



广西不发达地区 经济开发与金融策略

主 编 梁积汉 钟兴武
副主编 冯廷贤 周克常 周仕强

广西人民出版社

《经济开发与金融策略》编委会

主 任 杨荣轩

副主任 陆 林 罗学范

编 委 杨荣轩 陆 林 罗学范

梁积汉 钟兴武 冯廷皆

周宽常 周仕强

主 编 梁积汉 钟兴武

副主编 冯廷皆 周宽常 周仕强

序 言

广西农村金融学会经济不发达地区农村金融发展课题组由百色、南宁、河池农村金融学会共同组成。在我区各族人民认真学习、贯彻落实邓小平同志南巡重要谈话和中共中央政治局、区党委扩大会议精神，进一步解放思想，更新观念，加快改革开放步伐，振兴我区经济的大好形势下，于今年7月下旬，由百色农村金融学会主办，在具有光荣革命传统的百色山城，召开全区经济不发达地区农村金融发展战略第三次研讨会，共收到各种学术论文和调查报告92篇，分别从不同的角度阐述了发展农村商品经济和农村金融的思路和对策。

这次研讨会，以十三届八中全会《关于进一步加强农业和农村工作的决定》为指针，根据邓小平同志南巡重要谈话和中共中央政治局、区党委扩大会议精神，重点研究在改革开放的大好形势下，不发达地区农村金融如何因地制宜地促进乡镇企业、商品经济的发展以及促进农村双层经营体制和社会化服务体系的健全、完善。会前，撰写论文的作者以全面理解和贯彻执行党的基本路线，建设具有中国特色的社会主义，积极支持和促进经济不发达地区发展商品经济为宗旨，运用马克思主义的立场、观点和方法，紧密结合农村经济和金融发展实际，遵循改革、发展、效益这条主线，深入基层作了大量调查研究，在此基础上，写出不少质量较高的论文。经过筛选，现选出其中46篇文章编辑成书。这些文章具有一定的理论性、现实性和针对性，对帮助我们弄清现状，深化农村金融研究，提高广大农

村金融工作者的思想认识水平，都具有一定的意义。这些学术成果由于能紧密结合我区经济不发达地区的实际而提出的对策和思路，对深化农村经济和农村金融体制改革，加快经济不发达地区农村经济发展，脱贫致富，将起到一定的推动作用。这本书的出版，将为从事经济不发达地区农村经济和农村金融理论研究和实务工作者提供有益的参考资料。

对经济不发达地区农村经济与农村金融的研究，是一个重大的研究课题。要加快这些地区的经济和金融发展，还有许多难点需要深入研究解决。随着国际国内形势的变化和改革开放的大踏步前进，在这些地方又出现许多新情况、新问题。因此，对这些问题的研究，不是一两次研讨会就能完成的，必须树立超前研究、长期研究的意识，把这一课题作为一个系统工程长期研究下去。希望广大农村金融战线的理论工作者和实际工作者都能以高度的政治热情 and 责任感，用改革、求实的精神，认真调查和探索这方面的问题，使研讨活动更加活跃地开展起来，并永远走在时代潮流的前头，为推动经济不发达地区加速经济发展，缩短与发达地区的差距作出应有的贡献。

钟兴武

1992年8月

目 录

1. 广西不发达地区农村经济与金融发展战略 研究报告	联合课题组 (1)
2. 开放性农业: 90年代不发达地区加速商品经济起步 的最佳选择	樊加献 (11) 苏达民
3. 右江河谷经济开发带发展模式初探	邓以权 (21) 周明钧
4. 加快右江河谷经济开发带建设的金融思考	冯廷皆 (29)
5. 关于百色经济发展战略的探讨	潘领合 (41)
6. 当前开发贫困地区的深层问题及解决的思路	梁少将 (50)
7. 坚持有效投入 支持农业综合开发.....百色地区农行课题组	(57)
8. 贫困山区“体外造血”问题研究	黄正璋 (65)
9. 对不发达地区农村经济体制改革成果的透视	农定方 (71)
10. 广西贫困地区投资情况分析	甘红锋 (77)
11. 对支持农村发展集体经济的一点建议	罗学家 (85)
12. 经济不发达地区农村金融部门支持促进乡镇 企业发展若干问题的思考	钟兴武 (89)
13. 加快广西西部地区乡镇企业发展的设想	周宽常 (103)
14. 广西乡镇企业发展滞后的症结及其整治思路	张爱中 (112)
15. 促进不发达地区乡镇企业发展的金融措施	陆 林 (124) 梁东平

16. 对不发达地区乡镇企业信贷结构失衡的
调查分析 杨荣轩 (130)
曾灿明 (137)
 17. 贫困地区乡镇企业发展缓慢的因素及金融思考 ... 杨大力 (137)
赵朝良
 18. 河池市乡镇企业发展后劲不足的成因及出路 邱志明 (145)
 19. 贫困地区乡镇企业起步艰难的原因及金融策略 ... 农保宁 (149)
 20. 浅谈专业村和专业户在乡镇企业发展中的作用 ... 黄耀辉 (154)
 21. 大新县发展乡镇企业的现状及金融对策 许富志 (160)
-
22. 解放民族地区生产力必须支持农业科技服务体系... 周仕强 (164)
 23. 技术规模服务——民族山区科技兴农的选择 姚善策 (177)
 24. 论贫困地区科技兴农资金投入与管理 冯廷伟 (186)
 25. 科技兴农是完善农业社会化服务体系的一项
重要措施 李国恩 (190)
 26. 贫困地区农金工作要立足于科技兴农 黄炳凤 (196)
 27. 实现贫困山区农村金融科技兴农信贷发展战略
的想法 潘毓良 (199)
 28. 对民族贫困地区农村金融支持农业服务体系
的认识 黄焕宾 (204)
 29. 贫困山区信贷支持农业社会化服务体系的探讨 ... 兰电祖 (210)
 30. 增强农村金融服务意识 合理支持新型村级
合作经济 田林县农行调查组 (218)
 31. 加强金融服务促进边民脱贫致富... 百色地区农行课题组 (225)
-
32. 重点支持支柱产业积极探索信贷扶贫新路 许庆端 (231)

33. 谈不发达地区信贷资金风险问题 覃善文 (238)
34. 贫困地区科技兴农和农业信贷应采取的
倾斜政策 田增明 (244)
35. 积极开展清理信贷资产工作努力盘活沉淀资金 ... 莫启宽 (249)
36. 浅谈贫困山区农贷向林业倾斜的几个问题 邓应山 (253)
37. 供销社“四放开”经营后出现的新问题及
信贷对策 百色地区农行课题组 (258)
38. 搞活贫困山区供销合作企业的金融思考 黄甫宽 (265)
39. 支持农贸市场建设 促进农村商品流通 张文成 (271)
40. 农村金融支持贫困山区农村市场体系建设的
几点见解 朱焕叁 (278)
41. 利用自然优势 发展支柱产业 黄正文 (285)
廖大华
42. 对信用社支持个体、私营经济发展的调查 汪泽义 (290)
43. 支持农田水利设施建设刻不容缓 黄寿健 (295)
黄松世
44. 浅议贫困山区农民脱贫的策略 周智乐 (303)
45. 上林县稳定和完善的农村双层经营的调查 李应文 (307)
46. 中越边境贸易对信用社的影响及其解决办法 黄 火 (316)

广西不发达地区农村经济与 金融发展战略研究报告

联合课题组

经济不发达地区的农村经济发展问题，是关系到本世纪末广西能否实现经济翻番和奔小康的首要问题。为了进一步探讨不发达地区农村经济发展的途径以及农村金融所应采取的策略，更快地促进经济不发达地区农村商品经济普遍启动发展，我们广泛动员理论工作者和实际工作者，以十三届八中全会《关于进一步加强农业和农村工作的决定》为指针，就农村金融如何因地制宜地促进农村双层经营体制和社会化服务体系的健全、完善，从而促进乡镇企业、商品经济的跨越式发展，进行了深入的调查研究，并于1992年7月22日至24日在百色召开了第三次研讨会，会议共收到论文90篇，来自各地的理论工作者和实际工作者共130人参加了研讨，现将研究的主要问题报告如下：

一、如何实现不发达地区乡镇企业跨越式发展问题

发展乡镇企业是经济不发达地区走向富裕的重要途径。近

几年来，在改革开放的推动下，不发达地区的乡镇企业得到了迅速发展，有力地促进了本地区国民经济的发展和农村经济的繁荣。

但是，同志们在讨论中，也深深感到：当前我们广西不发达地区的乡镇企业，在发展中还存在不少问题，主要表现在以下几个方面：

1. 与发达省区相比，差距越拉越大，并有继续拉大的趋势。1991 年在全国乡镇企业总产值中，东部地区（即经济较发达的江、浙等沿海省市）占 58.6%，而西部地区（即不发达地区）仅占 4.2%；1990 年广西乡镇企业总收入为 104.09 亿元，而经济较发达的江苏省为 1128.04 亿元，两省区相比，广西不及江苏的 1/10，差距如此之大令人惊讶！

2. 乡镇企业发展不平衡。表现在两个方面：一是县与县之间不平衡；二是发展层次间的不平衡，如百色地区乡村两级企业个数只占乡镇企业总数的 16.3%，而联户与户办的企业个数则占 83.7%；乡村两级集体企业收入占乡镇企业总收入：南宁为 21.5%，百色地区仅占 20.37%；显然，乡村两级集体企业发展十分缓慢，还有不少“空壳乡”、“空壳村”，特别是“空壳村”占总村数的比重相当大，例如，南宁地区占 72%。

3. 乡镇企业设备陈旧，工艺落后，企业产品结构单一，花色品种少，缺乏市场竞争力，经济效益差，不少企业面临破产倒闭的境地。

4. 贫困地区乡镇企业管理不善，财务混乱。不讲经济核算，不计生产成本，资金、财产浪费损失严重。自我积累少，资金实力单薄，企业缺乏自我发展能力，进行技术改造、开发新产品困难重重。

总之，不发达地区的乡镇企业，存在的问题是很多的，可概括为4句话12个字：即差距大，发展慢，实力弱，效益差。

当前，不发达地区的乡镇企业之所以存在这么多的问题，其原因是多方面的。在讨论中，不少同志联系到本地区、本部门的实际，深入地进行剖析，从客观和主观方面，以及历史背景、社会环境等方面进行透视，问题的根由有如下几点：

一是“三缺”，即缺资金、缺人才、缺技术，这是制约乡镇企业发展的关键因素。

二是农村市场发育程度低，市场体系不健全。这是制约乡镇企业发展的根本原因。

三是乡镇企业现行管理体制不适应改革开放的需要，政企不分，产权不明，行政干预过多，束缚了企业的手脚，企业没有经营自主权。

四是乡镇企业管理人员素质差，商品意识、市场意识、竞争意识、效益意识不强。

五是没有建立健全乡镇企业的信息网络，致使信息闭塞，导致产销不对路，这也是制约乡镇企业发展的重要因素。

针对上述问题，与会同志提出了如下解决思路：第一，抓住当前改革开放的大好时机，改革乡镇企业管理体制，实行政企分开，使乡镇企业真正成为独立核算、自主经营的商品经营者和生产者。

第二，制定更为灵活更为优惠的政策措施，为乡镇企业走向市场创造更为宽松的经营环境。

第三，多形式、多渠道筹集资金，积极推行股份制。

第四，解放思想，更新观念，牢固树立商品观念、市场观念、竞争观念和效益观念。

第五，积极培育农村各类市场，以大生产、大流通、大市场的观点来发展乡镇企业，为乡镇企业走向市场创造良好的经营环境。

如何促进乡镇企业的跨越式发展，农村金融如何发挥更大的作用，对这一问题，同志们提出了不少好的意见和建议、好的措施与对策，归纳起来有如下几点：

1. 要积极帮助乡镇企业多方集措资金，开拓筹资渠道。比如选择条件较好、经济效益较高的企业，推行股份制试点，实行股份经营，以缓解企业资金困难。

2. 坚持“区别对待，择优扶持”的信贷政策。今后农村信贷要以市场为导向，实现“三个转变”：即要从企业生产什么就支持什么转变到市场需要什么就支持什么的轨道上来；从企业生产计划作为贷款依据转变为以市场需要为贷款依据；从按所有制成份（即集体的以及联户和个体的）作为贷款对象转变到按经济效益高低来确定贷款对象。

3. 要积极扶持乡镇企业围绕市场组织生产，帮助企业运用市场机制来调节生产经营活动全过程，从而提高企业经营管理水平和经济效益，促进企业走向健康发展的道路。

4. 帮助企业搞好财务管理，建立健全各项财务制度，帮助企业培训财会人员，提高管理人员素质，从而提高管理水平。

5. 积极培育农村各类市场，特别是要发展农村金融市场；为乡镇企业走向市场创造良好的金融环境。

二、关于支持农村双层经营和农业社会化服务体系问题

目前，贫困地区“统”和“分”两个层次、经营，都还很

不完善，还处在初级阶段，尤其是统一经营这一层次，发展迟缓，也不完善，大部分地区村级集体经济还是“空壳村”。由于集体经济薄弱，使集体这一层“统”的功能，不能得到充分的发挥，无力向广大农户提供多方面的服务。因而，不同程度地影响到家庭经营的巩固和完善。为了发展集体经济，进一步完善双层经营体制，与会同志认为：要因地制宜，选准开发项目。农村金融部门在支持集体经济项目开发中，要注意如下几点：

一是要重点支持发展乡村两级以农副产品为原料的加工项目。

二是要大力支持能发挥当地资源优势，投资少，见效快，效益好，集中连片，能够形成区域经济规模和支柱性产业的项目。

三是要积极支持乡村两级社会化服务体系的建立和完善，特别是直接为农业服务的农村经济联合社。

在具体操作上，必须坚持“因地制宜，量力而为，讲求实效”的原则。农业银行和农村信用社在支持双层经营体制中，要合理分工，各有侧重。信用社应当着重支持承包户这一经营层次；农业银行则着重支持集体经济“统一经营”的层次。如农田基本建设，绿色产业企业，农副产品加工以及为农户提供服务的乡、村办企业。通过信贷支持，进一步发展村级集体经济，不断增强“统一经营”这一层次的经济实力。

同时，在支持农村发展集体经济过程中，要注意支持各种经济联合体的发展，对目前一些地方出现的集资入股，按股分红的经济联合社，要明确承认它姓“社”，不姓“资”，不能认为是自发组织就不作为贷款对象。农村金融要按照“三个有利”在信贷、信息、结算、技术方面予以积极支持。同时，要帮助经联社管好用好积累资金，健全财务制度。

关于支持农业社会化服务体系的发展问题,多数人认为,农村金融部门是农业社会化服务的主体之一,在搞好自身服务的同时,要支持其它服务体系的健全和完善。

1. 农村金融部门支持贫困地区建立农业社会化服务具有特殊意义:一是民族贫困地区劳动者素质低,劳动对象条件差,劳动手段落后,实行家庭联产承包责任制以后,这些方面的矛盾日益明显地暴露出来,需要社会联合力量提供多方面的服务;二是民族贫困地区资源开发市场调节性强,农户生产经营受资金、技术、物资、信息、市场和自身经营能力所限,多属短期行为,往往只对自然资源进行掠夺式经营,不考虑长远利益和整体共同利益,因而特别需要建立农业服务体系来解决小生产与大市场的矛盾,协调农民自身利益与整体利益的关系;三是民族贫困地区农民自身素质低,接受科技能力不强,既影响农业产品数量和质量,也影响农产品的加工增值,影响农民收入水平的提高。这就必须发展农业科技服务体系和流通服务体系,加快科技兴农,发展第三产业,以扭转民族贫困地区生产长期上不去的落后局面和靠出卖资源维持基本生活的被动局面。所有这些。都说明农村金融支持农村完善和发展农业社会化服务具有特殊意义。

2. 农村金融支持农业社会化服务以什么为重点?大家认为重点有四:一是应以支持农业科技服务体系为重点,理由是,科技是第一生产力,振兴民族贫困地区农业主要依靠科技进步,而民族地区农业科技含量最低,是最突出的薄弱环节,支持农业科技服务体系能够促进民族贫困地区农业不断增加科技含量,使科技转化为现实的生产力。二是以支持民间服务体系为重点,因为官办的服务机构不可能延伸到广大农村,更不能服务到户,

而民间服务组织则能做到服务到户、适应农民的要求，也是农业社会化服务深入农村的需要。三是以支持发展农村集体经济为重点。集体经济是承包户的主要依托，农业社会化服务最终依靠集体经济内部的服务来解决。四是支持市场体系为重点。因为完善农村市场体系已成为现阶段发展农村商品经济急需解决的主要问题之一，是发展流通服务体系必须解决的重要问题。

3. 支持农业社会化服务体系的信贷对策，主要有以下几点：

(1) 要把支持农业社会化服务体系摆到支持农村经济改革的战略地位上来，农村金融支持社会化服务要在促进其形成体系上下功夫，信贷政策、原则和措施都要适应这一要求。从提高效益出发，讲求适度投入，不搞拔苗助长，避免新的风险贷款的增加。为此，信贷资金应重点投向有效益的服务部门或服务环节，对农业社会化服务组织要区别对待，分类扶持。认真选择扶持的最优途径，注意培植好承贷主体。

(3) 建立多元化的投资体系，以分散资金投入的风险，国家对民族贫困地区行社支持低偿性的农业社会化服务体系而增加的政策性贷款应实行保护政策。

(4) 加强对农村信用社的领导，充分发挥农村信用社的服务实体作用。

三、关于支持农业综合开发问题

在讨论中，同志们认为：进行农业综合开发，向农业生产的深度和广度进军，大力发展商品生产，是改变贫困地区经济落后面貌的一项战略措施。近几年来，不发达地区在进行农业综合开发方面，取得了显著的成效。例如南宁地区，通过农业

资源连片开发，建立了蔗糖生产基地、林果生产基地，从而大大加快了脱贫致富的步伐。据百色地区凌云、乐业两县的调查，在开展农业综合开发中，其组织形式有：（1）机关、事业单位以合作方式参与开发；（2）乡与村，乡与农户联营开发；（3）能人承包开发荒山造林；（4）科技部门采用技术承包开发荒山造林。在开发方式方面，也有下列几种：一是有计划、服务、指导三结合的“组织管理开发型”；二是借地生财的异地开发型；三是“农户庭院经济开发型”；四是利用本地资源的原材料加工增值开发型；五是贸易兴边开发型。通过以上五种组织形式和开发方式，大大加快了农业综合开发的进程，并取得了较好的经济效益。

但是，目前不发达地区农业综合开发存在的问题是：种养业与加工业发展不协调；多种经营与乡镇企业“两条腿短”难以伸长；农业资源开发与产品资源的转换难以形成规模，形成特色，形成优势。

为了进一步加快农业综合开发步伐，同志们提出了如下建议：——要从体力开发型向智力开发型转变。目前，不发达地区的农业综合开发，难以打破常规性的开发局面，开发规模和开发效益不够理想，问题的关键在于广大农民文化、技术落后，因此，当务之急是开办各种技术培训班，提高农民文化、技术，促进农业开发从体力型向技术型转变，从而提高开发效益。

——从传统开发型向现代开发型转变。要把内涵开发与外延开发有机地结合起来。彻底改变掠夺式的“杀鸡取蛋”的开发方式。要抓好农业深度开发和农副产品系列化加工，形成一乡一品、一村一品的系列拳头产品。逐步由种养业向加工业延伸，由常规性、单一性开发向综合性开发延伸。

——从单纯的为开发而开发的“封闭型”向商品市场型开发转变。今后，开发农业、发展商品生产，要以市场为导向，看看开发项目是否有市场，开发本地自然资源是否符合市场需要。有市场就开发，没有市场就不开发。

还有的同志认为：支持农业综合开发，发展农村商品经济，是农村金融部门义不容辞的责任，在支持工作中，要做到：1. 选准项目、重点支持；2. 建立贷款风险防范机制；3. 参与农业开发项目的实施和管理。为了使农金部门能够更好地支持农业综合开发，有的同志还提出建议，要求给予贫困地区农行和信用社更加优惠的政策，例如降低存款准备金比例，或给亏损信用社减免上交税金数额，以增加行、社信贷资金力量。

四、关于支持科技兴农问题

科学技术作为第一生产力，在农村发展商品生产中所起的作用是不可估量的。改革开放以来，农村金融部门已把支持农业科技当作一项重点任务来抓，并不断增加信贷投入。如河池地区行社在“七五”期间就累计发放了农业科技贷款 2.5 亿元，为粮食和其它经济作物品种培育、栽培技术、病虫害防治及农副土特产品加工等方面提供了资金，为科技兴农创造了有利的条件。但是，在实际工作中，仍然存在很多问题：

1、项目确定难。贫困地区由于受到生产力发展水平低、自然条件差、人员素质低、商品生产率低等因素的制约，科技的投入难以找到项目对象。

2、配套资金不落实。信贷投入强调投入对象拥有一定比例的自有资金，有些项目没有相应的自有资金来源，因而，影响

农行、信用社信贷资金投入。

3、科技服务实体效益差，项目风险性大。

4、发展不平衡。由于山区农村之间发展差异大，科技兴农贷款越富裕的地方发展越快，相反，越贫困的地方越难发展。

5、农业科技管理机制尚未形成，整体功能得不到发挥。

6、科技队伍素质较差，对各方面管理不完善，影响农贷投入效益的发挥。

基于上述问题，大家一致认为，应采取如下措施：

1、调整信贷结构，加大科技兴农资金投入的比重。长期以来，没有把科技作为生产力来抓，因而，得不到信贷资金的大力支持。虽然近年来银行不断增加科技贷款的投入，但由于受到传统观念制约，信贷投入的比重不大。因而，要改变这种现状，人民银行应增加农业科技信贷规模，以增加贫困地区农业科技发展后劲。

2、加强对科技兴农的服务、管理与监督，保证科技兴农项目实现效益和信贷资金的安全。

3、建立信贷科技兴农扶贫点，发挥科技兴农在信贷扶贫工作中的重要作用。

4、坚持信贷资金向先进的生产力倾斜，多方面多形式支持科技成果得到普遍推广和运用。

这次研讨会，除了讨论上述几个主要问题之外，还有贷款扶贫问题，加强粮食、供销企业信贷管理问题，以及支持农村市场建设问题，并提出了有独到的见解与对策。

（执笔 冯廷皆、周宽常、周仕强）