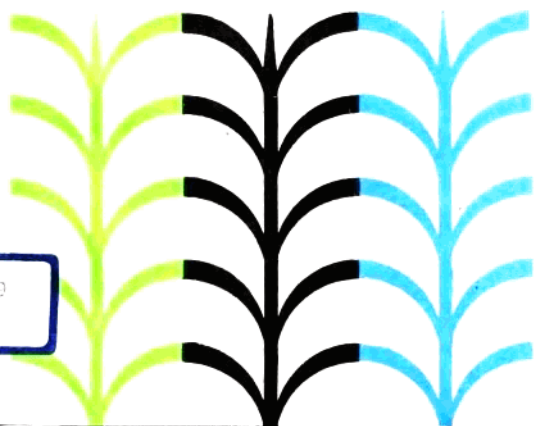


罗兴林 主编

农业投资与管理

气象出版社

NONG YE TOU ZI YU GUANLI



编写说明

党的十一届三中全会以来，我国农业有了突破性发展。但近几年来，我国农业生产却出现了徘徊局面，造成的原因是多方面的，但对农业投资过少、投资管理不善、投资效益低则是主要原因。因此，在各级领导的支持下，由德州农校牵头组织全国部分农院校教师和实际工作者共同编写这本书，在编写过程中得到了北农大教授、全国农业技术经济研究会理事长安希贤的指导，对此深表谢意。同时，编写者参阅了大量的专著教材，并从中吸取了一些有益的成果，在此向有关作者表示诚挚的谢意。

本书共十二章：第一章、第二章阐述农业投资与管理的基本理论、方法；第三章至第七章，阐述对农业投资及管理工作；第八章至第十章，阐述农业投资项目的资金筹集、分配、运用与具体管理工作；第十一章、第十二章阐述农业投资经济效果的评价，我国农业投资的现状与决策。

本书力求内容简明扼要、文字通俗易懂，理论联系实际，本书为农业普通中专、职业中专、职业技术及岗位培训的实用教材，也可供从事农村经济工作者学习和使用。

由于编写时间仓促，加之编者水平有限，错漏之处在所难免，深盼广大读者和同行批评指正。

编 者

内 容 简 介

本书全面论述了有关农业投资与管理的理论和方法。全书共分十二章：第一、二章，阐述农业投资与管理的基本理论和方法；第三章至第七章，阐述财政、农村合作经济组织、农村合作基金会、农户及外资对农业的投资及管理工作；第八章至第十章，阐述农业投资项目的资金筹集、分配、运用与具体管理工作，第十一章、第十二章阐述农业投资经济效益的评价，我国农业投资的现状与决策。

本书内容丰富，理论联系实际。适用于农业普通中专、职业中专、从事农村经济工作的科技人员及有关领导阅读。

目 录

第一章 导 言	(1)
第一节 农业投资的概念和类型.....	(1)
一、农业投资的概念和特征.....	(1)
二、农业投资类型.....	(4)
第二节 农业投资地位及分配规律.....	(5)
一、农业投资在农业经济中的地位.....	(5)
二、农业投资分配的一般规律.....	(8)
第二章 农业投资的宏观管理	(14)
第一节 农业投资管理的基本原则和方法.....	(14)
一、农业投资管理的基本原则.....	(14)
二、农业投资管理的基本方法.....	(16)
三、农业投资的筹集.....	(19)
第二节 农业投资规模、布局及投资方向.....	(24)
一、农业投资规模.....	(24)
二、农业投资布局.....	(27)
三、农业投资方向.....	(31)
第三章 国家财政对农业的投资与管理	(35)
第一节 国家财政对农业投资管理概述.....	(35)
一、国家财政对农业投资概况.....	(35)
二、国家财政对农业投资的内容.....	(36)
三、国家财政对农业投资的管理.....	(37)
第二节 国家财政支农资金管理、用途及	

方法	(39)
一、国家财政支农资金的特点	(39)
二、国家财政支农资金的用途与 管理	(40)
三、国家财政支农资金管理的方法	(48)
第三节 国家财政支农周转金的作用、使用	
原则	(50)
一、国家财政支农周转金的作用	(50)
二、国家财政支农周转金的使用 原则	(52)
第四章 农村合作经济组织投资与管理	(55)
第一节 农村合作经济组织投资的作用与 筹集	(55)
一、农村合作经济组织投资的作用	(55)
二、农村合作经济组织投资的筹集	(59)
第二节 农村合作经济组织的管理	(65)
一、农村合作经济组织投资的原则	(65)
二、农村合作经济组织投资的管理 制度	(67)
第五章 农村合作基金会	(70)
第一节 农村合作基金会的性质与形式	(70)
一、农村合作基金会的性质	(70)
二、农村合作基金会的组织形式	(74)
第二节 农村合作基金会的资金来源与运用	(77)
一、筹集资金的原则	(77)
二、筹集资金的渠道	(79)

	三、筹集资金的方法、步骤.....	(84)
第三节	农村合作基金会的资金运用.....	(86)
	一、资金投放的原则.....	(86)
	二、资金投放的方法.....	(88)
	三、资金投放的考察论证.....	(89)
	四、资金监督和回收.....	(91)
第四节	农村合作基金会的管理与完善.....	(92)
	一、基金会管理机构的设置.....	(93)
	二、财务管理.....	(95)
	三、基金会的完善.....	(96)
第六章	农户对农业的投资与管理.....	(98)
第一节	增加农户对农业投资的措施.....	(98)
	一、制定正确的农业政策.....	(98)
	二、增强服务功能.....	(100)
	三、运用法律手段, 确保农业投资 不断增长.....	(101)
第二节	农户对农业物质投资的筹集与管理.....	(103)
	一、农户投资的特点.....	(103)
	二、农户对农业物质投资的筹集.....	(104)
	三、农户对农业资金的管理.....	(105)
第三节	农业劳动投资的特点及开发.....	(108)
	一、农业劳动投资的特点.....	(109)
	二、农业劳动投资开发的原则.....	(110)
	三、农业劳动投资开发的措施.....	(111)
第七章	我国农业投资中外资的利用与管理.....	(113)
第一节	利用外资的必要性和可能性.....	(113)

	一、利用外资的必要性.....	(113)
	二、利用外资的可能性.....	(115)
第二节	外资的引进与运用.....	(116)
	一、外资的选择.....	(116)
	二、外资引进和利用的方式.....	(118)
	三、外资的有效运用.....	(119)
第三节	外资的偿还与注意事项.....	(120)
	一、外资的偿还.....	(120)
	二、利用外资注意事项.....	(123)
第八章	农业基本建设投资与管理.....	(127)
第一节	农业基本建设投资及管理意义.....	(127)
	一、农业基本建设的意义.....	(127)
	二、农业基本建设投资管理的意义.....	(130)
第二节	农业基本建设投资的筹集与供应.....	(135)
	一、农业基本建设资金的筹集.....	(135)
	二、农业基本建设资金供应的原则.....	(139)
第三节	农业机械化、水利工程合理投向.....	(146)
	一、农业机械化投资的原则.....	(146)
	二、农业机械化投资的方向.....	(148)
	三、农业水利工程的投资规模.....	(150)
	四、农业水利工程的投资方向.....	(155)
第九章	农业区域开发投资与管理.....	(158)
第一节	农业区域开发投资的特点及作用.....	(158)
	一、农业区域开发投资的特点.....	(158)
	二、农业区域开发投资的作用.....	(161)
第二节	农业区域开发投资的筹集及分配	

使用.....	(163)
一、农业区域开发投资的筹集.....	(163)
二、农业区域开发投资的分配使用.....	(165)
第三节 农业区域开发投资管理及会计核算.....	(169)
一、农业区域开发投资管理.....	(169)
二、农业区域开发投资的会计核算.....	(174)
第十章 农业科技投资与管理.....	(177)
第一节 我国农业科技投资概况.....	(177)
一、农业科技投资量.....	(177)
二、我国农业科技投资的基本原则 和管理体制.....	(178)
第二节 农业科技投资的渠道、措施及管理.....	(182)
一、农业科技投资的渠道.....	(182)
二、增加农业科技投资的措施.....	(185)
三、农业科技投资的管理.....	(187)
四、农业科技网络建设.....	(192)
第十一章 农业投资经济效果的评价.....	(194)
第一节 农业投资经济效果评价的作用及指 标体系.....	(194)
一、农业投资经济效果的概念.....	(194)
二、农业投资经济效果评价的作用.....	(194)
三、农业投资经济效果指标体系.....	(196)
第二节 农业投资经济效果评价标准、程序 及方法.....	(206)
一、农业投资经济效果的评价标准.....	(206)
二、农业投资经济效果的评价程序.....	(208)

三、农业投资经济效果评价的一般方法.....	(210)
第十二章 我国农业投资的现状与对策.....	(214)
第一节 我国农业投资的现状与问题.....	(214)
一、国家财政及合作经济组织对农业投入的转换与问题.....	(214)
二、银行信用部门对工业投资比重上升,对农业投资比重下降.....	(217)
三、农民向农业投入的积极性减弱.....	(218)
第二节 农业投资不足的原因.....	(219)
一、指导思想上政策对投资的替代.....	(219)
二、我国农业投资供给不足的政策性原因.....	(222)
三、国家财政对农业投资供给不足的主要原因.....	(225)
四、农业银行、信用社发放贷款存在的矛盾.....	(228)
五、农户对农业投资减少的主要原因.....	(230)
第三节 增加农业投资的对策.....	(232)
一、通过立法,规范政府的投资行为.....	(232)
二、完善政策,增加农业投资.....	(235)
三、深化改革,建设新的农业投资机制.....	(238)

第一章 导 言

第一节 农业投资的概念和类型

一、农业投资的概念和特征

1. 投资与农业投资的涵义

(1) 投资的涵义

投资一词，在资本主义社会通常是指为获取利润而投放资本于国内外企业的行为，主要是通过购买企业发行的股票和公司债券来实现。在社会主义社会，投资概念和物质生产紧密相联，与物质流通水乳交融，通常是指购置和建造固定资产，购买和储备流动资产的经济活动，有时也指购置和建造固定资产，购买和储备流动资产的资金。

投资活动一般依次要经过筹集、分配、使用、回收与增值四个阶段，并周而复始，循环往复，我们把这种周而复始，循环往复的投资活动称为投资运动。

(2) 农业投资的涵义

农业投资是指用于农业中扩大再生产所发生的劳动消耗，包括物化劳动消耗和活劳动消耗，或称财力、物力、人力的消耗。它是在农业生产产品或创造有用成果以前，一次或几次投入而在生产中被占用的费用。其内涵，既有资金支出，也有物质消耗，还有活劳动耗费的积累。用于这方面的财力、物力、人力是一种积累性预支，它以社会财富的形式保存在使用过程中。

目前，对农业投资的涵义仍有不同的解释，而相比之

下，我们认为以上对农业投资的解释，在理论和实践上是比较科学的。因为它既适应我国农村生产建设实际情况，也符合政治经济学和财政学基本原理。这样，农业投资就排除了包括当年为维持农业简单再生产所支付的各项费用。因为当年费用不是积累性支出，它的垫付与周转速度很快，一年要循环周转多次，是企业日常经营管理的重要内容。因此，农业投资不应包括当年费用。但也不应该把农业投资仅狭隘地理解为农业基本建设投资，而应包括不经过基本建设程序，但资金投放后能扩大再生产能力，改善生产条件的其他各种消耗。农民为扩大生产能力而投入了大量活劳动，这种劳动的积累也是农业投资的重要内容。

2. 农业投资的特征

农业与国民经济其他部门的特点不同，农业投资具体表现在以下几点：

(1) 综合性。由于农业生产是与大自然打交道，经济再生产过程与自然再生产过程相交织，植物、动物、微生物生产相互结合，农、林、牧、副、渔、工同时并举，整个农业存在着物质循环与能量转化，环境条件与生产对象相互之间，息息相关。牵一发而动全身，因素相当复杂。农业投资必须适应这一特点，在投向、投量、投时上充分照顾到各方面的需要，不能只单纯着眼于某一方面。农业投资既有单项性，又有综合性，而且更重要的是综合性，单项投资应服从农业发展的综合需要。

(2) 可变性。农业生产对象是有生命的动植物，生产受自然影响很大。年景好，成效就高，效果就好；年景不好，收成低，效果就差，这就使生产成果带有很大的不稳定性。

因而，人们利用自然、改造自然，以扩大生产能力，改善生产条件所采取的办法、措施，不可能固定不变。农业投资也因此而必须因时、因地、因事制宜，投资方案并无一成不变的固定模式。农业投资结构，自然也具有相应可变性。

（3）长效性。土地是农业生产的最基本条件，自然资源是农业生产的可靠源泉。土地和自然资源的开发利用，不仅有实效，而且有长效。运用得当，可以愈用愈好；运用不好，往往形成竭泽而渔，遗患无穷。而且动植物的生产周期一般较长，因而农业投资在效果上，既有当前经济效果，又有长远经济效果。

（4）适量性。由于农业生产影响因素繁杂，在科技水平尚未达到全面控制的条件下，实践中常常会出现报酬递减。各项资源的投入量在不能相应同步增长的条件下，单项投入不是越多越好，而是有其适度界限。因而，农业投资理所当然也具有适量性。

（5）多源性。在我国社会主义条件下，农业生产关系表现在所有制方面存在着全民、集体、联合、个体等多种形式，从而表现在农业投资的资金筹集上，也就有多种来源的资金筹集形式。如既有国家投资，也有集体投资；既有个人投资，也有联合投资；必要时还可以引进外资。在当前农村中，依靠集体和个人筹集资金，特别是广大农民进行劳动投资，在农业投资中占较大的比重。

综上所述，农业投资有许多不同于其他投资的特点，在进行农业投资及其管理时，都必须使其得到充分考虑。

二、农业投资类型

为了搞好农业投资及其管理，提高农业投资的经济效果，必须对农业投资进行科学的分类。

1. 按农业投资使用归口部门分类

这种分类可分为：农垦投资、农业投资、农机投资、林业投资、畜牧业投资、水产投资、工副业投资、水利投资、气象投资、华侨企业投资和劳改企业投资等。

2. 按农业投资的内容分类

这种分类可分为：农业基本建设投资；挖潜、革新、改造及引进新技术专利的资金；为扩大生产发展所支付的事业费；增拨的流动资金；科学研究费用；办专业学校、培训干部的智力投资等。其中，农业基本建设投资，根据其内容又可分为：工程措施；购置机械、设备、工具、仪器的投资；生物措施投资（如植树造林、水土保持中种草、扩大畜群等）；其他基本建设投资（如土地征用费、折旧费、青苗补偿费等）。

3. 按农业投资对生产的影响分类

这种分类可分为：生产性投资和非生产性投资。生产性投资指用于农、林、牧、副、渔、工业的物质生产和直接为物质生产服务的水利、气象事业的投资。生产性投资能直接增加生产能力，提供生产服务，提高固定资产的技术水平，或提高劳动者的技术水平。非生产性投资虽然不是直接用于生产，但它能改善人民的生活，为生产创造必要的条件。

4. 按农业投资的使用性质分类

这种分类可分为：新建性质、改建性质、扩建性质、恢

复性质和开发性质的投资。新建性质的投资是新建的工程项目，能增加固定资产的数量和价值；改建性质的投资是对原有的固定资产进行革新、改进、改造，以提高其性能，增加其使用价值和价值；扩建性质的投资是以扩大原有固定资产的规模，扩大其使用价值和价值；恢复性质的投资是对已损坏或降低性能的固定资产进行重建或重新购置，恢复后能增加原来的使用价值和价值；开发性质的投资包括开发、利用土地和各种自然资源，开发人力资源或进行科学研究的投资。

5. 按农业投资的资金来源分类

这种分类可分为：国内投资和引用外资。国内投资可分为国家投资和自筹资金。国家投资又可分为中央投资和地方投资。根据国家投资是否需要偿还可分为无偿的财政拨款和需归还的贷款（包括财政支农周转金）。贷款根据是否计息又可分为有息贷款和无息贷款。自筹资金可分为国营企事业单位基金、合作经济积累资金、地区间协作性资金、补偿贸易和农民个人投放的资金。引用外资包括外国政府、企业和国际机构提供的资金。还有侨资，即侨居国外的华侨提供的资金。

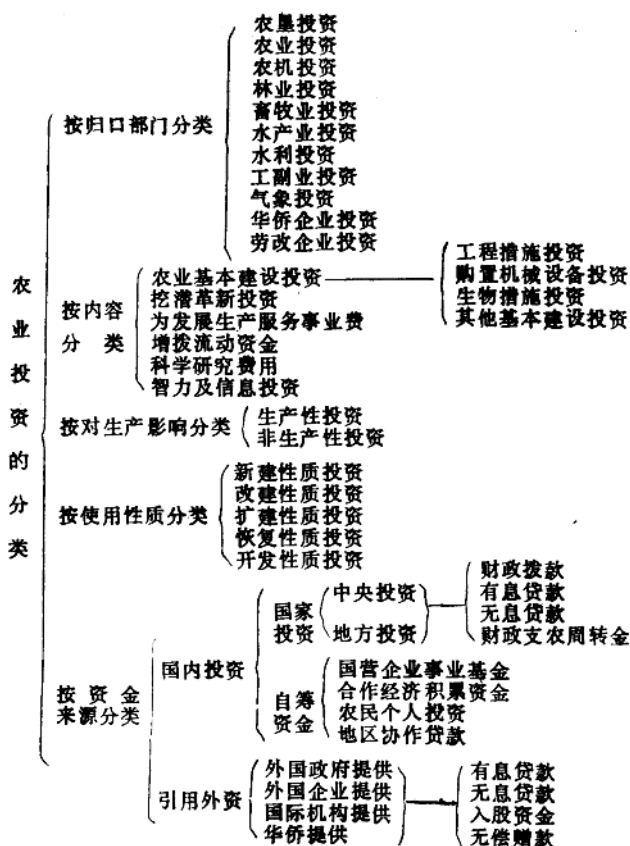
农业投资的分类可用图1-1表示。

第二节 农业投资地位及分配规律

一、农业投资在农业经济中的地位

我国农村人口多，底子薄，发展农业生产不但需要正确的政策与先进的科学技术，同时需要大量的农业投资。农业生产是自然再生产与经济再生产过程交织在一起的。农业生

图 1—1 农业投资分类图



产对大自然的依赖性较大，风调雨顺，自然条件有利，农业发展就快；反之农业发展就慢。人们为了与不利的自然条件作斗争，加快农业经济的发展，就必须进行农业基本建设，增加农业投资，用先进的科学技术和生产设施装备农业，改善农业生产条件。积极筹集和合理使用农业投资，在促进农业生产发展，实现农业现代化，发展农村经济中显然占有重要的地位。

1. 农业投资多少决定着农业经济发展的规模和速度

任何生产，尤其是商品生产，都需要一定的资金垫支，即需要投入各种生产资料和物质能量。只有投入，才能产出。在其他因素不变的情况下，资金的投入量对农业经济发展速度的影响作用表现在以下两个方面。

（1）在较长的时期里观察，投资是生产要素增加，而经济增长、生产发展则是扩大规模下的再生产。较长时期地持续扩大再生产必须增加固定资产，增加劳动手段，提高技术水平，这就需要增加投资。换个角度说，增加投资，增加机器设备等劳动手段投入，提高生产中的技术装备水平，必能扩大再生产，促进经济增长。

（2）从短期看，投资是购买增长，需求增加，而经济增长是供给增长，销售增加。减少购买，减少需求就会抑制供给，压缩生产销售，即压抑经济增长。适当增加购买扩大需求，就可以刺激生产，增加供给，促进经济增长。但是，过量投资，过分地扩大需求，则将造成供不应求，反而会扰乱经济发展秩序，影响经济的稳步增长。因此，农业经济的增长，必须以适度的农业投资为前提条件。

2. 农业投资方向决定着农业经济发展的方向

资金是农业生产的基本要素，资金投向哪里，就意味着经济向哪里发展。我国农业建设的任务是十分繁重的。由于过去基础差、底子薄，可以用于农业建设的财力和物力是有限的；农村的劳动资源虽比较丰富，但百业待兴，相对来说仍显得不足。要解决这个矛盾，就应采取少花钱、多办事的农业建设方法。因此，农业投资的投向问题，对当前资金来源较缺乏的我国，显得尤为重要。

3. 农业投资是我国巩固与发展社会主义农业制度的重要手段

列宁指出：“任何社会制度，只有在一定阶级的财政支持下才会产生”，“目前我们应该特别加以支持的社会制度就是合作制度，这一点我们现在应该认识到并使它实现^①”。在农业合作化初期，为了支持贫农参加合作化，国家设立了贫农合作基金贷款。现阶段，为了鼓励、扶植乡镇企业的发展，应区别不同情况，给一些生产或经营项目以免税或减税的优待，以促进合作经济的完善和发展。

4. 增加农业投资有利于增强农业后劲

农业投资作为农业再生产过程中货币形态的价值运动，不断地投入生产过程，可以创造新的物质财富，获得资金的增殖，为积累建设资金；开拓新的生产门路，扩大生产规模创造物质条件。

二、农业投资分配的一般规律

一定时期内安排农业投资的规模不是随意的，它要遵守

①《列宁全集》第33卷第424页。