

经济增长稳定性

与通货膨胀

主编 肖志良 李明生

湖南大学出版社

编 委 会

主 任：肖志良

副主任：李明生 刘坚固

编 委：（以姓氏笔划为序）

王自立 龙春舒 陈 净

汪金敖 张日平 胡锡辉

黄文瑞 喻如祥 彭希亮

颜跃明

娄底市《县(市)域经济新增长点研究》课题论证会



中共湖南省委常委宣传部长文选德（前排右三）
在课题论证会上

娄底市《县(市)域经济 增长点研究》课



课题论证会。前排右起：湖南省人民政府副省长唐之享、省社科院经济研究所所长李明生、省科委副主任潘奇才、娄底地委委员市委书记肖志良、娄底市常务副市长邓迪华

娄底市《县(市)域经济新增长点研究》成果评审会



成果评审会会场

前言

肖志良

县（市）域经济是国民经济的基础层次。在社会主义市场经济条件下如何使县（市）域经济获得持续增长是一个崭新的课题。我在任娄底市委书记与市长期间一直在探索县（市）域经济的增长问题。“八五”前期，娄底市财政收入80%以上来源于工业，并且70%以上来源于市内中央、省属国有大中型企业，主要是涟钢。针对这种状况，娄底市委、市政府根据本市有明显的交通区位优势和大中型企业相对集中，而市属经济基础薄弱等实际情况，提出了“城乡一体，双向扩张，科教兴市，崛起三湘”的经济发展战略。

围绕这一发展战略，娄底市委、市政府提出了“营造一个环境，依托两大优势，抓住三个重点，调整四个结构，建设五大基地”的工作思路。“营造一个环境”，一方面是方便、舒适、优美的硬环境，另一方面是宽松、活跃、安全文明的软环境；“两大优势”是区位优势与大中型企业规模优势；“三个工作重点”是指乡镇街道企业、个体私营经济和为大中型企业服务；“四个结构”是指所有制结构、财源结构、产业结构和技术人才结构；“建设五大基地”是指以涟钢为龙头的冶炼加工基地，以华达为龙头的汽车零部件与机械加工基地和以彩色水泥厂为龙头的建材基地，以水果种植、加工为龙头的“城郊型”农业综合开发基地，以开发水府庙水库旅游资源为龙头的旅游娱乐基地。总体战略和发展思路的确定，对我市的经济发展起了决定性的指导作用。

县（市）域经济是一个“麻雀虽小，五脏俱全”的多部门的

综合体，发展县（市）域经济在总体思路确定以后，关键就是要找准其发展主体。根据发展经济学的理论，经济增长是由聚集在某一地的一个或若干经济增长点引起的。于是，1995年，我和李明生研究员商议，共同提出了《县（市）域经济新增长点研究》的课题，并由省社科院经济研究所与娄底市计委共同进行研究。次年，湖南省科委以湘科策[1996]132号文件将《娄底市（县）域经济新增长点研究》列为软科学研究项目。

在课题研究过程中，广泛运用了区域经济学、市场经济学和系统科学的原理，在研究方法上改变了过去单纯从部门出发研究国民经济增长的传统研究方法，转变到由市场经济体制和新运行机制生长出来的新经济增长点的角度，动态地研究国民经济增长的问题。1995年，由乡镇企业、第三产业、个体私营经济、“三资”企业和高新技术产业提供的财政收入占娄底市市级财政收入总额的35%，所占比重比1992年上升了10个百分点；而国有大中型企业所占的比重比1992年下降了18个百分点。通过对我市经济新增长点的研究，我们鲜明地提出：在国家实行“抓大放小”和“实现两个转变”的方针确定后，县（市）域经济的主体，特别是财源主体已易位到乡镇企业、第三产业、个体私营经济、“三资”企业和高新技术产业五个经济新增长点上面。在经济体制改革中产生的这些蓬勃勃勃的新增长点，具有体制新、机制活的特点。它们在县（市）域经济增长中起着越来越大的作用，是县（市）域经济的希望所在。

这些经济新增长点既有产业增长点，也有经济成分增长点。从新增长点的角度研究我市经济的发展思路，并从行业布局、环境、政策等多方面综合研究每个增长点，突破了县（市）域经济研究的传统视角。

通过研究，提出了县（市）域经济新增长点的发展措施：一是优化软硬环境，促进五个经济新增长点顺利增长；二是强调思

想观念的转变，加大对经济新增长点的支持力度；三是转变经济体制和运行机制，按社会主义市场经济规律促进新增长点的发展；四是转变增长方式，改变单纯依靠增加投入的外延扩张，改变投入方式和结构，增加政策性投入，强化内涵集约型增长，并以经济效益和财政收入作为新增长点发展的衡量基点。

娄底市域经济发展快，1995年财政收入增长幅度处于湖南省第三位，人平财政收入第一位。通过对娄底市经济增长点的研究，强调以提高经济效益为中心，转变增长方式，开辟和培植新财源，增强县（市）域财力和经济发展后劲，实现富民强市目标，这对于振兴湖南经济乃至全国县（市）域经济有着重要的现实意义。

评审会上专家建议应向社会广泛推介和宣传该项研究成果，供县（市）域经济发展战略决策参考，为此，我们在该项研究成果的基础上撰写了此书。

在课题论证会上，中共湖南省委常委、宣传部长文选德指出：湖南县（市）域经济在全省经济中，大概是“8—7—6”的概念，即人口占80%，产值占70%，利税占60%，所以县（市）域经济是我省经济的基础。基础这一块不稳定、不发展，就不可能有全省经济的稳定和发展。为此，我们将该书定名为《经济增长稳定极》。

全书共分为三篇，分别阐明县（市）域经济新增长点研究的上述几方面内容。第一篇是理论篇，阐述县（市）域经济增长的一般理论，包括社会主义市场经济条件下县（市）域经济范畴、运行机制、经济增长方式的转变、经济发展战略的选择以及经济发展模式。第二篇为增长篇，将县（市）域经济增长点作为一个增长系统来研究，围绕经济增长方式的转变、经济效益的提高，深入研究各个新增长点及其之间的相关联系和增长结构的优化。第三篇为实践篇，介绍了娄底市各部门培育和发展经济新增长点的大胆尝试。

我们力图通过对上述几方面内容的介绍，使读者对县（市）域经济新增长点的研究有个基本的了解。我们在写作上力求突出准确性、新颖性、理论性和通俗性的特点，在阐述中运用了国内外较新的研究成果和分析方法，争取做到既兼容并蓄又自成一体。但是，由于县（市）域经济增长是一个尚在不断深入的动态过程，本书所涉及到的许多问题还有待于在实践中不断深入探讨，本书成书时间较短，写作较为仓促，不足之处在所难免，希望读者给予批评指正。

目 次

前 言	(1)
-----------	-------

理 论 篇

市场经济条件下县（市）域经济的新内涵	(3)
市场经济条件下县（市）域经济的运行	(17)
市场经济条件下县（市）域经济增长方式的转变	(58)
市场经济条件下县（市）域经济的发展战略	(76)
市场经济条件下县（市）域经济的发展模式	(112)

增 长 篇

县（市）域经济新增长点研究概述	(145)
乡镇、区街企业发展思路与对策研究	(169)
第三产业发展思路与对策研究	(191)
个体私营经济发展思路与对策研究	(212)
“三资”企业发展思路与对策研究	(232)
高新技术产业发展思路与对策研究	(242)
增长的依托——小城镇建设	(253)
简明适用的增长模型	(273)
增长点研究总结	(283)

实践篇

建立大市场是振兴县(市)域经济的重要途径.....	(301)
拓宽财源渠道是强县(市)富民的可⽤保证.....	(314)
加强工商行政管理是维护市场秩序的有效手段.....	(326)
发展工业小区是再创乡镇企业辉煌的必由之路.....	(342)

附录

娄底市国民经济与社会发展“九五”计划及至

2010年规划	(355)
小康示范村——记湖南高溪集团公司的发展.....	(402)
软件科学研究成果评审证书.....	(411)
评审委员会名单.....	(416)
主要研究人员名单.....	(417)

后 记.....	(419)
----------	-------

• 理论篇 •

市场经济条件下 县（市）域经济的新内涵

在传统的计划经济形态下，我国县（市）域经济基本上是属于封闭和半封闭形态。社会主义市场经济体制的确立，为我国县（市）域经济的发展开辟了新天地。县（市）域经济获得了快速发展的新动力，具有崭新的、丰富的内涵。本章将研究和探讨市场经济条件下，县（市）域经济的新概念、新特点，并由此出发，对我国社会主义市场经济条件下的县（市）域经济作新的类型划分，以及概述其在社会主义市场经济条件下的重要地位和作用。

一、市场经济条件下县（市）域经济的新概念

县和县级市是在全国范围内根据自然地理、历史沿革和民族聚居的具体情况而确定的行政区域范围。县（市）域经济就是指在这个范围内各产业部门的经济活动，包括生产、流通、分配、消费各领域关系的总和，也是其物资生产部门与非物资生产部门相互交织的社会经济综合体。在社会主义市场经济条件下，其概念的新内涵是：

（一）县（市）域经济是多部门的综合体

县（市）域经济不同于单纯的部门经济，而是一个“麻雀虽小，五脏俱全”的综合体，它包括工业、农业、商业、交通运输业等各种物资生产部门和财政、金融、保险等职能部门。

（二）县（市）域经济是多层次的立体交叉体

首先，我们认为县（市）域经济是国民经济大系统中的一个基层系统，是一个以大城市为中心的经济大网络中的一个分支网

络。它是以市区或县城为中心，以集镇为纽带，以广大乡村为经济基础的区域性经济网络，同时，它还是一种城乡商品网络体系，既包括城区集镇经济，又包括农村经济，而无论是城镇经济或农村经济，都包括工业和农业及第三产业。因而县（市）域经济不是单一的城镇经济，也不是简单的农村经济或农业经济，而是同省经济、国家经济一样，是一种多层次的、区域性经济网络。

其次，县（市）域经济活动是在一定的空间进行的，它包括社会再生产的全过程，即包括生产、分配、交换、消费等各个环节，又与各部门、各地区的经济活动交织在一起，因而形成多层次的交叉结构。

（三）县（市）域经济是各经济活动组成要素的有机结合整体

县（市）域经济不是各部门经济活动的简单汇总，而是由共同目标所联系起来的许多相互依存的组元构成的复杂的社会经济系统的有机结合。

从上述涵义来看，县（市）域经济不仅包括狭义上的农业，而且还包括农、林、牧、副、渔；不仅包括大农业，而且包括农村工业、农村商业、农村建筑业、农村运输业以及财政经济和金融经济等。从县（市）域经济体系来看，它既包括县（市）级国有、集体经济成分，又包括个体私营经济及股份制经济、“三资”企业等经济成分，是各种经济所有制成分的总和。因而，县（市）域经济是关系到国民经济全局不可忽视的经济力量，也是国民经济潜力最大的经济力量。

（四）县（市）域经济是中观经济

它既不属于宏观经济，因为相对来说，其经济条件和经济管理手段还不够齐备，总量分析所包含的范围也较少；但它也不属于微观经济，因为县（市）域经济不是一个独立的经济法人，而只是县（市）域经济行政区划内各种微观经济活动量的总和。因此县（市）域经济是中观经济，是宏观经济与微观经济的结合部，

是市场经济条件下的一个重要的中间环节，它不是一个“经济细胞”，而是一个具有超细胞功能的“经济细胞集合体”。

（五）县（市）域经济是基层的区域经济

这是由县（市）域经济的范围、规模等因素决定的。其构成包括农业、工业、商业、交通运输业和建筑业等五大物资生产部门，与行业经济相比，它又是较为完整的和相对独立的经济体系，是国民经济块状结构的基本单元。

二、市场经济条件下 县（市）域经济的新特点

县（市）域是我国国民经济的组成部分，因而它具有国民经济的一般性，但是县（市）级经济的范畴、规模又与全国、全省经济有很大差别，这就使县（市）域经济又具有自己的特点。在社会主义市场经济条件下，我国县（市）域经济的特征概括起来是：

（一）综合性

1. 社会主义市场经济不同于社会主义计划经济，又有别于资本主义自由市场经济。与前者相比较，它强调市场配置资源，重视消费者、企业和资源所有者的自由选择。与后者相比，它还存在计划配置重要资源，而且强调宏观调控和政府干预。当然，随着社会主义市场经济从初级阶段转向成熟阶段，这种干预将逐渐从直接的行政方式转向以经济参数为主来实现。县（市）域经济作为社会主义市场经济条件下的一个基础性层次，它首先必须遵循社会主义市场经济条件下的这种基本原则。也就是说，县（市）域经济的资源配置主体首先必须是市场，它必须遵循投资者追求利润最大化，消费者追求效用最大化，劳动者追求收入最大化，宏观决策者追求稳定、公平和社会福利最大化这些市场经济所共有的法则。所以，商品这种市场经济的最基本范畴，价格、工

资、利息等在内的所有经济信号，仍然是县（市）域经济国民经济活动和经济主体行为的调节器。其次，在社会主义市场经济模式下，县（市）域经济作为一种中观经济，它的经济行为，如它的生产、交换和消费行为，仍然或多或少地受到上级政府和部门的干预和调控。

2. 县（市）域经济是国民经济的基本单元，是国民经济大系统中的小系统或国民经济大网络中的小网络，因此它具有类似国民经济大系统、大网络的综合性特点。它既包括农业、工业、商业、交通运输业、建筑业、建材业和服务业等产业部门，又包括计划、物价、财政、银行、税务、工商等职能部门；它不仅具有生产经营的企业和经济部门，还有经济社会管理机构，是个“小社会”。因而县（市）域经济是经济和社会功能比较齐全，集各产业各部门乃至社会单位于一身的国民经济小系统、小网络，具有综合性。

（二）整体性

在县和县级市行政区划内，各种经济活动在一定空间上都形成了紧密的社会联系和经济交换关系，形成了多样性的统一，使县（市）域经济形成了一个完整的社会经济整体。它包括农、工、商、财、文、党、政等各个方面，是一个社会经济功能比较完整的基本单元。从横向看，它包括许多产业部门；从纵向来看，按照我国现行的体制，上有中央、省、地（市），下有乡（镇）、村等基层单位。但县（市）一级机构，其业务部门、职能部门齐全，并与国家、省的同类机关有着层次对应关系。特别是县级市，职能部门更加齐全，它作为一个城市，是非农业人口相对高度集中的地方，也是工商业相对发达的场所，城市的市区及县城比村落、群落聚集程度要高得多，更具有密集性、多样性的特征，这种人类聚集的高级形式决定县（市）域经济具有较强的整体性。

（三）中间性

首先，县（市）的一头是乡村，另一头是中心城市和大城市，因而是农村和大中城市的桥梁和中间地带。其次，在国民经济管理体制中，农业经济主要由县（市）管理，同时在其行政区域内，还有工业经济、商业经济等其它多种经济部门分布其中，而这些经济因素中又有相当一部分为中央、省、地（市）一级驻在其行政区域范围内的，属于中央、省、地（市）一级管理，这就使县（市）域经济成为我国农业经济和工业经济的结合部，即我国整个工农业生产的结合部。第三，县（市）域经济介于宏观经济与微观经济之间，既承受宏观经济的控制，又直接管理所属经济单位，因而使县（市）域经济成为组织经济工作的中间环节，是宏观经济与微观经济的结合部。

（四）区域性和层次性

1. 由于历史、地理和自然条件等方面的原因，各个县（市）都有各自的经济优势和劣势，从而形成了各自的特点，使其具有区域性和多样性。

2. 县（市）域经济同国家经济、省经济一起构成国民经济大网络中的三个层次，其自身又包括县城经济、乡镇经济和村经济三个小层次。其中：村经济是基础层，即县（市）域经济的基本单元和基础环节，乡镇经济层次是次基础层，市区经济和县城经济则是中心层。而且，其每一层次经济又包括多种经济形式，如村经济包括集体和个体两种经济形式。

3. 上述县（市）域经济这种区域性和多样性的特点，决定各个县（市）的经济发展不能搞同样的经济发展模式，更不能“一刀切”。因为产业结构趋同化，会抑制各自经济优势的发挥，阻碍经济发展。因此，在社会主义市场经济条件下，各县（市）有必要首先结合本地实际情况，摸准经济特点和经济发展规律，合理制订发展战略，促进县（市）域经济的繁荣。