、周恩来等老一辈革命家曾多次签署和发布消防工作法规、文件和重要指示。亲自过问和处理消防安全中的重大问题。李先念任国家主席期间，专门对上海石油化工总厂存在的火险隐患作了重要批示。中共中央总书记江泽民同志，在担任上海市市长期间，也曾多次强调：“隐患险于明火，防患重于救灾，责任重于泰山”。

建国四十年来，我国企业消防工作，在党和政府的正确领导和亲切关怀下，通过各级消防监督机关和企业广大职工共同努力，取得了巨大成就。从消防工作指导思想的确立到方针的制定；从组织建设到规章制度；从经费投入到装备设施的设置；从规划到管理；从开展消防安全教育到制定法规、执行法规，形成了一套完整的消防管理科学体系。充分发挥了社会主义制度下的消防工作优越性，有效地保卫了国家财产和人民生命财产的安全，有力地促进了企业生产和国家经济建设的发展。

由于企业在国家经济中占有十分重要的位置，是我国经济建设的主战场。它支撑国计民生，关系着国家兴衰。企业职工是国家主人，是他们以辛勤劳动和忘我工作，用智慧和汗水，建起了高楼大厦，创造出了宝贵财富。因此，党和国家对企业消防工作和企业广大职工群众极为关怀和爱护，高度重视和无比珍惜他们创造的一切。

做好企业消防工作，无论是对国家建设、对企业财产和职工生命财产的安全都是十分重要的。它不仅具有重大的经济意义，也关系着国家政治和社会的稳定。

随着我国的改革开放，企业尤如雨后春笋，迅猛发展。油、气、电以及新工艺、新材料、

新技术、新设备的广泛应用和新老职工的频繁交替，使企业的火险隐患和火灾次数明显增多。预防火灾的复杂性和艰巨性也随之增加。每起火灾的平均损失也显著上升。企业消防工作也日趋繁重。

俗话说：要想千日不失火，不可一时不防火。“预防为主，防消结合”是我国消防工作的总方针。面对这新的形势，企业的决策者，必须确立现代消防管理意识。

神圣的职责，兴旺的保证。企业消防工作，是企业一项重要任务，也是企业各级领导的重要职责。重视与否，不仅反映企业管理水平，体现企业管理效果，也关系到社会主义企业的性质和方向。企业界的有识之士和千万个优秀企业家，无不将消防管理工作放在举足轻重的地位。他们成功之路的共同经验表明：没有消防安全的保障，企业是不会兴旺发达的。

企业主管部门，企业领导和广大职工群众，都要对消防安全高度重视。应认真贯彻消防工作“谁主管，谁负责”的原则。就是无论哪个地方、行业、系统、单位、部门都必须对其主管范围内的消防安全负责。建立各种形式的责任制，明确职责、任务、权力。积极主动做好这项工作，确保安全。如果发生火灾，造成损失，不仅要追究直接肇事者的责任，还必须逐级追查主管领导的责任。

落实消防安全“谁主管，谁负责”的原则，在企业中厂长、经理是重点。因为他们是企业法人代表，对企业的各项工作负有全面责任。厂长、经理对消防工作决不可掉以轻心，更不能玩忽职守。

公安消防监督机关，按照中华人民共和国消防条例的规定，依法对企业消防安全实施监督检查，督促和指导企业履行职责，帮助他们做好消防工作。

做好企业消防工作，对企业来说，首先要树立“生产服从安全”的指导思想。当然生产是主要的，但并不意味着消防安全从属于生产。在企业，消防安全与生产具有同等地位。当前，人们对这种认识虽还不能完全统一，但客观规律和无数事实已雄辩地证明，生产与安全相互影响，相互作用，是一个不可分割的整体。

消防安全贯穿于企业生产的全过程。如果企业生产没有消防安全这个前提，企业就无法做到正常生产，职工生命也无保障，职工创造的大量宝贵财富，随时会被大火吞没，生产出来的产品再多也无实际经济效益。

生产与安全是一致的。在具体工作中发生矛盾时，应先解决好安全问题再生产，只有这样，企业的生产，企业的财产，企业职工生命安全才有可靠的保障。

端正企业消防安全指导思想，对企业各级领导尤为重要。只要他们有了正确的认识，摆正了关系，把消防工作真正纳入企业管理的轨道和企业各项目标体系中去，把预防措施落实到生产和经营的每个环节中去，才能有效地组织和动员企业全体职工都参与消防安全管理，才能真正掌握安全的主动权，才能有效地实现科学治火，以法治火，才能防患于未然。从而推动企业生产和建设的发展。

企业消防工作也要讲究科学。不同的企业，它们的生产性质、规律、特点是不同的。如化工、机械、纺织、电子等企业的生产、经营都有各自的特点、规律。只有认真分析，研究生产和经营的特点，紧密结合企业实际，才能做好消防工作，真正实现科学化管理。这就要求企业领导和管理人员，特别是消防安全保卫人员，更要深入了解本企业的历史，正确估计企业素质，全面熟悉生产、经营和各种设备。精通科学管理的理论和方法，准确地预测和分析企业的发展趋势和方向，掌握规律，有的放矢地开展工作。

企业消防安全管理共性也是很明显的。就是说，无论什么企业，在消防安全管理上，都有如下4个共同点。

1. 把预防措施落实到生产和经营环节之中

企业生产是一个连续循环的过程，系统性强。不少火灾和爆炸事故，发生在生产和经营活动中。由于企业生产的连续性，决定了消防安全管理的系统性，忽视某个环节，都会引起火灾和爆炸事故。企业消防安全重点应放在生产和经营活动上，研究生产和经营活动规律，分析火灾危险性，使消防工作与生产和经营活动紧密结合，把预防措施落实到每个生产和经营环节之中。

2. 消防安全管理与企业经济效益密切相关

企业是一个独立的经济核算单位，是经济实体。企业经济效益直接影响消防安全。经济效益好，对消防安全的投资就多，就有利于改善消防安全基本条件和开展各项消防活动。经济效益差，对消防安全的投资就少，活动不能正常开展，隐患得不到及时整改，必要的消防设备也因经费不足而不能配置，许多问题得不到解决，导致火灾频繁，企业经济效益就会更糟糕。企业经济效益影响企业消防工作。企业消防工作也直接影响企业经济效益。两者相互依存，密切相关。

3. 消防安全管理在企业中任务明确，责任清楚

企业消防安全管理与社会消防安全管理是不同的。企业内部的工作范围、任务、责任都划分得比较清楚，分工较明确。企业实行各种形式的责任制，把消防工作与职工经济利益挂钩，充分调动职工的积极性和主动性，使企业消防安全管理有了坚实的基础和可靠的保证。

4. 企业消防安全管理有法规和制度的保证

企业是法人，企业担负贯彻和执行国家颁布的消防工作方针、政策、法规和条例的神圣职责。同时，企业领导者根据本企业的实际，制定相应的规章制度，采取一些有效措施。企业有严格的劳动纪律和规章制度，有法规和制度保证，企业消防安全管理有很大的权威性。

消防安全管理是企业自身的一件大事，应该做好哪些方面的工作呢？概括起来，主要包括下面8项任务：

1. 贯彻执行消防工作方针、政策和法规，制定消防安全制度和管理办法，把消防工作纳入企业管理轨道。

2. 认识、分析生产经营活动中消防安全特点和规律，实行科学化管理。

3. 建立、健全消防安全组织，落实消防安全责任制。采取行政、技术、经济等手段，做好日常消防工作。

4. 审查基建工程设计，建设和配备消防设施。

5. 开展消防安全教育，增强职工消防安全意识和消防法制观念。组织灭火训练。提高职工防火灭火知识和技能。

6. 开展消防安全检查，及时发现和解决消防安全中存在的问题，整改火险隐患。

7. 组织指挥火灾扑救，调查火灾原因。搞好火灾统计。严肃处理火灾事故。

8. 总结经验，表彰先进，树立典型。

第二章 企业消防安全组织

无论是指挥战争，还是搞经济建设，组织是至关重要的。千军万马的协调行动，庞大企业的正常运转，都是组织的作用。企业消防安全管理丝毫也不能忽视组织的重要性。

企业消防安全组织是做好企业消防工作的重要保证，是企业领导开展消防工作的指挥部，是发动群众、组织群众、联系群众的桥梁和纽带，是企业防火灭火的突击队。

企业应建立哪些消防安全组织呢？根据国务院文件和中华人民共和国消防条例的规定，应该建立防火安全委员会、安全保卫部门、企业专职消防队、义务消防队等。有了这些组织，大事有人牵头，小事有人过问。

由于企业消防安全组织涉及方方面面，有许多实际工作，因此，人们在组建企业消防安全组织的时候，必须强调以下原则：

1. 适应企业消防安全的客观需要，有行政权威和技术权威。
2. 以生产或经营组织为基础，保持与它们之间的密切联系。
3. 上下层次清楚，左右关系协调。
4. 日常工作分级管理，扑救火灾统一指挥。

只有这样，企业消防安全组织才不致流于形式，才能真正肩负起工作担子，才有可能发挥应有的作用。

一、防火安全委员会

防火安全委员会是根据国务院国发[1979]24号文件规定设立的。是厂长、经理领导下的企业消防安全领导核心，并作为企业常设机构。任何企业都应该按照规定，建立和健全防火安全委员会，真正担负起企业消防安全的领导职责。

企业防火安全委员会由生产、技术、设备、安全、保卫、工会等部门的领导，重要的车间、仓库负责人和工程技术人员组成。并由一名企业领导担任主任。

大中型企业的防火安全委员会，可下设办公室和专业小组，做具体的、经常性工作。办公室可设在企业安全保卫部门，由安全保卫部处长(科长)兼任主任。防火安全委员会专业小组，应由懂行的专业技术人员组成。可设建筑规划、宣传教育、电气安全、队伍建设等若干小组。

大、中型企业的重要车间、库房和重点部位，应相应建立防火安全领导小组。负责本基层单位的消防安全工作。接受企业防火安全委员会和车间、库房等行政组织的双重领导。同时也应接受安全保卫部门的业务指导。

防火安全委员会的专业组织机构可采取以下模式(见表2.1)所示。

表2.1 企业防火安全委员会专业组织机构模式

行政机构 专业组织	车 间(库 房)	有 关 部 门	职 能 处 室
电 气 专 业 组	A	A	A
建 筑 专 业 组	B	B	B
队 伍 专 业 组	C	C	C

这种模式把防火安全委员会的专业组织机构的组成人员所在的原行政机构和防火专业组织机构的关系，有机地联系起来。具有一定的权威，能有效地发挥作用。

企业防火安全委员会的建立，应履行报告、审批手续，报请上级组织批准。主要负责人，应由主管上级签发正式文件委任。防火安全委员会组成人员，要保持相对的稳定。如果人事变动较大时，应及时充实和调整。

防火安全委员会的任务主要有哪些呢？根据有关文件规定，主要有以下7项：

1. 贯彻执行消防工作方针、政策和法规。
2. 拟定消防安全建设和发展规划。
3. 制定和审查消防安全制度。
4. 审核建筑工程项目。
5. 组织实施消防安全教育。
6. 组织防火检查、主持整改火险隐患。
7. 组织或协助扑救火灾；主持或配合火灾事故的调查处理。

二、企业专职消防队

企业专职消防队，是根据《中华人民共和国消防条例》的第十七条规定设立的。“对于火灾危险性较大、距离公安消防队较远的大、中型企业，或者较大的事业单位，根据需要，建立专职消防队，负责本单位的消防工作。”

企业专职消防队，是在企业领导下的军事化战斗集体，是企业自防自救的骨干力量。大型企业应建立专职消防大队。并设置防火职能机构。如图2.1所示。

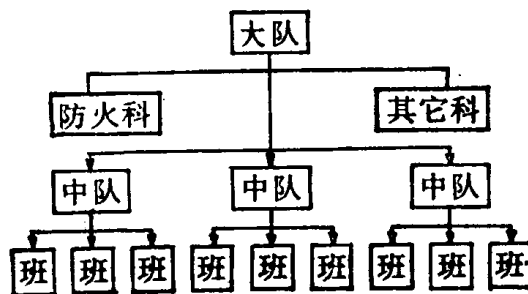


图2.1 企业专职消防大队组织结构图

中型企业设专职消防中队，配专职防火员。如图2.2所示。

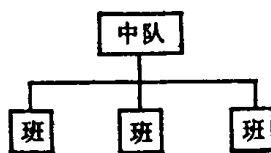


图2.2 企业消防中队组织结构图

以上这两种组织机构，都是直线式的。从上至下垂直领导，便于管理和指挥，企业专职消防队，在企业防火灭火中主要担负以下六个方面的任务：

1. 执勤备战，迅速扑灭火灾。
2. 进行防火安全检查、提出隐患整改意见，预防火灾发生。
3. 指导义务消防队。
4. 维护保养消防器材、装备。

- 5. 开展宣传教育。
- 6. 参加、协助火灾原因调查。

对企业专职消防队的管理，应有别于企业生产组织的管理。按照公安消防队的要求，严格各项纪律，加强业务学习和防火、灭火训练。确保防火和灭火任务的完成。

企业领导应从组织、思想、制度、经费等方面，给予充分保障和大力支持，关心队伍建设，经常指导、帮助他们工作。认真执行国家关于企业专职消防队员的服装、粮油供应标准和其他待遇的规定，真正解决好他们的实际问题。

企业专职消防队应由思想觉悟高、业务和身体素质好，组织纪律性强的优秀青年职工组成。

企业专职消防队在编制、车辆装备和人员配备方面都应参照公安消防队的标准执行。
企业对专职消防队应单列编制、单列经费计划、专项开支。值勤车辆和经费不得挪做它用。

企业专职消防队的政治学习、业务教育培训、执勤训练和日常管理都应参照公安消防队的办法和规定执行。

三、企业义务消防队

按照《中华人民共和国消防条例》的第十六条规定，“企事业单位根据需要，设立群众义务消防队或义务消防点，负责防火和灭火工作。”根据这一规定，在企业普遍建立群众义务消防队。

企业义务消防队是群众性组织，是专职消防队的得力助手，是企业防火灭火的基本力量，担负着生产和消防工作双重任务。

他们在企业生产第一线，既熟悉生产，又了解生产过程中的火灾危险性。如果把他们的积极性调动起来，并加以认真地组织和必要地训练，很多火灾事故便可在他们手中化险为夷。

企业义务消防队组织形式是灵活多样的。可以结合生产组织，在每个生产班次中确定一定数量的义务消防队员，也可以基于民兵为主体，组成义务消防队，还可以经济民警为主，组成反应迅速的灭火突击队。

目前，绝大多数企业采取的是以生产组织为基础的义务消防队结构形式，如表2.2所示。

表2.2 ××纺织厂义务消防队组织结构形式

生产单位		清花车间	前纺车间	后纺车间	机修车间
班次	义务消防队				
早班	一队	A	A	A	A
中班	二队	B	B	B	B
晚班	三队	C	C	C	C

这是以纺织企业为例的义务消防队结构形式。这种结构形式，把生产岗位上的每个车间、班次都进行了统筹安排。任何班次时间内发生火警火灾，都由整队编制人员参加灭火战斗。同时，义务消防队与行政组织有机结合起来，能更好地发挥义务消防队的作用。

义务消防队可根据需要设大队或中队。划分灭火、抢救、供水、通讯、警卫等若干专业组。明确分工，提高专业化程度，一旦需要，便能各司其职。

在日本等国，企业职工如能当上义务消防队员，便被视为是一件很荣耀的事情。特别是俊

姑娘，能被选为义务消防队员，便被视为企业的女强人，被视为企业兴旺发达的表现。

义务消防，顾名思义，是尽义务的消防队。当然，搞好企业的消防工作，人人有责任，个个有义务。义务消防队是把这种义务和责任的强化，通过一定的组织、学习和训练达到能够更好履行义务和责任的目的。为此必须认真挑选那些素质较好的，确能胜任这项工作的职工参加。这就要求义务消防队员比其他职工多一份奉献精神、多一份辛苦。企业领导也不应该忘记给他们多记一份功劳和荣誉。

四、企业消防安全组织的综合模式

建立什么样的企业消防安全组织机构系统才能使组织系统充分发挥作用，形成有效的整体功能？我们认为必须从整体出发，在横向纵向不同角度、上下左右和自身的内在联系中，使每个组成部分的外部作用和内部作用都能得到恰当的发挥，使保障和约束都恰到好处。就拿义务消防队来讲，在企业消防组织系统中，它放在什么位置比较合适，应具哪些功能和作用，应接受谁的领导、指导和制约，并建立哪些上下左右联系，即建立什么样的组织模式最合适？当然，企业消防安全组织如何建立最为理想的系统，必受各方面因素的制约限制。最根本的一条必须考虑生产和经营活动的可能性，保证生产和经营活动的正常管理秩序，必须根据企业生产特点，结合消防安全的实际需要，在两者结合中力求产生最好模式。

人们在工作实践中总结了不少企业消防安全组织模式，它们都有自己的特点。

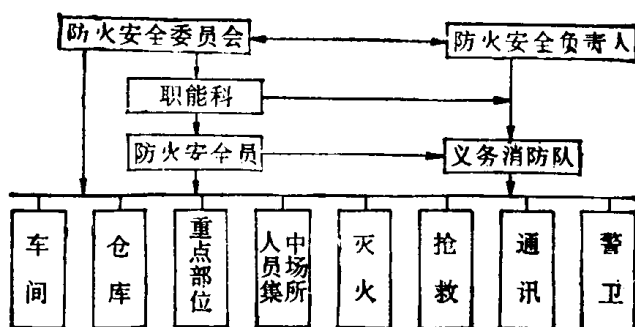


图2.3 企业消防组织系统结构模型

这种模式以生产组织为基础，以行政机构的职责、权力为主线，使生产、行政、消防三位一体、有机地结合起来。

它的特点是上下层次明确，左右关系协调。消防安全组织与其他组织保持良好的畅通的联系渠道和稳定的协作关系，它可有效地避免关系不顺、工作推诿和指挥不灵的缺陷。

五、有效地发挥组织作用

企业建立健全消防安全组织，对做好企业消防工作是至关重要的；同时，对如何发挥各级消防安全组织的作用，也是一个不容忽视的重大问题。在众多的企业中，人们不难看出，有些企业消防工作有声有色，有的企业消防工作险象环生。究其原因，一个重要方面就是消防安全组织未能发挥应有的作用。有的企业义务消防队很少开展活动，被选为义务消防队员的职工，长期不知自己是义务消防队员，更不知应该干些什么。有的企业领导也不明确企业消防安全组织应该肩负哪些责任。

要使企业消防安全组织有效地发挥作用，首先要选配好各级防火安全机构的组成人员。要选用具有较强的消防安全责任心和工作能力、组织能力并在群众中有较高威信的各级党政主要领导担任防火安全组织负责人。

二是要有企业消防安全建设发展规划和年度工作计划，即有指导各级消防组织的行动纲领。明确目标方向，以计划指导行动。使企业各级消防组织行动有方向、工作有目标。避免消极等待，上级安排干啥才干啥的被动局面。

三是要明确职责、权力，放手让各级组织有职有权、主动地工作。上级对下级组织应给予足够的自主权，不干涉他们为实现目标而从事各项活动，充分挖掘下属的主动精神和创造力。

四是要经常检查、考评各级组织的工作开展情况。真正做到与企业生产、经营同计划、同布置、同检查、同总结、同评比，并成为考核干部实绩的内容之一。

五是加强各级消防安全组织负责人的消防业务培训，提高他们组织指挥和管理水平，使之成为做好本企业消防工作的内行。

六是进一步贯彻落实各级组织的消防安全责任制。

第三章 企业消防安全制度

当今的企业，生产工艺复杂，技术密集，稍有不慎，就会受害。随着企业的发展，各项制度日趋完善。如果企业消防工作没有约束，放任自流，带给企业的危害是不言自明的。

一、制度的重要性

消防安全制度是为了满足现代化企业消防安全的客观需要而建立的。它反映了企业特点，反映了企业的合理组织和生产，反映了企业上下左右和生产经营与消防安全的关系，反映了消防工作自身规律特点，规定了消防安全的具体内容、程序、办法。它约束了职工群众的行动，使他们在生产、经营和消防安全活动中有所遵循；它为实现企业消防工作的科学管理，消除工作中混乱现象，保证企业生产经营活动顺利进行，取得良好的经济效益，保证企业财产和职工生命财产安全，提供了保障。

二、制度的种类和内容

消防安全制度是企业对生产和经营活动中的消防安全所制定的制度、章程、程序、办法、措施的总称；是为了预防火灾发生，要求企业全体职工在生产、经营、技术等活动中，必须遵守的规范和准则。

企业消防安全制度主要有：消防安全技术规程，管理工作制度和各种形式的消防安全责任制。

1. 消防安全技术规程

消防安全技术规程，是国家或国家职能部门，对企业设计、生产制定的安全技术要求。它包括很多内容。如：设计规范、工艺规程、生产操作规程、设备维修规程、安全技术规程等等。它是指导企业职工进行生产、技术活动、消防安全活动的规范化准则，是反映这些领域科学规律和千万个教训的科学总结。建国四十年来，国家已先后颁布了一些重要技术规范，对于推动和保证企业安全生产起着十分重要的作用。但是，由于我国企业的门类繁多，各种情况千差万别，需要各个企业根据国家的规定，结合自己的实际情况而制定出各种技术性规章制度。

企业首先要严格执行国家已颁布的消防安全技术法规。同时要针对企业设计、生产技术领域的实际和特点，研究制定适合本企业的具体规定和标准，尽量做到细致、具体、量化，使企业的职工全体遵循。企业的各级领导，尤其是企业工程技术人员，对消防安全技术规程的制定和执行负有重要责任。

制定和执行消防安全技术规程要讲科学。企业各级领导要充分尊重工程技术人员，按科学规律办事，不能随意发号施令，瞎指挥。

2. 消防安全管理制度

消防安全管理制度是对企业消防工作的范围、内容、程序、办法、措施所做的具体规定，是把消防工作干些什么，怎样做，用制度规定下来。是指导企业职工开展各项消防活动的准则和规范，建立一套科学的管理工作制度，可以使企业领导和管理人员有效地指挥和组织消防工作。

这一类制度主要有：

组织计划制度、会议制度、教育培训制度、检查整改制度、事故报告处理制度、考核奖惩制度、器材维修保养制度等等。

有了这些制度，便于企业领导和管理人员组织、指挥消防工作。企业职工也明确了自己在企业消防工作中应该做什么，不应该做什么，使企业始终处于安全和秩序化的状态之中。

企业消防安全管理制度，有综合型的，即在整体制度中规定消防安全具体条文，如企业管理制度，企业安全制度等。也有专门型的，如消防管理制度，防火检查制度、动火审批制度、消防安全值班制度等等。

无论采取哪种形式，根本点是制度体系要配套，内容要完整。如果制度不健全，内容不完善，执行起来遇到的困难就会多，效果也不会好。

管理制度要掌握适度，切实可行，行之有效。要求过高，容易脱离实际，标准过低，起不到预防作用。

3. 消防安全岗位责任制

消防安全岗位责任制是把企业消防安全的具体任务落实到每个岗位职工身上，规定任务，明确职责。

由于企业消防工作涉及面广，因此，车间、班组、库房、机关科室都应逐级建立消防安全岗位责任制。很多企业的实践证明，消防保卫重点单位、重要部位和企业消防专职(兼职)人员是落实这种责任制的重点。

消防安全岗位责任制对企业职工来说，任务明确，肩上有担子，身上有压力，才能积极去管去问。对于机关职能部门来说，责任清楚，职责明确，才无法推诿，无法踢皮球。

4. 消防安全领导责任制

厂长、经理是法人代表，是企业消防安全第一责任者。企业消防安全的一些重大问题，应由他们负责。哪些消防问题需要厂长、经理们来负责呢？这就必须有一个明确的责任制。

消防安全领导责任制，首先要明确分工，由一名企业领导分管消防工作。主管领导要有完整、专项的消防安全责任制，明确分工，明确任务、标准、责任、权限和实际工作量。

其他领导对自己分管范围内的消防工作也负有责任，也应明确消防安全职责。一般可在综合职责中规定具体条文。

消防安全领导责任制不能搞形式，领导要带头履行职责并认真考核，把履行职责的好坏，纳入工作实绩。厂长、经理们的上级也应把落实领导责任制作为考核、使用干部的内容之一。

消防安全领导责任制应由职工代表大会讨论通过，并督促实施。

5. 消防安全经济责任制

企业消防安全经济责任制，是按照责、权、利相结合的原则，在企业实行岗位责任制和领导责任制的基础上，把每个单位、部门、每个职工个人履行职责，完成任务的好坏。经认真考核后与职工经济利益挂钩。

建立这样的责任制，可以最大限度地激发职工的责任心，调动他们的积极性，

消防安全经济责任制中有三个重要环节，企业的职工将它简称为“包”、“保”、“核”。

“包”，就是实行岗位责任制和领导责任制，包干完成消防工作任务。

“保”，就是在完成任务中，需要上下级之间，单位或部门之间互相提供必要的保障。

“核”，就是对单位或个人履行职责的情况进行考核。