

农村产业结构调整

3.0

中原农民出版社

Ba05/17

F323.0

4
3

农村产业结构调整

李威华 郑怀俭 徐涌澜

刘克启 陈 萍 编著

中原农民出版社



B 659256

农村产业结构调整

李威华 郑怀俭 徐涌澜 刘克启 陈萍

责任编辑 耕 夫

中原农民出版社出版发行

郑州市人民印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 5印张100千字

1989年2月第1版 1989年2月第1次印刷

印数 1—3500册 定价1.40元

ISBN7—80538—090—2/F·7

前 言

农村产业结构，是区域性农村各业构成的综合体。这个综合体中的各业不是自古就有的，而是随着生产力发展而逐步发展起来的。纵观我国农村经济发展史，由狩猎到农牧业的出现，由农牧业到手工业的出现，由手工业到商业的出现，由商业到工业的出现，是在数千年的漫长历史中，经过几次大的生产力变革才形成多元素的产业结构的。目前，根据国民经济发展的需要拟定的一些产业发展重点是：以粮食为重点的农业；以电力为中心的能源工业；以钢铁为重点的原材料工业；以大型成套设备和高技术电子产品为重点的机械电子工业；以住宅为重点的建筑业；以建立综合运输体系为主轴的交通运输和通讯业。实践情况表明，产业结构的格局是整个社会经济发展的缩影，也是各个不同历史时期生产力水平差异的反映。

农村产业结构，不仅代表着不同历史时期的生产力水平，而且还标志着同一历史时期不同区域的农村经济发展水平的高低。综观全国各地，由于产业结构的格局不同，农村经济发展水平的差异是很大的。在经济比较发达的长江三角洲、珠江三角洲、胶东半岛、辽东半岛和京、津、唐等地区的农村产业结构中，第二和第三产业的产值大大超过了第一产业的产值。这些地区的农村劳动力已有60—80%脱离了耕地；

从事其他各业的生产，农村已有了较雄厚的经济实力，农民的生活已很富裕；在经济上处于中间状态的地区，农村产业结构仍以种植业为主的格局，没有得到根本的改变，工、商、运、建、服各业的比重仍然很小，农村经济实力不足，农民收入较低；在经济发展落后地区的产业结构中，工、商各业发展缓慢，种植业也不甚发达，农村经济底子薄，农民生活还很贫困。以上三种不同地区的产业构成的格局，恰恰反映了经济水平上的差距。

党的十一届三中全会以后，随着农村产业结构的调整，为发展农村生产力创造了条件，开拓了广阔的生产门路。可以着眼于整个农村各种资源的综合利用、综合发展。各业的构成，既可参照本国经济发达地区的实践，也可借鉴经济发达国家的经验。例如，日本土地资源缺乏，农业经营规模狭小，农村普遍出现了农户兼业化，农民收入只有 1/4 来自农业，其余都是来自非农业经营。西德土地资源，在世界上居于中等状况，农村居住着大量的“非农户”、“兼农户”和“副业农户”。这些国家是资本主义社会，但变革产业结构，扩大社会化生产，是发展农村经济的客观要求。

农村产业结构的调整，就是农村各业组合的更新，实现农业人口向非农化方向转移，推进结构格局逐层次的向前发展。产业结构格局的发展，是由低层次向较高层次、由较高层次向高层次、再向更高层次不停止的发展。生产水平低的地区，需要进行产业结构调整；生产水平高的地区也要进行产业结构的调整。就是经济发达的国家，同样要进行产业结构调整。例如，经济发达的美国，虽然农、牧业人口只占全国总人口的 3%，也还在调整农村产业结构，向着城乡经济

一体化发展。可见，调整农村产业结构是长期的。

调整农村产业结构，是项复杂的系统工程，实现其合理化，需运用系统工程的观点，及时调节结构内部的诸因素和结构外部环境的诸因素之间的关系，使其有机结合，互为条件，互相促进，协调发展。农村产业结构的良性循环是至关重要的。《农村产业结构调整》一书，总结了建国以来的历史经验和教训，用理论和实践相结合的方法，探讨结构调整的基本规律，研究各业的主次关系和发展的途径，力求在经济大发展时期，使农村产业结构调整工作沿着农村经济发展规律的康庄大道顺利前进。从事农村工作的各级干部能阅读一下此书，对调整农村产业结构，会有一定的帮助。

组织编著该书过程中，得到了河南省人民政府领导同志的关怀和支持。此书主要由李威华同志撰写，陈萍、李少浚同志参与撰写，由郑怀俭、徐涌澜、刘克启等同志审稿。在编著过程中，得到了吕孟唐、胡运生、刘赤锋等同志的热情协助，特此深表感谢。

农村产业结构调整，作为一门科学来说，还正处于探索之中。由于作者水平有限，书中缺点和错误之处在所难免，恳切请求读者给以指正。

作 者

1987年3月

目 录

一、农村产业结构的含义和分析	(1)
(一) 农村产业结构的含义.....	(1)
1. 农村产业层次的分类.....	(2)
2. 三次产业的分类.....	(3)
3. 农村产业结构与农村经济结构和农业经济结构的区别.....	(4)
(二) 农村产业结构的分析.....	(5)
1. 农村社会总产值的分析.....	(5)
2. 国民生产总值的分析.....	(7)
3. 农作物播种面积的分析.....	(8)
4. 各产业劳动力的分析.....	(8)
二、农村产业结构的历史回顾	(9)
(一) 农村产业结构的演变.....	(9)
1. 三年恢复和“一五”时期.....	(9)
2. “二五”时期.....	(11)
3. 三年调整时间.....	(12)
4. “文革”时期.....	(13)
5. 粉碎“四人帮”后的两年.....	(14)
(二) 对几个历史时期农村产业结构的评价.....	(15)
1. 各业“节奏型”的产业结构.....	(15)
2. “单一型”的产业结构.....	(17)

发展小集镇的需要·····	(41)
---------------	--------

五、调整农村产业结构的基本要求和应预防的

问题·····	(42)
---------	--------

(一) 调整农村产业结构的基本要求····· (42)

1. 要正确认识农村产业结构的现实特点····· (42)
2. 要明确调整的方向和目的····· (43)
3. 要有明确的指导思想····· (44)
4. 要有明确的结构合理化标准····· (44)
5. 要有明确的调整原则····· (45)
6. 要区分不同地区明确不同的调整要求····· (47)

(二) 农村产业结构调整应注意的几个问题····· (48)

1. 要防止死扣比例····· (48)
2. 要防止操之过急····· (49)
3. 要防止失去宏观控制····· (49)

六、农作物的调整····· (51)

(一) 农作物结构调整的重要作用和要求····· (51)

1. 农作物调整的重要作用····· (51)
2. 农作物调整的要求····· (52)
3. 农作物结构合理化的评价····· (53)

(二) 粮食作物结构的调整····· (55)

1. 粮食作物生产的特点····· (55)
2. 粮食作物生产的现状····· (56)
3. 发展粮食生产的措施····· (57)

(三) 经济作物结构的调整····· (59)

1. 经济作物生产的特点····· (59)
2. 经济作物生产的现状····· (60)
3. 经济作物调整的措施····· (61)

(四) 处理好农作物调整的五个关系…………… (62)

1. 正确处理发展粮食生产与发展经济作物的
关系…………… (62)
2. 正确处理发展农作物生产与提高单位面积
产量的关系…………… (63)
3. 正确处理发展粮食生产与发展商品经济的
关系…………… (63)
4. 正确处理农作物生产的自然规律与发展经济
规律的关系…………… (63)
5. 正确处理农作物持续增产与改变生产条件的
关系…………… (64)

七、林、牧、渔业的调整…………… (65)

(一) 林、牧、渔业在大农业中的地位…………… (65)

1. 有助于农作物的增产…………… (65)
2. 有助于发展立体型的大农业…………… (65)
3. 有助于发展多环节的综合生产…………… (66)
4. 有助于改变大农业结构不合理的状况…………… (66)

(二) 林果业的调整…………… (67)

1. 林果业的特点…………… (67)
2. 发展林果业的重要性…………… (67)
3. 林果业的现状…………… (69)
4. 发展林果业的措施…………… (70)

(三) 畜牧业的调整…………… (72)

1. 畜牧业的特点…………… (72)
2. 畜牧业的重要作用…………… (72)
3. 畜牧业的现状…………… (73)
4. 发展畜牧业的措施…………… (74)

(四) 水产业的调整…………… (75)

1. 发展水产业的必要性·····	(76)
2. 发展水产业的潜力·····	(76)
3. 发展水产业的措施·····	(76)
八、乡镇工业和建筑业的调整·····	(78)
(一) 乡镇工业的调整·····	(78)
1. 乡镇工业的性质·····	(78)
2. 乡镇工业在农村产业结构中的地位·····	(78)
3. 乡镇工业的特点·····	(80)
4. 乡镇工业的现状·····	(81)
5. 发展乡镇工业的途径·····	(82)
(二) 建筑业的调整·····	(89)
1. 建筑业的含义·····	(89)
2. 建筑业的特点·····	(89)
3. 发展建筑业的措施·····	(89)
九、农村商业和运输业的调整·····	(91)
(一) 农村商业的调整·····	(91)
1. 农村商业的重要作用·····	(91)
2. 农村商业的现状·····	(92)
3. 对农村商业的新要求·····	(94)
4. 发展农村商业的措施·····	(95)
(二) 农村运输业的调整·····	(98)
1. 运输业在商品流通中的作用·····	(98)
2. 发展农村运输业的途径·····	(99)
十、农村服务业的调整·····	(101)
(一) 经济信息服务·····	(101)
1. 经济信息的含义和作用·····	(101)
2. 发展经济信息服务业的措施·····	(103)

(二) 科技服务..... (104)

1. 科技服务的作用..... (104)

2. 科技服务的现状..... (105)

3. 发展科技服务业的措施..... (106)

(三) 金融服务..... (108)

1. 金融服务的作用..... (108)

2. 农村金融服务的现状..... (109)

3. 发展农村金融服务业的措施..... (109)

(四) 系列化服务..... (111)

1. 系列化服务的含义..... (111)

2. 系列化服务的重要性..... (111)

3. 发展系列化服务的措施..... (112)

十一、运用系统原则实现农村产业结构合理化

..... (114)

(一) 系统原则的含义和功能..... (114)

1. 系统原则的含义..... (114)

2. 系统原则对调整农村产业结构的功能..... (115)

(二) 系统原则观点的应用..... (113)

1. 整体观点..... (116)

2. 综合观点..... (117)

3. 动态观点..... (117)

4. 适应观点..... (118)

5. 弹性观点..... (119)

(三) 保持结构合理化的产业政策和产业层次

..... (119)

1. 保持产业结构合理化的产业政策..... (119)

2. 产业结构调整层次..... (121)

(四) 实现多环节的产业链·····	(122)
1. 产业链运转的效能·····	(123)
2. 产业链的延伸·····	(123)
十二、促进农村产业结构合理发展的对策·····	(125)
(一) 智力开发的对策·····	(125)
1. 智力开发的重要性·····	(125)
2. 智力开发的特点·····	(127)
3. 智力开发的途径·····	(127)
(二) 劳动力转移的对策·····	(128)
1. 劳动力转移的必然性·····	(128)
2. 劳动力转移的途径·····	(129)
(三) 运用价值规律的对策·····	(130)
1. 价值规律对调整农村产业结构的作用·····	(131)
2. 正确运用价值规律·····	(131)
(四) 行政手段的对策·····	(132)
1. 行政手段的作用·····	(132)
2. 恰当的运用行政手段·····	(133)
(五) 运用法律的对策·····	(133)
1. 法律对农村产业结构合理化调整的作用·····	(133)
2. 法律手段的运用·····	(134)
十三、2000年农村产业结构的预测·····	(136)
(一) 预测的必要性和依据·····	(136)
1. 预测的必要性·····	(136)
2. 预测的依据·····	(137)
(二) 农村各业发展的趋势和各业主要经济指标 构成的预测·····	(138)
1. 农村各业生产发展的趋势·····	(138)

2. 农村各业主要经济指标构成的预测·····	(141)
(三) 所需物资投入和应用技术的预测·····	(142)
1. 所需物资的投入·····	(143)
2. 新技术的应用·····	(143)
(四) 农民收入水平和消费结构的预测·····	(144)
1. 农民收入水平的预测·····	(144)
2. 农民消费构成的预测·····	(144)

一、农村产业结构的含义和分析

农村整个产业构成状况，在一般情况下，代表着生产力的发展水平和经济的发达程度，以及农民生活的贫富状况；农村产业结构配置是否合理，直接影响着农村各业的协调和发展速度。因此，合理调整农村产业结构，是发展农村经济的重要基础。如何合理调整农村产业结构，就要弄清农村产业结构的含义和状况，以及研究解决调整的内容和各个环节中的重要问题，才能进行合理的调整。

（一）农村产业结构的含义

要研究农村产业结构，首先要弄清楚什么是农村，因为农村是农村产业结构的前提。农村的概念是相对于城市而言的。一般说来，在城市市区区划以外的均属于农村范畴。在古代生产力很低的时候，社会分工很简单，人口居住都是分散的，就没有城市和农村的区别。随着生产力的发展，社会经济的进步，人口相对的集中，也就出现了城市。但在很早的时候，城市的水平很低，称为原始型城市或古代城市。后来，生产力进一步发展，经济进一步繁荣，城市规模也就扩大了，出现了百万人口以上的城市，称为近代型或现代型城市。随着生产力的高度发展，农村趋向于城市化，城乡差别

缩小，直至消失，这称为未来的城市或农村。就现在来说，农村人口居住比较分散，工商业不很发达，多数农民从事农业生产，但也有一定数量的农民从事工业、商业、运输、建筑、服务业等，并形成政治、经济、军事、文化等方面的综合体。城镇和农村划分的具体界限，应按1984年11月国务院批转民政部《关于调整镇建制标准报告》中规定的标准来区分，即县级地方国家机关所在地和乡政府驻地非农业人口超过2000人以上的镇及小型工矿区、小港口、风景区、边境口岸等，经过批准撤乡建镇的，均可列入城镇范畴，未改镇建制的属于农村范畴。弄清农村范畴，是理解农村产业结构含义的首要问题。

农村产业结构的含义是，结合我国农村实际情况，在一个地区（含县、乡、村各级综合体）或国家，在一定时期内的各产业部门和各生产门类之间的联系和比例构成的关系。产业结构一词，是本世纪二三十年代，外国经济学家研究经济增长或变化时，把经济中各部门所构成的比例关系，称为产业结构，以便研究经济增长或变化和各部门的变动所相联系的，所用的术语。我国在本世纪70年代末，党的工作重点转移到经济建设上来，在研究国民经济发展时，对这一术语加以引用。在研究农村经济发展时，就要对农村各产业分类考察各产业部门的变动和各业构成的情况。农村产业结构分类有以下几种。

1. 农村产业层次的分类

农村产业分类，是按其发展的顺序进行划分层次的，是近些年习惯使用的方法。

（1）第一个层次：农作物的种植业，或称为狭义农

业。是指粮食作物、经济作物，其他经济作物之间的联系和比例的构成。

(2) 第二个层次：大农业或称为广义农业。是指农(种植业)、林、牧、副、渔等产业之间的联系和比例的构成。

(3) 第三个层次：农村的整个产业结构，指的是农业(大农业)、工业、建筑业、商业、运输业等五大产业之间的联系和比例的构成。

2. 三次产业的分类

三次产业的分类，是按照国民生产总值计算的，是反映国民经济活动最终成果的宏观经济指标。它是指一个国家(或地区)的国民在一定时期内(一般为一年)新生产和提供的按消费价格计算的最终产品和劳务的总量。在价值形态上，它是国民经济各部门一定时期(一般为一年)新增加的价值；在物质形态上，它是最终使用的全部社会产品和劳务。用国民生产总值作为衡量经济发展水平的综合指标，既可避免社会总产值重复计算的弊病，又可克服国民收入不反映非物质生产部门劳动成果的不足。三次产业的划分是：

(1) 第一产业：农业，包括林业、牧业、渔业等。

(2) 第二产业：工业包括采掘工业、制造业、以及自来水、电力、蒸汽、热水、煤气；建筑业，包括建筑安装企业和自营建设单位，以及为建筑安装工程服务的地质勘察设计等。

(3) 第三产业：除上述第一、第二产业以外的其他各业。由于第三产业包括的行业多、范围广，可分两大部门：一是流通部门；二是服务部门。具体又分为四个层次：

第一个层次：流通部门，包括交通运输业、邮电通讯

业、商业、饮食业、物质供销和仓储业。

第二个层次：生产和生活服务部门，包括金融、保险、地质普查、房地产、公用事业、居民服务业、旅游业、咨询信息服务业和各类技术服务业（包括农、林、牧、渔、水利和气象、地震、测绘、计量、环境保护等）。

第三个层次：为提高科学文化水平和居民素质服务的部门，包括教育、文化、广播电视业、科学研究事业、卫生、体育和社会福利事业等。

第四个层次：为社会公共需要服务的部门，包括国家机关、党政机关、社会团体、以及军队和警察等。

除上述两种产业分类办法以外，还有按生产要素密集程度分类的，即分为劳动密集型、资金密集型、技术（知识）密集型产业等三类。凡是投资少、资金有机构成低、所需劳动力较多的部门，是劳动密集型产业。这些生产部门的产品，其成本中物化劳动的比重较少，活劳动消耗所占比重较大；资本（资金）密集型产业的产品成本成分与劳动密集型产业正好相反。技术（知识）密集型产业，是指技术程度较高或复杂劳动程度较大的产业部门，其产品一般是产值大、价值高、收入多。按生产要素密集程度分类，是学术界研究经济发展趋势、发挥生产要素密集的优势，所特用的分类办法，农村应用不广。

3. 农村产业结构与农村经济结构和农业经济结构的区别：

（1）农村经济结构与农村产业结构的区别。农村经济结构包括农村所有制的生产关系的构成，国民经济各个部门及社会再生产各方面组成和构造，农村经济结构和农村产业