

农村基层干部读本

○中共中央组织部 主编

20

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村基层干部读本/中共中央组织部主编. —北京:党建读物出版社,
1999. 6

ISBN 7-80098-283-1

I. 农… II. 中… III. 农村-干部-中国-学习参考资料 IV. F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 18153 号

责任编辑:钟健能 封面设计:欣然

党建读物出版社出版发行
(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)
北京印刷三厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 6 印张 113 千字
1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 7—80098—283—1/D·195

本社版图书如有印装错误可随时退换。

适应跨世纪发展的需要 大力提高农村基层干部队伍素质

(序言)



党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，以十五大精神为指导，深刻总结了农村改革 20 年的基本经验，制定了农业和农村跨世纪发展目标和必须遵循的基本方针，明确提出了一系列推进农业和农村工作的重大政策措施，是指导我们建设社会主义新农村的行动纲领。现在，全党全国各族人民正在为贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神，开创我国农业和农村工作的新局面努力奋斗。要实现我国农业和农村跨世纪发展目标，最根本的是高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的基本路线，认真落实党在农村的各项方针政策，始终把发展农村经济，提高农业生产力水平作为整个农村工作的中心，最关键的是坚持、加强和改善党对农村工作的领导，进一步把以党组织为核心的农村基层组织和农村基层

干部队伍建设好。

大力提高农村基层干部的素质,是农村改革和发展新形势提出的迫切要求,是加强农村基层组织建设特别是领导班子建设的治本之策。农村改革 20 年来的实践证明,党的方针政策在农村能不能全面正确地贯彻落实,农村经济和各项事业能不能快一些发展起来,农民群众能不能快一些富裕起来,农村能不能保持长期稳定,很重要的一条是要看农村基层党组织是否坚强有力,有没有一支高素质的农村基层干部队伍。农村基层干部是团结带领广大农民脱贫致富奔小康和建设社会主义新农村的骨干力量,他们长期奋斗在第一线,辛勤工作,任劳任怨,奋发进取,为农村的改革和发展做出了重要贡献,是完全可以信赖的。但这支队伍的整体素质同新形势新任务的要求还不完全适应,有的干部不能正确领会党的农村政策,执行中随意性较大,一些年轻干部不熟悉农村改革进程和政策;有的文化水平低,思想观念陈旧,带领群众发展经济缺少办法;有的思想作风不正,办事不公,简单粗暴,甚至以权谋私,违法乱纪。这些问题必须认真加以解决。为此,必须下大气力提高农村基层干部的整体素质。

江泽民同志指出,作为党的干部首先是领导干部,不论做什么工作,都要具备基本的政治业务素质。党的十五届三中全会对建设高素质的农村基层干部队伍提出了总的要求:深入学习邓小平理论和党的十五大精神,坚定走有中国特色社会主义道路的信念,提高贯彻执行党的路线方针政

策、遵守国家法律法规的自觉性；认真实践全心全意为人民服务的根本宗旨，学会在新的历史条件下做好农民工作的方法；努力掌握社会主义市场经济知识、科技文化知识、法律知识，增强带领农民发展经济，搞好两个文明建设的本领。各级党组织要按照上述要求加强农村基层干部队伍建设，切实把提高农村基层干部素质作为一件大事抓紧抓好。要规划长远，狠抓当前，制定有效措施，把工作落到实处，确保这项工作卓有成效地进行。广大农村基层干部要努力增强提高自身素质的积极性和主动性，克服农村基层工作“层次低，提高不提高无关大局”、“工作忙顾不上”和“以干代学”等糊涂认识，变“要我提高”为“我要提高”，自觉投身到学习培训中去，并做到学以致用，使自身素质和能力得到较大的提高。

邓小平理论和党的十五大以及十五届三中全会精神，是培训农村基层干部的主课。要指导农村基层干部紧密联系农村工作实际和自己的思想实际学习，帮助他们逐步学懂弄通邓小平理论、十五大报告和十五届三中全会决定的精神实质，进一步解放思想，更新观念，加深对党的基本路线和党在农村各项方针政策的理解，提高贯彻执行的自觉性；要组织他们学习社会主义市场经济、先进经营管理和现代科学技术知识，帮助他们掌握带领群众发展农村经济、建设社会主义新农村的本领；要安排他们学习法律法规知识，提高他们的法制观念，增强依法办事、加强农村基层民主法制建设的能力。农村基层党员干部要努力学习党的基本知

识,增强做好党务工作和农村基层组织建设工作的能力,充分发挥基层党组织的领导核心作用和共产党员的先锋模范作用。

我们党来自于人民,植根于人民,服务于人民,这是我们党的力量源泉和胜利之本。农村基层干部直接联系农民群众,一言一行都关系到党的形象,能不能做到把人民利益放在高于一切的位置,是衡量农村基层干部素质高低的基本尺度。农村基层干部要牢固树立全心全意为人民服务的观念,相信群众,依靠群众,学会从群众中来、到群众中去的工作方法,掌握宣传群众、组织群众、服务群众的基本功。要善于教育和引导群众,正确处理和化解人民内部矛盾,团结带领广大群众共同前进,不断提高工作和领导水平。

党中央对广大农村基层干部寄予殷切的希望。广大农村基层干部要牢记党的教导和群众的重托,增强做好工作的责任感,通过学习和实践把自身素质提高到一个新水平,为实现农业和农村跨世纪发展的目标做出更大的贡献。

目 录

适应跨世纪发展的需要 大力提高农村 基层干部队伍素质(序言)..... 胡锦涛 (1)	
中共中央关于农业和农村工作若干重大 问题的决定	(1)
第一讲 农村改革的巨大成就和基本经 验	(26)
第一节 农村改革的光辉历程	(26)
第二节 农村改革取得的主要成就	(32)
第三节 农村改革的基本经验	(36)
第二讲 农业、农村跨世纪发展的目标 和方针	(40)
第一节 建设有中国特色社会主义新农村	(40)
第二节 实现跨世纪发展目标的基本方针	(45)
第三节 为实现宏伟目标而努力奋斗	(51)
第三讲 党在农村的基本政策	(56)
第一节 基本经济制度	(56)

第二节	经营制度·····	(58)
第三节	分配制度·····	(66)
第四节	自觉贯彻执行党在农村的基本政策·····	(67)
第四讲	以水利为重点的农业基本建设 ·····	(71)
第一节	农业基本建设是实现农业可持续发展的基本条件·····	(71)
第二节	以水利为重点的农业基本建设的主要任务·····	(74)
第三节	动员和组织农民群众积极投入农业基本建设·····	(82)
第五讲	科教兴农战略 ·····	(88)
第一节	农业的根本出路在科技、在教育·····	(88)
第二节	推进农业科技革命 提高农业科技水平·····	(92)
第三节	依靠科技优化农业结构·····	(97)
第六讲	乡镇企业 ·····	(102)
第一节	乡镇企业在国民经济中的重要地位和作用·····	(102)
第二节	乡镇企业面临的形势和任务·····	(105)
第三节	搞好乡镇企业的结构调整和体制创新·····	(108)
第四节	加强对乡镇企业的扶持、规划、指导和管理·····	(113)

第七讲	农村基层民主法制建设	(120)
第一节	村民自治是农村经济社会发展的必然结果.....	(120)
第二节	全面推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督	(122)
第三节	发展农村基层民主同健全法制紧密结合.....	(129)
第四节	加强党对农村基层民主政治建设的领导.....	(131)
第八讲	农村社会主义精神文明建设	(134)
第一节	农村社会主义精神文明建设的重大意义.....	(134)
第二节	农村精神文明建设的根本任务和主要内容.....	(137)
第三节	广泛开展多种形式的精神文明创建活动.....	(143)
第四节	把农村精神文明建设的各项任务落到实处.....	(146)
第九讲	农村基层组织建设和干部队伍建设	(149)
第一节	建设高素质的农村基层干部队伍.....	(149)
第二节	加强以党支部为核心的村级组织建设.....	(155)

第三节	加强乡镇党委建设·····	(160)
第四节	发挥农村党员的先锋模范作用·····	(162)
第十讲	农村基层干部的工作方法和工 作作风 ·····	(167)
第一节	工作方法和工作作风至关重要·····	(167)
第二节	改进工作方法和工作作风的基本要 求·····	(170)
第三节	在实践中不断提高领导能力和工作 水平·····	(177)
编 后	·····	(180)

中共中央关于农业和农村 工作若干重大问题的决定

(1998年10月14日中国共产党第十五届
中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第十五届中央委员会第三次全体会议分析了国内外形势,研究了农业和农村工作。全会考虑到:

——贯彻落实党的十五大提出的战略部署,实现我国跨世纪发展的宏伟目标,必须保持农业和农村经济的持续稳定发展。十二亿多人口,九亿在农村,是我国的基本国情。农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。稳住农村这个大头,就有了把握全局的主动权。

——我国改革率先从农村突破,并以磅礴之势迅速推向全国,取得了举世瞩目的伟大成就。认真总结二十年来农村改革积累的丰富经验,对于全党自觉坚持十一届三中全

会以来的路线方针政策,进一步推动农村乃至全国的改革和发展,具有重要意义。

——面对当前亚洲金融危机的冲击和经济全球化的挑战,进一步加强农业,繁荣农村经济,提高农民购买力,有利于扩大内需,保持整个国民经济增长的良好势头,增加我国在国际合作与竞争中的回旋余地。在充分利用国外市场的同时,努力开拓国内市场特别是农村市场,是我国经济发展的基本立足点。

——在从温饱到小康,进而实现现代化的历史进程中,农村的经济建设和精神文明建设、民主法制建设、基层组织建设都面临许多新的问题。一些地方党的农村政策没有得到很好落实,近年农民收入增长缓慢,影响了积极性的充分发挥。农业基础设施薄弱,抗御自然灾害能力不强,人口、资源、环境压力加大。切实解决好这些问题,才能全面推进农村经济发展和社会进步,建成富裕民主文明的社会主义新农村。

全会认为,就农业和农村工作若干重大问题作出如下决定是适时和必要的。

一、农村改革二十年的基本经验

农村改革已经走过二十年光辉历程。实行家庭联产承包责任制,废除人民公社,突破计划经济模式,初步构筑了适应发展社会主义市场经济要求的农村新经济体制框架。这个根本性改革,解放和发展了农村生产力,带来农村经济

和社会发展的历史性巨变：粮食和其他农产品大幅度增长，由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余，基本解决了全国人民的吃饭问题；乡镇企业异军突起，带动农村产业结构、就业结构变革和小城镇发展，开创了一条有中国特色的农村现代化道路；农民生活水平显著提高，全国农村总体上进入由温饱向小康迈进的阶段；农民的思想观念顺应时代要求发生着深刻变化，农村精神文明和民主法制建设取得了明显进步。农村改革的成就，为全国改革、发展、稳定作出了重要贡献，使广大农民看到了走向富裕的光明前景，坚定了跟着中国共产党走有中国特色社会主义道路的信心。

农村改革二十年的基本经验是：

第一，必须承认并充分保障农民的自主权，把调动广大农民的积极性作为制定农村政策的首要出发点。这是政治上正确对待农民和巩固工农联盟的重大问题，是农村经济和社会发展的根本保证。调动农民的积极性，核心是保障农民的物质利益，尊重农民的民主权利。在任何时候，任何事情上，都必须遵循这个基本准则。

第二，必须发展公有制为主体的多种所有制经济，探索和完善农村公有制的有效实现形式，使生产关系适应生产力发展要求。实行土地集体所有、家庭承包经营，使用权同所有权分离，建立统分结合的双层经营体制，理顺了农村最基本的生产关系。这是能够极大促进生产力发展的农村集体所有制的有效实现形式。

第三，必须坚持以市场为取向的改革，为农村经济注入

新的活力。确立农户自主经营的市场主体地位,鼓励农民面向市场发展商品生产,进入流通领域。改革农产品流通体制,主要由市场形成价格,在国家宏观调控下发挥市场对资源配置的基础性作用。加强和改善国家对粮食这一特殊商品的宏观调控,保护农民积极性,保证供给和价格基本稳定。农村经济转入社会主义市场经济的轨道,在这个新的条件下把农民的积极性引导到更高的阶段,对于实现农业的专业化、市场化、现代化具有全局性意义。

第四,必须充分尊重农民的首创精神,依靠群众推进改革的伟大事业。包产到户和乡镇企业,都是党领导下我国农民的伟大创造。坚持从群众中来、到群众中去的根本工作路线,以“三个有利于”为标准,鼓励试、允许看、不争论,及时总结经验,加强指导,对的就坚持,不对的就改正,把农村改革不断引向深入。

第五,必须从全局出发,高度重视农业,使农村改革和城市改革相互配合、协调发展。坚持以农业为基础,从政策、科技、投入等方面大力支持农业。首先启动农村改革,以农村的改革和发展推动城市,又以城市的改革和发展支持农村,这是中国改革的成功之路。

农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利。始终坚持以邓小平理论为指导,解放思想,实事求是,这是最根本的经验。有了这个理论,才能冲破僵化体制和陈旧观念的束缚,进行建设有中国特色社会主义的新探索。继续推进农村改革,必须牢牢掌握这个强大的思想武器。

二、农业和农村跨世纪发展的目标和方针

我国社会主义初级阶段是不发达的阶段,农村尤其不发达。表现在:生产力落后,主要靠手工劳动;市场化程度低,自给半自给经济占相当比重;农业人口多,就业压力大;科技教育文化落后,文盲半文盲数量较大;农民生活水平比较低,还有几千万人没有解决温饱;城乡差别大,农村发展也很不平衡。这些特点决定了,必须始终把发展农村经济、提高农业生产力水平作为整个农村工作的中心,一切政策都要有利于增强农村经济活力,放手依靠农民改变落后面貌,不断提高农民的物质文化生活水平。

十五大提出党在社会主义初级阶段的基本纲领和下世纪第一个十年的奋斗目标,为我国农业和农村走向现代化指明了方向。从现在起到二〇一〇年,建设有中国特色社会主义新农村的目标是:

——在经济上,坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展,不断解放和发展农村生产力。基本建立以家庭承包经营为基础,以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系为支撑,适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制;农业科技、装备水平和综合生产能力有显著提高,农产品更好地满足国民经济发展和人口增长、生活改善的需求;农村产业结构进一步优化,城镇化水平有较大提高;农民收入不断增加,农村全面实现小

康,并逐步向更高的水平前进。

——在政治上,坚持中国共产党的领导,加强农村社会主义民主政治建设,进一步扩大基层民主,保证农民依法直接行使民主权利。全面推进村民自治,完善乡镇人民代表大会制度;乡镇机构精干,以党支部为核心的村级组织健全,干群关系密切;加强法治,保持农村良好的社会秩序和治安环境。

——在文化上,坚持全面推进农村社会主义精神文明建设,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的新型农民。加强思想道德教育,倡导健康文明的社会风尚;发展教育事业,普及九年制义务教育,扫除青壮年文盲,普及科学技术知识;发展农村卫生、体育事业,使农民享有初级卫生保健;建设农村文化设施,丰富农民的精神文化生活。

实现我国农业和农村跨世纪发展目标,必须坚持以下十条方针:

(一) 始终把农业放在国民经济发展的首位。农业是国民经济的基础。大力发展农业不仅是保障人民生活的要求,也是发展工业和第三产业的需要。调整国民收入分配格局,加大对农业的投入。加强农业立法和执法,支持和保护农业。

(二) 长期稳定农村基本政策。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以家庭承包经营为基础、统分结合的经营制度,以劳动所得为主和按生产要素分配相结合的分配制度,必须长期坚持。在这个基础上,按

照建立社会主义市场经济体制的要求,深化农村改革。

(三) 不放松粮食生产,积极发展多种经营。必须稳定发展粮食生产,同时又要调整农村产业结构,实行农林牧副渔并举,并且把发展多种经营同支持和促进粮食生产结合起来,确保农产品有效供给和农民收入持续增长。

(四) 实施科教兴农。农业的根本出路在科技、在教育。实行农科教结合,加强农业科学技术的研究和推广,注重人才培养,把农业和农村经济增长转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

(五) 实现农业可持续发展。必须加强以水利为重点的基础设施建设和林业建设,严格保护耕地、森林植被和水资源,防治水土流失、土地荒漠化和环境污染,改善生产条件,保护生态环境。

(六) 大力发展乡镇企业,多渠道转移农业富余劳动力。立足农村,向生产的深度和广度进军,发展二、三产业,建设小城镇。开拓农村广阔的就业门路,同时适应城镇和发达地区的客观需要,引导农村劳动力合理有序流动。

(七) 切实减轻农民负担。这是保护农村生产力,保持农村稳定的大事。坚持多予少取,让农民得到更多的实惠。农村各项建设都要尊重群众意愿,量力而行。

(八) 实行计划生育基本国策。控制人口过快增长的重点和难点在农村。大力提倡少生优育,使农村人口同经济、社会发展相适应。

(九) 推进农村基层民主政治建设。经济体制改革要求